

ВЫПУСК 51: ЯНВАРЬ–МАРТ 2008 г.

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ

РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ:

ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 51:

ЯНВАРЬ–МАРТ 2008 г.

Под редакцией:

Борко Ю.А. (отв.ред.)

Буториной О.В.

Журкина В.В.

Потемкиной О.Ю.

МОСКВА, апрель 2008 г.

Настоящее издание осуществлено при финансовой поддержке

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu.int>

Интернет-сайт Представительства Европейской комиссии в России находится по адресу: <http://www.delrus.ec.europa.eu>

С выпусками “Европейский Союз: факты и комментарии”, а также с информацией о деятельности Ассоциации европейских исследований можно ознакомиться по адресу: <http://www.edc-aes.ru>

Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Техническое редактирование – Грачева М.Л.

Компьютерная верстка – Шарапова К.Ю.

© Ассоциация европейских исследований, 2008

СОДЕРЖАНИЕ

1. Заседания Европейского совета (саммиты)

2. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС

2.1. Экономическая конъюнктура и текущая экономическая политика

2.2. Единый внутренний рынок

2.3. Социальная политика

2.4. Энергетическая политика

2.5. Региональная политика и деятельность Структурных фондов

2.6. Транспортная политика

2.7. Научно-техническая политика

2.8. Защита окружающей среды

2.9. Институциональное развитие. Ратификация Лиссабонского договора

2.10. Политика в области образования

2.11. Общая внешняя политика, политика безопасности и обороны

2.12. Пространство свободы, безопасности и правопорядка

2.13. Противодействие нацизму, ксенофобии и радикализму

2.14. Деятельность Суда ЕС

2.15. Адаптация новых государств-членов

3. ЕС и внешний мир

3.1. Отношения с экономически развитыми странами

3.1.1. США и Канада

3.1.2. Япония

3.2. Новая политика соседства

3.2.1. Средиземноморье

3.2.2. Черноморский регион

3.2.3. Страны СНГ

3.3. Отношения с развивающимися странами

3.3.1. АКТ и Африка

3.3.2. Китай

3.3.3. Латинская Америка

4. Отношения с Россией

4.1. Саммиты, заседания ПСП и Комитета по парламентским связям

4.2. Экономическое сотрудничество

4.3. Сотрудничество в сфере энергетики

Приложение

1. Заседания Европейского совета (саммиты)

Заседание Европейского совета, проведенное в Брюсселе 13-14 марта 2008 г., было первым после октябрьского (2007 г.) саммита, одобрявшего Лиссабонский договор и обновившего институционально-правовую базу Евросоюза на длительную перспективу. Мартовский саммит имел двойное значение: символическое (демонстрация уверенности Евросоюза в будущем и перенос акцента с затянувшихся институциональных дискуссий на реальные дела) и практическое (запуск нового цикла Лиссабонской стратегии роста и занятости, политика в области климатических изменений и энергии, активизация «средиземноморского измерения» европейской политики соседства).

Эти темы доминировали в работе саммита. *В контексте запуска очередного цикла обновленной Лиссабонской стратегии на 2008-2010 гг.* было отмечено наличие прочной экономической основы для прогресса. За 2005-2007 гг., во многом благодаря структурным реформам в рамках этой стратегии, функционированию евро и единого рынка, бюджетный дефицит в ЕС снизился на 50%, государственный долг – на 60%, было создано 6,5 млн. рабочих мест, а экономический рост в 2007 г. составил 2,9%. Однако глобальные экономические проблемы, связанные со снижением экономической активности в США, повышением нефтяных и других цен, нарушениями на финансовых рынках, требуют от ЕС продолжать реформирование. Оно должно включать реализацию Национальных программ реформ и Интегрированных направлений обеспечения роста и занятости, завершение создания единого внутреннего рынка, более тесную координацию экономической и финансовой политики, ответы на новые вызовы (включая старение населения, изменения климата и энергообеспечение). Необходимо также повышать стабильность финансовых рынков (улучшая их прозрачность, регулирование и надзор) на национальном, «евросоюзном» и глобальном уровнях. Резкий рост цен на продовольствие и энергоносители подталкивает инфляцию, поэтому Совет ЕС должен выявить факторы этого роста и проводить противодействующие им политики на уровне стран и ЕС.

Запуск второго трехлетнего цикла обновленной стратегии будет осуществляться на основе: распространения на 2008-2010 гг. действующих Интегрированных направлений (включающих Общие направления экономической политики и Направления политики занятости); выполнения вытекающих из них рекомендаций странам-членам в рамках Национальных программ реформ; продолжения работы по 10 приоритетным целям «коммунитарной» части стратегии с ежегодной оценкой результатов. *Акцент переносится на осуществление мер Лиссабонской стратегии в согласованных весной 2006 г. четырех приоритетных сферах при обеспечении синергетического эффекта их реализации.* Совету, Еврокомиссии и Национальным координаторам Лиссабонской стратегии предложено начать разработки этой стратегии после 2010 г.

Для содействия развитию знаний и инноваций ключевая задача состоит в том, чтобы довести государственные и частные инвестиции в исследования, разработки, инновации и высшее образование до 3% ВВП. Для этого предусмотрены: включение соответствующих мер в Национальные программы реформ с учетом их вклада в улучшение управления Европейским исследовательским пространством; существенное расширение научной электронной инфраструктуры и высокоскоростного Интернета (включая охват им к 2010 г. всех школ и значительной части домашних хозяйств); поддержка рынка венчурного капитала в рамках ЕС при ключевой роли Европейского инвестиционного фонда в финансировании инновационного среднего и малого бизнеса (СМБ); улучшение условий для инноваций путем усиления связи науки и промышленности, создания инновационных кластеров мирового уровня и развития региональных кластеров; развитие партнерства университетов с бизнесом для их дополнительного финансирования. Намечено снять национальные и наднациональные барьеры для свободного перемещения знаний и облегчения трансграничной мобильности ученых, университетских преподавателей, студентов, для создания более открытого и конкурентного рынка исследовательского труда в ЕС. Намечаются дальнейшие реформы систем высшего образования, а также взаимное признание образовательных и научных квалификаций.

Для раскрытия потенциала и повышения конкурентоспособности бизнеса, особенно СМБ, намечены: совершенствование системы регулирования (в т.ч. снижение административного бремени, вытекающего из законодательства ЕС, на 25% к 2012 г.; разработка новых законов в целях «быстрого продвижения» нормативных актов); улучшение работы единого внутреннего рынка (включая устранение оставшихся барьеров для четырех свобод, усиление конкуренции в сетевых отраслях – энергетике, электронных коммуникациях, включая трансграничные связи; полное выполнение директивы по услугам как необходимое условие создания реального единого рынка услуг, в т.ч. единого электронного рынка); обеспечение более эффективного функционирования СМБ (ускорение принятия Акта по малому бизнесу, нацеленного на усиление роста и конкурентоспособности СМБ, облегчение доступа СМБ к финансовым инструментам ЕС и к участию в инновационных кластерах и госзаказах).

Для развития внешнего измерения Лиссабонской стратегии, нацеленного на адаптацию к вызовам глобализации, предлагается: содействовать свободной торговле и открытости на основе взаимности, сохраняя лидерство ЕС в этой области; улучшить многостороннюю систему торговли на основе сбалансированного и комплексного соглашения по итогам раунда Дохи ВТО, а также заключения двусторонних соглашений с важными торговыми партнерами и дальнейшего развития интеграции с соседями и странами-кандидатами путем создания общего экономического пространства; обеспечить надежный доступ к энергоресурсам и стратегическому сырью; укрепить экономические отношения и взаимовыгодное стратегическое партнерство с ведущими развивающимися экономиками; усилить регулятивное сотрудничество, ускорить конвергенцию стандартов и унификацию правил во взаимных интересах ЕС и его партнеров, включая эффективное применение системы защиты прав интеллектуальной собственности.

Развитие инвестиций в человека и модернизация рынков труда нацелены на обеспечение высококачественного образования, повышение эффективности вложений в человеческий капитал и креативность в течение всей жизни европейцев как условий перехода к «экономике, основанной на знаниях» и успеха ЕС в глобализирующемся мире. Для этого предусмотрено: обновить Социальную повестку дня как ключевой элемент социального измерения Лиссабонской стратегии; комплексно оценить потребности ЕС в квалифицированных кадрах к 2020 г. с учетом технологических сдвигов, старения населения и роли миграции из третьих стран в снижении кадрового дефицита; принятие в странах-членах ЕС конкретных мер в целях снижения доли малограмотной молодежи, повышения уровня подготовки учащихся из иммигрантских и неблагополучных семей, обучения и переподготовки пожилых и малоквалифицированных взрослых работников. Намечено также усилить координацию экономической и социальной политики и политики занятости, развивать политику «флексикьюрити», содействующую повышению занятости молодежи и людей с ограниченной трудоспособностью, сочетанию работы с воспитанием детей, семейной и частной жизнью, преодолению гендерных различий в уровне зарплаты.

Для решения проблем, связанных с изменениями климата и энергетикой, Евросоюз намерен сохранить международное лидерство и поддержать инициативу Балийской конференцией по климату (декабрь 2007 г.) импульс к переговорам по Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Киотскому протоколу, в частности, на следующей конференции по этим вопросам в Познани. Задача состоит в том, чтобы обеспечить в 2009 г. на конференции в Копенгагене продвинутое, глобальное и комплексное соглашение по изменению климата, ориентированное на поставленную Евросоюзом цель «двух градусов по Цельсию». Для этого необходимо обеспечить совместимость перехода к безопасной и устойчивой низкоуглеродной экономике со стабильным ростом, конкурентоспособностью, продовольственной и иной ресурсобезопасностью, а также стабильностью бюджета, экономическим и социальным сплочением в рамках ЕС. Комплексные меры, нацеленные на снижение эмиссии парниковых газов, необходимо закрепить в пакетном соглашении, которое нужно подготовить до конца 2008 г. и законодательно оформить в начале 2009 г. Учитывая риск дефицита углеводородов для международной конкурентоспособности энергоинтенсивных отраслей, ЕС должен принять «адекватные меры» в случае неудачи международных переговоров по этим проблемам. Важным элементом интегрированной политики в области энергии и климата является Система ЕС по торговле квотами на эмиссию газов, включая ее связь с другими подобными системами и применение гибких механизмов, вытекающих из проектов в третьих странах. Для достижения целей в использовании биотоплива необходимо разработать и применять устойчивые критерии обеспечения коммерческой доступности биотоплива второго поколения, а в будущем – других форм энергии биомассы. Необходимо обеспечить синергию между политикой, направленной на изменения климата, и сохранением биоразнообразия.

Намечено к июню 2008 г. достичь политического соглашения по третьему пакету мер в целях создания общего энергетического рынка ЕС. Наряду с внутренними мерами в области изменений климата, единого энергорынка и новых технологий

предусматривается дальнейшее развитие внешнего измерения Энергетической политики для Европы в 2007-2009 гг. Для этого весной 2009 г. Евросовет обсудит Стратегический энергетический обзор как основу нового Энергетического плана действий после 2010 г. Реализуя его, ЕС и государства-члены должны «говорить одним голосом» в энергетических переговорах с третьими странами. На основе совместного доклада ЕК и Высокого представителя по внешней политике к декабрю 2008 г. будут выработаны рекомендации по интенсификации сотрудничества с третьими странами и регионами по вопросам влияния изменений климата на международную безопасность.

Климатическая и энергетическая политика должна быть согласована с другими приоритетами Лиссабонской стратегии.

Для обеспечения стабильности финансовых рынков намечены регулятивные и надзорные действия ЕС в четырех главных сферах: повышение прозрачности для инвесторов, рынков и регуляторов, особенно для структурированных продуктов и забалансовых инструментов; улучшение стандартов оценки, особенно для неликвидных активов; усиление надзорных рамок и управления рисками в финансовом секторе; улучшение работы и структуры рынка, включая повышение роли кредитно-рейтинговых агентств.

ЭКОФИНУ предложено усовершенствовать финансовый надзор (в том числе сближение правил и стандартов, регуляторно-финансовой отчетности и др.) и управление трансграничными кризисными финансовыми ситуациями. Намечено развитие системы раннего предупреждения на «евросоюзном» и международном уровнях, включая усиление роли МВФ в надзоре за макроэкономической стабильностью. Евросовет подтвердил озабоченность деятельностью суверенных финансовых фондов в связи с недостаточной прозрачностью их инвестиционной стратегии и потенциально некоммерческими целями, а также подчеркнул необходимость общего подхода ЕС к этой деятельности (включая уважение международных обязательств) и поддержал предложение о согласовании на международном уровне добровольного Кодекса поведения для суверенных фондов и определения принципов их допуска странами-реципиентами.

В области внешней политики саммит одобрил принципы Средиземноморского союза. Этот союз трактуется как новая стадия Барселонского процесса и должен охватывать все государства-члены и прибрежные страны Средиземноморья, не входящие

в ЕС. Франции удалось преодолеть сдержанное (и даже негативное) отношение к этой идее со стороны Германии и ряда других не-средиземноморских стран ЕС, считавших, что Средиземноморье уже поглощает чрезмерную (2/3) часть расходов на Европейскую политику соседства. Окончательный документ по этому вопросу – «Барселонский процесс: Союз для Средиземноморья», – намечено принять на саммите в Париже в июле 2008 г. (Подробнее об этом см. в разделе «Средиземноморье»).

Б.Фрумкин

2. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС

2.1. *Экономическая конъюнктура и текущая экономическая политика*

В первом квартале 2008 г. на относительно благоприятную экономическую конъюнктуру, сложившуюся в ЕС прошлом году, усилилось понижающее влияние внешних факторов, связанных с замедлением роста в США и, особенно, расширением и углублением очередного финансового кризиса, начавшегося там в июле и распространившимся затем на Европу. Уже с конца 2007 г. индексы доверия к состоянию деловой активности как в секторе бизнеса, так и среди потребителей в США и в ЕС стали снижаться. Их максимальное значение в ЕС было в мае 2007 г., а в марте 2008 г. они упали до самого низкого уровня за последние 2,5 года. Новый год начался также с общего падения курсов акций на всех ведущих мировых биржах, низшая точка которого пришлась на середину марта.

В четвертом квартале 2007 г. темп прироста ВВП по сравнению с третьим составил 0,4% в зоне евро и 0,5% в ЕС-27 (в третьем квартале он был соответственно 0,7% и 0,8%). Совместное исследование экономических институтов Германии (IFO), Франции (INSEE) и Италии (IFAE), выполненное в январе, показало, что в ЕС наметилась тенденция к сокращению промышленного производства, личного спроса и капиталовложений. Но главной проблемой становится инфляция. Уже в ноябре ее темп в годовом исчислении был 3,1%, заметно превысив 2-х процентный показатель, который должен выдерживать ЕЦБ. В январе и феврале он достиг в зоне евро 3,2% (в январе 2007 г. он равнялся 1,8%) и 3,4% в ЕС-27, а в марте в зоне евро он поднялся до 3,5%. По сравнению с декабрем темп инфляции возрос в 21 государстве ЕС, в двух не изменился и несколько сократился в четырех. Самые высокие темпы прироста цен в январе были в секторе образования (9,4%), транспорта (5,4%) и продуктов питания (5,4%). Среднегодовой темп инфляции в истекшем году составил 2,1% в зоне евро и 2,3% в ЕС-27. В силу этого ЕЦБ вынужден сохранять ставку рефинансирования на уровне 4%, тогда как ФРС США, противодействуя кредитному кризису, шесть раз меняла ставку по федеральным фондам (базовую ставку, по которой банки кредитуют друг друга) с 5,25% в сентябре 2007 г до 3% в марте 2008 г, а также с августа четырежды снижала учетную ставку с 6,25 до 4,25.

В опубликованном 21 февраля прогнозе Комиссии темпы прироста ВВП в 2008 г. снижены на 0,4% по сравнению с ноябрем до 2% в ЕС-27 и 1,8% в зоне евро. Но во второй половине года возможно оживление деловой активности, принимая во внимание текущее состояние внутренних факторов роста. Среднегодовой уровень инфляции оценивается, соответственно, в 2,9% и 2,6%, исходя из того, что цена на нефть составит 90 долл. за баррель, и с учетом дальнейшего роста цен на продовольствие и другое сырье. Предполагается, что при улучшении конъюнктуры в США курс доллара за евро в среднем не превысит 1,47. Напомним, что в прошлом в среднесрочных периодах наблюдались значительные колебания курса доллара и корзины валют, вошедших затем в евро. Созданию новой валюты предшествовал период роста курса доллара, который продолжался и после введения евро в безналичное обращение с 1 января 1999 г. при соотношении 0,855 долл. за евро. Но с июля 2001 г. курс доллара стал медленно снижаться, а через полгода начался его обвал, и 31 марта 2008 г. максимальная цена за евро была равна 1,58 доллара.

Полный текст доклада Комиссии с прогнозом по странам находится на сайте: www.ec.europa.eu/economy_finance/thematic_articles/article2054_en.htm

В большинстве государств мира уже в первой половине прошлого года обозначилась тенденция замедления роста. Заметнее всего она проявилась в промышленно развитых странах. МВФ дважды изменял свой осенний прогноз. В январе темп прироста мирового ВВП в 2008 г. был понижен с 4,4% до 4,1%, а в конце марта до 3,7%, что будет самым низким показателем с 2003 г. Для США он оценивается в 1,2% и для ЕС в 1,3%. Как и раньше продолжительность и глубина общего падения темпов будет зависеть от того, как сложится конъюнктура в США.

Главный вопрос, который обсуждают аналитики всех ведущих экономических организаций, состоит в том, является ли происходящее замедление роста в США (в четвертом квартале 2007 г. в годовом исчислении он вырос всего на 0,6% против 3,9% в третьем) обычным неглубоким циклическим спадом, который может быть остановлен к концу года с помощью предложенного администрацией президента Конгрессу плана стимулирования роста, или он перейдет в рецессию, которая за последнюю четверть века ни разу не отмечена в США? Все аналитики признают, что рецессия в США, о которой все чаще говорят, оценивая сегодня ее вероятность как 1:1, существенно повлияет на ухудшение динамики мирового хозяйства. После заседания Еврогруппы в конце января, выступая перед представителями прессы, члены Комиссии Ж-К.Джанкер и Х.Алмуния, сказали, что они учитывают возможность рецессии в США, которая несомненно повлияет и на конъюнктуру ЕС.

Анализ текущей динамики затруднен тем, что замедление роста в США совпало с глубоким финансовым кризисом, вызванным не экономическими причинами, влияние которых на реальный сектор хозяйства сейчас еще трудно оценить из-за отсутствия точных данных о состоянии банковской системы. Во время официального визита в Индию глава МВФ Д.Штраус-Кан сказал, что мировое хозяйство вступило в период, когда финансовый кризис распространяется на реальный сектор и он негативно повлияет на все регионы мира.

Отсутствие независимого от национальных источников средства международных расчетов является основной причиной того, что мировая денежно-финансовая система непрерывно переходит от одного финансового кризиса к другому. Необходимое пополнение международной ликвидности происходит за счет дефицита платежного баланса США, а ее объем регулируется ФРС. В 90-е годы США имели постоянный дефицит бюджета и платежного баланса, и постепенно в каналах денежного обращения накапливались избыточные средства, которые и создавали благоприятные условия для расширения кредита. Банковский сектор и финансовые рынки, таким образом, всего лишь перерабатывают их с выгодой для себя и поставщика, а способы, которыми они этого добиваются, уже зависят от природы человека. Поэтому огромная и разветвленная система международных организаций, которые должны обеспечивать финансовую стабильность, на самом деле работает в холостую и мало влияет на процессы, происходящие в банковском секторе.

Европейский банковский сектор в меньшей степени, чем американский, затронут нарастанием величины сомнительных долгов. Предполагается, что ему придется принять на свои балансы примерно 450 млрд.евро. Перед встречей министров финансов «Семерки» в Токио 8 февраля координация мер для поддержки финансовой стабильности была включена в повестку встречи глав

правительств Великобритании, Германии, Франции и Италии при участии Председателя ЕК, которые предложили рассмотреть вопрос о создании Европейского комитета по надзору за международными операциями финансовых институтов. Однако на самой встрече в Токио каких-либо новых предложений не последовало, и обращение к существующим МФО свелись к рекомендациям укрепить имеющиеся механизмы и инструменты регулирования финансовых систем.

И.Бороздин

2.2. Единый внутренний рынок

В самом разгаре обширная реформа системы регулирования господдержки. О запуске процесса ЕК объявила в июне 2005 г. В ходе реформы государства-члены получают ясные, простые в применении и исчерпывающие правила выплат субсидий, что позволит активнее поддерживать Лиссабонские цели. На официальном Интернет-сайте ЕК открылся специальный портал, куда стекается информация о готовящихся нормах, свежих отчетах и других документах (его адрес: http://ec.europa.eu/comm/competition/state_aid/reform/reform.cfm). Предлагается, в частности, два ознакомительных официальных издания: Путеводитель по базовым правилам регулирования господдержки (2007 г.) и Отчет о господдержке в ЕС (2006 г.). Реформу планируется завершить в середине 2010 г. Таким образом, ее итоги станут известны практически одновременно с результатами реализации Лиссабонской стратегии.

Настоящий раздел практически целиком посвящен обзору действующих норм ЕС и планируемых изменений в правовом обеспечении регулирования господдержки.

Напомним, ст.87.1 Договора о Европейском Союзе запрещает выплаты любых видов помощи, которые искажают или угрожают искажением условий конкуренции на пространстве ЕВР. Далее Договор допускает некоторые исключения, согласно которым субсидирование отдельных экономических субъектов может оказывать благотворное влияние на конкурентную среду и

способствовать достижению общих целей ЕС (высокий уровень занятости, научно-технический прогресс, устойчивый экономический рост, социально-экономическое сплочение и др.). Ст.88 возлагает на ЕК функцию контроля за господдержкой. Комиссия обследует все виды и системы помощи, существующие в государствах-членах, и рекомендует меры, которых требует поступательное развитие единого рынка.

Комиссия должна быть заблаговременно уведомлена о планах предоставления государством-членом субсидий. С 1 января 2006 г. уведомления направляются в Комиссию в электронном виде, если заранее не был согласован иной порядок. Это изменение стало одним из первых нововведений реформы. В январе 2008 г. вышел регламент ЕК № 271/2008, в котором разъяснены все изменения в правилах оформления уведомлений и других сведений о текущем режиме господдержки.

Ст.89 Договора о ЕС доверила Совету право определить (после консультации с Европарламентом) виды помощи, которые можно было бы оказывать без разрешения со стороны Комиссии. Однако до конца 1990-х годов Совет воздерживался от принятия четкого регламента на этот счет. Поэтому государства ориентировались на рамочные решения и общие направления европейской политики господдержки, определенные Комиссией. Первые такие решения относятся к 1970-м годам. Большая же часть норм появилась в период завершения строительства валютного союза, подготовки и адаптации единого рынка к расширению на Восток. В 1998 г. регламент Совета № 994/98 освободил государства ЕС от необходимости уведомлять ЕК о намерении оказать малозначимую помощь, помощь малым и средним предприятиям, поддержку науке и опытно-конструкторским работам, защите окружающей среды, сфере образования и занятости, региональному развитию. Нормы, вводимые Комиссией в ходе нынешней реформы, касаются размеров допустимой помощи, имеют характер разъяснений или дополнений. Наиболее актуальны изменения в системе регулирования охраны окружающей среды. Они обнародованы в апреле 2008 г.

В настоящее время существует предварительный проект изменений названного регламента № 994/98, выдвинутый Комиссией в октябре 2006 г. Проект не ставит целью ослабление контроля над господдержкой. Он упрощает административные задачи и расширяет список сфер, где помощь государства может расцениваться как совместимая с единым рынком, а именно: включает в данный список культуру и сохранение культурного наследия, природные катастрофы, сельское хозяйство, социальные аспекты развития транспорта.

Малозначимая помощь. Регламент № 1998/2006 увеличил пределы малозначимой помощи. Отныне таковой признается субсидирование в размере не свыше 200 тыс.евро в течение трехлетнего периода, что в два раза выше потолка, установленного предыдущим регламентом № 69/2001.

Помощь малым и средним предприятиям (МСП) регулируется регламентами № 70/2001 и № 364/2004. В процессе нынешней реформы в этой сфере все остается без изменений. Для районов, не являющихся объектами национальной региональной политики, безболезненным принято считать участие государства в инвестициях в малый бизнес в размере до 15%, в средний бизнес – до 7,5%; для районов, которые являются объектами национальной региональной политики, эта доля может быть увеличена на 15%. Государства могут оказывать также помощь в оплате до половины стоимости консультационных услуг и услуг по участию МСП в торговых ярмарках. Государства освобождаются также от необходимости уведомлять ЕК о случаях субсидирования фундаментальных исследований (даже в крупных размерах), прикладных промышленных разработок (до 60-70% от их стоимости, соответственно величине предприятий) и затрат на получение лицензий и прав на промышленную собственность (на сумму, равную расходам на НИР, ведущую к получению искомых прав). Наконец, законодательство ЕС не освобождает государства от необходимости письменного уведомления о планах поддержки МСП, если такая поддержка, включая инвестирование, субсидирование консультационных услуг, НИР и расходов на получение лицензий, может превысить 25 млн.евро, или же ее отдельные элементы могут превысить 15 млн.евро.

В отношении **субсидий на создание новых рабочих мест** ЕК в рамках реформы ограничилась продлением регламента 2002 г. (теперь это регламент № 1976/2006). Он установил, что для территорий, не являющихся объектами национальной региональной политики, участие государства в программах повышения уровня занятости в малом бизнесе не должно превышать 15%, в среднем бизнесе – 7,5%; для территорий, которые являются объектами национальной региональной политики, доля государства может быть увеличена на 15%. Разрешаются государственные субсидии на трудоустройство лиц, оказавшихся в затруднительном положении (безработных, иммигрантов, этнических меньшинств), а также лиц с ограниченными возможностями (имеющих физические, умственные и психические недостатки), соответственно, в размере до 50% и 60% расходов на зарплату и отчисления в фонды социального страхования в течение одного года.

Помощь повышению уровня профессиональной квалификации. В 1998 г. Комиссия впервые разъяснила свою позицию относительно господдержки программ профессиональной подготовки кадров. Такая помощь признана совместимой с ЕВР, если она имеет следствием повышение количества квалифицированных кадров на рынках труда, то есть полученные знания могут быть применены при переходе на другую работу. Поэтому ЕК разделяет два вида господдержки: помощь программам, нацеленным на повышение общего уровня профессиональной подготовки, и помощь программам, имеющим целью передачу специфических знаний, непосредственно связанных с деятельностью фирмы. Согласно действующему ныне регламенту № 1976/2006 (который целиком повторяет текст регламента № 68/2001), государства освобождаются от необходимости уведомлять ЕК о субсидировании программ, направленных на повышение уровня квалификации, в пределах 50% их стоимости в случае помощи крупным предприятиям и 70% – в случае помощи МСП; государства также могут субсидировать без предварительных уведомлений программы переподготовки, направленные на получение специфических знаний, в пределах, соответственно, 25% и 35% стоимости таких программ. В районах, подпадающих под действие ст.ст.87.3(с) и 87.3(а), размер субсидий может быть увеличен, соответственно, на 5 и 10%. Он может быть увеличен на 10% и в случаях, когда тренинг направлен на трудоустройство лиц,

оказавшихся в затруднительном положении. Правила об освобождении не распространяются на программы, бюджет которых превышает 1 млн. евро.

Господдержка охраны окружающей среды. Первое рамочное решение ЕК в данной сфере было принято более 30 лет назад. С того времени государства стали субсидировать не только внедрение новых методов очистки и утилизации отходов, но и создание энергосберегающих технологий и технологий, использующих возобновляемые виды топлива, что нашло отражение в последующих документах ЕК. В «Основных направлениях регулирования господдержки охраны окружающей среды», вышедших в свет в апреле 2008 г., производство и потребление традиционных видов энергии названы главными виновниками загрязнения окружающей среды. Соответственно, совместимыми с ЕВР признаны следующие виды помощи.

Во-первых, субсидии на внедрение систем утилизации отходов и снижение энергопотребления, если общеевропейские стандарты в данном сегменте рынка отсутствуют или оказываются более щадящими в сравнении с национальными. Такая помощь укладывается в рамки общеевропейской политики, направленной на повышение уровня защиты окружающей среды. Возросшие льготы призваны сократить временные потери конкурентоспособности этих предприятий на международной арене. Так, размер субсидий малым предприятиям может достигать 70% стоимости инвестиций на внедрение более жесткого, по сравнению с европейским, стандарта; средним предприятиям – 60%, крупным – 50% (по правилам же 2001 г., помощь не могла превышать, соответственно, 50-30%). Усилия предприятий-новаторов поощряются дополнительно. В этих случаях размер субсидии малым предприятиям может доходить до 80% расходов на внедрение инновационной технологии, средним предприятиям – 70%, крупным – 80% расходов.

Во-вторых, государственные капиталовложения в земельные участки, сооружения и оборудование с целью уменьшения или исключения неблагоприятного воздействия на экологию, а также государственные инвестиции, предназначенные для передачи и внедрения передовых методов защиты окружающей среды. Разрешается господдержка инвестиционных проектов, имеющих целью переход предприятий на новые европейские стандарты (чтобы ускорить их вступление в силу), в объеме от 25% стоимости проектов для малых предприятий до 15% для крупных, в течение первых лет с момента утверждения этих стандартов. Допускается также участие государства в энергосберегающих проектах и проектах, имеющих целью переход на возобновляемые источники энергии, в объеме 80% стоимости этих проектов, если они реализуются малыми предприятиями, 80% – средними, 60% – крупными. Проекты, направленные на повышение эффективности отопления городских помещений, субсидируются в размере, соответственно, 70-50% их стоимости. Аналогичные льготы установлены для проектов перемещения промышленных компаний подальше от мест массового проживания людей при условии, что на новом месте будут соблюдаться европейские стандарты охраны среды.

В остальных случаях предприятиям следует брать на себя расходы по переработке отходов в полном объеме, согласно принципу «загрязнитель платит». Если виновник загрязнения не определен или не в состоянии выплатить требуемую сумму на восстановление окружающей среды, то предприятие, получившее право осуществлять восстановительные работы, может рассчитывать на 100-процентную государственную субсидию. Новые правила регулирования господдержки охраны окружающей среды отменяют действовавшие ранее специальные условия для отстающих районов, являющихся объектами национальной региональной политики.

Правило об уведомлении вновь вступает в силу, когда планируемый размер господдержки превышает 7,5 млн. евро в случае природоохранного инвестиционного проекта и 5 млн. евро в случае проекта, направленного на энергосбережение.

Неоднократно обновлялся инструментарий наднационального регулирования *госпомощи в спасении и реструктуризации компаний*. Действующие ныне подходы Комиссии применительно к данной сфере изложены в «Основных направлениях» (2004 г.). Так, государственные субсидии должны выдаваться только фирмам, доказавшим свое затруднительное положение. Для этого разработаны специальные критерии. Молодые компании могут получать субсидии на спасение и реструктуризацию лишь спустя три года с момента их официального существования. Далее: размер допустимой помощи обратно пропорционален доле, занимаемой компанией на пространстве единого рынка; собственный финансовый вклад крупной компании в реструктуризацию должен составлять, по крайней мере, 50% стоимости соответствующей программы, средней компании – 40%, малой – 25%. Наконец, субсидия дается «в первый и последний раз», то есть в течение следующих десяти лет предприятие не может рассчитывать на очередную субсидию, которая вновь поддержала бы его жизнеспособность. ЕК различает два вида субсидий: (1) предприятию, попавшему в трудное финансовое положение, и (2) для восстановления долговременной жизнеспособности предприятия. В первом случае субсидия помогает предприятию принять срочные меры, в том числе структурного характера; она должна быть погашена в течение шести месяцев с момента выплаты первого взноса. Во втором случае субсидия является частью долгосрочной операции по реструктуризации. Государства регулярно отчитываются перед ЕК о ходе выполнения программы реструктуризации.

Названные подходы будут применяться до октября 2009 г. В процессе очередного пересмотра правил регулирования госпомощи в спасении и реструктуризации Комиссия будет опираться на мнение предприятий, получавших такую помощь. Опрос предприятий завершен в ноябре 2007 г. Его результаты обнародованы на официальном сайте ЕС.

В 2006 г. ЕК выпустила «Основные направления регулирования *господдержки отстающих районов* ЕС в 2007-2013 гг.», а также соответствующий регламент № 1628/2006. Документы представляют собой руководство для государств-членов по применению ст.87 и 88 в данной сфере, определяют критерии отбора нуждающихся районов и размеры допустимой помощи.

ЕК разъясняет, в частности, какие районы могут быть признаны нуждающимися в помощи и, соответственно, подпадают по действие частей (а) и (с) ст.87.3. Так, ст.87.3(а) разрешает государствам-членам оказывать поддержку экономическому развитию районов, чей ВВП в расчете на душу населения на четверть и более отстает от среднего по ЕС уровня (в расчет идет показатель по ЕС-25), а также поддержку развитию семи так называемых ультрапериферийных районов (заморские департаменты Франции – Гайана, Гваделупа, Мартиника и Реюньон, испанские Канарские острова и португальские Азорские острова и острова Мадейра). Исключением из правила являются территории, уровень благосостояния которых повысился искусственно (из-за понижения среднего уровня благосостояния по ЕС в результате вступления в него стран, сильно отстающих в социально-экономическом развитии). До конца 2010 г. они сохраняют за собой право на господдержку в объеме, допустимом для отстающих районов.

Что касается ст.87.3(с), то в ней речь идет о трех типах территорий – районах, относившихся к категории нуждающихся до 1998 г., но поправивших свое положение; районах, плотность населения в которых ниже 8 человек на км², и островах с числом постоянных жителей менее 5 тыс. человек; районах, в которых проживает свыше 100 тыс. человек, но либо региональный ВВП в расчете на душу населения ниже среднего по ЕС-27, либо уровень безработицы на 15% выше среднего по стране.

Допустимая доля государства в инвестициях, вкладываемых в развитие крупных предприятий, не должна превышать 30% в районах, подпадающих под действие ст.87.3(а); 40% в районах с показателями ВВП в расчете на душу населения ниже 60% от среднего по ЕС-27; 50% в районах с показателями ВВП в расчете на душу населения ниже 45% от среднего по ЕС-27. Допустимая доля государственных инвестиций в развитие крупного бизнеса районов, подпадающих под действие ст.87.3(с), не должна превышать 15%. С 2011 г. допускается также долевое участие государства в инвестициях в крупный бизнес районов, вышедших из категории нуждающихся из-за статистического эффекта расширения ЕС, в размере до 30%, если региональные показатели социально-экономического развития не улучшились, и до 20% в случае положительной динамики этих показателей.

Государства-члены обязаны уведомлять Комиссию о планах государственных капиталовложений в особо крупных размерах и в случаях, когда планируется превысить допустимый размер государственного вмешательства в инвестиционную деятельность.

Немало сделано для упорядочения *господдержки услуг общезкономического значения*. Напомним, что, согласно ст.86 Договора о ЕС, услуги общезкономического значения подчиняются правилам единого рынка в той степени, в какой применение этих правил не противоречит выполнению задач, возложенных на такого рода предприятия. Ст.14 Лиссабонского договора о реформах сохранила субсидиарную основу для нормотворческой деятельности на данном направлении. В компетенцию ЕС входит: содействие повышению качества, надежности и доступности услуг общезкономического значения; обеспечение условий для разумного снижения стоимости этих услуг, свободы их передвижения через внутренние границы ЕС и повышения уровня транспарентности в работе соответствующих предприятий; защита прав потребителей таких услуг. Специальный протокол к Лиссабонскому договору ввел в оборот категорию «услуг общего значения», включающую услуги общезкономического (электро-, водо- и газоснабжение, теле- и радиовещание, почта, транспорт, телефон и другие средства связи, вывоз и уничтожение отходов и др.) и общесоциального значения (здравоохранение, социальная защита, полиция, правосудие). В сообщении ЕК от 20 ноября 2007 г. разъясняется, что ни ст.14, ни соответствующий протокол не содержат никаких посягательств со стороны наднационального уровня управления на компетенцию государств-членов в сфере услуг общезкономического значения, а также специально подчеркивается, что ЕВР не распространяется на сферу услуг общесоциального значения.

Согласно решению Еврокомиссии от 28 ноября 2005 г., субсидии сфере услуг общезкономического значения могут осуществляться государствами-членами без предварительного уведомления в ее адрес в пределах 30 млн.евро. Для таких высоко затратных предприятий как больницы, социальное жилье, аэропорты и порты, а также воздушные и морские пассажирские перевозки лимит господдержки не ограничен. В конце 2009 г. планируется к выходу отчет Комиссии о господдержке предприятий общезкономического значения.

В настоящее время завершается подготовка общего регламента ЕК, в котором будут систематизированы правила регулирования господдержки, относящиеся ко всем перечисленным выше сферам. В конце февраля 2008 г. на официальном Интернет-сайте ЕК появилась третья версия проекта. Новый регламент сохранит в силе упомянутые регламенты №№ 68 и 70 за 2001 г., № 2204 за 2002 г. и № 1628 за 2006 г.

Вкратце о других новостях. 26 февраля обнародованы результаты действия регламента № 2560/2001 о трансграничных платежах в евро. Документ гарантировал потребителям равные условия оплаты внутренних и внешних переводов в пределах единого рынка. Он вступил в действие 1 января 2006 г. и распространяется на платежи размером до 50 тыс. евро. На сегодняшний день достигнуты две главные цели упомянутого регламента: заметно сокращены расходы на осуществление трансграничных платежей и созданы условия для учреждения единого платежного пространства ЕС. Отчет ЕК доступен на: http://ec.europa.eu/internal_market/payments/crossborder/index_en.htm

В декабре ЕК представила две новых законодательных инициативы: директиву о рынках оборонного госзаказа и директиву о трансграничном передвижении продукции оборонной промышленности[1]. На официальном сайте Комиссии действует специальная страница – http://ec.europa.eu/internal_market/publicprocurement/dpp_en.htm.

Н.Кондратьева

2.3. Социальная политика

22 января Европейская комиссия сообщила о результатах академических исследований, посвященных вопросам трансграничных пенсионных прав на территории ЕС. Объектом исследований были вопросы «трансферта» прав на так называемые «дополнительные пенсии» для сотрудников, выехавших работать в другую страну ЕС. «Дополнительные пенсии» (*supplementary*

pensions) являются схемами пенсионного обеспечения, которые добавляются к государственным пенсионным правам, предоставленным законами стран ЕС. Объем и правила начисления «дополнительных пенсий» зависят от схем пенсионного обеспечения, существующих в той или иной стране ЕС. На сегодняшний день сотрудник, получивший новое место работы в другой стране ЕС, может столкнуться с риском неполного признания его пенсионных прав. Член ЕК по вопросам занятости и социальной политики Владимир Шпидла заявил о стремлении Комиссии обеспечить трансграничные пенсионные права граждан ЕС, поскольку мобильность рабочей силы является основополагающим фактором достижения Лиссабонских целей роста занятости, конкурентоспособности, динамичности европейской экономики и повышения качества рабочих мест. Между тем, проведенные исследования показывают, что существующие схемы пенсионного обеспечения, действующие в разных странах-членах, сдерживают мобильность работников внутри ЕС и демонстрируют потребность в разработке новой директивы, обеспечивающей взаимное признание национальных режимов пенсионного обеспечения в Евросоюзе. 24 января свое первое заседание провел Форум экспертов высокого уровня по вопросам мобильности в Европе. На сегодняшний день в форуме участвуют 11 экспертов по вопросам мобильности, представляющих различные страны ЕС, которые основной своей задачей считают повышение мобильности учащихся и работников внутри Евросоюза.

23 января ЕК опубликовала специальное исследование динамики роста занятости женщин на рынке труда ЕС. Главные выводы исследования: в Евросоюзе растет уровень трудоустройства женщин, но на рынке труда сохраняется неравенство. Действительно, темпы роста уровня занятости женщин в ЕС являются более высокими, чем средние темпы роста занятости. С 2000 г. из 12 млн. новых рабочих мест, созданных в ЕС, 7,5 млн. (более 60%) приходилось на женщин. В целом, уровень занятости женщин вырос за семь лет на 3,5% (для лиц старше 55 лет – на 7,4%, достигнув почти 35%), тогда как уровень занятости мужчин – менее чем на 1%. В то же время, несмотря на оптимистичные количественные показатели роста уровня женской занятости и снижения безработицы (только за последний год почти на 1%), Комиссия обращает внимание на качественные недостатки создаваемых рабочих мест. Хотя 59% университетских дипломов принадлежат женщинам, норма их занятости остается ниже мужской на 14,4%, а плата за аналогичную работу – как минимум на 15%. Количество женщин, находящихся на руководящих позициях существенно уступает количеству мужчин: лишь треть высоких менеджерских должностей в европейских компаниях принадлежит женщинам. Есть проблемы и с трудоустройством женщин, имеющих маленьких детей. В силу перечисленных причин Еврокомиссия в своем исследовании призывает к дальнейшей борьбе со стереотипами и утверждению реального равенства между мужчинами и женщинами на рынке труда.

31 января на неформальной министерской встрече, организованной правительством председательствующей в ЕС Словении, Экономический и социальный комитет ЕС представил рекомендации, направленные на укрепление гендерного равенства в Евросоюзе. По мнению Комитета, в ЕС необходимо содействовать доступу женщин к научно-техническому образованию и предпринимательской деятельности, например больше побуждать женщин к освоению научно-исследовательских дисциплин и созданию собственных предприятий. Комитет также стремится способствовать выравниванию семейных обязанностей женщин и мужчин.

31 января Евростат опубликовал информацию об уровне безработицы в ЕС-27 и в зоне евро (ЕС-13). По его последним оценкам, в ЕС-27 насчитывалось 16,2 млн. безработных, что почти на 2 млн. человек меньше, чем год назад. Средний уровень безработицы в регионе – 6,8%, в том числе среди мужчин – 6,4%, среди женщин – 7,3%, у лиц моложе 25 лет – 14,8%. Данные Евростата говорят о существенном снижении этого показателя в течение года: в зоне евро – с 7,8% до 7,2%, в ЕС-27 – с 7,6% до 6,8%. Самый низкий уровень безработицы зафиксирован в Нидерландах (2,9%), Дании (3,1%), на Кипре (3,9%), в Латвии (3,9%), Австрии и Словении (по 4,3%); самый высокий – в Словакии (10,8%), Испании (8,6%), Португалии (8,2%), Греции (8,2%), Польше (8,1%) и Франции (7,8%). Удалось снизить уровень безработицы среди молодежи – на 1,5% в ЕС-27 и на 1,3% в зоне евро, и среди женщин – соответственно, на 1,1% и 0,9%. Обнадеживающей тенденцией последнего времени было значительное улучшение ситуации на рынке труда в странах с самыми высокими показателями безработицы: Польши и Словакии. За год этим странам удалось существенно снизить не только средний уровень безработицы (в Польше с 11,8 до 8,1%, в Словакии с 12,0 до 10,8%), но и безработицы среди молодежи, которая снизилась в Польше до 18,6% (на 7,4%), в Словакии до 17,7% (на 5,4%). Для сравнения, в декабре уровень безработицы в США составлял 5%, в Японии – 3,8%.

13 февраля ЕК представила приоритеты своей деятельности в 2009 г. «Комиссия продолжит делать акцент на достижении конкретных результатов для европейских граждан», – заявил ее президент Жозе Мануэль Баррозу. Речь идет, прежде всего, об экономических реформах, направленных на борьбу с изменениями климата, обеспечение энергетической безопасности, регулирование миграции, гарантии безопасности граждан и создание новых рабочих мест. Об уже достигнутых успехах в сфере труда говорят опубликованные 18 февраля Евростатом данные, свидетельствующие об улучшении ситуации на рынке труда ЕС. Общий уровень занятости составил в прошлом году 66% (65% в 2006 г.), что является наилучшим результатом с начала 1990-х годов. В 2007 г. число трудоустроенных граждан значительно выросло. Особенно улучшилась ситуация на рынке труда в Германии, Польше, Словакии, Франции и Испании. Эти оценки ЕК повторила в опубликованном 22 февраля ежегодном отчете о ситуации на рынке труда и в сфере занятости в ЕС. Несмотря на то, что реформы в трудовой сфере оказывают положительное воздействие на социально-экономические показатели стран-членов Евросоюза, Шпидла заявил, что необходимо удвоить усилия в этой области и эффективно ответить на вызовы глобализации и старения населения. Для достижения Лиссабонских целей нужно продолжать создание новых современных рабочих мест.

25 февраля ЕК в сотрудничестве с государствами-членами ЕС представила совместный доклад по вопросам социальной защиты и социальной интеграции. Социальные реформы на европейском уровне приносят результаты, но далеко не все проблемы решены. Это касается, прежде всего, наиболее уязвимых слоев европейского общества: людей старшего возраста, бедняков, инвалидов, длительно безработных. Поэтому, по словам В.Шпидлы, необходимо сосредоточить усилия на повышении занятости лиц в возрасте 55-64 лет. Она выросла с 38% в 2001 г. до 44% в 2006 г.; Лиссабонская цель (50% к 2010 г.) достигнута девятью странами (Дания, Эстония, Ирландия, Кипр, Латвия, Португалия, Финляндия, Швеция и Великобритания), однако в некоторых странах этот показатель остается очень низким. 16 % граждан ЕС относятся к категории бедных, порядка 8% подвергаются риску бедности, несмотря на то, что имеют работу. Из 78 млн. европейцев, живущих за чертой бедности, 19 млн. – дети. Чтобы нарушить порочный круг бедности и социальной изоляции, надо обеспечить равные возможности при приеме на работу для всех и повысить качество образования. Надо гарантировать каждому доступ к качественному здравоохранению, существенно сократить разрывы в продолжительности жизни (у европейцев-мужчин от 65,3 лет в Литве до 78,8 на Кипре и в Швеции; у женщин от 76,2 в Румынии до 84,4 во Франции). Надо обеспечить качественное образование и трудоустройство молодежи, повысить уровень социальной интеграции пожилых людей, усилить борьбу с дискриминацией иностранцев и мигрантов, поднять роль женщин в обществе.

членах Зафиксировано повышение среднего возраста женщин при рождении первого ребенка. В Болгарии и Румынии он равен 24,7 и 24,8 лет; в Литве и Латвии 24,9 и 25 лет. Самые возрастные мамы в Соединенном Королевстве (30 лет), Испании (29,3 лет), Германии и Люксембурге (по 29 лет). Средняя продолжительность жизни женщин в ЕС составляет 80,9 лет (мужчины – 75 лет), причем дольше всего живут женщины в Испании и Франции (84,4 лет), меньше всего – в Румынии (76,2), Болгарии и Латвии (по 76,3). Больше всего женщин-менеджеров высшего звена в Латвии и Литве – по 41% (в среднем по ЕС – 33%). Если среди школьных учителей больше женщин (70% против 30%), то среди преподавателей университетов преобладают мужчины (60% против 40%). В среднем по ЕС лишь четверть женщин являются депутатами национальных парламентов. Более или менее равная пропорция между женщинами и мужчинами наблюдается в парламентах Швеции (47% против 53%) и Финляндии (42% против 58%), а меньше всего женщин в законодательных органах Мальты, Венгрии и Румынии (9-11%).

11 марта член ЕК по вопросам юстиции и внутренних дел Франко Фраттини объявил о создании осенью этого года нового исследовательского центра по изучению миграции на базе Европейского университетского института во Флоренции. Для анализа проблем миграции Центр объединит усилия экспертов и влиятельных европейских общественных деятелей, которые будут изучать миграционные процессы в разных аспектах, включая потребности рынка труда, демографию, обеспечение свободного движения лиц, социальную интеграцию мигрантов, борьбу с нелегальной миграцией.

13-14 марта в Брюсселе на саммите глав государств и правительств стран-членов ЕС были определены ориентиры реализации Лиссабонской стратегии на 2008-2010 гг., нацеленные на повышение темпов экономического роста и занятости и усиление инновационной ориентации европейской экономики. В частности, намечается создать новые инновационные кластеры, позволяющие обеспечить более тесное сотрудничество между рынком образовательных услуг и производством, активнее инвестировать в человеческий капитал (прежде всего в образование) и оптимизацию рынка труда. Для того чтобы стать действительно конкурентоспособной экономикой, основанной на знаниях, государства-члены и институты ЕС должны удалить барьеры свободному движению знаний, препятствующие международной мобильности преподавателей, студентов и ученых, и способствовать созданию более открытого рынка труда для европейских исследователей.

14 марта Евростат опубликовал данные о годовом росте стоимости рабочей силы в Европейском регионе. В последнем квартале 2007 г. он составил в ЕС, в годовом исчислении, 3,5% (3,7% в промышленности, 5,3% в строительстве и 3,2% в сфере услуг), а в зоне евро – 2,7% (2,8% в промышленности, 3,7% в строительстве, 2,5% в сфере услуг). Наибольший годовой рост стоимости труда зафиксирован в новых государствах-членах – Латвии (30,1%), Румынии (21,6%), Эстонии (20,7%), Литве (20,5%), Болгарии (17,8%) и Польше (11,1%); наименьший – в Люксембурге (1%), Германии (1,5%), Бельгии (2,9%) и Франции (3,0%).

17 марта Евростат опубликовал новые данные о занятости. В прошлом году в странах ЕС было создано более 3,5 млн. новых рабочих мест. В 2007 г. уровень занятости в Евросоюзе вырос по сравнению с 2006 г. на 1,6 %, в зоне евро – на 1,7%. Самыми высокими темпами росла занятость в Латвии (5,1%), на Мальте (3,7%), в Словении (3,0%) и Испании (2,5%). Отрицательные темпы роста продемонстрировали Венгрия (-1,2%) и Литва (-0,8%). Всего же занятых в ЕС более 224 млн. человек, из них более 114 млн. работают в зоне евро.

Н.Говорова

2.4. Энергетическая политика

За январь-март 2008 г. ключевыми событиями в сфере энергетической политики стали заседание Совета ЕС по энергетике (28 февраля) и заседание Европейского совета (14 марта). На обеих встречах основными пунктами повестки были Пакет мер по климату и энергетике, третий пакет мер по реформе энергетики и дискуссия о единой внешней энергетической политике.

Ключевыми элементами *Пакета мер по климату и энергетике* являются директива по развитию альтернативной энергетики, включая биотопливо, и директива по углекислому газу.

Директива по развитию альтернативной энергетики была обнародована Комиссией 23 января 2008 г. Проект директивы

обязывает ЕС к 2020 г. довести производство энергии из возобновляемых источников (ВИЭ) в ЕС до 20% от первичного потребления (в 2005 г. ВИЭ обеспечили 8,5%). Предлагается набор мер в трех ключевых секторах: электроэнергетика, отопление/охлаждение и транспорт. Дополнительно предлагается обязать все страны ЕС к 2020 г. обеспечить 10% потребностей в автомобильном топливе за счет биотоплива (ныне действует необязательный норматив довести долю биотоплива до 5,75% к 2010 г., который наверняка не будет выполнен).

Комиссия предложила сложную методику расчета обязательств каждого члена ЕС по развитию ВИЭ. 1) За основу всех расчетов взяты данные за 2005 г., скорректированные на основе достижений страны за 2001-2005 гг., чтобы учесть прогресс, достигнутый некоторыми странами ЕС за этот период. 2) Каждой стране ЕС назначено «индивидуальное задание», рассчитанное как сумма двух компонентов: 5,75% и индивидуального норматива, учитывающего ВВП на душу населения и численность населения. Таким образом, более богатым странам ЕС предлагается взять на себя повышенные обязательства. Итоговые обязательства для стран составляют от 10% (Мальта) до 49% (Швеция). К примеру, для Франции этот показатель составляет 23%, Германии – 18%, Великобритании – 15%, Чехии – 13%, Словении – 25%. К числу недостатков проекта директивы следует отнести отсутствие санкций за нарушение национальных нормативов.

Проект директивы предусматривает промежуточные контрольные показатели на 2012, 2014, 2016 и 2018 гг. Государства ЕС вправе свободно перераспределять усилия между тремя секторами. Дополнительно предлагается учредить схему торговли гарантиями происхождения энергии. В соответствии с ней страна ЕС, вместо того, чтобы развивать альтернативную энергетику на своей территории, может закупить сертификаты «альтернативного происхождения энергии» в другой стране ЕС и включить их в свою национальную квоту. Таким образом, альтернативная энергетика будет развиваться там, где это более выгодно, что, по оценкам Комиссии, позволит ежегодно экономить 1,8 млрд. евро инвестиций.

Для биотоплива, с тем чтобы гарантировать единство транспортной системы и доступность биотоплива на всей территории ЕС, установлен единый для всех стран ЕС норматив – обеспечить к 2020 г. за счет биотоплива 10% потребности в автомобильном топливе. По мнению Комиссии, страны, не имеющие ресурсов для производства биотоплива «легко могут получить такое топливо в других странах». Также Комиссия полагает, что, хотя технически возможно обеспечить необходимый уровень биотоплива за счет внутреннего производства, более эффективным будет импорт части необходимого объема из других регионов. В зачет национальных квот будет приниматься лишь биотопливо, соответствующее ряду экологических критериев. При его использовании выбросы углекислого газа должны быть на 35% меньше, чем при использовании традиционного топлива (часть членов Комиссии даже настаивала на 50%). Более того, биотопливо не должно производиться из растительного сырья, выращенного на территориях, которые ранее использовались для поглощения углекислого газа (природные леса).

Реализация плана по развитию альтернативной энергетики потребует значительных инвестиций: 13-18 млрд. евро ежегодно. Однако Комиссия утверждает, что в долгосрочной перспективе эти инвестиции окупятся. Реализация плана снизит ежегодные выбросы углекислого газа на 600-900 млн. тонн; уменьшит потребление импортируемого ископаемого топлива на 200-300 млн. тонн ежегодно; даст импульс развитию высокотехнологичных отраслей и создаст новые рабочие места.

Дискуссия, произошедшая на саммите Европейского совета 28 февраля 2008 г., продемонстрировала высокий уровень поддержки Пакета мер по климату и энергетике. Как отметил министр экономики председательствующей в ЕС Словении Андрей Визьяк, «в целом делегации поддержали законодательный пакет и его амбициозный характер, они выступают за его скорейшее одобрение». В то же время некоторые страны ЕС (в частности, Австрия, Дания, Финляндия, Швеция, Кипр) отметили, что их национальные нормативы слишком высоки. Среди наиболее активных сторонников проекта – Болгария, Испания, Португалия, Великобритания. Часть стран отметила, что предложенная Комиссией схема торговли гарантиями происхождения энергии между компаниями может нарушить существующие в странах ЕС механизмы финансовой поддержки ВИЭ. Как вариант они предложили, чтобы в общеевропейской схеме торговли гарантиями происхождения энергии участвовали не частные компании, а страны ЕС. Еще до саммита Франция предлагала при подсчете нормативов ВИЭ учитывать атомную энергетику, однако большинство стран ЕС высказались против. Наиболее лаконично выразился член Комиссии ЕС по окружающей среде Ставрос Димас: «Атомная энергия – это не возобновляемый источник».

Цель директивы по углекислому газу – зафиксировать политическое обязательство, принятое Европейским советом в марте 2007 г. На нем было решено к 2020 г. на 20% снизить выбросы углекислого газа в атмосферу. Ключевым элементом предложения Комиссии является идея распространить существующую систему учета и торговли квотами на выброс углекислого газа на шесть других «парниковых газов», упомянутых в Киотском протоколе. Также Комиссия предлагает распределять квоты не на национальном, а на европейском уровне. В настоящее время продолжают активные консультации по принципиальным положениям директивы. Например, нет согласия по принципу распределения обязательств между странами-членами. Комиссия выступает за единообразный подход – все страны должны снизить выбросы не менее чем на 20%. Некоторые государства предлагают принцип конвергенции объема выбросов на душу населения. Это подразумевает, что страны ЕС, в которых уровень выбросов относительно ниже, возьмут на себя меньшие по объему обязательства. Например, такая идея содержится в письме Президента Франции Николя Саркози, адресованном Председателю Комиссии Ж.М.Баррозу.

Помимо этого Николя Саркози обратил внимание на внешний аспект политики сокращения выбросов. «Если крупнейшие мировые экономики не присоединятся к обязательствам по снижению выбросов, существующие в Европе ограничения вынудят промышленность переместить производственные мощности в страны с менее строгим режимом для охраны окружающей среды. Таким образом глобальный объем выбросов не уменьшится, а Европа потеряет рабочие места... Необходим компенсационный

механизм в отношении импорта из третьих стран, которые отказываются принять на себя обязательства по сокращению выбросов». В качестве вариантов такого компенсационного механизма рассматриваются возможности введения дополнительных таможенных пошлин либо требования к импортерам покупать квоты на выбросы.

Продолжается интенсивная *дискуссия по самому спорному элементу третьего пакета мер по реформе энергетики – разделению собственности* (см. подробнее №№ 48, 49). 30 января в письме, адресованном Европейской комиссии и Словении как государству-председателю, восемь стран, возражающие против введения разделения собственности, сформулировали альтернативный вариант. Австрия, Болгария, Германия, Греция, Латвия, Люксембург, Словаки и Франция предлагают режим «эффективного разделения» (effective and efficient unbundling, EEU). «Ни оценка последствий, ни политические дебаты последних месяцев не смогли рассеять уже высказанные нами серьезные опасения... мы остаемся убежденными противниками разделения собственности», – говорится в письме. По мнению авторов, разделение собственности нарушает конституционные права и принцип свободы движения капитала, и, кроме того, не станет средством привлечения инвестиций в развитие энергетической инфраструктуры. Эти восемь стран уверены, что «вертикально интегрированные энергетические компании не являются препятствием функционированию единого энергетического рынка».

«Эффективное разделение» основано на создании сети регуляторов рынка, которые будут гарантировать свободный доступ к инфраструктуре и независимость при принятии инвестиционных решений. Предлагаемый режим состоит из двух ключевых элементов. 1) Создание государственного органа, который должен гарантировать эффективную независимость оператора транспортной системы (ОТС). Предлагается ввести набор положений, регулирующих вопросы уставного капитала, персонала, финансовых ресурсов и этики руководства ОТС; предусмотреть статус ОТС, дающий ему гарантии автономии от материнской компании; меры по мониторингу действий ОТС с целью не допустить дискриминацию независимых производителей. В письме указано, что предлагаемые меры «идут гораздо дальше введенного вторым пакетом юридического разделения. Они устанавливают четкие обязательства, которые будут реализовываться и контролироваться государственными органами». Что особенно важно для России, в письме отмечается, что введение «эффективного разделения» делает ненужным любое ограничение инвестиций из третьих стран. 2) Меры по регулированию инвестиций в инфраструктуру. Предлагается обязать ОТС разрабатывать индикативные 10-летние планы по развитию инфраструктуры. Если впоследствии ОТС будет нарушать такой план, то регулирующий орган имеет полномочий как обязать ОТС осуществить предусмотренные инвестиционные вложения, так и объявить тендер на строительство соответствующих объектов. Также предлагается создать механизм гарантий присоединения новых генерирующих мощностей к сети и активнее использовать институт координаторов проектов для продвижения трансграничных проектов.

31 января Комитет Европарламента по энергетике провел публичные слушания по третьему энергетическому пакету, в которых приняли участия депутаты ЕП, представители Европейской комиссии, национальных правительств и регулирующих органов, а также представители заинтересованных отраслей. Слушания лишний раз продемонстрировали серьезные различия во взглядах. В этой связи характерны выступления двух итальянских участников. Президент регулирующего органа Италии Алессандро Ортис заявил: «Одна из целей пакета – преодолеть асимметрию. Это будет невозможно сделать, если мы не пойдем по пути полного разделения собственности». А его коллега – управляющий директор ЭНИ Паоло Скарони выступил против разделения собственности, назвав его бессмысленным, поскольку в директиве 2003 г. есть положения, гарантирующие доступ третьих лиц к сетям.

По итогам заседания Совета ЕС по энергетике, состоявшегося 28 февраля, министр экономики председательствующей в ЕС Словении А.Визьяк заявил, что большинство стран по-прежнему поддерживают вариант введения разделения собственности. «Однако мы не можем игнорировать тех, кто выступает против, и для кого радикальная опция невозможна по национальным причинам», – добавил он. Обсуждение ведется с учетом всех имеющихся предложений: предложенных Комиссией вариантов разделения собственности и «НСО+», предложенного восемью странами варианта «эффективного разделения» и содержащихся в неофициальном документе (non paper document) Комиссии 12 условий, при соблюдении которых Комиссия согласна обсуждать вариант «эффективного разделения». Противники разделения собственности оценивают итоги заседания как успешные. Министр экономики Франции Жан-Луи Борло заявил: «Ранее на одной стороне было 19 стран, а на другой – восемь. Сегодня 22 или 23 государства-члена считают обоснованным изучить предложенное нами альтернативное решение как единственный выход из ситуации, и только четыре (Великобритания, Нидерланды, Дания и Швеция. – *Н.К.*) относятся к нему враждебно».

Совет ЕС по энергетике, а вслед за ним и Европейский совет на саммите в марте отметили, что политическое решение по третьему пакету должно быть принято на следующем заседании Совета ЕС по энергетике – в июне сего года.

Следует отметить, что в сфере энергетики Европейская комиссия в своей тактике наряду с убеждением все чаще использует средства давления. Очередным примером этого стало соглашение между германской компанией E.ON и Европейской комиссией, обнародованное 28 февраля, в день заседания Совета ЕС по энергетике. В ходе антимонопольного расследования Комиссия пришла к выводу, что действия E.ON искажают конкуренцию на германском рынке электроэнергии. Чтобы избежать штрафа, размер которого может составить несколько миллиардов евро, E.ON обязался продать транспортную сеть компании, не имеющей активов в генерации, а также несколько электростанций общей мощностью 4800 МВт. своим конкурентам. Заключение такого рода соглашений является обычной практикой. Возмущение германских официальных лиц было вызвано тем, что соглашение было обнародовано непосредственно перед заседанием Совета ЕС по энергетике, на котором должен был обсуждаться третий энергетический пакет. Госсекретарь Германии по экономике Петер Хинце отметил: «Это может быть простым совпадением, но поверить в это сложно». Свое мнение высказала и канцлер Германии Ангела Меркель: «Заставлять компании продавать свои сети – это не решение».

В ЕС продолжается *интенсивная дискуссия о необходимости проведения единой, или как минимум согласованной, внешней энергетической политики*. Общий настрой отражают слова, произнесенные 1 февраля Высоким представителем по ОВПБ Хавьером Соланой: «Есть вещи, которые мы можем изменить. Нам необходимо преодолеть фрагментацию, двусторонние переговоры, которые оставляют нас в проигрыше. Более единый и всеобъемлющий подход может усилить нашу переговорную позицию... Может быть это не произойдет мгновенно. Но важно начать. Например, обеспечив лучший обмен информацией о проводимых двусторонних переговорах». Следует отметить, что последняя мысль уже неоднократно звучала из уст европейских политиков.

Из всего массива дебатов о единой внешней энергетической политике наибольший интерес представляет письмо председательствующей Словении в адрес члена Комиссии ЕС по торговой политике и министров торговли стран ЕС с призывом интегрировать вопросы энергетики в общую торговую политику ЕС. Далее представлено резюме этого письма.

В вопросах торговли инвестиций в сфере энергетики ЕС имеет широкий набор инструментов: ВТО, соглашения о зонах свободной торговли (ЗСТ), иные двусторонние соглашения и форматы переговоров. Предпочтительным вариантом является регулирование этих вопросов в многостороннем формате. Однако, учитывая, что двусторонние переговоры позволяют добиться большего, им следует уделять особое внимание. Соглашения о ЗСТ могут стать важным инструментом для обеспечения преференциального режима в энергетике. С их помощью следует добиваться таких целей, как улучшение инвестиционного доступа европейских компаний к добыче и инфраструктуре; гарантии недискриминационных правил транзита и доступа к сетям; противодействие практикам двойного ценообразования (внутренние и внешние цены на энергоносители, как, например, в России. – *Н.К.*) и экспортным ограничениям; развитие в третьих странах ВИЭ и мер по энергосбережению с целью открытия их рынков для соответствующих товаров и технологий ЕС.

Возможность предоставления компаниям из третьих стран инвестиционного доступа к распределительным сетям в ЕС, хотя и ослабляет энергетическую безопасность ЕС, может быть рассмотрена как способ продвижения европейских инвестиций в добычу в соответствующих третьих странах. (Т.е. в определенной степени признается жизнеспособность предлагаемой Россией схемы обмена активами, правда на основе отвергаемого Россией принципа наличия гармонизированных правил. – *Н.К.*). В этой связи содержащееся в третьем пакете мер по энергетике положение о запрете иностранных инвестиций в отсутствие специального соглашения с ЕС «может создать взаимные выгоды для стран потребителей и производителей». (Т.е. вынудить страны-производители облегчить доступ европейских инвестиций к добыче).

Отношения между ЕС и многими странами-производителями носят асимметричный характер. ЕС заинтересован в безопасности поставок и доступе к добыче, третьи страны – в безопасности спроса и доступе к сбыту и распределению. Энергетический рынок ЕС либерализован, во многих странах-производителях он основан на «абсолютно иных» правилах: эксклюзивные права на разработку месторождений и доступ к трубопроводам, экспортная монополия и т.п. Это требует поиска баланса интересов и таких мер регулирования и контроля, которые могли бы гарантировать, что не соответствующие принципам конкуренции практики, применяемые в третьих странах, не будут угрожать безопасности поставок ЕС или ущемлять интересы действующих на территории ЕС компаний.

«Усиливающаяся тенденция «ресурсного национализма», усиление национального контроля над ресурсами и деятельностью по их добыче, ограничение иностранных инвестиций в этих сферах требуют пристального внимания, поскольку они влияют на стабильность и предсказуемость инвестиционного климата в отношении инвесторов из ЕС. Сохранение конкурентной среды в добыче должно стать частью анализа, с особым вниманием в отношении антиконкурентного поведения или структур, затрагивающих безопасность поставок в ЕС», – говорится в письме.

Идея включить вопросы торговли и инвестиций в энергетике в сферу общей торговой политики ЕС, а также сделать их неотъемлемым компонентом всех заключаемых соглашений о создании зон свободной торговли, заслуживает тщательного изучения. Последствия этого для России могут быть чрезвычайно большими, учитывая как высокую степень коммунитизации торговой политики, так и планы по разработке нового базового соглашения между Россией и ЕС.

На заседании 28 февраля Совет ЕС по энергетике одобрил *Стратегический план по энергетическим технологиям* (SET Plan), предложенный Комиссией в конце 2007 г. План учреждает новую программу НИОКР в сфере энергетики, нацеленную на развитие технологий с низкими выбросами углекислого газа. Основными принципами реализации НИОКР являются: регулярное и постоянно растущее финансирование НИОКР, охват большого числа отраслей энергетики, активное участие частного сектора. Намечено шесть приоритетных секторов: ветровая энергетика, солнечная энергетика, биоэнергетика, технологии улавливания углекислого газа, электроэнергетические сети, атомная энергетика. Летом 2008 г. должна быть создана рабочая группа высокого уровня, чьей задачей будет обмен информацией и оптимизация НИОКР в европейском и глобальном масштабе.

В ЕС продолжается *процесс пересмотра подхода к атомной энергетике*. В первых рядах идет Великобритания – 10 января правительство одобрило программу строительства атомных станций нового поколения. Сегодня 14 АЭС, построенные в 1960-1970-е годы, обеспечивают 18% производимой в стране электроэнергии. Из их числа девять должны быть закрыты до 2015 г., а еще четыре – в последующие пять лет. Принятая программа носит рамочный характер и не содержит четких планов. Строительство новых АЭС, их обслуживание и декоммиссию предполагается финансировать за счет средств частного бизнеса. По сути, решение правительства сводится лишь к разрешению возобновить строительство АЭС. Объявляя о решении правительства, генеральный секретарь по промышленности Джон Хуттон отметил, что развитие атомной энергетики является надежным, чистым и приемлемым ответом на вызов безопасности энергетических поставок и борьбы с изменением климата.

После продолжительных и сложных переговоров на политическом и коммерческом уровне компании-операторы транспортных сетей Литвы «Лиевос энергия» и Польши «ПСЕ Оператор» подписали *соглашение о создании совместной компании для строительства ЛЭП PowerBridge*. Эта ЛЭП свяжет Литву и Польшу и, соответственно, электрические сети стран Балтии и континентальной Европы. Литва и Польша получают по 50% акций создаваемой компании. Начало работы по подготовке ТЭО, определению окончательного маршрута ЛЭП и проведению экологической экспертизы ожидается в апреле. Предполагается, что 154-километровая высоковольтная ЛЭП свяжет города Алитус (Литва) и Элк (Польша). Расходы на строительство оцениваются в 237 млн.евро. Помимо этого значительные средства потребуются на реконструкцию национальных транспортных сетей, чтобы обеспечить надежность трансграничных поставок электроэнергии (371 млн.евро в Польше и 95 млн.евро в Литве). По прогнозам, завершение строительства можно ожидать в 2012-2015 гг. Реализация этого проекта чрезвычайно важна для ЕС как часть программы по объединению национальных энергетических рынков стран ЕС.

Европейская комиссия приветствовала *урегулирование разногласий по поводу разработки нефтяного месторождения Кашаган (Казахстан)*. Напомним, что реализация проекта в течение полугода была приостановлена по требованию властей Казахстана, которые ссылались на нарушение консорциумом сроков и бюджета проекта, а также требований природоохранного законодательства. Кроме того, казахстанские власти настаивали на перераспределении долей в консорциуме и передаче казахстанской государственной компании Казмунайгаз функций основного оператора проекта (подробнее см. № 48). Согласно соглашению, подписанному 14 января в Астане, ЭНИ сохранила статус основного оператора проекта, а Казмунайгаз вдвое увеличил свой пакет акций в консорциуме – с 8,33% до 16,81%.

2.5. Региональная политика и деятельность Структурных фондов

«Что Вы знаете о политике сплочения?» – таков главный вопрос анкетирования граждан ЕС, отчет о котором обнародован в марте агентством Евробарометр. Каждый второй из 27 тыс. опрошенных оказался знаком с программами Структурных фондов ЕС в регионе проживания. 70% осведомленных считают эту деятельность продуктивной. В странах-новичках осведомленность оказалась несколько выше, чем в странах-старожилах (соответственно, 60% и 47%). Среди жителей Франции, Нидерландов, Болгарии и Словении недовольных было больше всего. Зато почти все опрошенные жители Ирландии и Литвы оказались удовлетворены результатами наднациональной региональной политики. Большинство граждан ЕС считает, что региональная политика, как и до сих пор, должна оказывать помощь всем государствам-членам – и богатым (где есть нуждающиеся районы и категории населения), и бедным. Среди приоритетных сфер финансирования на будущее опрошенные назвали образование и профессиональную переподготовку, здравоохранение, социальную инфраструктуру, защиту окружающей среды, помощь малым и средним предприятиям, а также предупреждение рисков, связанных с климатическими изменениями, демографическими и глобальными проблемами. Отчет доступен на http://ec.europa.eu/public_opinion/archives/flash_arch_en.htm.

27 февраля состоялась пресс-конференция по вопросам вклада региональной политики ЕС в энергоэффективность и развитие возобновляемых видов энергии. Г-жа Данута Хюбнер, член ЕК, ответственная за проведение региональной политики, отметила, что в 2007-2013 гг. в повышение энергоэффективности европейских регионов планируется инвестировать 9 млрд. евро из общего бюджета ЕС по статье «социально-экономическое сплочение». В докладе были приведены примеры проектов и инноваций в данной области, опыт которых мог бы быть использован как образец для подражания. Среди них: о.Самсо (Дания), который добился самообеспеченности энергией путем эксплуатации установок, питающихся от солнца и ветра; программа «Энергия 4 Сплочение», имеющая целью развитие возобновляемой энергетики в сельской местности одиннадцати государств-членов – Германии, Бельгии, Эстонии, Греции, Венгрии, Италии, Литвы, Латвии, Польши, Чехии и Словакии; проект сотрудничества пяти стран – Германии, Австрии, Польши, Чехии и Словении – по использованию биомассы в качестве источника энергии (осуществляется в рамках программы ИНТЕРРЕГ-III).

25 февраля состоялась церемония вручения премии «РеджиоСтарс», которой отмечены районы, осуществившие в 2000-2006 гг. при содействии Структурных фондов наиболее интересные инновационные программы. Премированы, в частности, Эльзас (Франция) – программа распространения возобновляемых источников энергии, Эресунн (район на границе Швеции и Дании) – программа создания шести технополисов роста; три района Великобритании – программы передачи малым и средним предприятиям новейших электронных, цифровых, оптических и лазерных технологий.

13 февраля статистическое агентство Евростат сообщило, что уровень благосостояния 16-ти из 84-х районов-получателей структурной помощи превысил отметку в 75% от среднего по ЕС уровня. Среди территорий стран-новичков названы, в частности, оба района Словении и земля Саксония-Анхальт (Германия). Повышение уровня благосостояния вызвано статистическим эффектом вступления в Европейский Союз Болгарии и Румынии. До конца 2010 г., однако, эти территории сохраняют за собой право на финансовую поддержку из общего бюджета ЕС в объеме, допустимом для других отстающих районов. С 2011 г. размеры помощи районам, вышедшим из категории нуждающихся из-за статистического эффекта расширения ЕС, будут зависеть от динамики реальных региональных показателей социально-экономического развития.

Н.Кондратьева

2.6. Транспортная политика

В начале 2008 г. председательствующая в ЕС Словения определила приоритеты транспортной политики. В их числе – разработка правовой базы проекта «Галилео», завершение переговоров с США по заключению «Соглашения об открытом небе», подготовка третьего пакета законодательства по морскому транспорту. Однако основное внимание Словенией было уделено переговорам ЕС со странами Западных Балкан (Албания, Македония, Сербия, Словения, Хорватия и Черногория) о сотрудничестве в области транспорта. Целью этих переговоров является достижение совместимости инфраструктуры и транспортной системы западнобалканских государств с транспортной системой ЕС, развитие эффективного сотрудничества в данном секторе и создание общего транспортного пространства на юго-востоке Европы к 2010 г. Акцент будет сделан на развитие наземного транспорта – автомобильного и железнодорожного. В настоящее время в железнодорожном секторе совместные работы уже начались. В начале марта Комиссия получила мандат на ведение переговоров со странами Западных Балкан. В течение года предполагается провести серию министерских встреч с представителями западнобалканских государств, чтобы обсудить проблемы включения этих стран в европейскую транспортную систему. Комиссия выступила также с предложением создать X транспортный коридор в рамках Трансевропейских транспортных сетей (TEN-T). Железнодорожная магистраль должна будет соединить Австрию и Грецию, пройдя через страны Западных Балкан. Финансирование работ предполагается распределить между ЕС, Всемирным банком и государствами, участвующими в проекте.

В январе Европейский парламент, Совет и Комиссия после долгих согласований утвердили новые общие правила ЕС по обеспечению безопасности авиаперелетов. Они включают нововведения по проверке пассажиров, ручной клади, контролю самолетов и проверке на наличие запрещенных к перевозке предметов. Для реализации новых правил будет внедрена система безопасности, основанная на просвечивании рентгеновскими лучами багажа и грузов. Еще одно новшество – внедрение института так называемых «небесных шерифов», сотрудников служб безопасности, сопровождающих авиарейсы. Каждое из 27-ми государств-членов будет самостоятельно решать – размещать ли на борту самолетов вооруженных полицейских. Институт «небесных шерифов» в ЕС начал формироваться после терактов 11 сентября в США, и уже действует в Великобритании и

Германии. Эта мера долгое время была в центре дебатов между Европарламентом и странами-членами. В результате евродепутаты согласились на присутствие сотрудников служб безопасности при авиаперелетах, но при условии их тщательного отбора и специальной подготовки. Открытым остался вопрос о финансировании расходов на вооруженное сопровождение. До конца года Комиссия должна подготовить доклад по этому вопросу.

Вступило в силу так называемое «Соглашение об открытом небе» между Евросоюзом и США, направленное на либерализацию рынка трансатлантических воздушных перевозок. Согласно новому соглашению, авиакомпании стран ЕС смогут летать в США из любой точки Евросоюза, а не только из своей страны, как было прежде. Британская компания British Airways уже заявила о своем намерении организовать рейсы в США из парижского аэропорта Шарль де Голль, а французская Air France – из лондонского Хитроу. Однако «Соглашение об открытом небе» не удовлетворяет всем требованиям перевозчиков. В частности, оно дает возможность американским авиакомпаниям приобретать до 49% акций европейских, а европейским – не более 25% акций американских авиаперевозчиков. Член Комиссии, курирующий транспорт, Жак Барро высказался за создание равных условий для участников соглашения, в противном случае он пригрозил частично приостановить действие соглашения с 2010 г. В принципе, европейские авиакомпании хотели бы иметь возможность покупать и контрольные пакеты американских конкурентов. Новое соглашение не предусматривает также предоставления европейским компаниям доступа на американские внутренние рейсы, как не допускает и американцев на рейсы между аэропортами Евросоюза.

19 марта Комиссия одобрила предложения к директиве об ответственности водителей за нарушение правил дорожного движения, совершенных на территории другого государства ЕС. До настоящего времени водители, совершившие нарушения на дороге другой страны-члена ЕС, как правило, уходили от наказания.

С 1 марта 2008 г. вступило в силу соглашение между Европейским Сообществом и Китаем, в области морского транспорта, подписанное в 2002 г. Соглашение направлено на обеспечение сотрудничества между сторонами в сфере морских перевозок и облегчение доступа на рынки друг друга. В настоящее время европейские компании контролируют около 40% мирового морского флота, а Китай является вторым по объему торговым партнером ЕС.

Европейский Союз и Иордания 25 февраля подписали соглашение, которое разрешает европейским авиакомпаниям совершать полеты между Иорданией и любым из государств-членов ЕС. Это так называемое «горизонтальное» соглашение направлено, как и аналогичные ему, на замену национальных правил отдельных государств-членов ЕС в области авиасообщения с третьими странами на общеевропейские.

Л.Бабынина

2.7. Научно-техническая политика

С 2007 г. Европейский Союз реализует Седьмую рамочную программу научных исследований, технологического развития и демонстрационной деятельности. Являясь ключевым компонентом обновленной Лиссабонской стратегии, программа призвана способствовать ускорению экономического роста и повышению конкурентоспособности экономики Европы с помощью инвестирования в знания, инновации и человеческий капитал.

Седьмая рамочная программа (7-РП) является одним из основных инструментов создания Европейского исследовательского пространства. Неотъемлемой частью программы является международное экономическое сотрудничество, что дает возможность российским вузам, научным организациям, промышленным предприятиям, ученым и преподавателям принять активное участие в научных проектах совместно со странами ЕС.

Информацию о порядке участия российских ученых в программе см.:
http://www.delrus.ec.europa.eu/ru/images/pText_pict/694/hse%20broch.pdf

Расширение участия малых и средних предприятий (МСП) в Седьмой рамочной программе уже давно является приоритетной задачей для ЕС. Новые инновационные программы призваны не только вносить улучшения в деятельность МСП, но и способствовать расширению участия МСП и исследователей из новых стран-членов ЕС в 7-РП.

Был запущен, в частности, проект InnoSME, направленный на развитие инновационных компаний 12-и присоединившихся стран и на их более широкое участие в 7-РП. Основные усилия будут направлены на создание и поддержку региональных сетей организаций, занимающихся вопросами МСП, таких как бизнес-ассоциации и торговые палаты, органы местного самоуправления и учебные заведения. Также в рамках проекта будет создана база данных о МСП в области информационно-коммуникационных технологий для выявления потенциальных кандидатов для участия в научно-исследовательских программах.

http://cordis.europa.eu/fetch?CALLER=FP7_NEWS&ACTION=D&DOC=26&CAT=NEWS&QUERY=0119282651d2:34b0:3a6874a0&RCN=29111

8 февраля Европейская комиссия рекомендовала государствам-членам принять кодекс поведения, регулирующий исследования области нанотехнологий, в связи с тем, что существуют определенные пробелы в изучении и познании последствий воздействия нанотехнологий для здоровья человека и окружающей среды. В основе кодекса лежат семь принципов, суть которых состоит в следующем: исследования в области нанотехнологий должны иметь инновационную направленность, а результаты носить открытый характер, быть понятными широкой публике и уважать основные права человека; их использование должно служить на благо общества и не наносить вред человеку, животным, растениям и окружающей среде.

Важность исследований в данной области подтверждается тем, что 22 февраля Еврокомиссия запустила две крупные научно-исследовательские программы: «Artemis» и «Eniac», которые направлены на развитие информационных и нанотехнологий, с запланированными на семь лет бюджетами в 2,5 и 3 млрд. евро. «Artemis» призвана стимулировать микроэлектронное производство за счет эффекта масштаба, сокращения издержек и ускорения коммерциализации инновационных продуктов, а «Eniac» является мощным импульсом для развития долгосрочных инноваций на базе нанотехнологий.

18 февраля было принято решение о создании *Европейского института инноваций и технологий*. Финансировать его, по предложению ЕК, будет Европейский Союз, который выделит 308,7 млн.евро. Для доведения бюджета до запланированных 2,4 млрд.евро Институту необходимо будет добиться финансирования в рамках сотрудничества с промышленными предприятиями и исследовательскими центрами. Запланировано, что Институт начнет работу уже летом 2008 г.

http://ec.europa.eu/information_society/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item_id=3965

По мнению профессора Свободного университета Брюсселя Бруно ван Поттельсберге, ЕС с большой вероятностью не сможет достичь одной из главных целей Лиссабонской стратегии – увеличить расходы на НИОКР до 3% ВВП. Причины, по его мнению, кроются в неправильной постановке Еврокомиссией целей и задач в области НИОКР и недостаточном финансировании НИОКР странами Евросоюза. Для достижения цели, промышленная политика ЕС должна быть направлена на увеличение специализации отдельных стран на наукоёмких отраслях. Б. ван Поттельсберге указывает на то, что правительствам необходимо сосредоточиться на финансировании академического сектора науки для стимулирования, в конечном итоге, притока частного капитала.

Прогнозы ученого подтверждает статистика. Так согласно отчету статистической службы ЕС от 20.03.2008, в 2006 г. страны ЕС потратили на исследовательскую сферу 1,84% своего ВВП, то есть порядка 210 млрд. евро. Несмотря на то, что затраты относительно 2000 г. увеличились на 40 млрд.евро, отчет указывает на значительный разрыв в интенсивности научно-исследовательских работ среди стран-членов – от 0,4% на Кипре до 3,8% в Швеции. Наибольший рывок в финансировании исследовательской сферы сделала Австрия (от 1,91% ВВП в 2000 г. до 2,45% в 2006 г.). Существенно выросло финансирование в Эстонии (с 0,61% до 1,14%) и Чехии (с 1,21% до 1,54%).

http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?_pageid=1996.39140985&_dad=portal&_schema=PORTAL&screen=detailref&language=en&product=Yearlies_new_science_technology&root=Yearlies_new_science_technology/I/I1/ir021

В сообщении Комиссии «К возросшему вкладу от стандартизации к инновации в Европе» (Towards an increased contribution from standardisation to innovation in Europe), опубликованном 11 марта, подчеркивается, что стандартизация может внести важный вклад в развитие устойчивой промышленной политики, разблокировать потенциал инновационного рынка, укрепить позиции европейской экономики за счет более эффективного использования научной базы. Комиссия выделила ключевые элементы в политике в области стандартизации инноваций. Это добровольное применение стандартов, включение в них новых знаний, доступ к стандартизации всех заинтересованных сторон, в том числе малого и среднего бизнеса, исследователей и потребителей. Основные действия ЕК направлены на повышение влияния Европы в глобальной стандартизации, в более быстрое внедрение стандартов, реформирование инфраструктуры и процедур европейской стандартизации с тем, чтобы сделать ее более благоприятной для инновационной деятельности.

13 и 14 марта состоялся очередной саммит ЕС, и, несмотря на то, что главной темой были проблемы изменения климата, главы государств и правительств призвали к реализации стратегии «быстрого прогресса» («swift progress») с целью разблокировать инновационный потенциал Евросоюза. Эта стратегия ориентирована, в первую очередь, на поощрение крупных исследовательских проектов, таких как «Совместные технологические инициативы» и «Галилео», расширение и улучшение сотрудничества между промышленными предприятиями и научными учреждениями.

Хотя после повторного запуска Лиссабонской стратегии в 2005 г. совместные усилия стран-членов привели к значительным достижениям в области научных исследований, знаний и инноваций, по мнению Европейского совета, еще многое предстоит сделать. Совет призвал прилагать усилия для повышения научно-промышленных связей и способствовать формированию инновационных кластеров мирового уровня, а также региональных кластеров и сетей.

http://cordis.europa.eu/fetch?CALLER=EN_NEWS_FP7&ACTION=D&DOC=4&CAT=NEWS&QUERY=1207143460900&RCN=29243

А.Жестков

2.8. *Защита окружающей среды*

В январе Европейская комиссия предложила внести изменения на законодательном уровне в Европейскую систему торговли выбросам (ЕСТВ) с 2013 г., а также рассмотреть более детально вопрос об увеличении использования возобновляемой энергии и выполнении общих обязательств по сокращению выбросов к 2020 г. С этой целью КЕС выдвинула в январе проект директивы, предусматривающей сокращение бесплатного количества квот для энергетических компаний к 2013 г. на 50% от среднего показателя периода 2008-2012 гг. Это означает, что квоты должны ежегодно уменьшаться на 10%.

Европейская система торговли выбросами (ЕСТВ), которая начала функционировать в 2005 г., распространяется на около 12 тыс. промышленных компаний и почти половину выбросов ПГ 27 стран ЕС. ЕС планирует подключить свою систему к аналогичным в странах, не входящих в ЕС: Норвегии, Исландии и Лихтенштейна.

КЕС также предлагает использовать определенный процент прибыли от аукциона для внедрения различных мер по сокращению выбросов, таких как предотвращение вырубki лесов, финансирование адаптационных мер или предоставление

помощи регионам в выполнении своих обязательств по использованию 20% возобновляемой энергии к 2020 г.

Комиссия разрабатывает правила для компаний и стран ЕС по использованию углеродных квот, например, «Сертифицированные сокращения выбросов» (CERs) или «Единицы сокращения выбросов» (ERUs) в рамках Киотского протокола на период после 2012 г. Количество квот на выбросы в странах ЕС в 2020 г. составит приблизительно 1,85 млрд. тонн. С 2013 г. это число постепенно будет уменьшаться, а промышленным компаниям придется урезать квоты до 11% от существующих показателей.

Парламент ЕС и министры стран ЕС должны согласовать окончательную версию текста изменений директивы, которые являются частью более широкого пакета законопроектов по вопросам энергетики и изменения климата. Законодательный процесс ЕС будет проходить одновременно с международными переговорами о пост-Киотском соглашении по сокращению выбросов парниковых газов. «ЕС выступил в роли лидера в ходе проведения дебатов по предотвращению изменения климата», – заявил Иво де Боэр, исполнительный секретарь Рамочной конвенции ООН по изменению климата (РКИК ООН), ссылаясь на планы ЕС по сокращению выбросов ПГ.

Европейская энергетическая биржа (EEX) и биржа вторичных ценных бумаг Eurex начали заключение фьючерсных контрактов на поставку Сертифицированных сокращений выбросов (CCB). Это означает, что EEX может стать третьей платформой в Европе после биржи в Осло Nord Pool и амстердамской биржи New Values в области активной торговли углеродными квотами. Тем временем, Европейская климатическая биржа (ECX) планирует начать заключение контрактов на поставку CCB, однако еще не назначила дату, а парижская биржа Bluenext начнет заключать контракты во втором квартале 2008 года. Для того чтобы привлечь клиентов, биржи EEX и Eurex пообещали освобождение от уплаты сборов по контрактам на оставшийся период 2008 года. Сертифицированные сокращения выбросов можно получить с помощью реализации проектов по сокращению выбросов ПГ в развивающихся странах. Покупкой CCB занимаются правительства и компании развитых стран, имеющие обязательства в рамках Киотского протокола. По словам представителей бирж, следующим шагом в области разработки углеродных продуктов будут опционные контракты на фьючерсные EPB, которые они планируют начать во втором квартале этого года. На данный момент биржа ECX является доминирующей в Европе по торговле фьючерсными и опционными EPB.

Великобритания намерена провести свой первый аукцион Европейских разрешений на выбросы (ЕРВ) в сентябре 2008 г., если будут завершены все законодательные процедуры. Об этом заявил в марте представитель Министерства окружающей среды, продовольствия и сельского хозяйства. В рамках Европейской системы торговли выбросами. Великобритания обязана ежегодно выставлять на аукцион 7% (17 млн.) своих разрешений на выбросы в течение 2008-2012 гг. Германия продаст или выставит на аукцион около 40 млн. ЕРВ в год. Страна поручила государственному банку KfW управлять продажей. Банк продал 7,74 млн. ЕРВ на рынок через брокеров и биржи в январе-феврале. Все 27 стран ЕС могут продавать с аукциона до 10% своих разрешений на выбросы на втором этапе действия ЕСТВ, который длится с 2008 г. по 2012 г. Однако, за некоторым исключением, государства-члены не разработали соответствующие правила для проведения такой процедуры.

17 марта на Семинаре по чистым технологиям в энергетике в японском городе Тиба Евросоюз представил Европейский стратегический план по энергетическим технологиям (SET). Семинар, проходивший в формате G8+5+ЕС, был посвящен обмену информацией и предложениями по стратегиям и направлениям развития энергетических технологий, ведущих к снижению выбросов парниковых газов.

Стратегический план был одобрен 14 марта на встрече глав государств и правительств ЕС в Брюсселе. Цель Плана – определение конкретных программ развития и внедрения энергетических технологий для обеспечения среднесрочных целей ЕС на 2020 г. (снижение выбросов парниковых газов на 20% и доведение доли возобновляемых источников энергии в общем балансе до 20%) и долгосрочных целей на 2050 г. (снижение выбросов парниковых газов на 60-80%). Для реализации Плана предполагается составить детальный список технологий и «технологических карт», определяющих потенциал по снижению выбросов. Намечен также секторальный подход, в рамках которого будут выработаны нормативные показатели энергоэффективности для различных отраслей и производств. План рассчитан на самое широкое участие государств, промышленных корпораций и научно-исследовательских организаций ЕС и других стран, для детального информирования которых в 2009 г. будет проведен масштабный «Саммит по Энергетическим технологиям».

В конце марта Европейская комиссия открыла Глобальный фонд по энергоэффективности и возобновляемой энергии (Global Energy Efficiency and Renewable Energy Fund, Geeref), с капиталом 80 млн. евро, цель которого – привлечение частных инвестиций в проекты по энергоэффективности и использованию возобновляемой энергии в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

Ожидается, что в дальнейшем капитал может увеличиться до 300 млн.евро и, возможно, 1 млрд.евро в долгосрочной перспективе. «На сегодняшний день некоторые страны ЕС и Европейского экономического пространства уже проявили свой интерес к участию в Фонде. Данная инициатива, которую поддержал Европейский парламент, осуществляется с помощью Европейского инвестиционного фонда», – говорится в сообщении Комиссии.

Правительство Швеции планирует к осени 2008 г. разработать законодательную базу по сокращению выбросов парниковых газов на треть по сравнению с уровнем 1990 г.

Парламентский комитет по вопросам изменения климата, состоящий из разных партий, представил в начале марта на рассмотрение правительству окончательный вариант соответствующего доклада. «Предложенные обязательства подразумевают, что Швеция намерена сократить свои выбросы к 2020 г. больше, чем любая другая страна ЕС. Я предполагаю, что презентация нового закона, предусматривающего национальные обязательства на таком амбициозном уровне состоится осенью этого года», – подчеркнул министр охраны окружающей среды Швеции Андреас Карлгрен. Представители Комитета также заявили, что страна должна назначить обязательства по сокращению выбросов на 75-90% к 2050 г., а концу столетия свести выбросы к нулю.

Согласно опубликованной официальной статистике, в 2007 г. промышленный сектор Швеции сократил потребление нефти на 8% по сравнению с 2006 г., а жилой сектор и сфера обслуживания – на 12,6%. В то же время потребление биотоплива транспортным сектором страны увеличилось. В целом, потребление энергии выросло на 0,8%, однако растущий спрос на энергию был покрыт ростом использования источников энергии с низким количеством выбросов. Генерация ветровой энергии и гидроэлектроэнергии увеличилась на 7,8% по сравнению с предыдущим годом, а генерация атомной энергии выросла на 1,1%. Без учета транспортного сектора потребление биомассы в качестве энергии также увеличилось на 7,7%.

С.Рогинко

2.9. Институциональное развитие. Ратификация Лиссабонского договора

Вступление в силу Лиссабонского договора, подписанного 13 декабря 2007 г., и его практическая реализация обусловлены решением двух основных проблем: (1) успешной ратификацией договора в заданный период времени (до конца 2008 г.) и (2) внесением ясности в отдельные условия договора, касающиеся, прежде всего, будущих компетенций Президента ЕС, Верховного представителя ЕС по вопросам внешней политики и безопасности и Председателя Европейской Комиссии.

В рамках процесса ратификации договора особое внимание уделяется тем странам, позиции которых в процессе переговоров, предшествовавших его заключению, отличались наибольшим евро-скептицизмом. Этот скептицизм, в свою очередь, являлся отражением непрочных внутривнутриполитических позиций национальных групп, выступавших в поддержку заключения нового европейского договора. Представляется целесообразным кратко охарактеризовать особенности ратификационного процесса данной группы стран.

Польша. Польский сенат ратифицировал Лиссабонский договор 2 апреля 2008 г., на следующий день после его ратификации нижней палатой польского парламента. Ратификации договора предшествовала внутривнутриполитическая дискуссия между новым премьер-министром Польши Дональдом Таском и бывшим премьером Ярославом Качиньским, который представляет националистически настроенную оппозицию. В частности, Я.Качиньский настаивал на включении в ратификационный текст преамбулы о необходимости обеспечения суверенных прав Польши в отношениях с ЕС. Переговоры оппозиции и парламентского большинства завершились компромиссом, суть которого заключается как в принятии указанной резолюции в рамках ратификационного документа польского парламента, так и устного обещания премьер-министра Д.Таска провести реформы в сфере разделения властей между президентом, правительством и парламентом. Польша стала седьмой по счету страной, – после Венгрии, Словении, Мальты, Румынии, Франции и Болгарии, – которая ратифицировала Лиссабонский договор.

Великобритания. Лиссабонский договор в Великобритании будет ратифицирован парламентом. 5 марта, после 6-часового обсуждения, депутаты нижней палаты отклонили плебисцитарную форму ратификации нового европейского договора 311 голосами против 248 голосов. Аргументируя в пользу парламентской ратификации, британский премьер-министр Гордон Браун заявил, что для вынесения договора на референдум нет причин, поскольку, во-первых, настоящий договор значительно отличается от отклонённого проекта европейской Конституции; во-вторых, отсутствие в новом договоре признаков конституции не предполагает его обсуждение в формате референдума.

Чехия. Нижняя палата парламента одобрила проект ратификации Лиссабонского договора в первом чтении. И хотя в настоящий момент Конституционный суд Чехии проверяет соответствие условий данного договора чешской Конституции, вероятность его ратификации очень высока. Небольшое количество критиков договора в рядах правящей Гражданской

демократической партии может быть успешно компенсировано решением оппозиционной Социал-демократической партии Чехии голосовать за ратификацию.

Кроме стран, сопротивление которых на стадии переговоров выглядело наиболее значительным, необходимо отметить также страны, в которых процесс ратификации Лиссабонского договора может быть затруднен либо конституционными особенностями, либо особенностями внутривнутриполитической конъюнктуры.

Ирландия является единственной страной ЕС, в которой Лиссабонский договор должен быть ратифицирован путем референдума. Согласно утверждениям экспертов, подготовка референдума правительством проводится с заметным про-европейским акцентом. Особое значение, по их мнению, будут иметь формулировки в документе, который будет вынесен на референдум. Они не должны провоцировать у населения опасения по поводу утраты страной политической нейтральности. Данное стремление правительства имеет смысл особенно в связи с тем, что в документе будет упомянут факт присоединения страны к общей оборонной политике и политике безопасности ЕС. В то же время, в тексте содержится указание на повышение роли Ирландии в процессе принятия политических решений в ЕС в случае ратификации договора. Эта позицию правительство подкрепляет открытым предупреждением, что в случае негативного итога референдума страна может оказаться в состоянии политической изоляции.

Германия. Неожиданной проблемой на пути ратификации Лиссабонского договора стал факт несоответствия (официально заявленный в марте этого года) ряда его статей Основному Закону (конституционному акту) Германии. Речь идет об изменении статей 23, 45 и 93 Основного Закона, с тем чтобы они соответствовали механизму обеспечения прав субсидиарности стран-членов ЕС, который заложен в Лиссабонском договоре. Если необходимые изменения не будут внесены в Основной Закон до конца мая 2008 г., т.е. до запланированного в Германии срока ратификации, этот процесс затянется, и может возникнуть угроза своевременной ратификации договора до конца 2008 г., как это было определено в Лиссабоне.

Финляндия. Сложности со своевременной ратификацией договора могут возникнуть в связи с обнаружившимся стремлением одного из регионов этой страны (Аландские острова) быть представленным в Европарламенте. И хотя никакими

легальными средствами для обеспечения этой претензии упомянутый регион не располагает, его сопротивление может вызвать внутривнутриполитический кризис, способный затруднить процесс ратификации договора.

Общее представление о ходе ратификации Лиссабонского договора в отдельных странах дает нижеследующая таблица.

Таблица 1

Государство	Форма ратификации	Дата	Необходимое большинство

Австрия	Парламент	июнь 2008	2/3 большинства в обеих палатах парламента
Бельгия	парламент	лето 2008	простое большинство в семи палатах
Болгария	парламент	ратификация состоялась в марте 2008	простое большинство
Кипр	парламент	неизвестно	абсолютное большинство
Чехия	парламент	неизвестно	3/5 большинства в парламенте и сенате

Дания	парламент	июнь 2008	простое большинство
Эстония	парламент	май 2008	простое большинство
Финляндия	парламент	осень 2008	2/3 большинства
Франция	парламент	ратификация состоялась 6-7 февраля 2008	простое большинство в обеих палатах и 3/5 в конгрессе
Германия	парламент	май-июнь 2008	простое большинство в обеих палатах

Греция	парламент	март 2008	простое большинство
Венгрия	парламент	ратификация состоялась 17 декабря 2007	2/3 большинства
Ирландия	референдум	июнь 2008	простое большинство в парламенте и более 50 % голосов в процессе референдума
Италия	парламент	неизвестно	простое большинство
Латвия	парламент	апрель 2008	простое большинство в двух чтениях

Литва	парламент	неизвестно	простое большинство
Люксембург	парламент	июнь 2008	простое большинство
Мальта	парламент	ратификация состоялась 28 января 2008	простое большинство
Нидерланды	парламент	осень 2008	простое большинство в обеих палатах
Польша	парламент	ратификация состоялась 2 апреля 2008	простое большинство

Португалия	парламент	ратификация состоялась 23 апреля 2008	простое большинство
Румыния	парламент	ратификация состоялась 4 февраля 2008	простое большинство
Словакия	парламент	неизвестно	3/5 большинства
Словения	Парламент	ратификация состоялась 29 января 2008	2/3 большинства
Испания	Парламент	второе полугодие 2008	абсолютное большинство в конгрессе и простое большинство в сенате

Швеция	Парламент	ноябрь 2008	простое большинство
Великобритания	Парламент	неизвестно	Неизвестно

До того как закончится ратификация Лиссабонского договора, надо будет уточнить его отдельные положения. В предыдущем выпуске бюллетеня (№ 50) уже было сказано об экспертной критике по поводу недостаточной ясности в определении полномочий основных руководящих должностей и институтов Евросоюза. В настоящее время Совет ЕС и Комиссия при участии представителей Европарламента начали переговоры с целью внести большую ясность в следующие положения договора:

1) точный объем компетенций Президента Европейского Совета и формализация его отношений с Высшим представителем ЕС по вопросам внешней политики и безопасности;

2) правила ротации обеих должностей;

3) модальность и объем функций дипломатической службы ЕС.

Ответы на эти вопросы позволят более четко определить полномочия Президента Европейского совета и Высокого представителя ЕС по вопросам внешней политики и безопасности в рамках отношений друг с другом, а также определить их полномочия по отношению к Председателю Еврокомиссии. Номинация кандидатов на посты Президента Европейского Совета и Высокого представителя ЕС по вопросам внешней политики и безопасности будет проведена до конца 2008 г., и они смогут начать выполнение своих обязанностей с 1 января 2009 г. Номинация же кандидатов на посты Председателей Еврокомиссии и Европарламента пройдет только после июня 2009 г., т.е. после выборов в Европарламент.

О.Каширских

2.10. Политика в области образования

Развитие образовательной и научно-исследовательской сферы и укрепление инновационного потенциала остается в числе главных политических приоритетов стран-членов ЕС. В рамках программы председательства Словении в ЕС (январь–июнь 2008 г.) усиление роли образования, профессиональной подготовки и обучения как основы «треугольника знаний» (исследования–инновации–образование) зафиксировано как необходимое условие успешного осуществления Лиссабонской стратегии. В программе председательства подчеркивается, что выполнение задач третьего трехлетнего цикла Лиссабонской стратегии, начавшегося в 2008 г., должно опираться на формирование инновационного и созидательного общества, основанного на знаниях и накоплении человеческого капитала.

Каким же образом реализуются эти цели, а также другие приоритеты ЕС в сфере образования? В совместном докладе Совета по образованию и молодежной политике и Европейской комиссии, представленном в январе 2008 г. к мартовскому заседанию Европейского совета, содержится подробный анализ хода выполнения программы ЕС «Образование и подготовка 2010»^[2]. Эта

программа осуществляется в ЕС с 2002 г. Согласно решению Совета от 14.6.2002 [3], она является не только одним из инструментов Лиссабонской стратегии, но и механизмом политического сотрудничества для достижения общих целей в сфере образования и подготовки на основе открытого метода координации. Оценка достигнутого проводится раз в два года по итогам анализа представляемых странами-членами ЕС национальных отчетов о ходе реализации целей Программы по набору ключевых параметров и индикаторов, принятых в 2003 г. при подготовке первого доклада.

Данные мониторинга реализации целей программы «Образование и подготовка 2010» подробно рассмотрены в «Вестнике международных организаций: образование, наука, новая экономика» (2008, № 2), издаваемом ГУ-ВШЭ. В данном обзоре важно отметить, что результаты осуществления программы являются очень неравными по различным странам и задачам. В большинстве стран признается важность развития образования и подготовки; эти задачи включены в Лиссабонские национальные программы реформ на 2005-2008 гг., а операционные программы Структурных фондов увязаны с приоритетами программы «Образование и подготовка 2010». В большинстве стран сформированы стратегии обучения в течение всей жизни, определены национальные приоритеты, формируются национальные квалификационные рамки, увязанные с Европейской квалификационной рамкой. Более медленно идет формирование систем оценки и признания результатов неформального обучения.

По итогам обсуждения упомянутого доклада, на февральском заседании Совет по образованию и молодежной политике принял обращение к Европейскому совету [4]. В нем определены приоритеты на следующий двухлетний период и конкретные действия, необходимые для осуществления Лиссабонской стратегии роста и занятости. Для реализации стратегий обучения в течение всей жизни, странам-членам ЕС предложено предпринять меры, направленные на существенное снижение количества граждан, не завершивших начальное школьное обучение и не владеющих базовыми навыками; на повышение уровня навыков мигрантов; повышение привлекательности профессии учителя для лучших выпускников вузов и обеспечение возможностей профессионального роста учителей; а также расширение участия взрослых граждан, особенно пожилых и низкоквалифицированных, в программах обучения в течение всей жизни.

С целью развития творческого и инновационного потенциала предполагается интеграция соответствующих учебных программ для всех уровней обучения; пересмотр набора необходимых навыков для занятости в рамках инициативы «Новые навыки для новой работы»; увеличение автономии университетов и повышение возможностей вузов формировать партнерские отношения с бизнесом, региональными и местными властями; расширение источников частного финансирования; усиление взаимодействия между сферами культуры и образования. Дальнейшее развитие транснациональной мобильности должно осуществляться как на основе программы ЕС, так и благодаря национальным и региональным программам. Предлагается также активнее содействовать формированию полилингвистической среды и лингвистических знаний у граждан стран-членов ЕС.

Планируя будущее сотрудничество в сфере образования, Совет по образованию поручил Еврокомиссии подготовить к концу 2008 г. предложения по «стратегической рамке Европейского сотрудничества в сфере образования и подготовки», обеспечивающей преемственность с текущей программой. На этом же заседании Совет поручил Комиссии провести переговоры со Швейцарией с целью заключения соглашения о ее участии в программе «Молодежь» и интегрированной программе «Обучение в течение всей жизни».

Предложения, сформулированные в обращении, были поддержаны главами государств и правительств стран-членов ЕС и нашли отражение в итоговом документе мартовского заседания Европейского совета, где вводится понятие «пятой свободы» – «свободного передвижения знаний» (наряду со свободой движения товаров, услуг, людей и капиталов) и подчеркивается необходимость совместных усилий в целях устранения барьеров этому процессу и модернизации университетов на основе:

- усиления транснациональной мобильности ученых, студентов, преподавателей;
- повышения открытости и конкурентности рынка;
- продолжения реформирования высшего образования;

- повышения эффективности использования интеллектуальной собственности, созданной в академических организациях;
- расширения доступности знаний и инноваций;
- повышения качества исследований;
- создания исследовательской инфраструктуры нового поколения;
- развития взаимного признания квалификаций.

Решению этих задач и, прежде всего, задачи усиления интеграции инновационной сферы со сферой НИОКР, с образовательным и исследовательским потенциалом институтов высшего образования на всей территории ЕС, будет способствовать одобренный Европейским парламентом в марте 2008 г. регламент об учреждении Европейского института инновации и технологии. Ожидается, что регламент вступит в силу в апреле 2008 г., после чего решением Европейского совета будет определено место расположения Института. Практически Институт с бюджетом 309 млн. евро на 2008-2013 гг. начал действовать весной 2008 г. Функционирует его сайт. Европейский институт инноваций и технологий фактически является не только принципиально новой моделью интеграции науки, образования и исследований, но и новой моделью управления процессами технологического развития на европейском уровне.

Таким образом, продолжается совершенствование институциональной базы и инструментов сотрудничества стран-членов ЕС в сфере образования, формирование европейской образовательной политики, общей повестки дня для сотрудничества стран-членов ЕС в этой сфере, как в рамках Сообщества, так и с третьими странами. Хочется надеяться, что в 2008 г. Россия и ЕС создадут конкретную и прочную основу для развития сотрудничества в области образования в рамках реализации соответствующей «дорожной карты» Россия-ЕС на период до 2013 г., и в более широких рамках стратегического партнерства России и Евросоюза. Пока же, по-прежнему, основой развития такого сотрудничества являются Программы ЕС ТЕМПУС и ЭРАСМУС МУНДУС. Приглашение к участию в конкурсах на гранты этих программ открыто, соответственно, до конца апреля и до середины мая 2008 г.

М.Ларионова

2.11. *Общая внешняя политика, политика безопасности и обороны*

Проблема Косово продолжала оставаться в центре европейской политики. Ситуация в Сербии и Косово стала основной темой Совета министров иностранных дел 28 января. Министры обсуждали, каким образом удержать Сербию в русле европейской интеграции – с учетом предстоящих в стране 3 февраля президентских выборов и решений, которые должен принять ЕС в контексте предстоящего провозглашения независимости Косово. Совет признал необходимым обозначить ясную европейскую перспективу Сербии, включая скорейшее подписание Соглашения о стабилизации и ассоциации. Министры также поддержали решение начать переговоры с Сербией (и другими странами Западных Балкан) об облегчении визового режима.

Как и ожидалось, независимость Косово, провозглашенную местными властями 17 февраля в одностороннем порядке, признали не все государства-члены ЕС (на 1.04.2008 г. – 18 государств). Тем не менее, Евросоюзу удалось определить общую

позицию, сформулированную Советом министров иностранных дел. Совет «принимает к сведению» решение косоварского парламента, но подчеркивает, что это не может ставить под вопрос принципы международного права, в первую очередь – принцип суверенитета и территориальной целостности, и резолюции Совета Безопасности ООН. Министры подтвердили важность европейской перспективы для Западных Балкан и то, что ЕС должен играть ведущую роль в стабилизации региона. В итоговом документе указывается, что признание Косово (как и любого другого государства) в качестве независимого является прерогативой не ЕС, а каждой отдельной страны-участницы в соответствии с ее национальным правом и процедурами. Совет приветствовал тот факт, что в декларации о независимости Косово содержатся положения о приверженности демократическим принципам и равенстве всех граждан, обязательство защищать права сербского населения и других национальных меньшинств, охранять культурное и религиозное наследие и традиции, а также согласие формировать провозглашенное государство под международным контролем. Накануне, 16 февраля, государства-члены ЕС одобрили оперативный план полицейско-правовой миссии EULEX, которая должна быть направлена в Косово после вступления в силу 15 июня конституции новой республики. Миссия численностью 2 тыс. человек под руководством Ива де Кермабона будет оказывать содействие косоварским властям в формировании правовых, полицейских и гражданских институтов. Бюджет начального 16-месячного этапа миссии утвержден в размере 205 млн.евро. ЕС также назначил спецпредставителем в Косово Питера Фейта. 20 февраля общая позиция ЕС по Косово была одобрена Европарламентом.

Совет ЕС одобрил 12 февраля концепцию и мандат миссии по реформе сектора безопасности Гвинеи-Биссау. 12 специалистов ЕС будут оказывать содействие местным властям в выполнении разработанного плана реструктуризации гвинейских вооруженных сил и подразделений безопасности, их оснащения вооружением и обучения. Бюджет миссии, которая продлится один год, составил 5,65 млн.евро.

Министры обороны стран ЕС на неформальной встрече 21-22 февраля в Словении обсудили ход пяти военных операций, которые Евросоюз проводит в Африке и на Западных Балканах (в Боснии и Герцеговине, Косово, Чаде и Центральной Африканской Республике, Демократической Республике Конго, Гвинеи-Биссау). С соответствующими докладами выступили командующие этими операциями. Наряду с этим министры рассмотрели прогресс и проблемы формирования оперативного потенциала. Генерал Анри Бентежа, глава Военного комитета ЕС, представил свои предложения по улучшению обеспечения операций ЕС необходимым оружием и техникой. А.Вайс, исполнительный директор Европейского оборонного агентства (ЕОА), ознакомил министров с новыми проектами Агентства, в частности – с проектом обмена информацией между странами-участницами о наличии вертолетов для возможного использования в операциях в рамках ЕПБО. А.Вайс также сделал сообщение о работе над Планом развития оперативного потенциала, которая должна быть окончена к маю, и прогрессе, достигнутом в сфере консолидации Европейской военно-технологической и промышленной базы.

С учетом проведенных консультаций генерал А.Бентежа изложил 28 февраля в Европарламенте оценку хода выполнения военных миссий ЕС. В частности, он отметил, что после провозглашения независимости Косово ситуация в Боснии и Герцеговине (включая территорию Республики Сербска) остается стабильной. Действующая там миссия EUFOR выведена из состояния повышенной готовности и в практическом плане готова к передаче своих прерогатив местным властям, намеченной на осень. Он, однако, высказался против какого-либо сокращения формата операции до этого срока. Характеризуя операцию ЕС в Чаде и Центральной Африканской Республике, А.Бентежа отметил потребность в дополнительных военно-транспортных вертолетах и

самолетах и инженерном оборудовании. В этой связи ЕС инициировал консультации с Норвегией, Россией и Украиной о возможных поставках этой техники.

ЕОА провело 27 февраля в Брюсселе третью ежегодную конференцию, посвященную привлечению внешних ресурсов для тылового обеспечения операций ЕС. На конференции рассматривались имеющийся у стран-участниц опыт обращения к внешним поставкам, возможности привлечения частных подрядчиков при проведении операций в рамках ЕПБО, а также меры по совершенствованию соответствующей практики на уровне ЕС. По словам А.Вайса, для оптимизации поставок тылового оборудования необходима разработка общих стандартов, и Агентство должно изучить эту проблему.

17-19 марта состоялся ознакомительный визит делегации Европарламента в Молдову и Украину с целью изучения на месте деятельности миссии ЕС по оказанию им пограничного содействия. Руководитель подкомитета по безопасности и обороне Европарламента К. фон Вогау подтвердил, что аналогичные визиты запланированы в зоны всех 11 гражданских и военных миссий ЕС, учрежденных в рамках ЕПБО.

В Европарламенте 30 января по инициативе фракции зеленых прошли дебаты по поводу американских планов размещения элементов ПРО в Европе. Большинство парламентариев признали необходимым включить эту тему в повестку ЕС. Однако Еврокомиссия и Совет ЕС подтвердили свою позицию, согласно которой указанный вопрос находится в исключительной компетенции непосредственных участников переговоров – США, Польши и Чехии.

В связи с десятилетием принятия Кодекса поведения в сфере торговли оружием, Европарламент принял резолюцию в его поддержку. Парламентарии призвали те страны ЕС, которые выступают против придания Кодексу статуса юридически обязывающего документа, пересмотреть свои позиции. В резолюции содержится рекомендация Словении как председателю в ЕС сохранять этот вопрос в повестке дня каждого Совета по общим делам до тех пор, пока он не будет решен окончательно принятием соответствующей общей позиции. Параллельно Европарламент рекомендует принять меры в целях: предотвращения безотчетной передачи оружия путем строгого применения критериев Кодекса как к компаниям, так и к вооруженным силам стран ЕС; улучшения контроля за сделками и предотвращения нелегальных поставок вооружения по морю и воздуху; обеспечения

действенного расследования подозрений в нарушении действующих эмбарго на торговлю оружием; предотвращения продаж частным агентам вооружений, складированных в ходе проведения операций ЕС; улучшения качества информации, предоставляемой странами ЕС в рамках подготовки ежегодных докладов по Кодексу поведения.

Д.Данилов

2.12 Пространство свободы, безопасности и правопорядка

21 декабря 2007 г. в результате присоединения к шенгенскому пространству девяти европейских стран (Венгрии, Латвии, Литвы, Мальты, Польши, Словакии, Словении, Чехии и Эстонии) был снят пограничный контроль на наземных и морских границах со «старыми» шенгенскими государствами, 30 марта 2008 г. – на воздушных границах. Из новых государств-членов ЕС, присоединившихся к Евросоюзу в 2004 г., только Кипр решил отложить свое вступление в шенгенское пространство еще на один год, что, тем не менее, совсем не исключает возможность того, что фактическое присоединение Кипра к Шенгену произойдет и в более поздние сроки. Присоединение к Шенгену Швейцарии ожидается в ноябре 2008 г. Одновременно с учетом общей границы со Швейцарией в эти же сроки в Шенген войдет Лихтенштейн, соответствующее соглашение между ЕС и Лихтенштейном было подписано 28 февраля. Процесс подготовки к присоединению Болгарии и Румынии будет запущен во второй половине 2008 г. и займет, по меньшей мере, два года, прежде чем будет вынесено окончательное решение.

Одновременно, с конца декабря 2007 г., с расширением шенгенского пространства и увеличением его внешних границ на 9 тыс. км наблюдается значительное увеличение притока нелегальных иммигрантов на внутренних границах Евросоюза, в частности, на польско-австрийской, где было зарегистрировано заметное увеличение количества случаев нелегального пересечения границ. Данное явление, по всей видимости, объясняется тем, что для большинства иммигрантов и беженцев въезд в шенгенскую страну воспринимается, в первую очередь, как возможность беспрепятственного перемещения по территории всего шенгенского пространства с последующим обращением о предоставлении убежища к властям нескольких государств одновременно. Это, однако, противоречит законодательству Евросоюза, в соответствии с которым лицо, обратившееся за получением статуса беженца, не имеет права покидать страну пребывания до того, как заявка будет рассмотрена и по ней будет вынесено решение.

Заметно отстает от графика запуск Шенгенской информационной системы нового поколения (SIS-II), призванной обеспечить на качественно новом технологическом уровне безопасность наземных, морских и воздушных границ государств, входящих в шенгенское пространство. 25 января председательствующая в ЕС Словения официально объявила о том, что SIS-II, запуск которой первоначально планировался Комиссией ЕС на декабрь 2008 г., начнет функционировать не ранее июля-сентября 2009 г., когда вся информация из прежней Шенгенской информационной системы (SIS-I) будет перенесена в (SIS-II) и включит также информацию биометрического характера.

1 января 2008 г. в силу вступили соглашения об облегчении процедуры выдачи виз и реадмиссии между ЕС и балканскими государствами – Албанией, Боснией и Герцеговиной, Македонией, Сербией и Черногорией, что на практике означает снижение стоимости шенгенской визы до 35 евро и освобождение от уплаты консульского сбора ряда категорий граждан данных стран. Данные соглашения имеют силу на территории всех государств-членов ЕС, за исключением Великобритании, Дании и Ирландии.

18 января Комиссия ЕС также объявила о начале переговоров по снятию визовых ограничений с Сербией, что, как отметил Ф.Фраттини, является подтверждением ранее взятых на себя ЕС обязательств в отношении сербского государства. Начало подобного диалога с Сербией стало возможным благодаря вступлению в силу вышеупомянутых соглашений по реадмиссии и облегчению визовой процедуры. В феврале были начаты переговоры по снятию визовых ограничений с Македонией и Черногорией, в марте – с Албанией.

О снятии визовых ограничений в отношении граждан ряда государств-членов ЕС было объявлено канадскими властями. 1 марта Канада заявила о снятии визовых ограничений на въезд в страну для граждан Венгрии, Литвы, Польши, Словакии, Чехии. Таким образом, из 27 государств-членов ЕС на данный момент только Румыния и Болгарии остаются в списке стран, нуждающихся в визах для краткосрочного пребывания на территории Канады. Вопрос об отмене виз для граждан этих государств будет также рассматриваться отдельным порядком.

В сфере противодействия терроризму и организованной преступности продолжается работа над рамочным решением по Европейской базе данных по учету пассажиров авиарейсов, в соответствии с которым авиакомпаниям надлежит передавать соответствующим службам информацию о пассажирах международных авиарейсов, т.е. всех тех перелетов, которые осуществляются за пределы шенгенского пространства. 25 января на встрече министров внутренних дел и юстиции ЕС данная инициатива Комиссии ЕС нашла поддержку всех участников, хотя в ряде стран ЕС по-прежнему продолжаются дебаты относительно целесообразности сбора и хранения огромного количества информации на лиц, не представляющих потенциальной угрозы. Такой позиции, в частности, придерживаются Германия и Нидерланды, а также Швеция, для которой наиболее чувствительным является вопрос защиты конфиденциальности информации. Среди стран, изначально поддержавших данную инициативу, – Дания, Испания и Франция. В настоящий момент только три европейских государства – Дания, Франция и Великобритания – имеют законодательную базу, позволяющую осуществление сбора и хранения подобной информации. Единственной страной ЕС, в которой весьма успешно действует данная система, остается Великобритания, власти которой рассматривают перспективу введения Европейской базы данных по учету пассажиров авиарейсов не только с точки зрения противостояния терроризму и организованной преступности, но также в качестве одного из инструментов осуществления пограничного контроля и противодействия нелегальной иммиграции.

Одновременно с этим в ходе председательства Словении в ЕС, т.е. до 30 июня 2008 г. ЕК планирует осуществить подписание Соглашения по предоставлению информации о пассажирах авиарейсов с Австралией по аналогии с уже имеющимися соглашениями ЕС с США и Канадой.

Директива по отслеживанию и хранению информации, передаваемой по телекоммуникационным средствам связи, одобренная государствами-членами ЕС в феврале 2006 г. и вступившая в силу 1 октября 2007 г., должна быть инкорпорирована в законодательства государств-членов ЕС не позднее 15 марта 2009 г. Новый предельный срок был утвержден Комиссией вследствие того, что к ноябрю 2007 г. только 8 государств направили в ЕК уведомление по инкорпорации директивы, среди которых Бельгия, Великобритания, Дания, Испания, Латвия, Франция, Чехия, Эстония. Некоторые государства, как Германия, сделали это, но не предоставили соответствующего уведомления. Директива по отслеживанию и хранению информации, передаваемой по телекоммуникационным средствам связи предписывает европейским телекоммуникационным службам хранить в течение двух лет информацию о телефонных звонках клиентов и посылаемых ими электронных сообщениях. Использование подобной информации в свое время оказало неоценимую помощь полицейским службам при расследовании произведенных в июле 2005 г. терактов в Лондоне.

20 декабря 2007 г. государства-члены ЕС решили внести вопрос о противодействии наркотрафику в повестку дня отношений со странами Западной Африки. По экспертным подсчетам, ежегодно около 240 тонн наркотических веществ проходит через так называемый «белый треугольник» – Кабо-Верде, Гвинею-Бисау и Сенегал. Учитывая тревожную ситуацию, складывающуюся в регионе, министры внутренних дел и юстиции ЕС пришли к пониманию того, что на данном этапе необходимо обеспечить тесное сотрудничество международных и европейских организаций, задействованных в борьбе с наркотрафиком (в частности, Комитет ООН по противодействию наркоугрозе и борьбе с организованной преступностью (UNODC), общеевропейские структуры Европол и Фронтекс, а также вновь созданный Морской аналитический и оперативный центр Наркотикс (MAOC-N) и механизмы так называемой Инициативы о сотрудничестве между правоохранительными и секретными службами Латинской

Америки и Западной Африки) с соответствующими политическими организациями с африканской стороны (Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Африканский Союз).

13 февраля Еврокомиссия представила ряд инициатив в сфере противодействия нелегальной иммиграции и организованной преступности, которые направлены на укрепление внешних границ Евросоюза. По своей значимости данные предложения ЕК могут быть приравнены к представленным в свое время соображениям по созданию зоны свободного перемещения в рамках шенгенского пространства. В основе инициативы Комиссии создание электронной регистрационной системы въезда/выезда граждан третьих государств, цель которой отслеживать лица, въезжающие в ЕС легально, но при этом остающиеся на территории ЕС уже на нелегальных основаниях. Ежегодно около 300 млн. человек, как граждан ЕС, так и третьих государств пересекают границы Евросоюза. Число нелегальных иммигрантов в 2006 г. составило 8 млн. человек, 80 % из которых находились на территории шенгенского пространства. Какой процент составили прибывшие в ЕС на легальных основаниях – можно только предполагать. Вот почему система электронного учета въезда/выезда с автоматическим уведомлением иммиграционных властей об истечении срока действия виз остается, по мнению Комиссии, единственным способом выявления и пресечения попыток нелегального пребывания на территории Евросоюза граждан третьих государств.

Пакет предложений Еврокомиссии предусматривает также создание общеевропейской системы пограничного контроля (Eurosur), направленной на пресечение нелегальной иммиграции и трансграничной преступности, а также более эффективное задействование ресурсов Европейского агентства по границам (Frontex), в частности, путем увеличения количества совместных операций на морских границах Евросоюза. Комиссия рассчитывает на вступление вышеупомянутых предложений в силу к 2012-2015 гг.

Одновременно для разработки политики в сфере эффективного управления миграционными процессами Еврокомиссия объявила об открытии во Флоренции осенью 2008 г. Европейского миграционного центра (ЕРМС), рекомендации и разработки которого в сфере иммиграции, по мнению Ф.Фраттини, позволили бы достичь вполне конкретных результатов в противодействии нелегальной иммиграции.

Непросто проходит обсуждение в Совете ЕС и Европарламенте предложения по проекту директивы о реадмиссии нелегальных иммигрантов, разработанного Еврокомиссией в августе 2005 г. и предполагающего применения единых норм реадмиссии на территории всех государств-членов ЕС. Процедура принятия совместного решения Советом ЕС и Европарламентом в сфере иммиграции должна применяться в этом случае впервые и с учетом возрастающего иммиграционного давления. Главы государств и правительств призвали Совет ЕС и Европарламент приложить максимум усилий к выработке совместного приемлемого решения. Основные разногласия по проекту директивы касаются периода содержания в иммиграционных центрах. Совет ЕС придерживается мнения о максимальном сроке пребывания иммигрантов в центрах не более 6 месяцев, в то время как соответствующий парламентский комитет предлагает продлить максимальный период до 18 месяцев. Также нет ясности относительно запрета на повторный въезд в ЕС иммигрантов, которые прежде выдворялись за его пределы. Совет ЕС настаивает на применении запрета на въезд в ЕС сроком на пять лет в отношении всех лиц, прежде подвергавшихся реадмиссии, Европарламент исходит из необходимости изучения каждого случая в отдельности прежде, чем выносить решение о применении данного запрета.

Л.Кудрина

2.13. *Противодействие нацизму, ксенофобии и радикализму*

В ноябре 2007 г. Европейская сеть по борьбе с расизмом ENAR, действующая под эгидой Совета Европы, опубликовала очередной отчет. В отчете отмечен рост использования расисткой риторики экстремистскими организациями и политическими партиями. Наиболее заметно вырос уровень антиисламской риторики.

14 ноября в Европарламенте перестала существовать группа ультраправых «Идентичность, традиция, суверенитет». Группа, насчитывавшая 23 депутата, была распущена после выхода из ее рядов 5 депутатов от румынской партии «Великая Румыния». Депутаты покинули фракцию из-за антирумынских высказываний итальянского депутата Алессандры Муссолини, последовавших после убийства итальянки выходцем из Румынии. Минимальное число депутатов, необходимое для создания группы в Европарламенте, составляет 20 человек.

10 января около 400 мусульманских организаций ЕС подписали «Мусульманскую хартию для Европы». Важной частью Хартии является «Исламский кодекс поведения», который должен определять правила поведения мусульман в государствах ЕС. Хартия провозглашает, что проживающие в Европе мусульмане должны вносить свой вклад в построение единой Европы.

12 января Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ECRI) опубликовала очередной доклад о состоянии соответствующей проблематики в Латвии и Нидерландах. Авторы доклада констатировали, что до сих пор в Латвии существуют проблемы с интеграцией т.н. русскоязычных. Возросло и количество расистских нападения на представителей проживающих в Латвии меньшинств.

Также было отмечено ухудшение тональности дебатов об интеграции иммигрантов в Нидерландах, ранее имевших репутацию толерантного общества. Рост нетерпимости голландцев к иммигрантам обусловлен формированием устойчивого имиджа ислама как нелиберальной религии, склонной к групповой дискриминации.

А.Тэвдой-Бурмули

2.14. Деятельность Суда ЕС

В феврале Суд ЕС обнародовал отчет о своей работе за 2007 г. Несмотря на уменьшение средней продолжительности рассмотрения дел в Суде ЕС до 19,3 месяца, количество дел, ожидающих своей очереди, увеличилось до 741. За 2007 г. Суд ЕС вынес решение по 551 делу, а новых дел поступило 580. В Суд первой инстанции поступило гораздо больше дел, чем в предыдущем году, соответственно 522 и 432. Одновременно до 397 уменьшилось количество рассмотренных дел (436 в 2006 г.). Судебная палата ЕС по делам, связанным с публичной (государственной) службой ЕС рассмотрела 150 дел и приняла к

рассмотрению 157 новых. 235 дел ожидают своей очереди – такое количество скопилось в 2006 г., большую часть которого Палата потратила на разработку внутренних процедур.

1 марта Суд ЕС одобрил новую процедуру – чрезвычайную процедуру преюдициального рассмотрения дел в сфере свободы, безопасности и правосудия. С целью ускорить рассмотрение таких дел, которые часто касаются основных прав граждан, например, содержания под стражей, замораживания активов и т.п. предусматривается следующее:

- только стороны вправе подавать письменные ходатайства и иные документы (обычно это право имеют и государства-члены, которые могут высказать свое мнение и аргументацию по любому делу), и только на языке слушания дела;
- все дела в сфере свободы, безопасности и правосудия будут рассматриваться специализированной Палатой в составе пяти судей (следует отметить, что в Суде ЕС постепенно *de facto* складывается специализация отдельных судей и палат);
- переписка по делу должна в максимальной степени вестись по электронной почте.

Следует особо отметить, что в соответствии с данной процедурой будут разбираться только преюдициальные запросы национальных судов. Напомним, что в регламенте Суда уже предусмотрены две упрощенные процедуры: ускоренная (*accelerated*) процедура (с 2000 г.) и быстрая (*faster*) процедура (с 2004 г.).

В своем заключении от 16 января по делу C-402/05 Генеральный адвокат Пуарес Мадуро полагает, что ЕС должен уважать фундаментальные права человека даже при выполнении решений Совета Безопасности ООН. В 2001 г. Совет ЕС, исполняя резолюцию СБ ООН, включил в список террористов гражданина Саудовской Аравии Яссина Абдуллу Кади, тем самым заморозив его финансовые активы. При этом Совет отказался рассмотреть возражения самого Я.А.Кади. Он обратился в Суд первой инстанции, который отказался рассматривать иск по существу, заявив, что 1) не имеет компетенции рассматривать законность регламентов, принятых в сфере ОВПБ; 2) государства-члены ЕС связаны обязательствами Устава ООН, который имеет приоритет над правом ЕС. Тогда Кади оспорил решение Суда первой инстанции в Суде ЕС.

Мнение Генерального адвоката принципиально отличается от решения Суда первой инстанции. 1) Задача Суда ЕС – контролировать законность существующего в ЕС правопорядка. Решение Совета, ограничивающее права конкретного человека, безусловно, является частью правопорядка ЕС и тем самым подлежит контролю со стороны Суда. 2) ЕС и государства-члены обязаны соблюдать свои обязательства, вытекающие из норм международного права, но в соответствии с национальными и коммуитарными конституционными принципами. Право на справедливое разбирательство является фундаментальным правом человека и потому входит в число конституционных принципов. 3) Это право было нарушено, поскольку Совет отказался выслушать Кади, и потому последний должен быть исключен из списка террористов.

Если Суд ЕС примет точку зрения Генерального адвоката, то это может породить любопытную коллизию. Совет ЕС окажется вынужден рассмотреть аргументы Кади, но при этом Совет ЕС по-прежнему будет должен включить его в список террористов (иначе не будет выполнено требование резолюции СБ ООН). Тем самым право Кади на справедливое разбирательство может превратиться в пустую формальность.

Попытки Испании воспрепятствовать враждебному поглощению национальных энергетических компаний фирмами из других стран Евросоюза были признаны противоречащими праву ЕС. В решении от 14 февраля Суд первой инстанции признал незаконным так называемый «закон против EdF» (Електрисите де Франс). В 1999 г. контролируемый правительством Франции концерн EdF предпринял попытку приобрести контрольный пакет акций испанского Hidrosantabrigo. Испания в чрезвычайном порядке приняла закон № 55/1999, ограничивающий права иностранных инвесторов при приобретении «действующих на энергетическом рынке компаний национального значения». Согласно этому закону, в частности, покупка иностранной государственной компанией акций испанского предприятия должна быть нотифицирована в Совете министров Испании. При этом Совет министров может ограничить право голоса иностранной компании 3% акций независимо от величины приобретенного последней пакета акций. Испания мотивировала это решение необходимостью обеспечить безопасность поставок энергии.

Комиссия обратилась в Суд ЕС, отметив, что обеспечение безопасности поставок является законным основанием ограничения движения капитала, однако принятые Испанией меры не соответствуют и не пропорциональны заявленной цели. Суд первой инстанции согласился с позицией Комиссии. Отметим, что в настоящее время EdF ведет предварительные переговоры о покупке испанской компании Ibedrola.

А 6 марта Суд ЕС признал незаконными действия Испании, сорвавшие в 2006-2007 гг. покупку Endesa германским концерном E.ON. Напомним, что Испания (Национальная комиссия по энергетике) выдвинула ряд требований, вынудивших E.ON отозвать свое предложение. Аналогичные требования были предъявлены и фирмам Acciona (Испания) и Enel (Италия), которые в итоге и купили пакет акций Endesa. Иск Комиссии о признании незаконными ограничений по этой сделке находится на рассмотрении Суда ЕС.

Н.Кавешников

2.15. Адаптация новых государств-членов

31 декабря 2007 г. министр иностранных дел Португалии Луис Амадо в торжественной обстановке передал бразды правления Советом ЕС на предстоящие шесть месяцев своему словенскому коллеге Димитрию Рупелю. Впервые в истории Европейского Союза пост председательствующего в Совете ЕС в январе 2008 г. перешел к стране, вступившей в эту организацию в 2004 г.

Необходимо отметить, что делегация Словении заступила на этот пост в непростое время: ЕС приступает к ратификации Лиссабонского договора, заместившего собой проваленную Конституцию Евросоюза. Очевидно, что процесс этот также будет происходить не без осложнений. Венгрия, Словения и Мальта ратифицировали документ первыми. В феврале их примеру последовала Румыния. В то же время в Польше еще стоит на повестке дня вопрос о проведении общенационального референдума по поводу лиссабонского документа. Словацкий парламент уже дважды вынужден был отложить постановку этого вопроса на голосование. Чехии предстоит разрешить противоречия между национальной конституцией и договором.

Другим сложным вопросом для Словении явился косовский вопрос, точнее выработка единой позиции ЕС по данной проблеме. Уже первые реакции стран-членов показали большую разницу в подходах стран-членов. Среди восточноевропейских стран отказались признать независимость Косова Словакия и Румыния.

В целом же год начался с весьма приятных для стран Восточной Европы и Прибалтики новостей о выделении им средств на развитие научных исследований, высокотехнологичных отраслей производства и ряда социальных программ. Так, в январе Европейский инвестиционный банк выделил кредит в 200 млн. евро Банку Вильнюса для субсидирования среднего бизнеса в Литве с числом занятых от 250 до 3 тыс. человек.

Еврокомиссия одобрила выделение 30 млн. евро на финансирование международного проекта по метеорологии и экосистеме Балтийского региона. В этом проекте наряду с Польшей, Эстонией, Латвией, Литвой, Финляндией, Швецией, Данией и Германией примет участие и Россия.

Одновременно «Польский нефтяной концерн» получил кредит в 300 млн. евро от ЕИБ на производство полиэстера и промежуточных материалов для искусственной пищевой тары. ЕК одобрила кредит в 30 млн. евро для компании «Чешски дроги» на обновление железнодорожного парка страны.

В то же время, Международное информационное агентство «Европа» опубликовало данные, согласно которым по итогам 2007 г. наиболее высокий уровень безработицы среди стран ЕС имели две восточноевропейские страны – Польша (8,5%) и Словакия (11%). Чехия получила репутацию страны, где самыми медленными темпами внедряется законодательство ЕС (в три раза

медленнее, чем в целом по ЕС).

Неутешительными остались и прогнозы на введение евро. Практически все страны вынуждены были отсрочить дату вступления в еврозону. Если Словакия все еще не оставляет надежды перейти на евро в 2009 г., то директор Чешского национального банка Зденек Тума в январе назвал дату 2019 г. Это на девять лет позже изначально запланированной даты.

Кроме того, ЕК решила наказать Польшу за превышение в 2007 г. 8000-тонной квоты на вылов рыбы. Чтобы сбалансировать квоты в рамках ЕС, в 2008 г. квота Польши будет снижена на 800 т, и далее вплоть до 2011 г. ежегодно на 2400 т.

В январе начался процесс рассмотрения Еврокомиссией представленных странами-членами ЕС Программ стабилизации и конвергенции. Одной из первых оценке подверглась венгерская программа. Комиссия выразила обеспокоенность по поводу долгосрочной перспективы состояния дел в области государственных финансов в этой стране. Среди мер, предложенных Брюсселем Будапешту, – снижение дефицита в 2008 г. с 6,2% до 4%. До 2010 г. эта цифра должна последовательно снижаться до 3,2% в 2009 г. и достичь, в итоге, 2,7%. В то же время, Комиссия отметила завышенную амбициозность плана, представленного на рассмотрение Комиссии ЕС и выразила сомнения в его выполнимости. Государственный долг Венгрии продолжает оставаться очень высоким – 65% от ВВП. Комиссия призвала венгерские власти продолжать реформы и усилить фискальные меры. Но, как это будет достигнуто после прошедшего 9 марта 2008 г. референдума, на котором венгерское население высказалось против введения дополнительных сборов в здравоохранении и платы за обучение в высших учебных заведениях, остается под вопросом.

В конце января ЕК рассмотрела аналогичные планы, представленные Словакией и Румынией. Комиссия сочла нереальными представленные румынской стороной цифры бюджетного дефицита в 2,9% в 2008 г. и 2,4% в 2011 г. По ее мнению, этот показатель может вырасти в текущем году до 3,2% и в следующем до 3,9%. Отмечается также, что вопреки намерениям снизить размеры долга уже в этом году до 11,9% ВВП, скорее всего, он увеличится к 2011 г. до 14,9%. ЕК предлагает Румынии ввести меры, направленные на обуздание инфляции, и другие жесткие меры для снижения негативных тенденций в бюджетной сфере.

В словацкой программе имеются расхождения с данными Комиссии. Так, если Братислава считает, что в прошлом году дефицит составил 2,5%, то в Брюсселе придерживаются цифры 2,7%. В текущем году словаки надеются снизить дефицит до 2,3% на фоне роста ВВП до 6,8%. Тем не менее, ЕК предлагает еще туже затянуть пояс, чтобы сохранить намеченную тенденцию. Также предлагается принять меры для исправления ситуации в сфере занятости.

Литва, по мнению Комиссии, имеет неплохие шансы на выполнение принятой программы стабилизации и конвергенции. Несмотря на прогнозируемое снижение темпов роста ВВП с 9,8% в 2007 г. до 5,3% в 2008 г., дефицит бюджета, по всей видимости, удастся сохранить в рамках не более 1%. По прогнозам, он и вовсе может снизиться до 0,5%. Планируется также в текущем году снизить государственный долг с 17,6% до 14%.

Член ЕС по региональной политике Данута Хюбнер в первом квартале посетила Польшу и Венгрию для изучения ситуации в области регионального развития этих стран и для корректировки программы ЕС по финансированию отстающих регионов.

30 марта все страны, вступившие в ЕС в 2004 г., сняли последние ограничения в рамках вхождения в шенгенскую зону. Это касалось ликвидации специального контроля для граждан ЕС в аэропортах этих государств.

Л.Шишелина

3. ЕС и внешний мир

3.1. *Отношения с экономически развитыми странами*

3.1.1. *США и Канада*

6 марта в Брюсселе состоялась встреча Тройки ЕС с госсекретарем **США** К.Райс. В центре внимания сторон находилась проблематика региональных конфликтов, в том числе – ситуация в Косово и Афганистане. Стороны обсудили также перспективы распространения безвизового режима США на все страны ЕС – пока 12 стран остаются вне соответствующей программы США.

5 марта Тройка ЕС встретила с министром иностранных дел **Канады** М.Бернье. В центре обсуждения также находились проблемы, связанные с провозглашением независимости Косова и операцией НАТО в Афганистане. Стороны сошлись во мнении, что независимость Косова не должна рассматриваться как прецедент для других аналогичных случаев регионального сепаратизма. ЕС также приветствовал отправку Канадой 2 тыс. солдат в Афганистан.

А.Тэвдой-Бурмули

3.2. Новая политика соседства

3.2.1. Средиземноморье

В первом квартале 2008 г. отношения ЕС и средиземноморских стран-партнеров развивались на фоне обсуждения и принятия проекта Средиземноморского союза.

16 января в Брюсселе была представлена программа действий словацкого председательства в рамках Барселонского процесса. Словакия не выступает с какими-либо новыми инициативами в рамках диалога Евросоюза и средиземноморских стран-партнеров. Акцент будет сделан на развитии культурных контактов, завершении процесса согласования положений Кодекса норм по борьбе с терроризмом, принятого в 2005 г.

20-22 января в Рабате прошла встреча словацкого председателя Евросовета Дмитрия Рупеля и члена ЕК Бениты Ферреро-Вальднер с представителями Союза арабского Магриба (УМА). В ходе переговоров были обсуждены механизмы сотрудничества стран Магриба и европейских стран вне рамок Евросоюза, например, так называемый формат «5+5»: пять европейских стран (Португалия, Испания, Франция, Италия, Мальта) и пять стран-участниц Союза арабского Магриба (Марокко, Мавритания, Алжир, Тунис, Ливия). Г-жа Ферреро-Вальднер затронула вопрос о новом формате отношений между Марокко и ЕС – «продвинутом статусе», который будет представлять собой нечто среднее между ассоциацией и статусом государства-кандидата. Такую

возможность, по ее словам, открывает принцип дифференциации, заложенный в основу Европейской политики соседства (ЕПС). Б.Ферреро-Вальднер подчеркнула, что Марокко является первой страной региона, сотрудничество с которой по вопросам соблюдения прав человека проходит без осложнений.

Концепция Средиземноморского союза была затронута 30 января в Париже на съезде Союза за народное движение, выдвинувшего кандидатуру Н.Саркози на пост президента Франции. На съезд также была приглашена Федеральный канцлер Германии Ангела Меркель. Г-жа Меркель подчеркнула, что в случае создания Средиземноморского союза получить право вступления в него должны все 27 государств-членов ЕС. Президент Франции в целом поддержал это предложение, добавив, что Средиземноморский союз может подразумевать некий вариант «изменяемой геометрии» или «гибкого членства»: нежелание тех или иных стран участвовать в этой организации не должно сдерживать остальных.

3 марта А.Меркель и Н.Саркози пришли к соглашению относительно формата Средиземноморского союза, которое было одобрено 13-14 марта в ходе заседания Европейского совета в Брюсселе. Было изменено официальное название инициативы французского президента, которая теперь звучит следующим образом: «Барселонский процесс: Союз за Средиземноморье». По словам премьер-министра Франции Франсуа Фийона, в соглашении предусмотрено, что все государства-члены ЕС получают возможность участвовать в новой организации, однако страны, не относящиеся к Средиземноморскому региону, получают лишь статус «наблюдателей и партнеров» (по аналогии со статусом Франции или Испании в Союзе государств Балтийского моря). Ф.Фийон подчеркнул, что государства-члены ЕС должны отдавать себе отчет в том, что ключевая роль в новой организации будет принадлежать Франции и странам Средиземноморского региона. Союз за Средиземноморье будет создаваться в рамках Евросоюза. Первый саммит Союза с участием всех государств-членов ЕС запланирован на 13 июля в Париже, а 14 июля пройдет саммит с участием средиземноморских стран-партнеров ЕС. Предусмотрено, что, во-первых, институты ЕС будут заниматься подготовкой июльского саммита и, во-вторых, средства из бюджета ЕС могут быть привлечены для финансирования проектов в рамках Союза за Средиземноморье.

В заявлении Н.Саркози, сделанном 13 марта, говорилось, что во главе Союза за Средиземноморье будет находиться совместное председательство государства-члена ЕС и страны-партнера, чей срок полномочий будет рассчитан на два года. Было согласовано, что со стороны ЕС пост председателя сначала будут занимать средиземноморские государства, и лишь затем будет обсуждаться возможность занятия этого поста остальными государствами-членами Европейского Союза. Будет создан секретариат со штатом в 20 человек, которые будут предложены странами-участницами Союза за Средиземноморье, Генеральным директоратом Совета ЕС и Еврокомиссией. Возглавлять секретариат, чьи полномочия пока не определены, будут два директора, чей срок полномочий составит два года. Один из директоров будет назначаться Советом ЕС на основе предложений Еврокомиссии и Высокого представителя по ОВПБ, а другой – страной-участницей Союза за Средиземноморье, не входящей в состав Евросоюза. Формат участия Европарламента пока не определен. О конкретных направлениях деятельности новой организации также не было ничего сказано.

Еврокомиссия официально не возражала против проекта Н.Саркози, однако исследование, проведенное под ее эгидой, говорит о том, что существует риск создания структур, параллельных Барселонскому процессу и ЕПС. Новая структура позволит повысить эффективность сотрудничества в ряде направлений (здравоохранение, борьба с наркоторговлей), однако в сферах транспорта, экономического сотрудничества или профессионального образования проект Саркози фактически подменяет уже существующие и вполне эффективные структуры. У ряда государств-членов ЕС Союз за Средиземноморье вызывает серьезные опасения. Например, заместитель премьер-министра Чехии Александр Вондра опасается, что распределение средств ЕПС будет отвечать лишь интересам средиземноморских стран. Предложение Н.Саркози может еще более осложнить выработку единой внешней политики ЕС. Идя по его стопам, премьер-министр Польши Д.Туск и группа Европарламента «Партия европейских социалистов» уже выступили с инициативой создать аналогичный союз на основе восточного направления ЕПС и/или стран Черноморского бассейна.

Обсуждение проекта Средиземноморского союза стало также одной из основных тем конференции Группы партий «Европейская народная партия – Европейские демократы», прошедшей 7-8 февраля на о.Кипр. Европарламентарии, особенно представители Германии, в целом критично оценили инициативу Н.Саркози. Иная точка зрения была представлена Председателем Парламентской ассамблеи ЕС-Средиземноморье Токией Саифи. Проект Средиземноморского союза, по ее мнению, все-таки сможет стать основой повышения эффективности Барселонского процесса, который в любом случае остается основой сотрудничества стран Магриба и Машрека, а также государств-членов ЕС. Г-жа Саифи подчеркнула, что ЕС не выделяет достаточно средств на финансирование проектов в средиземноморском регионе, концентрируя внимание на проблемах восточной периферии и забывая о проблемах своих южных соседей. С точки зрения Т.Саифи, ЕПС себя не оправдала, т.к. она не смогла повысить эффективность Барселонского процесса.

С точки зрения эксперта Ф.Риккарди, эффективность Средиземноморского союза будет зависеть от участия всех государств-членов ЕС в его работе. Например, участия ЕС потребует обсуждение таможенных тарифов, вопросов внешней торговли, инвестиций и т.д. Более того, Турция, Марокко и Алжир по-прежнему достаточно скептически относятся к инициативе Н.Саркози. Проект Средиземноморского союза неоднозначно воспринимается представителями французской политической элиты. Государственный секретарь по европейским вопросам Жан-Пьер Жуэ подчеркивает, что использование этого проекта для создания структуры, параллельной ЕС, лишь нанесет ущерб французскому председательству в Евросоюзе. В то же время бывший министр иностранных дел Франции Эрве де Шаретт выразил опасение, что ЕК при поддержке Германии и Великобритании будет торпедировать инициативу Н.Саркози.

А.Стрелков

3.2.2. Черноморский регион

Косово. 17 февраля 2008 г. Косово в одностороннем порядке провозгласило независимость от Сербии. Парламент Косово утвердил декларацию о независимости края. Согласно утвержденному документу, Косово провозглашается республикой, светским государством, которое будет добиваться «равного и активного участия представителей всех национальностей в политической жизни страны». Все обязательства, связанные с «планом Ахтисаари», должны быть выполнены в полном объеме. Косово после провозглашения независимости пообещало в ближайшее время принять новую конституцию, соответствующую Конвенции по правам человека. Как подчеркивается в декларации, Косово приветствует международное присутствие в крае, в том числе НАТО, и намерено конструктивно сотрудничать с ООН. Также в декларации отмечается, что Косово выражает приверженность резолюции 1244 Совбеза ООН, которая гарантирует территориальную целостность Сербии и не противоречит уставу ООН, (в п.4 ст.2): «все члены Организации Объединенных Наций воздерживаются в своих международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединенных Наций».

До настоящего момента независимость Косово признали 36 стран. Сербия, как и Россия, Китай, Индия, Испания, Греция, Кипр, Румыния и ряд других государств, отказывается признавать независимость, заявляя, что этот односторонний шаг Косово нелегитимен и ведет к грубейшим нарушениям норм международного права.

Греция и Турция. 23-25 января 2008 г. состоялся трехдневный визит в Турцию премьер-министра Греции Костаса Караманлиса, ставший знаковым событием на пути нормализации турецко-греческих отношений. В ходе визита стороны выразили готовность развивать торгово-экономические связи и найти пути решения спорных проблем, в том числе касающихся воссоединения Кипра. Это первый визит в Турцию главы греческого правительства с 1959 г.

В ходе переговоров, которые прошли в Анкаре между К.Караманлисом и премьер-министром Турции Реджепом Таипом Эрдоганом, обсуждались вопросы двусторонних отношений, а также ряд проблемных направлений, включая положение национальных меньшинств (турок в Греции и греков в Турции) и кипрское урегулирование. Кроме Анкары, Караманлис посетил деловую столицу Турции – Стамбул, где провел переговоры с представителями турецкого бизнеса.

В последние годы отношения между Турцией и Грецией развиваются весьма динамично. Наблюдается рост турецко-греческой торговли, объем которой составил в минувшем году около 2 млрд.долл. Растут инвестиции (около 300 греческих компаний инвестировали в экономику Турции почти 4,5 млрд.долл., хотя турки почти не инвестируют в Грецию).

В ноябре прошлого года Караманлис вместе с Эрдоганом участвовали в церемонии запуска газопровода, который должен доставлять каспийский газ в Европу. Нынешний визит в Турцию премьер-министра Греции призван дать двусторонним отношениям новый импульс. Караманлис сделал важное для Анкары заявление, что Европа получит большую выгоду от вхождения Турции в ЕС. СМИ отмечают, что визит греческого премьера не принес сенсационных прорывов. Вместе с тем он стал важным этапом в деле нормализации отношений. Этот процесс – в свете существующих проблем – может быть только длительным и постепенным.

Европейский Союз и Организация Черноморского Сотрудничества. Одной из приоритетных задач Организации Черноморского Сотрудничества (ОЧЭС) является создание зоны свободной торговли на территории 12 стран-участниц (Азербайджан, Албания, Болгария, Армения, Греция, Грузия, Молдова, Россия, Румыния, Сербия, Турция и Украина), что может быть осуществлено, по мнению участников организации, в русле общего направления формирования европейского экономического пространства. Принимая во внимание юридические обязательства некоторых стран-участниц ОЧЭС перед ЕС и желание большинства остальных стать полноправными членами Евросоюза, любое конструктивное действие по созданию зоны свободной торговли в Черноморском регионе становится, таким образом, возможным прежде всего в рамках диалога ОЧЭС–ЕС. ЕС обязуется выделить 1 млрд.евро на развитие Черноморского региона. Об этом сообщила член Еврокомиссии по вопросам европейской политики Бенита Ферреро-Вальднер во время первой встречи министров иностранных дел государств-членов ЕС и государств ОЧЭС, состоявшейся 14 февраля 2008 г. в Киеве. По ее словам, кроме этой суммы ЕС также выделит 700 млн.евро на развитие Черноморского региона, поскольку с вхождением таких стран, как Болгария и Румыния, ЕС приблизился к Черному морю. ЕС также готов сотрудничать со странами Черноморского региона в региональных проектах, в частности по вопросам коллективной безопасности в регионе, водных ресурсов, а также противодействия международному терроризму.

3.2.3. Страны СНГ

Одностороннее провозглашение независимости Косово, состоявшееся 17 февраля 2008 г., вызвало немедленную реакцию в непризнанных государствах, возникших после распада СССР. Руководители Абхазии, Южной Осетии, Приднестровья и Нагорного Карабаха рассматривают это событие как прецедент. По словам лидера Приднестровской Молдавской Республики Игоря Смирнова, у этих республик гораздо больше прав на государственность, чем у Косово. Однако Евросоюз придерживается другого мнения. Высокий представитель ЕС по общей внешней политике и политике безопасности Хавьер Солана неоднократно заявлял и повторил в начале марта в интервью «Независимой газете», что ситуация в Косово является уникальной по сравнению с непризнанными республиками на пространстве бывшего СССР, конфликты в которых должны решаться в рамках существующих переговорных форматов.

Украина. 15 января председательствующая в ЕС Словения объявила о том, что переговоры между ЕС и Украиной по новому углубленному партнерскому соглашению, начатые в 2007 г., могут быть завершены к июню. Новое соглашение должно заменить существующее СПС, срок которого истекает в 2008 г.

17 января Представительство ЕК в Киеве заявило, что Киев и Брюссель согласовали последние вопросы в рамках вступления Украины в ВТО, в связи с чем Евросоюз планирует начать переговоры о создании зоны свободной торговли с Украиной в ближайшее время. «Это первый шаг к большей интеграции Украины в мировую и европейскую экономику», – заявил участвовавший в переговорах член ЕК по вопросам торговли П.Мэнделсон.

28 января состоялся визит премьер-министра Украины Юлии Тимошенко в Брюссель, по итогам которого Председатель ЕК Жозе Мануэль Баррозу заявил, что переговоры ЕС с Украиной о создании зоны свободной торговли в рамках углубленного соглашения начнутся в кратчайшие сроки после вступления этой республики в ВТО. При этом глава ЕК выразил уверенность, что членство Украины в ВТО является «техническим вопросом». Хавьер Солана после встречи с Ю.Тимошенко заявил, что Евросоюз выступает за укрепление отношений с Украиной, но для этого Киев должен провести реформы конституционного и экономического характера.

В начале февраля возникли новые противоречия в отношениях между «Газпромом» и украинским правительством, которое просрочило оплату 1,5 млрд.долл. за поставки российского газа. Еврокомиссия заявила, что она не намерена вовлекать себя в коммерческий спор между двумя субъектами, не входящими в ЕС, но будет пристально следить за развитием ситуации. Она также призвала Киев и Москву решить газовый спор как можно скорее и выразила надежду, что их дискуссия не повлияет на поставки газа в Евросоюз. 4 марта появилось совместное заявление члена ЕК по энергетике А.Пиебалгса и министра экономики Словении Андрея Визьяка, в котором сообщалось, что для обеспечения полностью скоординированного ответа ЕС на сложившуюся ситуацию было созвано экстренное заседание Координационной группы ЕС по газу. Однако страны-члены ЕС не зафиксировали сокращения объемов поставок российского газа в связи с «газовым спором» между Россией и Украиной. При этом было отмечено, что «Газпром» ранее уже продемонстрировал верность обязательствам в качестве надежного поставщика газа в ЕС, равно как и Украина – в качестве транзитной страны-партнера ЕС. Евросоюз придает этому огромное значение и ожидает, что стороны приложат все усилия с целью скорейшего преодоления их разногласий, говорилось в заявлении.

11 марта состоялось 12-е заседание Совета сотрудничества ЕС-Украина, на котором было решено продлить на один год план совместных действий. По итогам заседания глава МИД Словении Димитрий Рупель отметил, что ЕС оценивает отношения с Украиной как очень хорошие и намерен их укреплять. В свою очередь, премьер-министр Юлия Тимошенко заявила, что Украина возьмет на себя обязательства выполнить еще 23 дополнительных пункта в рамках двухстороннего сотрудничества, включая начало диалогов по введению безвизового режима, созданию общего авиационного пространства, разработке и реализации транспортной стратегии, которая будет содействовать развитию транспортных коридоров. Стороны также утвердили совместный отчет о выполнении завершившегося трехлетнего плана действий Украина-ЕС.

Беларусь. В конце февраля ЕП принял резолюцию, в которой вновь отметил недостаточный прогресс в демократизации и соблюдении прав человека в Беларуси, выступил против «постоянных арестов и преследований членов гражданского общества и демократической оппозиции». В то же время ЕП приветствовал усилия белорусских властей в том, что касается открытия офиса Представительства ЕК в Минске. Кроме того, он призвал ЕК и Совет принять дополнительные меры в целях упрощения процедуры выдачи виз гражданам Беларуси, чтобы облегчить им доступ в ЕС и усилить межличностные связи.

7 марта в Брюсселе подписан Меморандум о взаимопонимании между ЕК и Беларусью в связи с открытием в Минске офиса Представительства ЕК. По словам Бениты Ферреро-Вальднер, этот шаг должен содействовать созданию условий для развития двусторонних отношений. ЕС готов к их нормализации, если Беларусь продемонстрирует видимый прогресс на пути к демократии, добавила она.

26 марта Евросоюз заявил, что встревожен силовым разгоном прошедшей накануне в Минске массовой акции оппозиции, приуроченной к 90-летию со дня образования Белорусской Народной Республики, и последовавшими за этим арестами. «Подобные действия прямо противоречат основным ценностям свободы высказывания и свободы собраний, и мы все должны потребовать немедленного и безусловного освобождения всех арестованных участников мирной демонстрации», – говорится в заявлении Б.Ферреро-Вальднер. В документе отмечается, что эти события особенно встревожили ЕС после некоторых позитивных действий белорусских властей: освобождения пяти из шести заключенных, признанных политическими, приостановления судебного дела в отношении Белорусского хельсинкского комитета и завершающие шаги на пути к открытию Представительства ЕК в Минске. В числе задержанных 25 марта оказались и иностранцы, в частности, журналисты из Литвы, граждане Польши и Украины.

28 марта уполномоченный по свободе СМИ в ОБСЕ Миклос Харзти осудил факт проведения накануне белорусскими властями обысков на квартирах независимых журналистов. Он отметил, что расценивает это нападение на независимые СМИ как откровенное нарушение обязательств в рамках ОБСЕ, которые были подписаны правительством Белоруссии в области защиты свободы прессы. По словам главы Белорусской ассоциации журналистов Жанны Литвиной, которые приводит РИА Новости, все СМИ, сотрудники которых подверглись обыскам, финансируются Евросоюзом, в частности, «Радио Рацыя», «Европейское радио» и телекомпания «БелСат». Их вещание осуществляется с польской территории, а в Белоруссии работают корпункты.

Молдова. 14 января по окончании встречи с молдавским президентом Владимиром Ворониным в Брюсселе Председатель ЕК Жозе Мануэль Баррозу выразил удовлетворение развитием отношений между Евросоюзом и Молдовой и приветствовал меры, предпринимаемые молдавскими властями для реализации совместного плана действий ЕС-Молдова, указав на необходимость его полного выполнения. Он также отметил, что важно продолжать процесс внутренних реформ в стране, особенно в сфере защиты прав человека, свободы прессы, юстиции и борьбы с коррупцией. Он напомнил также о готовности ЕС оказать республике необходимую финансовую и техническую поддержку в целях урегулирования приднестровского конфликта.

22 января Совет ЕС принял постановление, в котором говорится, что на Молдову распространяются автономные торговые преференции, снимающие все остающиеся ограничения для импорта промышленной продукции Молдовы и налаживающие доступ на рынок ЕС ее сельскохозяйственной продукции.

В связи с вышеупомянутой косовской проблемой со стороны ЕС в последние месяцы участились заявления о необходимости расширения доверия между Кишиневом и Тирасполем. 22 января спецпредставитель ЕС в Молдове Кальман Мижей в ходе визита в Приднестровье заявил, что Евросоюз готов помочь на техническом уровне в реализации совместных проектов. По его мнению, необходимы меры доверия, направленные на сближение двух берегов, в том числе возобновление полноценного железнодорожного сообщения. 14 февраля К.Мижей встретился в Кишиневе с руководством парламента Молдовы и лидерами парламентских фракций, где изложил позицию Евросоюза по поводу приднестровского конфликта. По его словам, ЕС окажет поддержку в поиске решения, основанного на принципе суверенитета и территориальной целостности Молдовы; «жизнеспособное решение конфликта должно базироваться на нормах международного права и на основных европейских ценностях». К.Мижей поддержал инициативу Кишинева, предложившего демилитаризовать Приднестровье и преобразовать миротворческую миссию в регионе в международную миссию гражданских наблюдателей. По его словам, Россия должна выполнить международные обязательства, взятые на стамбульском саммите ОБСЕ.

15 февраля в Кишиневе состоялась встреча Бениты Ферреро-Вальднер с президентом Молдовы Владимиром Ворониным, на которой обсуждались проблема урегулирования приднестровского конфликта, двусторонние отношения и выполнение плана действий. По ее мнению, важными направлениями дальнейшего движения Молдовы по пути евроинтеграции должны стать борьба с коррупцией и создание благоприятного делового климата, а также успешное освоение иностранных инвестиций. Она также отметила, что в период с 2007 по 2010 гг. ЕС предоставит Молдове 210 млн.евро. В пересчете на душу населения это является самой большой помощью, которую ЕС оказывает странам, участвующим в осуществлении программ соседства и партнерства.

18 февраля Совет ЕС принял решение, согласно которому Евросоюз готов начать подготовку к подписанию нового соглашения с Молдовой, более углубленного, чем действующее СПС. В документе отмечен прогресс Молдовы в проведении политических и экономических реформ. Вместе с тем подчеркивается необходимость дальнейших усилий, направленных на укрепление демократических институтов и власти закона, соблюдение прав человека и свободы прессы.

Закавказье. 14-15 января в Ереване проходила международная конференция «Расширенный черноморский регион: перспективы международной и региональной безопасности», на которой спецпредставитель ЕС в Закавказье Питер Семнеби в очередной раз заявил, что Евросоюз считает страны данного региона чрезвычайно важными в плане диверсификации транспортных и энергетических коммуникаций.

18 января ЕП призвал Евросоюз более активно развивать отношения с тремя республиками Закавказья не только в энергетике, но и в сферах экономики и политики. Отметив исключительное геополитическое расположение данного региона, члены ЕП заявили о необходимости более эффективной стратегии в регионе, чем просто политика соседства, и предложили ЕК рассмотреть возможность создания зон свободной торговли с Грузией и Арменией. Азербайджана, не являющегося членом ВТО, данное предложение не коснулось. Проблема «замороженных конфликтов» (Абхазия, Южная Осетия и Нагорный Карабах) здесь также всплыла призывом к Москве «прекратить попытки создания эксклюзивных сфер влияния» в регионе и «перестать противодействовать участию ЕС в разрешении данных конфликтов и миротворческих операциях».

В начале февраля прошли визиты Тройки ЕС во все три республики Закавказья, в рамках которых обсуждались вопросы выполнения планов действий, подписанных в ноябре 2007 г. как часть Европейской политики соседства. Кроме того, Б.Ферреро-Вальднер официально открыла офисы представительств ЕК в Армении и Азербайджане.

Грузия. 7 января Евросоюз заявил, что принимает предварительные итоги президентских выборов в Грузии, состоявшиеся 5 января, однако отметил, что в ходе выборов были допущены серьезные нарушения. Евросоюз поздравляет население Грузии с мирным проведением выборов и приветствует тесное сотрудничество местных властей с представителями миссий наблюдателей. ЕС призывает Грузию принять необходимые меры, чтобы исправить отмеченные недостатки и успешно провести парламентские выборы. В частности, это касается обеспечения независимости государственных институтов при проведении политической кампании, укрепления свободы и плюрализма СМИ, а также независимости судебной системы. ЕС призвал все политические силы «уважать итоги выборов и действовать конструктивно и демократично».

16 января Хавьер Солана поздравил Михаила Саакашвили с его переизбранием на пост президента Грузии, а грузинский народ – с «подлинно конкурентными выборами» президента республики.

5 февраля состоялся визит Тройки ЕС в Тбилиси, в рамках которого обсуждались вопросы двустороннего сотрудничества. Представители ЕС, в частности, подчеркнули, что необходимо поддерживать политический диалог между властью и оппозицией, особенно в свете предстоящих парламентских выборов, а также реформировать судебную систему и систему тюрем и больше уважать права меньшинств. В свою очередь, правительство Грузии обратилось к Евросоюзу с неординарной просьбой направить в страну несколько европейских судей для участия в судебных процессах, связанных с тяжбами между бизнесом и государством.

5 марта парламент Южной Осетии обратился с просьбой к генеральному секретарю ООН, президенту России и главам государств Евросоюза и СНГ признать независимость республики. В обращении указывается, что данная просьба основана на праве наций на самоопределение с учетом сложившихся реалий «политико-правовой обоснованности становления и развития» Южной Осетии как суверенного государства. После возникновения «косовского прецедента», говорится в обращении, «появилось новое убедительное подтверждение того, что разрешение региональных конфликтов основывается не только на принципе территориальной целостности государств». В Цхинвали считают, что в применении к Южной Осетии принцип территориальной целостности не противоречит праву нации на самоопределение, поскольку «правовых и фактических оснований суверенитета Грузии над территорией Южной Осетии не существует». В документе указывается, что «Южная Осетия берет на себя обязательство и впредь исполнять все нормы международного права», а также подтверждает «свою приверженность миру и стабильности».

Вслед за этим 7 марта парламент Абхазии также обратился к международному сообществу с просьбой о признании независимости этой республики. Как отмечается в принятом документе, «процесс становления независимого демократического государства Абхазии и достижения ею международного признания необратим». По мнению Сухуми, признанием независимости Косово многими государствами Запада значительно изменило геополитическую ситуацию и создало благоприятные предпосылки для признания государственной независимости Абхазии.

В ответ на это министр иностранных дел Словении Димитрий Рупель, выступая от имени ЕС, заявил о существующей в Евросоюзе озабоченности в связи проводимыми параллелями между Косово и входящими в состав Грузии Абхазией и Южной Осетией, поскольку такие параллели проводят Россия и СНГ. Он добавил, что Абхазия вызывает даже большую обеспокоенность, чем Южная Осетия. Об этом же заявила и Б.Ферреро-Вальднер, высказав озабоченность в связи с тем, что «Россия, возможно, прокладывает путь к признанию Абхазии». ЕС поддерживает территориальную целостность Грузии.

10 марта Совет ЕС по внешним связям провел заседание, посвященное отношениям с Грузией, по итогам которого Хавьер Солана заявил, что Евросоюз поддерживает президента Михаила Саакашвили и выступает за сближение с республикой.

Армения. 5 февраля на церемонии открытия Представительства ЕК в Ереване Бенита Ферреро-Вальднер заявила, что это событие свидетельствует об укреплении отношений между Арменией и ЕС и большей вовлеченности республики в Европейскую политику соседства.

21 февраля Хавьер Солана поздравил народ Армении с проведением президентских выборов, которые состоялись 19 февраля и принесли победу премьер-министру Сержу Саркисяну. Он выразил удовлетворение предварительными выводами международной наблюдательной миссии, согласно которым выборы в основном соответствовали стандартам ОБСЕ и Совета Европы, и призвал все политические силы Армении к ответственному поведению после выборов.

Однако с 20 февраля оппозиция во главе с экс-президентом Армении Леоном Тер-Петросяном, оспаривая итоги президентских выборов, стала проводить митинги протеста в центре Еревана, требуя назначить новые выборы. Л.Тер-Петросян обратился в Конституционный суд Армении с иском, в котором оспаривались итоги выборов. Митинги сопровождались столкновениями с полицией (по официальным данным, восемь человек погибли и 131 человек получил ранения), погромами и грабежами. Указом президента Роберта Кочаряна с 1 марта в стране было введено чрезвычайное положение сроком на 20 дней.

В связи с этим 2 марта Хавьер Солана призвал все стороны проявить сдержанность и возобновить диалог между властью и оппозицией, с тем чтобы вернуть ситуацию в нормальное русло. 4 марта ЕС призвал власти Армении отменить режим чрезвычайного положения, осудил имевшие место в Ереване акты насилия и рекомендовал провести независимое расследование беспорядков 1 марта и их причин. В документе отмечается, что конструктивный диалог между властями и оппозицией важен для упрочения мира и стабильности в стране. Прибывший в Ереван спецпредставитель Евросоюза в Закавказье Питер Семнеби заявил, что ЕС намерен способствовать урегулированию ситуации в Армении. По его мнению, необходимо как можно скорее отменить режим ЧП, обеспечить свободу деятельности СМИ и освободить задержанных участников беспорядков.

28 марта Интерфакс привел заявление армянских политических сил, поддерживающих экс-президента Левона Тер-Петросяна, в котором сказано, что они согласны пойти на диалог с властями, если он будет основан на принципах, предложенных ЕС. Среди требований значится: освободить всех задержанных, обеспечить равные информационные условия, провести независимое международное расследование событий 1 марта. Только после этого оппозиция готова начинать диалог с властями.

Азербайджан. 8 января Евросоюз выразил удовлетворение освобождением 119 заключенных в Азербайджане, среди которых было пять журналистов. Президентское помилование является положительным шагом в сторону выполнения международных и европейских обязательств Азербайджана в сфере прессы, отмечается в заявлении.

Азербайджан. Глава МИД Словении Димитрий Рупель подчеркнул, что Евросоюз расценивает отношения с Азербайджаном как очень хорошие и что ЕС заинтересован в обеспечении стабильности и развития как в Азербайджане, так и во всем регионе, включая урегулирование нагорно-карабахского конфликта. По словам Бениты Ферреро-Вальднер, Азербайджан имеет значение для ЕС как нефтедобывающая и как транзитная страна. Поэтому проекты Транскаспийского газопровода и Nabucco находятся в рамках интересов ЕС и поддерживаются им, и мы призываем Азербайджан также присоединиться к этим проектам и работать вместе с нами в этом направлении, сказала она. Делегация ЕС также приняла участие в церемонии открытия Представительства ЕК в Баку.

11 марта президент Азербайджана Ильхам Алиев сделал заявление для СМИ, в котором призвал страны Евросоюза дать понять Армении бесперспективность ее попыток добиться международного признания независимости самопровозглашенного Нагорного Карабаха. По мнению Алиева, решение карабахской проблемы возможно лишь при условии сохранения территориальной целостности Азербайджана.

Средняя Азия. 20 февраля ЕП одобрил отчет о стратегии ЕС в Средней Азии, в котором говорится, что темпы ее реализации недостаточно оперативны. Эффективное решение некоторых проблем в этих странах возможно только благодаря применению региональных подходов, - говорится в документе. В частности, с такими явлениями как терроризм, незаконный оборот наркотиков, торговля людьми, необходимо бороться, укрепляя региональное сотрудничество. В своем отчете Европарламент также указал на важность содействия странам региона в продвижении прав человека, развитии демократии и образования, в более глубокой интеграции стран Средней Азии в мировую торгово-экономическую систему. Кроме того, ЕП призвал членов ЕС к более активному сотрудничеству с Киргизией, Таджикистаном и Узбекистаном в решении энергетических проблем, имеющих особое значение для этих стран ввиду социально-экономических потребностей, сложных межгосударственных отношений и неустойчивости энергоснабжения. Европарламент считает, что укрепление сотрудничества между Средней Азией и Черноморским регионом по вопросам энергетики и транспортировки «должно предполагать инвестирование в развитие альтернативных источников энергии, содействие энергетической эффективности и энергосбережению, а также развитие новой инфраструктуры наряду с модернизацией имеющейся».

Узбекистан. 4 января ЕС приветствовал отмену смертной казни в Узбекистане, вступившую в силу с января 2008 г. Евросоюз призвал узбекские власти обеспечить полное выполнение этого решения, а также продолжать реформу судебной системы, и выразил надежду на то, что примеру Узбекистана последуют и другие страны региона.

В начале февраля узбекские власти освободили из заключения четырех правозащитников – Саиджахона Зайнабитдинова, Бобомурода Мавланова, Ихтиера Хамраева и Улугбека Хаттамбаева, а также отменили условное заключение Гюльбахор Тураевой и Умиды Ниязовой, которые были выпущены из тюрьмы в прошлом году. По этому поводу 14 февраля Словения в качестве председательствующего государства в ЕС опубликовала заявление, в котором оценила эту акцию властей как позитивный шаг в утверждении и защите прав человека в Узбекистане. ЕС призвал Ташкент освободить всех заключенных правозащитников, продвинуться еще дальше по пути к соблюдению прав человека, фундаментальных свобод и верховенства закона.

Н.Куликова

3.3. *Отношения с развивающимися странами*

3.3.1. *АКТ и Африка*

На протяжении первого квартала 2008 г. основными элементами повестки отношений ЕС и стран АКТ стали соглашения об экономическом партнерстве (СЭП) и китайские инвестиции в регионе.

Международная неправительственная организация «Oxfam International» осудила подписание временных соглашений об экономическом партнерстве. С ее точки зрения, они приведут к слишком быстрой либерализации торговли, не предусматривают защитных мер для промышленности стран АКТ и не содержат обязательства Евросоюза сократить объемы субсидирования экспорта.

В сжатом ключе сформулированы заявления министров стран АКТ, сделанные в Брюсселе 13 декабря 2007 г.: министры обвиняют Еврокомиссию в том, что она оказывает жесточайшее давление на страны АКТ, акцентируя внимание на развитии системы беспошлинной торговли, а не на интересах государств Африки, Карибского и Тихоокеанского бассейнов.

Не все страны АКТ выразили желание подписывать временные соглашения о либерализации торговли. В рамках Экономического сообщества стран Западной Африки (ECOWAS) от их подписания отказались Нигерия и Сенегал. Страны-участницы Южно-африканского сообщества развития (SADC) также не удалось выработать единую позицию: против временных соглашений высказалась Ангола. Среди государств Центральной Африки аналогичных позиций придерживаются Габон и Республика Конго. Отметим, что вероятные изменения таможенных тарифов слабо затронут эти государства, а также Нигерию, так как главными статьями их экспорта в Евросоюз являются углеводороды. Большинство государств бассейнов Тихого океана и Карибского моря тоже не готовы подписать временные соглашения о либерализации торговли.

На прошедшем 2 февраля 10-м саммите стран Африканского союза по проблемам промышленного развития его участники не смогли выработать единую позицию в отношении СЭП. Идея проведения в феврале-марте ширококомандных консультаций между представителями Еврокомиссии во главе с ее Председателем и представителями стран АКТ по вопросам СЭП так и не была реализована.

Между тем, большинство государств АКТ фактически смогли сохранить льготный режим торговли с Евросоюзом. Это обусловлено как наличием в СЭП переходных периодов к либерализации торгового режима ЕС-АКТ, так и тем фактом, что многие государства АКТ входят в группу наименее развитых стран, что, по сути, предоставляет им свободный доступ на рынок Евросоюза. В ходе январской пресс-конференции член ЕК Луи Мишель (политика развития ЕС) подчеркнул, что с введением в действие СЭП 80% объема торговли стран ЕС и АКТ будет переведены в режим беспошлинной торговли в течение 15 лет.

На этой же пресс-конференции Л.Мишель затронул проблему китайских инвестиций на Африканском континенте. С его точки зрения, в долгосрочной перспективе приток инвестиций из Китая может создать проблемы для стран Африки, если инвестиции пойдут на финансирование неконкурентоспособных проектов. Более того, в условиях, когда страны АКТ добиваются списания своего внешнего долга, приток китайских инвестиций лишь увеличивает объем займов. Одновременно дешевый китайский импорт может нанести серьезный ущерб экономике региона.

Развитие экономических связей государств Африки с Китаем или США может негативно сказаться на влиянии Евросоюза в регионе. Примерами могут служить недавнее соглашение между государственной горнодобывающей компанией «Gucamines» (ДРК) и Китаем об инвестициях в добычу меди (9 млрд.долл.) или американские планы развития мощностей для транспортировки нефти в Кении. Пауль Фортин, представитель «Gucamines», комментируя соглашение с Китаем, отметил, что в Китай выгодно отличается от ЕС и от Всемирного банка готовностью предоставлять столь крупные займы. В отличие от помощи ЕС, инвестиции из Китая не сопряжены с какими-либо дополнительными обязательствами (в сфере политики или охраны окружающей среды, например), что делает их в глазах лидеров африканских государств более привлекательными. Фактически вопрос о китайских инвестициях может изменить формат отношений между Евросоюзом и странами АКТ.

20 февраля Совет ЕС принял решение продлить на один год режим санкций в отношении Зимбабве. Санкции по линии ОВПБ действуют в отношении режима Р.Мугабе с начала 2002 г. и включают в себя эмбарго на экспорт вооружений в эту страну и запрет на выдачу виз представителям политической элиты Зимбабве, за исключением въезда официальных представителей Зимбабве на территорию ЕС для участия в работе международных форумов. Действие санкций Евросоюза на основании Соглашения Котону также продлено, т.е. Зимбабве не будет получать средства из девятого бюджета Европейского фонда развития (2000-2007 гг.) в полном объеме. Подписание документов, регулирующих выплаты десятого бюджета Европейского фонда развития (2008-2013 гг.), также приостановлено. Тем не менее, ЕС продолжит оказывать помощь населению Зимбабве, направляя средства на социальные проекты и программы, имеющие своей целью демократизацию и соблюдение прав человека.

Важную роль в обсуждении повестки отношений Евросоюза и стран АКТ сыграла прошедшая 17-20 марта в Любляне встреча Объединенной парламентской ассамблеи ЕС-АКТ. Для мониторинга состояния демократии и соблюдения прав человека ассамблея санкционировала отправку миссий в Зимбабве, Чад и Фиджи. В ходе встречи Л.Мишель предложил формально отменить режим санкций в отношении Кубы, действие которых было ранее приостановлено. Это предложение было поддержано председателем комитета Европарламента по развитию Джозефом Борреллем (Партия европейских социалистов/PES), но раскритиковано Михаэлем Галлером (Европейская народная партии – Европейские демократы).

В ходе обсуждений представители ЕС и АКТ подвергли критике временные соглашения об экономическом партнерстве. Считается, что Л.Мишель в отличие от П.Мэнделсона более склонен прислушиваться к мнению стран АКТ по этому вопросу. Однако в ходе дискуссии в Любляне Л.Мишель ни на йоту не отошел от генеральной линии ЕК, т.е. соглашения в полном формате должны быть подписаны к концу 2008 г. Подобные заявления члена ЕК, ответственного за политику развития, вызвали резкую критику как представителей legislatures АКТ, так и европарламентариев. В ближайшее время стороны вряд ли придут к компромиссу.

Парламентарии приняли резолюцию, посвященную продовольственной безопасности стран АКТ. В документе предложено улучшить финансирование программы ООН «Цели развития тысячелетия» (вдвое сократить к 2015 г. число людей, страдающих от голода), направить часть средств десятого бюджета ЕФР на модернизацию сельского хозяйства стран АКТ, а также пересмотреть объемы субсидирования аграрного экспорта производителей из ЕС.

В резолюции, посвященной региональной интеграции стран АКТ, отмечено, что для сохранения стабильности необходимо разработать единые для этих стран инструменты контроля над использованием природных ресурсов, а также в перспективе создать наднациональные институты. В документе также закреплена просьба к государствам-членам ЕС и правительствам стран АКТ о предоставлении гарантий того, что СЭП не причинят вреда структурам региональной интеграции.

Была также принята резолюция по Кении. Высокую оценку получила способность конфликтующих сторон выработать политическое соглашение, однако основные опасения связаны с сохранением тяжелой гуманитарной ситуации, насилием в отношении мирного населения и расширяющейся пропастью между состоятельными и нищими слоями населения. Напомним, что в начале февраля Л.Мишель и бывший Генеральный секретарь ООН К.Анан приняли участие в качестве посредников при проведении переговоров между президентом Мваи Кибакви и лидером оппозиции Раилом Одингга. В случае провала переговоров Совет ЕС был готов ввести санкции в соответствии со ст.96 Договора о ЕС, т.е. сократить объемы финансовой помощи Кении.

Объединенная парламентская ассамблея так и не смогла принять резолюцию относительно ситуации в республике Чад. Компромиссный вариант документа был одобрен членами Европарламента, но представители АКТ его не поддержали. Формально их позиция объяснялась нежеланием принимать какой-либо документ в условиях, когда представитель Чада не участвует в работе ассамблеи, хотя четкие процедурные правила поведения парламентариев в таких ситуациях отсутствуют. В проекте резолюции осуждалась попытка государственного переворота, власти призывались к снятию ограничений на работу гуманитарных организаций, а также предлагалось разграничить статус миротворческого контингента ЕС в рамках ЕПБО и мандат французской военной миссии «Epervier».

А.Стрелков

3.3.2. *Китай*

11 января в Пекин прибыл член ЕК В.Шпидла, отвечающий за социальную политику и политику равных возможностей. В ходе его визита было подписано Соглашение ЕС-КНР о развитии диалога по социальной проблематике, представляющей взаимный интерес, в том числе – по вопросам старения общества и финансирования пенсионных схем.

Доминирующим фоном евро-китайского диалога зимой 2008 г. стала возросшая критика со стороны ЕС ситуации с правами человека в КНР в контексте приближающейся пекинской Олимпиады. 17 января Европарламент принял резолюцию, в которой осудил арест китайскими властями известного диссидента Ху Чжиа, и призвал Пекин к либерализации уголовного кодекса в преддверии Олимпиады. Резолюция была принята на фоне участвовавших в Европе призывов бойкотировать Олимпиаду. Еще большую остроту приобрел мотив возможного бойкота в марте – в ходе вспыхнувших в Тибете беспорядков, подавленных китайскими властями. 17 марта ЕС принял специальное заявление по Тибету, в котором призвал обе стороны – и тибетцев, и официальный Пекин – к сдержанности. В то же время должностные лица ЕС пока однозначно отвергают вероятность бойкотирования Олимпийских игр в Пекине европейскими командами.

3.3.3. Латинская Америка

В декабре 2007 г. состоялось первое совместное пленарное заседание Европейско-латино-американского парламента, образованного в ноябре 2006 г. В рамках подготовки к пятому саммиту стран ЕС и Латинской Америки (май 2008 г.) новый парламент в течение трех дней обсудил такие темы, как изменения климата, энергетика, борьба с бедностью и международные торговые отношения. Председатель Европейского парламента Ганс-Герт Пёттеринг особо отметил важность идеи региональной интеграции и обратил внимание латиноамериканских депутатов на возможность заимствования практического опыта ЕС как интеграционной региональной модели. Вместе ЕС и Латинская Америка представляют треть всех стран-членов ООН, на их долю приходится 25% мирового ВВП. Хорхе Писарро Сото, глава Латиноамериканского парламента, заметил, что эффективность новой организации будет зависеть от усилий каждого из ее членов, поэтому выразил сожаление об отсутствии на пленарном заседании представителей Меркосур. Были отмечены успехи в переговорах ЕС с Бразилией и Андским Сообществом по созданию зон свободной торговли. Энрике Иглесиас, глава Испанско-латиноамериканского секретариата, включающего 22 страны, рассказал о недавно прошедшем саммите испаноговорящих стран, где впервые был разработан Коллективный пакт о социальной безопасности. Главная цель пакта – борьба с бедностью путем поощрения инвестирования в социальные программы.

Пленарное заседание Европейско-латиноамериканского парламента приняло три резолюции:

1. Об отношениях между ЕС и странами Латинской Америки в плане подготовки пятого саммита.

2. Вызовы и возможности экономической и торговой глобализации.

3. Устойчивое развитие и равновесие в окружающей среде в контексте изменений климата.

Также в плане подготовки майского саммита ЕС–Латинская Америка посол **Перу** в ЕС Хорхе Вальдес Карилльо в интервью ежедневнику «Bulletin quotidienne d'Europe» сказал, что Перу как будущая страна-хозяйка саммита намерена приложить большие усилия, чтобы предстоящая встреча не прошла напрасно, как многие из предыдущих саммитов, которые не шли дальше признания общих ценностей европейских и латиноамериканских стран. «Саммит в Лиме намерен открыть новый этап в двустороннем сотрудничестве», – сказал Посол. Вопросы равенства и социальной интеграции должны стать главными темами повестки дня саммита, так как если в Европе лишь незначительная часть населения не защищена социально, то в Латинской Америке ситуация обратная: там таких людей большинство. Сторонам предстоит обсудить и другие важные проблемы, например, борьба с последствиями изменений климата. В частности, Перу страдает от разрушительных океанских тайфунов и вырубки амазонских джунглей. Обязательно будет поднят вопрос обеспечения населения питьевой водой, так как в Латинской Америке ее приходится завозить, в связи с чем резко увеличивается ее стоимость.

В марте в Брюсселе состоялось первое заседание министров окружающей среды стран ЕС и Латинской Америки, на котором были определены основные направления двустороннего сотрудничества. Одним из таких направлений станет создание новых видов топлива, в разработке которых мировым лидером постепенно становится Бразилия, основной производитель этанола. Вектор разработки альтернативных биотехнологий становится приоритетным в развитии сотрудничества двух регионов в сфере экологии.

25-29 февраля в Брюсселе прошел второй раунд переговоров Европейской комиссии и стран **Центральной Америки** (Коста-Рика, Сальвадор, Гватемала, Гондурас, Никарагуа) по заключению соглашения о создании зоны свободной торговли в 2009 г. Напомним, что первый раунд состоялся в октябре 2007 г. в Коста-Рике. Европейская сторона приветствовала недавнее подписание таможенного соглашения между Центральноамериканскими странами, которые не остановились на этом, а разрабатывают подобное соглашение по услугам и капиталовложениям. «В регионе есть спрос на Европу», – отметил посол Коста-Рики в ЕС Роберто Эчанди.

В январе в Брюсселе прошла серия переговоров руководства ЕС и президента **Колумбии** Альваро Урибе, на которых обсуждался вопрос освобождения из плена многочисленных заложников, которых удерживают ФАРК (Революционные вооруженные силы Колумбии). ЕС отверг предложение президента Венесуэлы Уго Чавеса исключить ФАРК из списка террористических организаций.

В декабре Европейский инвестиционный банк выделил 41 млн.долл. на строительство нового терминала в морском порту г.Монтевидео (**Уругвай**), что позволит ему стать в ближайшем будущем главным грузовым портом региона.

В декабре и январе между ЕС и **Бразилией** разразился серьезный конфликт по поводу импорта бразильского мяса в ЕС. В результате с 31 января ЕС ввела ограничения на ввоз мяса, объясняя эту меру целым рядом нарушений, которые наблюдаются в бразильском животноводстве. Следует отметить, что Бразилия является главным экспортером говядины в мире (на ее долю приходится треть всей продаваемой говядины).

Бразилия не смогла предоставить Европейской комиссии убедительных санитарных гарантий безопасности поставляемого в страны ЕС мяса. Европейская комиссия опубликовала список из 106 бразильских ферм, продукция которых соответствует европейским санитарным нормам. «Если Бразилия не примет мер для исправления создавшегося положения, то Европейская комиссия не колеблясь примет меры по дальнейшему ограничению бразильского импорта», – сказал Пекка Песонен, генеральный секретарь Комитета профессиональных сельскохозяйственных организаций стран ЕС.

В феврале ЕС выразил свое глубокое огорчение в связи с принятым гватемальским парламентом законом, отменяющим мораторий на смертную казнь, который был введен в 2000 г.

25 февраля Словения, как председательствующая в ЕС, опубликовала пресс-релиз, в котором выразила уверенность, что избрание Рауля Кастро главой **Кубы** является важным событием и возможностью «начать процесс реформ в стране». В многочисленных интервью высокопоставленных чиновников ЕС эта мысль получила свое дальнейшее развитие. Европейский истеблишмент оценивает уход Фиделя Кастро с высших государственных постов как мудрое решение, которое открывает реальную возможность для Кубы начать демократизацию своей политической и экономической системы. Первым шагом на этом пути стало подписание Кубой Международного соглашения по экономическим, социальным и культурным правам и Международного соглашения по гражданским и политическим правам, о чем официально сообщил министр иностранных дел Кубы Фелипе Перес Роке.

М.Абрамова

4. Отношения с Россией

4.1. Саммиты, заседания ПСП и Комитета по парламентским связям

Политический диалог и политическое взаимодействие России и ЕС происходит в различных формах:

1. в рамках учрежденных ими институтов (саммиты, заседания Постоянного совет партнерства и т.д.), отчасти плановые встречи в заранее установленные сроки, отчасти ad hoc, в случае каких-то обстоятельств;
2. в международных организациях или структурах, постоянных (ООН, Совет Европы, ОБСЕ, Группа-8) или временных (Группа-6 по Северной Корее, Группа-4 по Ближнему Востоку), где ЕС и Россия либо действуют заодно, либо занимают разные и даже противоположные позиции;
3. в виде заочного диалога, когда стороны излагают свои взгляды на состояние и перспективы отношений ЕС-Россия или взгляды в целом на европейские и глобальные проблемы, где затрагиваются и их взаимоотношения.

В первом квартале 2008 г. имели место все три названных варианта.

Что касается планового диалога, то наиболее важной по статусу была состоявшаяся 13 февраля в Брдо (Словения) встреча министра иностранных дел России С.В.Лаврова с тройкой ЕС в составе министра иностранных дел Словении Д.Рупеля, Госсекретаря по европейским делам МИД Франции Ж.-П.Жуйе (представители председательствующих государств в ЕС в первой и второй половине 2008 г.), Высокого представителя по внешней политике и безопасности ЕС Х.Соланы и члена ЕК Б.Ферреро-Вальднер (внешние связи и политика соседства ЕС). В скупом коммюнике, появившемся на сайте российского МИД, говорится, что «стороны дали положительную оценку развитию отношений Россия-Евросоюз и ходу реализации «дорожных карт» по формированию четырех общих пространств». Участники саммита рассмотрели пути совершенствования механизмов работы в рамках «дорожной карты» по общему пространству внешней безопасности. Особое внимание было уделено повышению оперативности диалога, а также продвижению к практике совместных действий России и ЕС в международных делах. Состоялся обстоятельный обмен мнениями по ряду актуальных международных проблем, включая Косово, ближневосточное урегулирование, ситуацию в Судане/Чаде.

Единственное, что поддается расшифровке в этой предельно лаконичной сводке, это примерное содержание обмена мнениями по упомянутым в нем международным проблемам. Москва и Брюссель не раз и во всеуслышание излагали свои позиции по этим вопросам, особенно в отношении Ближнего Востока и Косово. Что касается «дорожных карт», которым отводится центральная роль в стратегии экономического сотрудничества Евросоюза и России, то российское общество и, в частности, отечественный бизнес (за исключением, может быть, самой его верхушки) находятся в полном неведении о ходе их реализации. С неофициальной информацией о состоянии 14 секторальных диалогов, учрежденных в рамках «дорожной карты» к Общему экономическому пространству Россия-ЕС можно ознакомиться в следующем разделе, посвященном экономическим отношениям между Россией и ЕС.

Наиболее острой темой политического диалога России и ЕС была ситуация в Косово. Финальный раунд этого диалога был открыт в начале января новым премьер-министром края Косово Хашимом Тачи, заявившим, что Косово может провозгласить свою независимость в течение ближайших четырех-пяти недель. На собравшемся 17 января заседании Совета Безопасности ООН, где был обсужден доклад миссии ООН в Косово, два государства-члена ЕС, Великобритания и Франция, выступили вместе с США в поддержку независимости Косово, мотивируя свою готовность пренебречь принципом суверенности границ признанного государства и члена ООН, в данном случае Сербии, уникальностью ситуации в этом крае. Постоянный представитель России в ООН Виталий Чуркин вновь заявил, что статус Косово может быть определен только при участии и согласии обеих сторон – Белграда и Приштины; поэтому переговоры между ними должны быть продолжены и не лимитированы какими-либо сроками. Сходную позицию занял и Китай. Раскол между постоянными членами СБ сделал невозможным принятие какого-либо решения. 14 февраля на своей ежегодной пресс-конференции президент В.В.Путин назвал возможное признание независимости Косово «аморальным и незаконным» актом. Косово, по его словам, не уникальный, а «стандартный» случай межэтнического конфликта и возникшего на этой почве сепаратистского движения.

17 февраля Парламент Косово в одностороннем порядке провозгласил Косово независимым и суверенным государством. На состоявшемся в тот же день заседании СБ ООН представители Франции, Германии, Великобритании, Италии, Бельгии и Хорватии выступили с совместным заявлением, в котором поддержали этот акт, вновь подчеркнув, что он не может рассматриваться как прецедент в силу уникальности сложившейся ситуации в крае и в отношениях между Косово и Сербией. Так как несколько членов ЕС – Испания, Кипр, Румыния, Греция, Словакия – высказались против одностороннего акта о независимости Косово, Евросоюз не смог выступить с единой позицией в этом вопросе, но заявил о готовности взять на себя обеспечение безопасности в Косово и на границе с Сербией, направив туда миротворческий контингент. В своем заявлении, сделанном в тот же день, министр иностранных дел России С.Лавров подчеркнул, что односторонняя декларация о независимости Косово нарушает суверенитет Сербии и международное право, включая Хартию ООН и резолюцию 1244 СБ ООН. В силу этого Россия не признает независимость Косово и по-прежнему призывает к возобновлению прямых переговоров между Белградом и Приштиной. Вместе с тем Россия не собирается действовать по принципу «зеркала» и, к примеру, признавать независимость Абхазии и/или Южной Осетии, однако учтет то, что произошло в Косово, и будет строить свои отношения с ними адекватно вызовам их безопасности и безопасности России. Тема Косово остается в повестке диалога ЕС-Россия, но без каких-либо намеков на сближение позиций.

В первом квартале, благодаря совместным усилиям Варшавы и Москвы, прояснились, хотя и не до конца, перспективы переговоров о новом долгосрочном соглашении Россия–Евросоюз. 21 января состоялся визит в Москву нового министра иностранных дел Польши Радослава Сикорского, обсудившего с российским коллегой Сергеем Лавровым широкий круг вопросов двусторонних и международных отношений. В частности, как отмечается в сообщении российского МИД для СМИ, найдено взаимоприемлемое решение проблем экспорта в Россию польской мясной и растениеводческой продукции. Меморандумы об условиях поставок этой продукции из Польши в Россию были подписаны в декабре 2007 г. и январе 2008 г. 18 февраля, после заседания Совета ЕС по внешним отношениям глава МИД Словении Димитрий Рупель объявил, что Р.Сикорски информировал своих коллег, что Варшава более не будет блокировать открытие переговоров о новом партнерском соглашении с Россией. В начале марта премьер-министр Польши Дональд Туск заявил, что он не видит больших проблем в подготовке мандата ЕС на переговоры с Россией, и Польша не будет препятствием для снятия вето. Но, как сказал на упомянутом заседании Совета ЕС Д.Рупель, путь к переговорам еще не открыт полностью: Литва склонна воздержаться от согласия на переговоры с Россией, пока не будет вновь введен нефтепровод «Дружба», по которому поступала российская нефть на литовский НПЗ в Мажейке.

2 марта в России был избран новый президент Дмитрий Медведев. ЕС не делал официальных заявлений по поводу подготовки и проведения этих выборов, но кулуарно и в полном согласии с европейскими СМИ выборы были признаны несправедливыми и несвободными. Тем не менее, 3 марта председатель ЕК Жозе Мануэль Баррозу направил Д.Медведеву поздравительную телеграмму, выразив уверенность в том, что под его лидерством Россия и ЕС могут укрепить и расширить свое стратегическое партнерство, в основу которого были положены не только общие интересы, но и уважение ценностей, о приверженности которым они заявляют.

В конце января с пространной статьей «Внешняя политика России: новый этап» [\[5\]](#) выступил министр иностранных дел России С.В.Лавров. Статья носит концептуальный характер и фактически адресована в основном западным партнерам России, в

том числе, разумеется, Европейскому Союзу. Глава российского МИДа начинает с упоминания мюнхенской речи президента В.В.Путина в феврале 2007 г., ставшей «этапным событием во внешнеполитическом самоопределении страны». Ссылаясь на это выступление, С.Лавров формулирует несколько положений, которые определяют основы, цели и характер внешнеполитической стратегии России на обозримый период.

1. Россия перешла в новое состояние, она «находится на подъеме», и результаты ее внутреннего развития «естественным образом конвертируются в возросшие финансово-экономические и политические возможности для продвижения национальных интересов на международной арене». Это должны понять западные партнеры России. Пока можно говорить лишь о начавшемся движении «в сторону учета российских озабоченностей и подходов к актуальным международным проблемам».

2. Россия отвергает мифологию «однополярного мира» и хочет вывести свои отношения с ЕС и США «на равноправное прагматическое сотрудничество, основанное на признании современных реалий и совпадающих интересах».

3. Что касается предъявляемых России претензий по части демократии, прав и свобод, верховенства закона, то мы признаем универсальные демократические ценности, однако отвергаем «претензию на исключительность и универсальность западных ценностей». Россия будет продвигаться к демократии «собственным, а не навязанным извне путем, уважая и сохраняя свои вековые традиции»; «Россия – лишь в начале пути».

4. Отправной точкой в международном процессе становятся сегодня национальные интересы. «Поэтому возврат к Вестфальской системе координат ... критически важен для преодоления наследия эпохи идеологической конфронтации». Вместе с тем, «сегодня остро требуются новые, гибкие формы коллективного лидерства, опирающиеся на взаимный учет интересов и осознание ответственности за судьбы мира». В той части мира, которая называется евроатлантическим регионом, «не помешало бы трюйственное взаимопонимание – между США, Россией и Евросоюзом».

5. Конкретно, отношениям с Евросоюзом С.В.Лавров посвящает два абзаца. Он отмечает, что в действиях Евросоюза с недавних пор появилась «коллективная односторонность», «когда любой член может потребовать «солидарности» по любой собственной проблеме. Как результат – блоковая позиция, негативно сказывающаяся на наших отношениях с ЕС». России хотелось бы иметь с Евросоюзом, продвигающем в диалоге с ней «свои понятные коллективные интересы». На практике же получается, что со многими членами ЕС «двусторонние отношения не отягощены искусственными барьерами и развиваются куда более продуктивно, чем с брюссельскими структурами». Тем не менее, глава российского МИД выразил надежду на то, что принятие Лиссабонского договора о реформе в ЕС приблизит запуск переговоров по договору о стратегическом партнерстве.

Никаких официальных комментариев на статью со стороны руководителей ЕС и крупнейших государств-членов не последовало, но вряд ли можно сомневаться в том, что она будет учтена теми, кто разрабатывает и осуществляет политику ЕС и его государств-членов в отношении России.

Ю.Борко

4.2. Экономическое сотрудничество

В январе 2008 г. объем товарооборота между Россией и ЕС составил 26,2 млрд.долл., или 55,2% всей ее внешней торговли. По сравнению с январем 2007 г. он вырос на 56%. В первую десятку торговых партнеров России по-прежнему входят Германия, Нидерланды, Италия, Польша, Франция, Финляндия и Великобритания. Как и в 2007 г., российский импорт возростал более высокими темпами, чем экспорт, причем природа роста того и другого остается различной. Стоимость импорта растет в основном за счет увеличения его физического объема, стоимость российского экспорта – за счет нового скачка цен на нефть, а также повышения цен на газ, черный и цветной металлы. Хотя статистика за февраль и март пока не опубликована, по имеющимся данным, тенденция роста торговли между ЕС и Россией не ослабевает.

С иностранными инвестициями в российскую экономику ситуация не столь ясна. 2007 г. был рекордным: по данным Федеральной службы, в Россию поступило 120,9 млрд.долл., в том числе 27,8 млрд. прямых инвестиций, соответственно, в 2,2 и в 2 раза больше, чем в 2006 г.[\[6\]](#).

По неофициальной информации, из 14 секторальных диалогов, учрежденных в рамках «дорожной карты» движения к Общему экономическому пространству ЕС-Россия, заметно продвинулся лишь диалог по энергетике, начатый еще в 2000 г. В его рамках реализованы или находятся на разных этапах реализации несколько конкретных проектов энергетического сотрудничества. Но и здесь о масштабном успехе можно будет говорить лишь после того, как Россия и Евросоюз придут к согласию в стратегии энергетической политики, а до этого пока далеко. Остальные 13 диалогов, учрежденных в 2005-2007 гг., находятся в начальной стадии разработки целевых программ и конкретных проектов секторального сотрудничества. До стадии практического сотрудничества в осуществлении проектов дошли диалоги по стандартизации, техническому регулированию и процедуре соответствия, по инвестициям, промышленной политике, региональному и приграничному сотрудничеству (на выполнение конкретных проектов в этой области ЕС и Россия выделили на период 2007-2013 гг. средства в размере 132 млрд. и 122 млрд.евро, соответственно), транспорту, окружающей среде. Впрочем, пока реализуются пилотные проекты, очень скромные по масштабам и выделенным средствам.

Обращает на себя внимание возрастающая активность предпринимательских организаций Евросоюза и России, призывающих своих руководителей к созданию более благоприятных политических, правовых и административных условий для развития экономического сотрудничества и продвижения к созданию Общего экономического пространства ЕС и России. 20-21 февраля состоялся визит в Брюссель делегации Российского союза промышленников и предпринимателей во главе с его президентом Александром Шохиним. Делегация провела консультации с ведущим объединением предпринимателей Евросоюза «Бизнес-Юроп» (BUSINESS EUROPE) по вопросам активизации торгово-экономического сотрудничества и разработки нового соглашения о стратегическом партнерстве. В ходе консультаций стороны уделили особое внимание «экономическим основам и законодательному регулированию деятельности иностранных инвесторов в странах Евросоюза и России, условиям продвижения общего интереса в перекрестных капиталовложениях в инфраструктуру». Состоялся также обмен мнениями по вопросам углубления сотрудничества в ряде отраслей и секторов экономики, а именно: автомобилестроение, химическая промышленность, энергетика, металлургия, финансовые услуги.

Принципиально важной частью опубликованного по итогам встречи коммюнике является констатация того, что «общая позиция деловых кругов России и Евросоюза закладывает основы для будущего соглашения между ЕС и Российской Федерацией». В коммюнике перечислены ключевые элементы, которые, по мнению участников встречи, должны найти свое место в этом соглашении. По итогам консультаций РСПП и «Бизнес-Юроп» в марте опубликовали совместное заявление «Краткое содержание: предложения «Бизнес-Юроп» и РСПП по новому соглашению о торговых отношениях и инвестициях между ЕС и Россией».

Наиболее важные положения этого документа, полный текст которого публикуется в приложении к данному выпуску бюллетеня, таковы:

- российские и европейские деловые круги твердо убеждены в том, что дальнейшая экономическая интеграция, основанная на членстве в ВТО и равноправном партнерстве, отвечает интересам как России, так и Европейского Союза;
- обе организации поддерживают начало переговоров по соглашению, гарантирующему свободную торговлю и национальный режим для трансграничных инвестиций;
- оперативное заключение соглашения о торговле и инвестициях может не состояться, если эти переговоры будут осложнены решением политических вопросов; следовательно, их надо проводить отдельно;
- одновременно обе организации подчеркивают, что для процветания бизнеса жизненно важным является участие в международных конвенциях, благоприятное государственно-административное регулирование и четко работающая недискриминационная судебная система;
- «Бизнес-Юроп» и РСПП готовы внести свой вклад в подготовку соглашения через постоянный диалог с представителями обеих сторон.

Ю.Борко

4.3. Сотрудничество в сфере энергетики

В январе 2008 г. состоялся визит президента России Владимира Путина в Болгарию, в ходе которого были подписаны соглашения о строительстве нефтепровода Бургас-Александрополис, газопровода Южный поток (South Stream) и контракта на сооружение АЭС «Белене». Итоги этого визита подробно анализировались в № 50.

Имевшие место в начале марта разногласия между Россией и Украиной по вопросу поставок газа в очередной раз стали объектом пристального внимания ЕС. Напомним, что «Газпром» требовал погашения задолженности в сумме 600 млн.долл. Отказ Украины выполнить принципиальные договоренности, достигнутые 12 февраля на встрече президентов России Владимира Путина и Виктора Ющенко, а также уклонение представителей правительства Украины от продолжения переговоров вынудили «Газпром» в два этапа, 3 и 4 марта, сократить поставки газа Украине на 50%. С украинской стороны выдвигалось требование пересмотреть схему поставок, заменив действующие компании-посредники – Росукрэнергко и Укргазэнерго – новыми (вероятно, целью такой рокировки был переход контроля над финансовыми потоками к лицам, связанным с правительством Юлии Тимошенко). При этом украинская элита использовала вопрос о газовых поставках для решения внутривнутриполитических задач, внешним признаком чего стал конфликт между президентом В.Ющенко и премьер-министром Ю.Тимошенко. Украинская газовая компания Нафтогаз даже предупредила, что в ответ на сокращение поставок она «оставляет за собой право на принятие адекватных асимметричных мер для защиты своих потребителей», что подразумевало несанкционированный отбор транзитного газа, предназначенного для стран ЕС. Кризис был разрешен 5 марта, когда по итогам переговоров был урегулирован вопрос о погашении задолженности и принято принципиальное решение о смене посредников.

ЕС реагировал на этот кризис спокойно и сбалансировано. Назвав спор коммерческим, член ЕК по энергетике Андрис Пиебалгс призвал стороны приложить максимум усилий для его скорейшего урегулирования. Он также отметил: «Европейский Союз полагает, что в прошлом Газпром демонстрировал свое стремление быть надежным поставщиком газа в Европу, равно как и Украина играла аналогичную роль в качестве транзитного партнера ЕС». Вместе с тем 11 марта состоялось экстренное заседание Координационной группы по газу (КГГ), посвященное российско-украинскому газовому спору. КГГ отметила, что урегулирование ситуации не потребовало никаких специальных мер, поскольку объем газа, поставляемого транзитом через территорию Украины, не сокращался. Однако, учитывая, что 80% импорта российского газа идет транзитом через Украину, «повторение этих инцидентов ясно свидетельствует о необходимости тесного сотрудничества между государствами-членами ЕС, которые должны продемонстрировать эффективную солидарность». Кроме того, КГГ выразила желание получить от России и Украины «скорейшие разъяснения» сути отношений по поводу транзита российского газа в Европу.

Активно развиваются события вокруг проекта газопровода Набукко, который должен в обход России связать Каспийское море и Европу (подробнее о проекте см. № 48, 49). В начале января о присоединении к проекту заявила германская RWE. Присоединение французской «Газ де Франс» пока блокирует Турция, преимущественно из-за существующих между ней и Францией политических разногласий в вопросе о геноциде армян. 8 января Еврокомиссия заявила о предоставлении австрийской части газопровода исключения из действующего в ЕС режима доступа третьих лиц к сетям. Это стандартная практика, используемая для привлечения инвестиций в крупные инфраструктурные проекты. Рассматриваются аналогичные просьбы о предоставлении льготного режима для газопроводов на территории Болгарии, Венгрии и Румынии.

Европейские лидеры рассматривают Набукко как приоритетный проект, по сравнению с Южным потоком, поскольку он позволит «диверсифицировать не только маршруты поставок, но и поставщиков». США поддерживают проект даже активнее, чем ЕС. 20 февраля заместитель госсекретаря по европейским и евроазиатским делам Мэттью Бриз заявил: «Набукко будет построен». По его мнению, Набукко гораздо дешевле, чем предложенный «Газпромом» альтернативный проект Южный поток, и к тому же Набукко позволит европейцам на четверть снизить закупки газа из России. 25 февраля, в ходе визита в Венгрию Дмитрия Медведева, премьер-министр Венгрии Ференц Гурчан отметил, что эти два проекта не исключают друг друга: «В интересах Венгрии, чтобы оба трубопровода проходили по венгерской территории».

Наиболее уязвимой частью проекта Набукко является вопрос о ресурсах газа, который может быть поставлен по этому трубопроводу. Запасов Азербайджана очевидно недостаточно, а участие в проекте Туркменистана и Ирана пока не очевидно. Перспективы консорциума становятся еще более неясными в связи с обнародованным в начале марта соглашением между Россией, Казахстаном, Узбекистаном и Туркменистаном о пересмотре цен на газ. Согласно этой договоренности, с 2009 г. Россия будет покупать среднеазиатский газ по европейским ценам. Безусловно, это лишит «Газпром» части прибыли, которую он получал ранее, используя свое монопольное транзитное положение. Однако перевод торговли газом на взаимовыгодные разумные цены сделает «Газпром» менее уязвимым для критики и еще более привяжет к России страны Средней Азии. Продажа газа России по реальной цене принципиально уменьшит заинтересованность последних в любых проектах по строительству инфраструктуры в обход России.

29 января в Комитете Европарламента по петициям состоялись открытые слушания по проекту газопровода Северный поток (Nord Stream) Преимущественно дискуссия концентрировалась вокруг экологических аспектов проекта, которые хорошо известны. Члены ЕК по экологии и по энергетике, соответственно, Ставрос Димас и Андрис Пиебалгс, в очередной раз повторили официальную точку зрения Комиссии: Северный поток является «проектом европейского интереса», однако он «должен соответствовать императивам экологической безопасности».

Приложение

РСПП и BUSINESSEUROPE

обсудили предложения к новому соглашению между ЕС и Россией

20-21 февраля 2008 года состоялся визит делегации РСПП в Брюссель для консультаций с ведущим предпринимательским объединением Евросоюза BUSINESSEUROPE по вопросам активизации торгово-экономического сотрудничества Россия-ЕС и разработки нового соглашения о стратегическом партнерстве.

На расширенном совещании с руководством BUSINESSEUROPE были обсуждены пути выстраивания механизмов стратегического экономического диалога, направленного на снятие торговых и инвестиционных разногласий, перспективы вступления России в ВТО и подписания нового стратегического соглашения с ЕС о торговле и инвестициях. Со стороны РСПП в нем приняли участие Президент Российского союза промышленников и предпринимателей А.Н.Шохин, член Бюро Правления РСПП В.Ф.Вексельберг, член Правления РСПП С.Р.Борисов, директор Департамента международного сотрудничества А.В.Кузнецов.

Большое внимание в ходе консультаций было уделено экономическим основам и законодательному регулированию деятельности иностранных инвесторов в странах Евросоюза и России, условиям продвижения общего интереса в перекрестных капиталовложениях в инфраструктуру.

Состоялся также обмен мнениями по вопросам углубления сотрудничества между Россией и ЕС в конкретных отраслях и секторах экономики: автомобилестроении, химической промышленности, энергетике, металлургии, финансовых услугах.

По итогам консультаций стороны констатировали, что общая позиция деловых кругов России и Евросоюза закладывает основы для будущего соглашения между ЕС и Российской Федерацией.

Стороны отметили, что вступление России в ВТО и успешное завершение Дохийского раунда переговоров будут способствовать дальнейшему укреплению многосторонней торговой системы. Россия является последним крупнейшим торговым государством, остающимся, тем не менее, пока за рамками действующей по единым правилам глобальной торговой системы.

Членство России в ВТО и использование механизмов этой организации обеспечат стабильность как для российских, так и для европейских компаний, занимающихся торговлей и осуществляющих трансграничные инвестиции.

Вместе с тем, для расширения диапазона экономических отношений ЕС-Россия потребуется проведение серии переговоров по широкому спектру вопросов, выходящих за рамки сферы регулирования ВТО. В связи с этим ЕС и Россия должны подготовиться к проведению переговоров о заключении двустороннего соглашения по торговле и инвестициям, предусматривающего «ВТО плюс». Данное соглашение должно основываться на экономических принципах, на взаимовыгодности и охватывать максимально широкий круг товаров и услуг, содействовать увеличению трансграничных инвестиций, основанных на национальном режиме. По мнению РСПП и BUSINESSSEUROPE, соглашение должно включать следующие ключевые элементы:

- Должен быть создан эффективный механизм консультаций правительств с деловыми сообществами Европейского Союза и России как в ходе переговоров по вопросам, подлежащим обсуждению, так и в ходе реализации соглашения по комплексу экономических вопросов, затрагивающих интересы бизнес-сообществ;

- Переговоры о торговле товарами должны привести к значительному уменьшению пошлин;

- Нетарифные барьеры должны быть эффективно устранены, включая отказ от создания новых барьеров с момента начала переговоров;

- Переговоры по услугам должны охватывать все сектора и способы оказания услуг и основываться на перечне исключений;

- Переговоры по трансграничным инвестициям должны быть основаны на национальном режиме и разработанном перечне исключений с учетом существующих двусторонних соглашений;

- Должны быть созданы финансовые механизмы стимулирования инвестиций;

- Законодательство об интеллектуальной собственности является очень важным, а минимальным требованием выступает подписание всех основных международных конвенций и введение строгого режима исполнения предписаний законов;

- Переговоры должны быть направлены на максимальное устранение административных барьеров, устанавливая курс на сближение норм – прозрачное, предсказуемое, пропорциональное и основанное на фактах нормативно-правовое регулирование и международные подходы к стандартам;

- Компании должны иметь возможность конкурировать друг с другом в однородной конкурентной среде, поэтому в соглашение должны быть включены положения конкурентной политики;

- Хотя ВТО является, прежде всего, органом по установлению правил в торговле, двусторонние переговоры ЕС - Россия также должны быть инструментом введения передовой практики в торговую политику, в частности, в части содействия торговле и двустороннему таможенному сотрудничеству;

- Новое соглашение будет тогда способствовать росту и конкурентоспособности, когда в него будут включены положения об обязывающем и эффективном механизме урегулирования споров и посредничества.

По итогам консультаций РСПП и BUSINESSEUROPE начали подготовку совместного заявления.

Департамент международного сотрудничества

Департамент информационных ресурсов и технологий

Справочно: Торговля и взаимное инвестирование России и ЕС ежегодно увеличиваются на 20%. Доля российского экспорта в страны ЕС составляет около 50% (€137 млрд.), в то время как экспорт из стран ЕС в Россию достигает €72 млрд., что превышает даже экспорт в Китай (€63 млрд.). За последние 5 лет при одновременном увеличении объема российских вложений в различные сферы экономики Европы шестикратно возросли европейские инвестиции в Россию.

BUSINESSEUROPE – Конфедерация европейского бизнеса, представляющая более 20 млн. малых, средних и больших компаний. Функционирует в Европе с 1958 г., включает в себя 39 ведущих объединений промышленников и работодателей из 33 стран, сотрудничающих в целях роста и конкурентоспособности европейской экономики. В настоящий момент структура BUSINESSEUROPE включает семь основных комитетов (по экономическим и финансовым делам; по международным связям; по промышленности; по социальным вопросам; по юридическим вопросам; по предпринимательской деятельности; по внутреннему рынку), около 60 рабочих групп (около 1600 экспертов) и штатный персонал (порядка 45 человек).

Генеральный секретарь – г-н Филипп де Бюк (Philippe de Buek),

Президент – Эрнест-Антуан Сельер (Ernest-Antoine Seilliere).

Предложения BUSINESSEUROPE – РСШ

по новому соглашению о торговле и инвестициях между ЕС и Россией

20-21 февраля 2008 года в Брюсселе состоялись консультации между РСПП и крупнейшим предпринимательским объединением Евросоюза BUSINESSEUROPE по выработке общей позиции деловых кругов в отношении нового соглашения о торговле и инвестициях между ЕС и Россией. Итогом консультаций стало совместное заявление двух организаций, которое было передано вице-президенту Европейской комиссии, ответственному за промышленность и предприятия, Г.Ферхойгену.

Текст совместного заявления

BUSINESSEUROPE – Конфедерация европейского бизнеса – и РСПП – Российский союз промышленников и предпринимателей – выступают за углубление экономической интеграции ЕС и России. Обе организации решительно поддерживают вступление России в ВТО, «дорожную карту» по реализации общего экономического пространства ЕС-Россия и начало переговоров по соглашению, гарантирующему свободную торговлю и национальный режим для трансграничных инвестиций.

Обе организации активно поддерживают деятельность Круглого стола промышленников России и ЕС.

Российские и европейские деловые круги твердо убеждены, что дальнейшая экономическая интеграция, основанная на членстве в ВТО (Всемирной торговой организации) и равноправном партнёрстве, отвечает интересам как России, так и Европейского Союза. Общая позиция деловых кругов закладывает основы для будущего соглашения между ЕС и Российской Федерацией.

К завершению переговоров о вступлении в ВТО

Россия является последним крупнейшим торговым государством, остающимся за рамками международной торговой системы, основанной на правилах ВТО. Вступление России в ВТО станет основой переговоров по новому соглашению о торговле и инвестициях между ЕС и Россией. Учитывая, что на сегодняшний день переговоры по вступлению России в ВТО находятся на заключительной стадии, представители европейского и российского бизнес-сообществ призывают ускорить принятие решения по оставшимся на повестке дня вопросам.

Начало масштабных переговоров

В ближайшие годы ЕС и России предстоит решить множество стоящих на повестке политических и экономических вопросов, вопросов безопасности и культурного сотрудничества. Представители бизнеса считают, что все эти вопросы должны решаться в определенном порядке и в соответствующие сроки. Следовательно, переговоры по соглашению об экономическом сотрудничестве должны проводиться отдельно от обсуждения других вопросов. Оперативное заключение двустороннего соглашения о торговле и инвестициях может не состояться, если переговоры будут осложнены решением политических вопросов. Соглашение о торговле и инвестициях должно быть основано на экономических критериях, а основной темой переговоров должны оставаться коммерческие вопросы.

Будучи основными сторонниками заключения нового экономического соглашения, представители бизнеса призывают правительства ЕС и России при разработке целей и положений соглашения провести консультации с деловыми ассоциациями с тем, чтобы обеспечить правильное и справедливое разрешение всех вопросов и устранение барьеров, с которыми сталкиваются как европейские, так и российские компании. В ходе переговоров необходимо будет провести прозрачные и открытые консультации с представителями бизнеса по обсуждаемым вопросам. В соответствии с этим, Европейская комиссия и Правительство Российской Федерации должны создать соответствующие консультативные органы для представителей бизнеса.

Создание общего рынка товаров ЕС-Россия

В соответствии с духом правил ВТО, предусматривающих либерализацию по существу всей торговли в рамках двусторонних торговых соглашений, новое соглашение должно быть направлено на устранение значительного объема пошлин без предварительных исключений.

Нетарифные барьеры существенно препятствуют развитию торговли между ЕС и Россией. Очень важно, чтобы соглашение эффективно блокировало нетарифные барьеры. Устранение нетарифных барьеров должно стать отправной точкой переговоров. Необходимо обратить внимание на экспортные ограничения и сборы, также как и на субсидии в отношении сырья и сельскохозяйственных товаров, в отношении которых впоследствии должны быть приняты решения для перехода к рыночно-ориентированным подходам. Помимо этого, в первоочередном порядке должны быть урегулированы вопросы таможенных барьеров, дискриминационной практики и стандарты обращения товаров. Соглашение должно включать эффективные механизмы контроля за нормативной и прочей деятельностью, гарантирующие неустановление новых нетарифных барьеров, наряду с механизмами посредничества.

Соглашение также должно максимально охватывать вопросы, связанные с сельскохозяйственной продукцией, ибо это позволит открыть новые возможности как для импортёров, так и для экспортеров Европы и России, и, в конечном счете, обеспечит соотносимость положений соглашения с нормами ВТО, предусматривающими охват «преимущественно всей торговли».

Новые возможности для рынка услуг

Учитывая возрастающую значимость услуг, соглашение должно гарантировать комплексную либерализацию основных секторов, таких как финансовые услуги, телекоммуникации, профессиональные и корпоративные услуги, транспортные услуги и услуги экспресс-доставки. Пределы действия Соглашения должны определяться с учетом положений Главы V Генерального соглашения ВТО по торговле услугами.

Обязательства, приведенные в главе, посвященной рынку услуг, должны охватывать все способы оказания услуг. Кроме того, деловое сообщество призывает использовать список исключений, предусматривающий внесение в этот список только тех секторов, которые не являются полностью либерализованными. На услуги, включенные в список исключений, распространяется полный национальный режим и свободный доступ на рынок, если не предусмотрено иное. Таким образом, устанавливается четкое и ясное регулирование в отношении обязательств. Данный подход также облегчает будущую интеграцию, позволяя избежать конфликтов в области классификации новых секторов услуг. Кроме того, упрощается и будущее обновление соглашения, поскольку сокращение секторов, являющихся исключениями, означает просто удаление их из списка.

Обеспечение лучшего и более справедливого инвестиционного режима

Представители бизнеса поддерживают реализацию долгосрочных целей по заключению всемирного всестороннего инвестиционного соглашения, гарантирующего полную прозрачность информации, отсутствие дискриминации и национальный режим, свободный доступ к рынкам и полную защиту инвестиций. Вместе с тем, учитывая, что даже успешные результаты Дохийского раунда переговоров не улучшат общемировую практику, особенно важно, чтобы ЕС и Россия развивали это направление в двустороннем порядке.

Для обеспечения конкурентоспособности товаров необходимо создавать глобальные логистические цепочки. Наряду с этим важны инвестиции в сфере услуг, поскольку торговля по ряду практических причин все больше начинает зависеть от установления коммерческого присутствия.

Инвестиции должны пониматься в широком смысле, включая все активы компании, в том числе, материальные активы, интеллектуальную собственность и ценные бумаги. Ключевые принципы, которые должны соблюдаться, – прозрачность, достигаемая путем публикации всех составляющих инвестиционного режима, национальный режим и отсутствие дискриминации иностранных инвесторов при введении любых регулятивных мер.

В части доступа на рынки должны быть изложены не только общие положения, действующие во всех двусторонних инвестиционных договорах и распространяющиеся на уже зарегистрированные компании, но и положения, которые относятся к условиям регистрации компаний, такие как доля участия иностранного капитала и ограничения по организационно-правовой форме. Предпочтительным является создание перечня исключений.

Положения будущего экономического соглашения между ЕС и Россией, касающиеся инвестиций, должны стать основой и ни в коем случае не вступать в противоречие с положениями существующих двусторонних инвестиционных соглашений между государствами-членами ЕС и Россией. Более того, государства-члены ЕС и Россия должны иметь возможность в будущем пересмотреть данные двусторонние инвестиционные соглашения. Свободный поток трансграничных инвестиций должен стать краеугольным камнем стратегического партнерства.

Россия и государства-члены ЕС должны продолжать разрабатывать стратегии стимулирования сотрудничества в области промышленной политики, что позволит облегчить реализацию совместных исследовательских программ для повышения конкурентоспособности. Данные стратегии могут рассматриваться в качестве платформы для стимулирования трансграничных инвестиций в ключевые высокотехнологичные промышленные сектора.

Защита интеллектуальной собственности очень важна с точки зрения инноваций и конкурентоспособности. Компании должны быть уверены в безопасности своей интеллектуальной собственности при осуществлении продаж и инвестировании. Одним из ключевых вопросов нового соглашения должно стать условие о полном соблюдении и обеспечении исполнения Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС). Однако ЕС и Россия должны также продвинуться дальше в этом направлении и не ограничиваться тем, что было достигнуто в ходе переговоров на Уругвайском раунде. Новое соглашение, по меньшей мере, должно включать требования подписать и соблюдать соответствующие международные конвенции по интеллектуальной собственности.

Соглашение также должно содержать жесткие требования о соблюдении прав интеллектуальной собственности и подробные предписания о законодательных и процедурных реформах, необходимых для обеспечения эффективной правовой защиты интеллектуальной собственности. Исполнение этих обязательств должно в полной мере подчиняться положениям об урегулировании споров, также в данном контексте должен быть предусмотрен механизм урегулирования споров между компаниями и государством.

Обеспечение тесного сотрудничества в сфере конкуренции

Компании должны иметь возможность конкурировать друг с другом в однородной конкурентной среде и доверять существующей конкурентной политике. Основные положения соглашения должны включать как базовые принципы прозрачности и недопустимости дискриминации, так и обязательства препятствовать заключению картельных соглашений. В новом соглашении должны быть установлены строгие правила, относящиеся к государственным субсидиям. Необходимо также решить вопрос двойного ценообразования для устранения необходимости прибегать к компенсационным мерам в отношениях между ЕС и Россией. По возможности, в соответствующих случаях должны быть установлены жесткие процедуры исполнения общих правил в части государственных субсидий.

Необходимо также предусмотреть сотрудничество между правоприменительными органами в той мере, насколько это позволит защитить конфиденциальную деловую информацию. Внедрение таких положений должно предусматривать обращение к действующим правилам урегулирования споров. В то же время должно быть четко установлено, что особые случаи остаются в компетенции органов власти соответственно России и ЕС.

Преимущества системы открытых государственных закупок

Государственные закупки составляют существенную часть ВВП в области торговли товарами и услугами в России и ЕС. Соглашение между ЕС и Россией должно способствовать усилению национального режима и гарантировать отсутствие дискриминации. Также большая роль должна быть отведена обеспечению прозрачности (транспарентности).

Правила обеспечения однородности конкурентной среды

Хотя ВТО является, прежде всего, органом по установлению правил, двусторонние переговоры ЕС-Россия также должны быть инструментом введения в торговую политику передовой практики, в частности, сокращения ограничений (упрощения) в торговле. Соглашение также должно упоминать о необходимости соблюдения соглашений ВТО по защитным инструментам в

торговле.

Бюрократические и чрезмерные таможенные формальности оказывают все большее влияние на издержки торговой деятельности и ограничивают возможности компаний – особенно малого бизнеса – развиваться на международном уровне. В дополнение, существующие процедуры и правила легко могут быть использованы не по прямому назначению для ограничения импорта в протекционистских целях. В связи с этим, новое соглашение должно решать вопросы упрощения режима торговли. Положения данного соглашения должны быть направлены на:

- минимизацию и/или отмену пошлин и сборов;
- процедуры обращений в суд и подачи апелляций, жалоб или посреднические услуги в случае споров с таможенными органами;
- установление системы «одного окна»;
- публикацию правил торговли;
- упрощенные и ускоренные процедуры выпуска товаров в продажу и их «таможенной очистки».

Такой подход позволит существенно облегчить торговый режим как для российских компаний, так и для компаний из ЕС.

Помимо упрощения торгового режима, ЕС и Россия должны расширить диалог в области таможенного сотрудничества для содействия интеграции рынков торговли товарами и упрощения трансграничных инвестиций, включая контрактное производство. Приоритетным направлением является быстрый переход к электронной передаче и обработке информации в процессе таможенного контроля. Кроме того, ЕС и Россия должны совместно выработать пути решения проблем, связанных с развитием транспорта и логистикой, которые также мешают развитию торговых отношений.

Внутреннее законодательство, ориентированное на взаимные интересы

Возросло влияние барьеров, создаваемых внутренним законодательством стран. Нетарифные барьеры могут принимать форму таможенных и экспортных ограничений, перечисленных выше, но также могут быть связаны с расхождениями между нормативными актами и стандартами. Переговоры должны быть нацелены на выявление этих противоречий и определение курса, направленного на сближение норм и создание четкого, предсказуемого, пропорционального регулирования.

Принципы внутригосударственного регулирования должны включать положения по конкурентоспособности и нетарифным ограничениям, основываться на положениях Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле, Соглашения ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер, положениях Генерального соглашения по торговле и услугам (ГАТС) и предназначаться для обеспечения прозрачного и открытого нормотворчества. В нем также должны быть урегулированы вопросы, связанные с влиянием и оценкой рисков.

Ориентированное на бизнес и эффективное урегулирование споров

Диалог и переговоры являются лучшим способом разрешения торговых споров. В то же время новое соглашение ЕС-Россия также должно включать обязывающий и эффективный механизм урегулирования споров, гарантирующий полное следование правилам и соблюдение прав компаний из ЕС и России, участвующих в трансграничной торговле и инвестициях. Образцом должно служить Соглашение ВТО о разрешении споров. Однако двусторонние отношения должны иметь потенциал для дальнейшего развития. Благодаря консультациям правительства получают возможность быстро разрешать споры. Основной целью консультаций является содействие сторонам в достижении взаимоприемлемого решения в кратчайшие сроки и с наименьшими финансовыми затратами.

Прямой доступ компаний к механизму разрешения споров имеет принципиальное значение. Он позволяет повысить эффективность процедур и снимает необходимость для правительств ЕС и России решать все вопросы внутригосударственными средствами. Дальнейшие улучшения должны включать правовые вопросы, такие как повышение уровня прозрачности (транспарентности), а также создание постоянной группы экспертов для проведения третейских разбирательств.

Как избежать проблемы множественного выбора

Стороны должны приложить все усилия, чтобы новое соглашение было максимально простым в отношении международной торговой системы. Этого можно достичь разными способами. Как отмечалось выше, необходимыми отправными точками являются: установление наиболее широкого охвата номенклатуры товаров и максимально широкой секторальной номенклатуры услуг наряду с заключением действенного инвестиционного соглашения.

Соглашение также должно включать исчерпывающие правила происхождения товара, которые должны быть прозрачными, простыми для правоприменения а также максимально соответствовать правилам ВТО. Необходимо рассмотреть возможность применения общих европейских правил происхождения. Использование общих параметров для таких вопросов как номенклатура и правила происхождения, позволит существенно сократить административную нагрузку, связанную с новым соглашением.

Выводы

Общей целью деловых кругов ЕС и России является заключение прочного, нацеленного на результат соглашения, обуславливающего глубокую экономическую интеграцию.

Одновременно представители бизнеса ЕС и России подчеркивают, что для процветания бизнеса жизненно важным является участие в международных конвенциях, благоприятное государственно-административное регулирование и четкая работающая недискриминационная судебная система. Помимо этого, ЕС и Россия могут воспользоваться преимуществами от обмена опытом и эффективного сотрудничества по данным вопросам в рамках соответствующих международных организаций.

Деловые круги поддерживают ЕС и Российскую Федерацию в отношении развития сотрудничества в рамках международных организаций, таких как ВТО, ОЭСР, МВФ и Всемирного банка, с тем, чтобы использовать зарубежный потенциал для решения вопросов управления экономикой в мировом масштабе.

BUSINESSEUROPE и РСПП готовы внести свой вклад в переговоры через постоянный диалог с представителями обеих сторон.

Департамент международного сотрудничества

[1] <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/07/1860&format=HTML&aged=0&language=FR&guiLanguage=en>

[2] Draft 2008 joint progress report of the Council and the Commission on the implementation of the “Education & Training2010” work programme “Delivering lifelong learning for knowledge, creativity and innovation”. Report from COREPER to Council. Council of the European Union, Brussels , 31 January 2008, 5723/08. EDUC 29. SOC 46.

[3] Detailed work programme on the follow-up of the objectives of Educational and training systems inEurope // Official Journal of the European Communities.

[4] Key Messages to the Spring European Council in the field of education and training. Report from the Education Committee to Coreper /Council. Council of The European Union, Brussels , 25 January 2008.

[5] Дипломатический ежегодник 2007 // www.mid.ru/brp_4.nsf/2fee282eb6df40..., 18.03.2008.

[6] www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d040/26inv21.htm