

ISSN: 2411-2755

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ  
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

# **ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ**

ВЫПУСК 87:  
ЯНВАРЬ-МАРТ 2017 г.

Электронное издание

Под редакцией:  
*Борко Ю.А. (отв.ред.)*  
*Буториной О.В.*  
*Журкина В.В.*  
*Потемкиной О.Ю.*

МОСКВА, апрель 2017

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu>

Интернет-сайт Представительства Европейского Союза в России находится по адресу:  
[http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index\\_ru.htm](http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index_ru.htm)

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии» можно ознакомиться по адресу:  
<http://www.edc-aes.ru>

*Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование* – Тяжелова В.В.

*Техническое редактирование* – Грачева М.Л.

*Макетирование* – Шарапова-Антонова К.Ю.

Издатель — ФГБУН Институт Европы РАН. 125993 Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3

ISSN: 2411-2755

© Ассоциация европейских исследований, 2017

## **СОДЕРЖАНИЕ**

*Стр*

### ***ЕВРОПЕЙСКИЙ СОВЕТ (САММИТЫ)***

<b><i>Фрумкин Б.Е.</i></b> Заседания Европейского совета (саммиты), январь-март 2017 г. ....	5
--	---

### ***ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ***

<b><i>Погорельская С.В.</i></b> Европейский парламент, январь-март 2017 г. ....	8
---	---

### ***УГЛУБЛЕНИЕ ИНТЕГРАЦИИ. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС***

<b><i>Голофаст А.В.</i></b> Интернет вещей, робототехника и супер-ЭВМ: приоритеты цифровой интеграции .....	14
<b><i>Цибулина А.Н.</i></b> Экономический и валютный союз, январь-март 2017 г. ....	18
<b><i>Говорова Н.В.</i></b> Социальная политика, январь-март 2017 г. ....	21
<b><i>Фрумкин Б.Е.</i></b> Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика, январь-март 2017 г. ....	24
<b><i>Бабынина Л.О.</i></b> Транспортная политика: последствия Брекзит и дискуссия о социальном демпинге .....	27
<b><i>Потемкина О.Ю.</i></b> Новые инициативы Евросоюза в сфере урегулирования миграционного кризиса и внутренней безопасности .....	29
<b><i>Туркина А.В.</i></b> Деятельность Суда ЕС, январь-март 2017 г. ....	34

### ***ЕС И ВНЕШНИЙ МИР***

<b><i>Айвазян А.С.</i></b> ЕС и государства Южного Кавказа, январь-март 2017 г. ....	38
<b><i>Абрамова М.Г.</i></b> Латинская Америка, январь-март 2017 г. ....	41
<b><i>Сведения об авторах</i></b> .....	45



## **ЕВРОПЕЙСКИЙ СОВЕТ (САММИТЫ)**

---

**Борис ФРУМКИН**

### **ЗАСЕДАНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОВЕТА, ЯНВАРЬ-МАРТ 2017 Г.**

В I квартале 2017 г. состоялись две сессии Европейского совета – в рамках официального заседания 9-10 марта в Брюсселе и 25 марта в ходе торжеств в связи с 60-й годовщиной образования Евросоюза в Риме. Премьер-министр Великобритании Т.Мэй участвовала только 9 марта в первой части официального саммита в формате ЕС-28, и принятые Заключение формально были представлены не от Евросовета как института, а от имени его председателя.

Повестка формальной части заседания Евросовета не включала пункт о Брекзите, хотя это был последний саммит перед официальным обращением Британии о выходе из ЕС. Но в ходе обмена мнениями Т.Мэй подчеркнула стремление своей страны сохранить в будущем как можно более тесные торговые связи, сотрудничество в области безопасности, контроля над миграцией, борьбы с организованной преступностью, оставаясь «хорошим другом и союзником» ЕС. Она заявила о стремлении Британии к «мирному разводу», но предупредила, что страна не намерена возвращать в бюджет ЕС связанные с этим «громоздкие суммы». Это противоречит позиции остальных стран-членов, считающих выполнение британских финансовых обязательств перед ЕС (примерно в 60 млрд евро) приоритетом в переговорах о Брекзите. Поэтому в Брюсселе ожидают скорее жестких, чем «гладких», переговоров и сомневаются, что их удастся провести за два года, как рассчитывает Лондон. В связи этими сложностями руководители главных политических институтов ЕС в принципе не исключают прекращения процесса Брекзита и возвращения Британии в ЕС. Ж.-К.Юнкер, например, заявил: «Я хотел бы оставаться в одной лодке с британцами. Наступит день, когда британцы вернутся в эту лодку».

Официально в этой части сессии рассматривался ход выполнения предыдущих решений саммита по экономическому развитию Евросоюза, безопасности и обороне, миграции и внешней политике. Особое место заняли выборы председателя Евросовета на период с 01.06.2017 г. до 30.11.2019 г. В ходе этой процедуры страны ЕС наглядно показали свою способность к единству и противодействию «внутреннему сепаратизму». На новый срок был переизбран бывший премьер Польши Д.Туск. Предложенная его политическими противниками в нынешней польской «евроскептической» власти альтернативная кандидатура, не согласованная с другими странами-членами, была отвергнута с «разгромным счетом» 27:1. Причем за Туска голосовали не только потерявшая интерес к любым выборам внутри ЕС Британия, но и до последнего поддерживавшая Польшу Венгрия.

В сфере экономики отмечены позитивные результаты мероприятий, предпринятых с целью выхода ЕС из кризиса, включая возобновление экономического роста во всех государствах-членах, самый низкий с 2009 г. уровень безработицы, улучшение (хотя и медленное) инвестиционной динамики. Вместе с тем подчеркнута необходимость продолжения структурных реформ, наращивания деятельности Европейского фонда стратегических инвестиций и усиления борьбы с безработицей в странах с её особенно высоким уровнем. Подчеркнута также важность эффективной имплементации принятых решений в законодательство государств-членов. Евросовет поддержал предложение Комиссии создать Форум высокого уровня для решения вопросов функционирования продовольственной цепи.

Отмечена необходимость конкретных действий по обеспечению прочной и конкурентоспособной индустриальной базы и функционирования сектора услуг и энергорынка.

Саммит приветствовал одобрение Европарламентом экономического и торгового соглашения ЕС-Канада, оценив его как символ приверженности ЕС торговой политике, основанной на правилах многосторонней торговой системы с центральной ролью ВТО. ЕС разрабатывает модернизированные, совместимые с ВТО инструменты по борьбе с несправедливой торговой практикой и нарушениями на рынках. Евросоюз продолжит переговоры по масштабным и сбалансированным соглашениям о свободной торговле, в том числе с Меркосур и Мексикой. Близки к завершению переговоры с Японией. Торговые отношения с Китаем должны укрепляться на основе взаимности и общей выгоды. Саммит подчеркнул необходимость завершения создания Банковского союза и важность международного сотрудничества в разработке пруденциальных и надзорных стандартов для финансовых услуг.

По проблемам безопасности и обороны саммит призвал к усилению динамики выполнения соответствующих рекомендаций в Заключениях, принятых в декабре 2016 г. Необходимо наращивать усилия Союза в целях защиты своих граждан, поддержания мира и стабильности в соседних и других регионах. Саммит поддержал проводимые меры по всем направлениям ОПБО и призвал к скорейшему внедрению «Общего набора предложений» по развитию сотрудничества с НАТО, включая проведение конференции высокого уровня по безопасности и обороне в Праге 9 июня 2017 г. Евросовет призвал договориться о системе въезда и выезда к июню 2017 г. и ускорить разработку Европейской системы информации о путешествиях и авторизации. Критически важно ускорить имплементацию обновленной стратегии внутренней безопасности ЕС на 2015-2020 гг.

По проблемам миграции отмечалось, что многие оперативные меры, согласованные на неформальном саммите на Мальте (февраль 2017), начали выполняться. Евросовет будет содействовать этому и поддержит действия стран-членов по помощи властям Ливии и ее североафриканских и южных соседей в борьбе против нелегальной миграции. Поддержаны сообщения ЕК по обновленному плану возвращения мигрантов и соответствующие рекомендации для стран-членов. Во «внутриевросовском» измерении саммит призвал следовать принципам ответственности и солидарности, включая достижение консенсуса в политике предоставления убежища и комплексной миграционной политике.

Во внешнеполитической области Евросовет обсудил «хрупкую ситуацию» на Западных Балканах из-за новых «внутренних и внешних вызовов» (в кулуарах намекали на «вмешательство» России в дела региона). Он подчеркнул важность продолжения балканскими странами курса на реформы, добрососедские отношения и «инициативы по инклюзивному региональному сотрудничеству». Была подтверждена безоговорочная поддержка перспективы присоединения Западных Балкан к Евросоюзу и проводимых в регионе «ориентированных на ЕС реформ и проектов».

В неформальной части саммита главы 27 стран-членов обсудили предстоящее празднование 60-летия ЕС, прежде всего, основные положения подготовленной Римской декларации и повестку на будущее. Было выражено общее понимание того, что «единство будет наиболее ценным активом» ЕС. Тем не менее, одни страны ожидают системных изменений, ослабляющих связи внутри Союза и усиливающие в нём роль государств-членов. Другие, наоборот, ориентированы на углубление интеграции, даже если в этом примут участие лишь некоторые страны. В этой связи, достигнут консенсус о приоритетности политического единства в контексте предстоящих трудных переговоров по Брекзиту и долговременных

стратегических интересов ЕС. Во избежание внутреннего разделения решено ограничить развитие ЕС на «разных скоростях» предусмотренным в Договоре о ЕС «продвинутом сотрудничеством» заинтересованных стран. Как выразился Д. Туск, «если вы хотите идти быстро – идите одни. Если вы хотите идти далеко – идемте вместе».

Этот стратегический подход, по сути, закреплен в Римской декларации, подписанной 27 странами 25 марта 2017 г., в том же здании, где были подписаны исторические Римские договоры 1957 г. Документ под названием «Декларация руководителей 27 стран-членов, Европейского совета, Европейского парламента и Европейской комиссии» занимает всего 1,5 страницы. Он призван дать гражданам ЕС видение нового, «посткризисного» этапа европейской интеграции с учетом их коренных интересов и на основе единого подхода к постановке и решению общих стратегических задач в условиях беспрецедентного сочетания глобальных и региональных вызовов (региональных конфликтов, терроризма, растущего миграционного давления, протекционизма, социального и экономического неравенства). В Декларации подчеркивается: «Единство – это необходимость и наш свободный выбор. Взятые по отдельности, мы будем отодвинуты на обочину глобальной динамики. Держаться вместе – наш лучший шанс влиять на неё и отстаивать наши общие интересы и ценности. ... Наш Союз един и неделим».

Государства-члены обязуются выполнять Римскую повестку дня, направленную на создание:

- Безопасной Европы: Союза, где все граждане чувствуют себя в безопасности и могут свободно передвигаться, с безопасными внешними границами, эффективной миграционной политикой, с решительной борьбой против терроризма и организованной преступности.

- Процветающей и устойчивой Европы: Союза, обеспечивающего рост и занятость, с надёжным и развивающимся единым рынком, стабильной и укрепляющейся единой валютой и технологической трансформацией; открывающего возможности роста конкурентоспособности, инноваций, особенно для малого и среднего бизнеса; поощряющего устойчивый рост через инвестиции, структурные реформы, углубление Экономического и валютного союза, с безопасным и доступным энергоснабжением, чистой и безопасной окружающей средой.

- Социальной Европы: Союза, базирующегося на устойчивом росте; стимулирующего экономический и социальный прогресс, сплоченность и конвергенцию; учитывающего различия национальных систем и ключевую роль социальных партнеров; обеспечивающего равенство прав и возможностей; борющегося с безработицей, дискриминацией, социальной изоляцией и бедностью; предоставляющего лучшие возможности молодежи; сохраняющего культурное наследие и поощряющего культурное разнообразие.

- Сильной Европы на глобальной сцене: Союза развивающего существующие партнерства и создающего новые; способствующего стабильности и процветанию в своем ближайшем соседстве на востоке и юге, а также на Ближнем Востоке, в Африке и в глобальном масштабе; сотрудничающего в создании более конкурентной и интегрированной оборонной промышленности; укрепляющего общую безопасность и оборону (включая сотрудничество и взаимодополняемость с НАТО) и активно вовлеченного в деятельность ООН.

Декларация, приуроченная к 60-летию Римских договоров, естественно составлена в торжественных тонах и возвещает о том, какой хотели бы видеть её авторы будущую Европу. Однако она носит слишком общий характер, не содержит ни «прорывных» стратегических инициатив, ни конкретных предложений по механизмам развития ЕС. Фактически она воспроизводит уже согласованные цели и задачи «посткризисного» этапа развития ЕС и остается в рамках принципов и механизмов, закрепленных в действующих договорах о

Евросоюзе и его функционировании. Язык документа остается достаточно сложным и не затрагивающим мысли и чувства рядовых граждан ЕС. Даже сколько-нибудь значительный прогресс в направлении поставленных целей потребует огромных и длительных усилий, и установленный в Декларации десятилетний срок для этого явно недостаточен.

#### **Литература:**

1. *Conclusions by the President of the European Council, 9 March 2017* (<http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2017/03/09-conclusion-pec/>).
2. *Report by President Donald Tusk to the European Parliament on the European Council of 9 March and the informal meeting of the 27 heads of state and government of 10 March* (<http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2017/03/15-tusk-report-european-parliament/>).
3. *Remarks by President Donald Tusk after the informal meeting of the 27 heads of state or government* (<http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2017/03/10-tusk-remarks-informal-meeting/>).
4. *60th anniversary of the Rome Treaties, 25/03/2017* (<http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2017/03/25-informal-meeting/>).
5. *The Rome Declaration* (<http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2017/03/25-rome-declaration/>).
6. <http://www.euractiv.com>
7. *BQE. 2017. Jan-March.*

---

## **ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ**

---

**Светлана ПОГОРЕЛЬСКАЯ**

### **ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ, ЯНВАРЬ-МАРТ 2017 Г.**

В первый квартал 2017 г. важное место в работе депутатов занимали дебаты о будущем Евросоюза и возможных реформах существующих договоров. Поводом для этого стал юбилей Римских договоров в марте этого года, однако глубинные причины назрели уже много лет назад. Следующая важная тема, проходившая практически через все заседания – это вопросы внутренней безопасности ЕС и борьба с терроризмом. Был избран новый председатель Европарламента. Кроме того, ЕП занимался плановыми вопросами – экологией, оборонной политикой, здравоохранением, ситуацией с беженцами, проблемами миграции.

**Пленарная сессия 16-19 января, Страсбург.** 16 января, открывая сессию, председатель Европарламента Мартин Шульц призвал депутатов минутой молчания почтить память известного португальского политика, социалиста Марио Соареша, «борца против диктатуры, приведшего Португалию к демократии и к членству в ЕС».

**Институты.** 17 января состоялись выборы нового председателя ЕП в связи с окончанием срока полномочий М.Шульца. Из семи кандидатов избран был итальянский консерватор Антонио Тайани. Также были избраны 14 вице-председателей и 5 квесторов, а 19 января был утвержден состав 22-х постоянно действующих комиссий.

**Иммиграция, беженцы.** 18 января депутаты приняли резолюцию, в которой призвали государства и правительства в условиях холодов улучшить обеспечение беженцев теплым жильем. Они также призвали национальные правительства выполнить, наконец, их планы переселения многих тысяч беженцев из Греции в другие страны ЕС.

**Комиссия.** 19 января депутаты в резолюции, принятой подавляющим большинством, отклонили представленный им Комиссией «Черный лист» стран, подозреваемых в финансировании терроризма и предоставлении возможностей для отмывания денег. По мнению депутатов, этот список нуждается в доработке. Пока что он включает 11 стран, в том числе



Ирак, Афганистан, Сирию, Боснию и Герцеговину. Люди и юридические лица из этих стран, занимающиеся предпринимательством в ЕС, будут контролироваться особенно строго. По мнению депутатов, в этот лист следовало бы включить и страны, дающие гражданам ЕС возможность уклоняться от налогов или совершать иные фискальные правонарушения.

**Пленарная сессия 1-2 февраля, Брюссель.** Повестка дня сессии была изменена в связи подписанным новым американским президентом Дональдом Трампом указом об ограничении въезда в США, который затрагивает граждан семи стран. Председатель ЕП А. Тайани объявил, открывая сессию, что обсуждение указа Трампа включено в повестку сессии первым пунктом. Кроме того, в повестку были внесены дискуссии о миграции в средиземноморском пространстве и о ситуации с развитием демократии и правового государства в Румынии.

*Внешняя политика / Иммиграция.* 1 февраля в дискуссии об указе Трампа, ограничивающем въезд в США гражданам из семи стран, большинство депутатов осудили эту меру как произвол, противоречащий таким основным ценностям западного мира, как свобода, отсутствие дискриминации и солидарность. Уполномоченная по внешней политике Федерика Могерини приветствовала тот факт, что данный запрет не касается граждан ЕС, даже если они одновременно являются гражданами одной из этих стран. В то же время она подчеркнула, что данный факт, в целом, не меняет ее негативную оценку принятых Трампом мер.

*Институты.* В этот же день евродепутаты обсудили ситуацию с усыновлением детей в странах ЕС. Исходя из интересов детей, они призвали страны к автоматическому взаимному признанию решений об усыновлении. Ускорить этот процесс мог бы «Европейский договор об усыновлении», который депутаты, в соответствующей резолюции, предложили разработать Комиссии. ЕК не обязана реализовывать это предложение, но должна будет мотивировать свой отказ.

*Консульская политика / Безвизовый въезд в ЕС.* Принятый депутатами 15 декабря прошлого года регламент по визовой политике (облегчающий ЕС приостановку безвизового режима для третьих стран в том случае, если число их граждан, находящихся на территории ЕС, резко возрастет, если будет слишком много необоснованных заявок на политическое убежище, или если в связи с появлением этих граждан возникнут угрозы внутренней безопасности ЕС) расширил возможности для предоставления прав на безвизовый въезд в ЕС. 2 февраля такая возможность была предоставлена гражданам Грузии, соответствующий акт был принят Парламентом в первом чтении и должен быть утвержден Советом. Но в силу он вступит лишь после того, как будет разработан предусмотренный регламентом от 15 декабря, но не доработанный до конца механизм приостановки безвиза.

**Пленарная сессия 13 – 16 февраля, Страсбург.** *Внешняя политика.* 14 февраля перед депутатами выступил новый федеральный президент Австрии Александр фон дер Беллен. Выбрав Европарламент в качестве своей первой «зарубежной» поездки, он символически подчеркнул не только собственные политические приоритеты, но и важность европейской ориентации для Австрии. По его словам, «Европейская идея громадна, необычайна, она стоит всех усилий».

*Экономика / финансы.* 14 февраля состоялись дебаты по вопросам выделения Греции помощи в размере 86 млрд евро. Ситуация в стране, так и не оправившейся от экономического и финансового кризиса, еще более обострилась по ходу иммиграционного кризиса. Представители ЕС и МВФ собираются посетить Афины, чтобы на месте оценить, реально ли в рамках данной программы помощи осуществление требуемых кредиторами экономических и социальных реформ. На момент дебатов в ЕП МВФ и ЕС не достигли полного единства в вопросе о содержании реформ. Греческие депутаты подчеркнули тяжелое социальное положение в стране,

огромную безработицу (25%), особенно среди молодежи, сокращение пенсий, кризис мелкого и среднего предпринимательства.

*Внешняя торговля.* 15 февраля депутаты 408 голосами против 254 при 33 воздержавшихся утвердили Всеобъемлющее экономическое и торговое соглашение с Канадой (СЕТА), переговоры по которому продолжались более пяти лет. В 2015 г. объем торговли между ЕС и Канадой достиг 60 млрд евро и, как ожидается, еще возрастет после принятия соглашения, предполагающего беспошлинную торговлю по большинству товаров и услуг (есть исключения по ряду услуг в сфере общественного сектора, а также некоторых сельскохозяйственных продуктов). Поскольку в ходе переговоров граждане некоторых стран ЕС неоднократно протестовали против соглашения, не без основания опасаясь, что он укрепляет силу мультинациональных концернов в ущерб полномочиям национальных правительств, в преамбуле соглашения обе стороны подчеркивают, что соглашение не ограничивает регулирующих компетенций правительств. По настоянию Европарламента, вместо спорной процедуры «Инвестор – государство» (ISDS-System) вводится многосторонний «Инвестиционный арбитраж», в котором государство обладает контролем при выборе судей и повышается прозрачность процедуры. Предварительный старт соглашения – апрель 2017 г.

*Внешняя политика.* В этот же день депутаты утвердили соглашение о стратегическом партнерстве между ЕС и Канадой. Оно дополняет торговое соглашение и регулирует двустороннее сотрудничество в таких сферах, как внешняя политика и политика безопасности, борьба с терроризмом и организованной преступностью, политика в сфере науки и культуры. Соглашение было утверждено 506 голосами при 142 против и 43 воздержавшихся. Оба соглашения могут вступить в силу, как только будут подготовлены внутривластные процедуры для их реализации. Депутаты ожидают, что это произойдет не позже апреля 2017 г.

Днем позже перед депутатами впервые за историю Европарламента выступил канадский премьер-министр Джастин Трюдо, приветствовавший заключение соглашений и подчеркнувший важность сотрудничества между ЕС и Канадой.

*Здравоохранение / Пищевая промышленность.* В резолюции, принятой 15 февраля, депутаты потребовали ускорить допуск на рынок биологических средств защиты растений, которые должны будут заменить традиционные пестициды, вредящие экологии и здоровью людей. В связи с тем, что многие государства тянут с допуском этих средств на рынок (в том числе и по вине лобби производителей пестицидов, утверждающих, что биологические средства менее эффективны, чем синтетические пестициды), депутаты предложили Комиссии разработать до конца 2018 г. законопроекты, которые должны будут ускорить процедуры допуска этих средств на рынки государств-членов ЕС.

*Экология.* В этот же день ЕП, в продолжение решений Парижской конференции по защите климата, утвердил предложение ЕК уменьшать количество сертификатов по эмиссиям CO<sub>2</sub> ежегодно на 2,2% (сейчас – 1,74%) и увеличить инвестиции в поддержку технологий с меньшим объемом эмиссий или же в технологии с обновляемыми энергоносителями (для этого предполагается создать два фонда: «Фонд инноваций» и «Фонд справедливого перехода», финансируемых из продажи сертификатов на эмиссии). Законопроект был принят 379 голосами при 263 против и 57 воздержавшихся. Следующий шаг – переговоры с Советом.

*Борьба с терроризмом.* 16 февраля ЕП принял новую директиву по борьбе с терроризмом, которая нацелена на такие новые для европейских стран угрозы, как подготовка террористов из числа граждан ЕС, которые проходят подготовку в зарубежных террористических кэмпх, или же как «одинокие волки» – убежденные одиночки, самостоятельно планирующие террористические акты. Такие действия стали теперь

наказуемыми, равно как и вербовка новых членов, поощрение к совершению террористических актов, их финансирование и публичное оправдание терроризма. Директива регулирует порядок предоставления срочной информационной, правовой, медицинской и психологической помощи жертвам и их родственникам в масштабах ЕС.

Директива была согласована с Советом еще в ноябре 2016 г. и принята Парламентом 498 голосами, «против» проголосовали 114 и воздержались 29 депутатов. После ее публикации в «Official journal of the European Union» государства получают 18 месяцев для ее интеграции в систему национального права.

Кроме того, были приняты новые предписания по контролю на внешних границах ЕС. Согласно новому регламенту, неформальный компромисс по которому был достигнут Советом и Парламентом еще в декабре прошлого года, данные граждан ЕС, а также граждан третьих стран, въезжающих или выезжающих из ЕС, в обязательном порядке должны проверяться в базах данных по украденным или потерянным документам. Через 20 дней после публикации регламент вступает в силу. Исключения – Дания, Великобритания и Ирландия.

*Институты / Реформа договоров ЕС.* В этот же день были приняты три резолюции о будущем развитии ЕС – о европейских договорах и их более полной реализации, о реформе ЕС и о бюджете еврозоны. Все три резолюции входят в пакет предложений, приуроченных к 60-й годовщине Римских договоров. В первой резолюции предложены возможные улучшения в осуществлении Лиссабонского договора, потенциал которого, по их мнению, не исчерпан. Предлагается, например, чтобы каждое государство выдвигало, по крайней мере, трех кандидатов в члены ЕК; чтобы Совет везде, где возможно, для избежания блокады важных законов, перешел на принятие решений квалифицированным большинством; чтобы был создан постоянно действующий совет министров обороны и т.д.

Вторая резолюция касалась возможностей реформы Лиссабонского договора, в частности, в вопросах внешней и экономической политики, основных прав и прозрачности. Так, например, предложено создать пост министра финансов ЕС, а Комиссии предоставить право развивать и осуществлять экономическую политику в масштабах еврозоны.

Третья резолюция предлагает стратегию конвергенции стран-членов еврозоны в целях её укрепления. В частности, предлагается создать Европейский валютный фонд (по образцу МВФ) с кредитными и иными полномочиями, позволяющими смягчать экономический шок. Предложено также разработать критерии конвергенции в сферах налогообложения, рынка труда, инвестиций и социальной политики.

*Промышленность / Инновации.* В четверг депутаты потребовали от Комиссии, разработать общеевропейские нормативы для стандартизации безопасности робототехники и регулирования её применения (например, ответственность за несчастные случаи по вине роботов, в частности, автомобилей без шоферов), а также в вопросах изменения ситуации на рынках труда в связи с роботизацией рабочих мест.

**Пленарная сессия 1-2 марта, Брюссель. Реформа ЕС.** Основной темой этой сессии были дебаты о будущем Европы, проходящие в рамках подготовки к 60-летию юбилею Римских договоров. Обсуждение было открыто тремя резолюциями, принятыми на прошлой сессии и продолжены 1 марта в ходе обсуждения «Белой книги» ЕК о будущем Европы-27, представленной депутатам её председателем Жаном-Клодом Юнкером. В ней предложены пять возможных сценариев развития ЕС. Первый сценарий – «по-прежнему», второй – «с упором на внутренний рынок», третий – «кто хочет больше, делает больше», четвертый – «меньше, но результативнее», и пятый – «больше совместных действий». В то время как одни депутаты

приветствовал начало дебатов, другие указали на схематичность описываемых сценариев и отсутствие конкретных предложений по их реализации.

*Энергетика / Энергетический союз.* 2 марта была принята первая часть пакета нормативов по Энергетическому союзу. В настоящее время государства-члены ЕС в случае подписания договоренностей по вопросам энергетики с третьими странами, обязаны информировать об этом ЕК лишь после заключения соглашений. Отныне же любому подобному соглашению и любым переговорам должна предшествовать информация в Комиссию, чтобы она имела возможность ознакомиться с проектами соглашений по газу и нефти и проверить их совместимость, как с правовыми нормами ЕС, так и с его энергетической безопасностью. С согласия заинтересованного европейского государства, ЕК может получать статус наблюдателя на таких переговорах. В случае, если у Комиссии возникают сомнения по поводу предполагаемых соглашений, она обязана сообщить об этом данному государству в течение пяти недель после получения информации. Если государство не прислушается к мнению ЕК, оно обязано письменно информировать ее о причине своего решения.

*Здравоохранение.* В принятой в четверг резолюции о доступности медикаментов населению депутаты отметили, что выросшие за последнее десятилетие цены на лекарства вредят действенности национальных систем здравоохранения некоторых членов ЕС. Они потребовали большей прозрачности в ценообразовании продуктов фармацевтической промышленности.

**Пленарная сессия 13-16 марта, Страсбург.** Открытие сессии ознаменовалось обещанием председателя ЕП Антонио Таяни оштрафовать беспартийного польского депутата Януша Корвин-Микке за сексистские замечания о различиях в уровне зарплат, «обидевшие каждую женщину в этом доме», вызвав аплодисменты.

*Внешняя политика / Гуманитарная помощь.* 14 марта депутаты, в дебатах членом ЕК Кростосом Стилианидесом, ответственным за гуманитарную помощь и кризисный менеджмент, обсудили указ президента США Д. Трампа о возобновлении т.н. «Global Gag Rule» правила, согласно которому зарубежные негосударственные организации, работающие в сфере «планирования семьи» и получающие для этого средства из госбюджета, лишаются американской поддержки, даже если помощь в проведении аборт, консультации или рекомендации к аборту осуществляется ими не из государственных, а из собственных средств. Депутаты осудили этот указ, а Нидерланды выступили с инициативой «She Decides», предусматривающей создание международного фонда, который позволит этим организациям продолжать свою работу.

*Внутренняя безопасность / Огнестрельное оружие.* В этот же день депутаты приняли переработанную и обновленную версию директивы от 1991 г. о праве на ношение огнестрельного оружия. Вводится более строгий контроль за старым оружием, за травматикой, которую можно переделать в боевое оружие. Подобная травматика будет подлежать тем же лицензиям, что и огнестрельное оружие. Вводится также обязательная для всех государств-членов система наблюдения за выдачей или продлением лицензий и система обмена информацией по этим вопросам. После утверждения Советом ЕС государства получают 15 месяцев для интеграции директивы в свое национальное право и 30 месяцев для технической реализации ее составляющих.

*Экология.* В тот же день депутаты в первом чтении приняли четыре сообщения о проекте нового норматива по экологичному уничтожению и переработке мусора. Они должны будут послужить основой в переговорах между Парламентом и Советом. Предполагается, в частности, что к 2030 г. до 70% мусора, производимого индивидуальными хозяйствами, должно

перерабатываться как вторичное сырье или же компостироваться. Сегодня это лишь 44%. Количество мусора, доставляемого на свалки, намечается уменьшить на 5%.

*Пищевая промышленность / Здоровоохранение.* 15 марта депутаты приняли новый регламент по усилению контроля за качеством пищевой продукции. Поводом к этому послужил ряд скандалов с испорченным мясом, попавшим в продуктовые сети европейских государств. Вводя новую систему национального контроля по всей цепочке производства продуктов, норматив даёт возможность проследить происхождение продуктов питания и бороться с обманом в ходе их производства, а также ужесточает штрафы для недобросовестных производителей. Регламент вступит в силу до конца 2019 г.

*Юстиция / Внутренняя политика.* Депутаты приняли дополнение к директиве о правах акционеров в кампаниях, действующих в Евросоюзе. Акционеры в большей мере, нежели сейчас, будут интегрированы в процессы принятия решений, в частности, в вопросы зарплат и бонусов менеджеров этих кампаний. После утверждения Советом ЕС государства получают 24 месяца для интеграции норматива в национальное право

*Транспорт.* По мнению депутатов, планируемое Германией введение налогов на проезд автомобилей по дорогам страны, дискриминирует зарубежных водителей, поскольку немецкие водители могут списать сумму оплаты с налогов, а зарубежные этой возможности не имеют. В принятой в среду резолюции депутаты решили, что германский проект, даже в том переработанном виде, в котором его утвердила Комиссия, несовместим с правом ЕС. С точки зрения Европарламента, необходимо общеевропейское решение проблемы.

*Внешняя торговля.* 16 марта Парламент принял регламент по т.н. «конфликтным минералам» (цинк, вольфрам, тантал и золото), производство и торговля которыми нередко отягощена конфликтами и нарушениями прав человека. Он обязывает европейских импортеров этих минералов к более внимательной проверке поставщиков. Крупные импортеры обязаны информировать не только о своих поставщиках, но и тех условиях, в которых производится на местах импортируемый продукт. После утверждения Советом государства получают время для создания на местах структур, необходимых для выполнения норматива, который вступит в силу 21 января 2021 г.

*Оборонная политика.* 16 марта депутаты приняли резолюцию, призывающую государства к более плотному сотрудничеству в оборонной сфере. По их мнению, возможности, предоставляемые для этого действующими договорами, далеко не исчерпаны. В частности, депутаты предложили считать Европейское агентство по обороне (European Defence Agency, EDA) и Европейскую внешнюю службу (EAD) институтами ЕС «sui generis», что позволит финансировать их из европейского бюджета. Кроме того, Парламент поддержал идею повышения расходов на оборону до 2% ВВП во всех государствах ЕС и подчеркнул, что таким образом к концу следующего десятилетия ЕС будет располагать дополнительными средствами в 100 млрд евро на оборонные цели.

Кроме того, на сессии ЕП были приняты и другие резолюции – по деполитизации арктического пространства, по гендерному равноправию, о более гуманных методах в кролиководстве и т.п.

#### ***Литература:***

1. ВQE. 2017. Jan-March.

2. Отчеты пленарных сессий Европарламента

(<http://www.europarl.europa.eu/news/de/news-room/plenary>)

**Анастасия ГОЛОФАСТ**

**ИНТЕРНЕТ ВЕЩЕЙ, РОБОТОТЕХНИКА И СУПЕР-ЭВМ:  
ПРИОРИТЕТЫ ЦИФРОВОЙ ИНТЕГРАЦИИ**

В первом квартале 2017 г. были анонсированы три приоритета цифровой интеграции: Интернет вещей, позволяющий координировать множество процессов из одной точки; правовое обеспечение и технологическое развитие робототехники; производство экзафлопсных суперкомпьютеров, способных осуществлять  $10^{18}$  операций в секунду.

Успехи цифровой интеграции во внедрении **Интернета вещей** впечатляют, хотя цифровой разрыв по-прежнему мешает сделать Интернет вещей нормой на всем пространстве ЕС. По индексу DESI (Digital Economy and Society Index), наиболее продвинутые цифровые экономики ЕС – это Дания, Финляндия и Швеция. За ними следуют Люксембург, Бельгия и Ирландия. Значительного прогресса в сравнении с прошедшим годом достигли Словения и Словакия. В числе отстающих – Румыния, Болгария, Греция и Италия<sup>1</sup>.

27 февраля – 2 марта 2017 г. в Барселоне прошел Мировой конгресс мобильных технологий, который дал мощный импульс внедрению Интернета вещей в государственный, коммерческий и частный сектора. Инициатива ЕС по созданию государственно-частного партнерства для разработки сетей 5G, обслуживающих Интернет вещей, крупнейшая по объему финансирования в мире. По программе «Горизонт 2020» в ближайшие три года в нее будет инвестировано 675 млн евро.

Европейская комиссия призвала страны-члены ЕС либерализовать управление Интернет-частотами и ускорить переход к одинаковому частотному диапазону для всех стран-участниц проекта. Согласно межинституциональному компромиссу, достигнутому в конце декабря 2016 г., общая частота должна колебаться в амплитуде от 694 до 790 МГц. Запланирован переход стран ЕС к этим значениям до 2020 г.<sup>2</sup> При должном обосновании, максимальный срок задержки перехода к новому частотному диапазону составляет два года. 5G Интернет позволит европейским экономикам создать 2,3 млн новых рабочих мест в ЕС и зарабатывать дополнительно 113 млрд евро ежегодно<sup>3</sup>.

Коалиция противодействия снятию цифровых границ из 10 государств-членов, возглавляемая Францией, потерпела поражение<sup>4</sup>. Европейская комиссия анонсировала процедуры наказания за несоблюдение обязательств (infringement procedures) против стран, которые не уважают принцип свободного обмена данными на пространстве ЕС<sup>5</sup>.

Евросоюз – мировой лидер по количеству «умных городов». «Умный город» – это энергоэффективный город, который заботится о гражданах, используя новые технологии для снижения загрязнения воздуха и воды, а также шумовой нагрузки. В таком городе любой уголок доступен на бесшумном метро, и в каждом районе можно с легкостью использовать весь спектр услуг. Самые «умные города» в ЕС – Амстердам, Барселона, Копенгаген, Дублин и Хельсинки.

Согласно исследованию CitiesToday, ключевой инициатор развития «умных городов» в

---

<sup>1</sup> ВQE. 2017. N 11738. 04.03.

<sup>2</sup> ВQE. 2017. N 11702. 21.01.

<sup>3</sup> ВQE. 2017. N 11705. 18.01.

<sup>4</sup> ВQE. 2017. N 11744. 14.03.

<sup>5</sup> ВQE. 2017. N 11708. 21.01.

регионе – Европейская комиссия<sup>6</sup>. В первом квартале 2017 г. Еврокомиссия обратилась напрямую к городским властям и поставила цель установить 10 млн сенсорных уличных фонарей к 2025 г. Сенсорные фонари могут автономно отправлять в базу сигнал о поломке или о том, что день солнечный, и фонарь можно выключить. После введения в эксплуатацию такие фонари позволят сократить расходы на освещение улиц на 70%. Это значимо, поскольку освещение улиц – статья расходов, на которую приходится от 30 до 50% энергетических бюджетов городов ЕС. Вопрос лишь в том, что сберегательный эффект от киберфонарей будет отложенным, поскольку один высокотехнологичный фонарь стоит 8 тыс. евро<sup>7</sup>.

Органы Евросоюза предпринимают активные действия, чтобы повысить конкурентоспособность национальных индустрий ЕС путем их оцифровки. Член Европейской комиссии, ответственный за развитие цифровой экономики, Гюнтер Эттингер и министр экономического развития Италии Карло Календа объявили о запуске общеевропейской платформы из 21 национальной инициативы по оцифровке индустриального сектора. Цель создания этой платформы – собрать 50 млрд евро от инвесторов на оцифровку коммерческого сектора<sup>8</sup>.

В первом квартале 2017 г. была принята инициатива по внедрению новых технологий в государственный сектор. Администрации стран ЕС постепенно переходят на единый алгоритм предоставления государственных услуг через онлайн-платформы. Универсализации подлежат правила защиты информации и регулировка безопасности национальных платформ госуслуг<sup>9</sup>.

Интернет вещей – двойственное явление. Это прорывной механизм по стиранию киберграниц между странами-членами и повышению качества жизни населения. Он способствует устранению проблемы демократического дефицита в ЕС за счет прямого контакта с гражданами и зримых выгод интеграции. Но взаимосвязанность различных процессов подразумевает возможность управлять ими из одной точки. Поэтому Интернет вещей делает Евросоюз более уязвимым для воздействия извне, в том числе воздействия с целью нанести вред. Секьюритизация цифровой интеграции может привести к появлению политических субъектов, черпающих политический капитал из цифрового протекционизма, и в конечном итоге – к сдвигам в партийном ландшафте ЕС.

Другой текущий приоритет цифровой интеграции – **робототехника**. По классификации Евросоюза, существует пять типов роботов. Первый тип - индустриальные роботы, запрограммированные на многократное выполнение узкой задачи - например, взять предмет и переложить его на движущуюся ленту. В основном, такие роботы функционируют без контакта с людьми, за исключением подгруппы коллаборативных роботов. Коллаборативные роботы – это, к примеру, автоматы по переработке пластиковых бутылок в магазинах. Они тоже работают автономно и имеют ограниченный набор функций. Их особенность только в том, что они функционируют вблизи людей.

Второй тип роботов – это роботы, оказывающие высокотехнологичные услуги за пределами традиционной индустрии. В эту группу входят роботы-хирурги в нейрохирургии, и роботы-дояры, работающие на фермах. Третий тип – роботы, рассчитанные на потребителя. Например, робот-пылесос или робот-газонокосилка. Первый выглядит как большой круглый жук

---

<sup>6</sup> CitiesToday (2017), "Europe leads number of smart city projects, says new report", available at <https://cities-today.com/europe-leads-number-of-smart-city-projects-says-new-report/> (Accessed 7 April 2017)

<sup>7</sup> EurActiv (2017), "European cities want 10 mln "smart streetlamps", available at <https://www.euractiv.com/section/digital/news/european-cities-want-10-million-smart-streetlamps/> (Accessed 9 April 2017)

<sup>8</sup> European Commission (2017), "Europe's future is digital: EU countries to commit in Rome to go deeper and further on digital", available at [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-17-687\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-687_en.htm) (Accessed 8 April 2017)

<sup>9</sup> European Commission (2017), "Europe's future is digital: EU countries to commit in Rome to go deeper and further on digital", available at [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-17-687\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-687_en.htm) (Accessed 8 April 2017)

с подметающими щетинками. Вторая – как мини-автомобиль с вращающейся косой на днище.

Четвертый тип – самообучающиеся роботы, в которых встроено комплексное программное обеспечение. Роботизированные системы четвертого типа используются врачами для уточнения диагноза и алгоритмизируют выбор рекомендаций для потребителя в Интернет-магазинах. Наконец, существуют роботы, оснащенные сенсорами высокой чувствительности и связанные между собой посредством 5G Интернета. К ним относятся автомобили без водителя<sup>10</sup>.

Политики ЕС работают над правовым статусом каждого типа роботов для уточнения ответственности при инцидентах, связанных с деятельностью роботов. Европейский парламент предлагает ввести схему обязательного страхования ущерба от робототехнологий и дополнить ее денежным фондом материальной компенсации. Принята резолюция Парламента о создании Европейского агентства робототехники и искусственного интеллекта для всеобъемлющей экспертизы этого вопроса<sup>11</sup>. 16 февраля 2017 г. Европарламент проголосовал против введения универсального базового дохода в ЕС, призванного компенсировать влияние внедрения робототехники на рынок труда. С разрывом в 14 голосов был также отвергнут налог на роботов.

Робототехника развивается быстрее, чем правовое регулирование вопросов, связанных с ней. Правовой вакуум дает Европейской комиссии пространство для институционального предпринимательства. Прорехи в законодательстве заполняются новыми общеевропейскими правовыми нормами, что полезно для развития интеграции. Внедрение роботов в производство имеет два значимых социальных последствия. В краткосрочном периоде оно способствует безработице, поскольку усиливает конкуренцию и требует повышения квалификации работников. В долгосрочном периоде робототехника открывает возможности трудоустройства по целому ряду новых специальностей, связанных с производством и обслуживанием высокотехнологичных механизмов.

Весомую роль в цифровой интеграции имеет **разработка суперкомпьютеров** – экзафлопсных ЭВМ, способных осуществлять  $10^{18}$  операций в секунду. На сегодняшний день в сфере производства суперкомпьютеров с большим отрывом лидирует Китай. Пекину принадлежит патент на самый быстрый в мире компьютер Sunway. Это петафлопсный компьютер, то есть он производит  $10^{15}$  операций в секунду. Второе место в рейтинге занимает модель Tianhe-2, тоже изобретенная в Китае. На третьем месте США с петафлопсным ЭВМ Titan. Евросоюз производит около 5% высокотехнологичной компьютерной продукции в глобальном масштабе и потребляет 1/3 мирового объема супер-ЭВМ.

23 марта 2017 г. в рамках празднования юбилея Римских договоров в столице Италии был организован Цифровой день ЕС. На повестке дня была роль единой Европы как глобального игрока в мире супер-ЭВМ. Министры семи европейских стран – Франции, Германии, Италии, Люксембурга, Нидерландов, Португалии и Испании – подписали декларацию в поддержку производства максимально производительных экзафлопсных компьютеров в Европейском Союзе<sup>12</sup>. Это европейский проект, сравнимый по масштабам с проектом Airbus в 1990-е гг. и с проектом Galileo в 2000-е гг.

Речь идет о создании компьютерной инфраструктуры, которая автономно разрабатывает

---

<sup>10</sup>European Commission (2017), “The future of robotics and artificial intelligence in Europe”, available at <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/blog/future-robotics-and-artificial-intelligence-europe> (Accessed 9 April 2017)

<sup>11</sup> European Parliament (2017), “Robots and artificial intelligence: MEPs call for EU-wide liability rules”, available at <http://www.europarl.europa.eu/news/en/news-room/20170210IPR61808/robots-and-artificial-intelligence-meps-call-for-eu-wide-liability-rules> (Accessed 8 April 2017)

<sup>12</sup> BQE. 2017. N 11752. 24.03.



новые лекарства и без испытаний изучает их действие и побочные эффекты<sup>13</sup>. В сфере воздухоплавания такие компьютеры достоверно симулируют аэродинамику судна A380. Пользуясь супер-ЭВМ, автопроизводители могут сократить время на создание новых моделей автомобилей с 60 месяцев до 24-х. Суперкомпьютеры позволят тысячам ученых параллельно заниматься исследованиями, анализируя и обновляя объемные массивы данных в режиме реального времени<sup>14</sup>.

В сфере производства суперкомпьютеров перед Евросоюзом стоит стратегическая задача перейти из категории потребителей в категорию производителей супер-ЭВМ. Это задача, которую нужно решать безотлагательно, потому что в цифровой экономике не бывает умеренного лидерства – есть только безусловные лидеры и отстающие. Вхождение ЕС в категорию лидеров принципиально возможно, однако требует сосредоточения внимания, экспертизы и ресурсов на этом направлении. Сейчас для этого возник благоприятный момент, поскольку цифровое направление – главный приоритет на повестке председательства Мальты в Совете министров ЕС<sup>15</sup>.

Цифровая интеграция развивается вне зон раздела (cleavages), лежащих в основе дефицита солидарности в Евросоюзе. Разделительные линии внутри ЕС возникают ввиду естественного деления стран объединения на дихотомические группы в разных весовых категориях, такие как донор-реципиент, страны ядра – страны периферии, «старые» и «новые» члены. Эти дихотомические группы асимметричны. Томас Шеллинг описывает общение между представителями асимметричных дихотомических групп следующим образом: «курильщики сигар редко беспокоят люди, которые просто дышат; серфингистам не хочется ударить когонибудь доской по голове, и это еще меньше понравится пловцам; а водитель медленного грузовика, обгоняющего еще более медленное транспортное средство на длинном уклоне дороги, меньше замечает того, кто сзади, чем водитель сзади замечает грузовик, идущий впереди»<sup>16</sup>. Эти примеры демонстрируют то, как страны Евросоюза уживаются между собой в рутинной политике.

Цифровая интеграция – уникальная сфера, где асимметричные дихотомии стран-членов смягчаются за счет прямого общения Европейской комиссии с коммунами и городами, а также с транснациональными функциональными объединениями и профсоюзами. За счет этого, страновые коалиции противодействия усилению цифровой интеграции размываются изнутри и не достигают своих целей. Цифровая интеграция удовлетворяет принципу субсидиарности управленческого пространства и усиливает наднациональный компонент, опираясь на дисперсию поддерживающих ее политических субъектов.

Завершая обзор, необходимо обратить внимание на следующие **аспекты влияния цифровой интеграции на общее интеграционное движение**:

(1) Развивая цифровую интеграцию, институты ЕС используют тактику «малых шагов», каждый из которых является частным выражением стремления к конвергенции стандартов и норм в ЕС. Создание единого цифрового рынка подает другим направлениям интеграционного движения пример того, как важно ставить выполнимые цели, а затем последовательно достигать

---

<sup>13</sup> European Commission (2017), “EU ministers commit to digitizing Europe with high-performance computing power”, available at <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/eu-ministers-commit-digitising-europe-high-performance-computing-power> (Accessed 9 April 2017)

<sup>14</sup> EurActiv (2017), “EU hails new Airbus-size alliance for supercomputers”, available at <http://www.euractiv.com/section/digital/news/eu-hails-new-airbus-size-alliance-for-supercomputers/> (Accessed 8 April 2017)

<sup>15</sup> ВQE. 2017. N 11698. 7.01.

<sup>16</sup> Шеллинг Т. Микромотивы и макроповедение. Москва: Издательство Института Гайдара, 2016 – С. 188.

их в привязке к конкретным проектам.

(2) Успехи цифровой интеграции показывают, что солидарность стран-членов ЕС не является условием *sine qua non* для дальнейшего делегирования полномочий, в случае, если Европейская комиссия использует принцип субсидиарности и обращается напрямую к субнациональным и транснациональным единицам на пространстве ЕС. Продвигая цифровую интеграцию на основе дисперсии, Комиссия будет использовать принцип политической обусловленности, соблюдение которого обеспечивается процедурой наказания стран-членов за невыполнение их обязательств (*infringement procedure*).

(3) Цифровая интеграция – уникальная лаборатория по созданию питательного раствора для укрепления веры европейцев в европейский проект в целом. Она способствует развенчанию представления о том, что Европейский Союз только ускоряет воздействие негативных побочных эффектов глобализации на регионы и города, а не амортизирует эти эффекты, что и происходит на самом деле. Осязаемые выгоды цифровой интеграции укрепляют чувство принадлежности граждан к Европейскому Союзу как к прогрессивному объединению, способному производить инновации. Это важно для постепенного формирования общеевропейской идентичности.

(4) Цифровая интеграция лишена нормативного компонента, присущего, например, формированию Общей внешней политики и политики безопасности ЕС. Нормативная нейтральность – очень полезное свойство, поскольку в случае недостаточно быстрого продвижения цифрового направления интеграции, репутационные издержки Евросоюза будут гораздо ниже, чем репутационные издержки при неудачах в сферах с существенным нормативным компонентом. Для поддержания легитимности европейской интеграции сейчас требуются проекты с низким встроенным риском, и единый цифровой рынок относится к ним.

(5) Цифровая интеграция не имеет жесткой привязки к динамике других сфер интеграционного движения. Эта автономия повышает шансы единого цифрового рынка на выживание, за счет того, что он получит собственный, эмерджентный ритм развития. На начальном этапе своего развития цифровая интеграция избежала чрезмерной критики и длительных обсуждений целесообразности первичных инициатив. Кризис беженцев и остаточные явления кризиса суверенных долгов способствовали зарождению цифрового рынка, поскольку отвлекли на себя внимание европейских бюрократов, экспертов и СМИ. Первичный этап создания цифрового рынка подойдет к концу после претворения в жизнь первой крупной инициативы в цифровой интеграции – снятия роуминговых выплат в ЕС.

***Анна ЦИБУЛИНА***

## **ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ВАЛЮТНЫЙ СОЮЗ, ЯНВАРЬ-МАРТ 2017 Г.**

В течение первых трех месяцев 2017 г. внимание европейских чиновников было преимущественно сосредоточено на анализе макроэкономической динамики в целом по зоне евро и в ее отдельных государствах-членах, а также поисках решения проблемы устойчивого экономического роста. Член Европейской комиссии (ЕК), отвечающий за экономические и финансовые вопросы, Пьер Московиси в своем выступлении перед представителями прессы 16 января обратил внимание на то, что увеличение неравенства в уровнях развития стран зоны евро является «тревожным феноменом». Он подчеркнул, что Пакт стабильности и роста крайне необходим, но только в том случае, если его «положения последовательно и грамотно выполняются». П.Московиси также отметил, что Европа восстанавливается после кризиса очень медленно. Несмотря на то, что безработица среди экономически активного населения

сократилась на 10% в 2016 г., этот показатель остается все еще очень высоким среди молодежи. Чиновник особо подчеркнул, что он «не верит в Европу, которая наказывает и устанавливает ограничения, а в Европу, которая способствует активной экономической деятельности»<sup>17</sup>.

На пленарной сессии Европейского экономического и социального комитета 26 января П.Московиси заявил, что без социального измерения ЭВС будет парализован. Он также высказался в поддержку идеи создания отдельного бюджета для зоны евро, которая вызывает серьезные трения среди представителей политических партий в Европейском парламенте (ЕП). В завершении своего выступления он позаимствовал слова экс-председателя ЕК Жака Делора о том, что единая валюта евро способна защитить от нестабильности и спекуляций, представляет собой силу в мировой экономике, но сама по себе не стимулирует рост экономики<sup>18</sup>.

26 января Еврогруппа одобрила мнение ЕК относительно проектов бюджетов Испании и Литвы на 2017 г. Было отмечено, что бюджет Испании в значительной степени соответствует требованиям Пакта стабильности и роста. А вот проект литовского бюджета несет в себе риск невыполнения установленных требований.

На заседании Совета ЭКОФИН 27 февраля под председательством Мальты был принят проект рекомендации по макроэкономической политике в зоне евро. Министр финансов Мальты Эдвард Шиклуна призвал государства-члены «удвоить их усилия по созданию «триады удачи», которая включает увеличение инвестиций, проведение структурных реформ и обеспечение ответственной бюджетно-налоговой политики. Бывший член ЕК и экс-премьер-министр Италии Марио Монти представил доклад, подготовленный возглавляемой им высокопоставленной группы экспертов по вопросам реформы системы собственных ресурсов ЕС после 2020 г. В частности, группа рекомендует: увеличивать расходы на те отраслевые политики ЕС, которые приводят к созданию наибольшей добавленной стоимости; вводить новые источники доходов, напрямую связанные с европейским измерением; завершить расчеты по сальдо платежного баланса, включающие сравнительный анализ затрат и результатов<sup>19</sup>. Однако участники заседания не проявили большого энтузиазма в отношении перспективы изменения системы собственных ресурсов ЕС. Так, Польша выступила против предложения ввести новые источники доходов бюджета, в то время как представители Финляндии были более восприимчивы к идеям, изложенным в докладе. Министры из Швеции, Хорватии, Латвии, Греции, Дании и Нидерландов высказались в пользу ныне действующей системы. Ряд стран (Венгрия, Румыния, Хорватия и Греция) попросили реформировать или вообще устранить систему поступлений в бюджет ЕС за счет отчислений от суммы сбора НДС. Германия также не поддерживает идею создания отдельного бюджета для зоны евро, а совместно с Данией призывает более четко отслеживать связь между расходами бюджета и рекомендациями по развитию экономики, которые получают страны<sup>20</sup>. При этом европейские работники, которых представляет организация «Бизнес Европа» (Business Europe), выступают в поддержку создания бюджета зоны евро или стабилизационного фонда для помощи странам, которые оказались в затруднительном экономическом положении. Эта организация также выступает за систематическое применение Пакта стабильности и роста<sup>21</sup>.

---

<sup>17</sup> BQE. 2017. N 11704. 17.01.

<sup>18</sup> BQE. 2017. N 11712. 27.01.

<sup>19</sup> Outcome of the Council Meeting, 3515<sup>th</sup> Council meeting. Council of the European Union, Brussels, 27 January 2017. <http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/ecofin/2017/01/27/>

<sup>20</sup> BQE. 2017. N 11713. 28.01.

<sup>21</sup> BQE. 2017. N 11737. 03.03.

2 февраля Томас Визер, руководитель рабочей группы национальных экспертов в Совете, предупредил членов Европейского социального и экономического комитета о том, что государства-члены не готовы предпринять дальнейшие шаги по углублению ЭВС. Так, рассуждая о перспективе введения должности Европейского министра финансов, он заключил что, это «полностью нереалистично» на данном этапе. Вместо этого необходимо сосредоточиться на том, что можно улучшить в рамках действующей системы управления зоной евро. В частности, он обратил внимание на то, что экономическое управление, основанное на приверженности правилам бюджетной дисциплины, попросту не работает.<sup>22</sup>

17 февраля на заседании Совета ЭКОФИН было принято решение о мобилизации средств в Европейский фонд адаптации к глобализации (European Globalization Adjustment Fund) в сумме в 1,8 млрд евро в пользу Нидерландов. Дело в том, что Нидерланды подали заявку после того как 1096 рабочих в шести компаниях, занимающихся розничной торговлей, были уволены в связи с сокращением штата сотрудников.

1 марта председатель ЕС Жан-Клод Юнкер представил «Белую книгу о будущем Европы». В данном документе рассмотрены пять сценариев того, как Европа может развиваться до 2025 г.:

**Сценарий 1.** «Продолжение» – ЕС фокусирует свои усилия на достижении положительных результатов запланированных реформ в духе «Нового старта для Европы с 2014 г.»<sup>23</sup> и Братиславской декларации<sup>24</sup>, принятых всеми государствами-членами в 2016 г.

**Сценарий 2.** «Ничего, кроме Единого внутреннего рынка» – ЕС-27 постепенно переориентируется преимущественно на развитие Единого внутреннего рынка, т.к. страны не способны найти общие подходы для развития других сфер сотрудничества.

**Сценарий 3.** «Те, кто хотят делать больше, – делают больше» – отдельные государства-члены, которые хотят усилить взаимодействие в отдельных специфических сферах, таких как оборона, внутренняя безопасности или социальные вопросы, могут углублять взаимодействие. В результате появляются одна или несколько «коалиций».

**Сценарий 4.** «Лучше меньше да лучше» – ЕС-27 концентрирует усилия на достижении больших результатов и в более сжатые сроки в отдельных областях, при этом затрачивая меньше усилий на те сферы, где совокупные выгоды будут меньшими.

**Сценарий 5.** «Больше совместных усилий» – государства-члены принимают решение разделять больше властных полномочий, ресурсов и процессов принятия решений. Решения на уровне ЕС принимаются быстрее и быстрее реализуются.<sup>25</sup>

В «Белой книге» подробно рассматривается, как может измениться Европа в ближайшее десятилетие за счет влияния новых технологий на общество и рабочие места, обосновываются сомнения относительно глобализации, анализируются вопросы безопасности и растущего влияния партий популистского толка.

6 марта неправительственная организация Transparency International представила доклад, в котором выражается обеспокоенность в отношении прозрачности деятельности и демократической подотчетности Европейского стабилизационного механизма - ЕСМ (European

---

<sup>22</sup> BQE. 2017. N 11718. 04.02.

<sup>23</sup> A New Start for Europe: My Agenda for Jobs, Growth, Fairness and Democratic Change. President Juncker's Political Guidelines. Strasbourg, 15 July 2014. [https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/juncker-political-guidelines-speech\\_en\\_0.pdf](https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/juncker-political-guidelines-speech_en_0.pdf)

<sup>24</sup> Bratislava Declaration and Roadmap. Bratislava, 16 September 2016. <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/09/16-bratislava-declaration-and-roadmap/>

<sup>25</sup> Commission presents White Paper on the future of Europe: Avenues for unity for the EU at 27. European Commission – Press release. Brussels, 1 March 2017. [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-17-385\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-385_en.htm)

Stability Mechanism – ESM). Данная организация рекомендует, чтобы деятельность ЕСМ была приведена в соответствие с основополагающими Договорами ЕС, а также подписано соглашение о формальном взаимодействии с ЕП. При этом в докладе признается, что нынешний генеральный директор ЕСМ Клаус Реглинг регулярно посещает слушания в ЕП. Помимо этого, рекомендуется, чтобы контроль над ЕСМ осуществляла независимая внешняя организация, а директор ЕСМ публиковал свои заявления о заинтересованности (statements of interests). Граждане должны получить право подписывать петиции для получения доступа к документам ЕСМ, а экономические модели, используемые в работе ЕСМ, должны быть в свободном доступе вместе с протоколами заседаний руководящего совета.

21 марта на заседании ЭКОФИН большое внимание было уделено обсуждению данных, полученных Европейской комиссией в рамках Европейского семестра по анализу макроэкономических дисбалансов. Так, Болгария, Хорватия, Кипр, Франция, Италия и Португалия имеют чрезмерные экономические дисбалансы. В Германии, Ирландии, Испании, Нидерландах и Швеции они, по мнению ЕК, не являются чрезмерными. А экономика Финляндии вообще не испытывает дисбалансов. Таким образом, страны с чрезмерными дисбалансами будут подвержены более тщательному мониторингу со стороны ЕК<sup>26</sup>.

Международный валютный фонд (МВФ) прогнозирует темпы роста экономики зоны евро на уровне в 1,6% на 2017-18 гг. В Испании ожидаются наиболее высокие темпы роста – 2,3% в 2017 г. и 2,1% в 2018 г. На втором и третьем месте расположились Германия и Франция – примерно 1,5% в те же годы.

Инфляция в зоне евро в январе была зафиксирована на уровне 1,8% в сравнении с 1,1% в декабре 2016 г. Наименьшие показатели инфляции были в Ирландии (0,2%), Румынии (0,3%), Болгарии (0,4%) в Дании и на Кипре (0,7%). Наибольший рост цен наблюдался в Бельгии (3,1%), Латвии и Испании – 2,9% в каждой из них.

**Наталья ГОВОРОВА**

## **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА, ЯНВАРЬ-МАРТ 2017 Г.**

**5 января.** Комиссия опубликовала отчет об инвестициях Европейского социального фонда (ЕСФ) в 2007-2013 гг. с данными по всем государствам-членам. Фонд финансировал действия стран ЕС в поддержку устойчивого и всеобъемлющего роста и достижения целей стратегии «Европа 2020». В этот период при поддержке Фонда нашли работу 9,4 млн европейцев, 13,7 млн повысили уровень квалификации. Помощь была оказана различным группам населения: занятым, безработным и экономически неактивным, а ключевыми группами поддержки стали неквалифицированные работники, молодые люди и обездоленные граждане. ЕСФ предоставил свыше 70% ресурсов для активной политики на рынках труда в Болгарии, Эстонии, Греции, Латвии, Литве, на Мальте, в Румынии, Словакии и профинансировал более 5% расходов на образование и подготовку кадров в Португалии и Чехии. Фонд сыграл также важную роль в поддержке модернизации государственных служб занятости и других учреждений, отвечающих за активную политику на рынке труда. В менее развитых регионах ЕСФ оказал поддержку реформам в сферах образования, судебной системы и государственного управления, способствуя развитию деловой среды, борьбе с бедностью и социальной

---

<sup>26</sup> Outcome of the Council Meeting, 3527<sup>th</sup> Council meeting Economic and Financial Affairs, Brussels, 21 March 2017. <http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/ecofin/2017/03/21/>

исключённостью. Эти действия оказали положительное воздействие на рост ВВП (+0,25%) и производительность труда в ЕС-28, послужили смягчению негативных последствий кризиса.

**10 января.** ЕК представила новую инициативу по улучшению здоровья и безопасности работников, направленную на более эффективную защиту трудящихся от раковых заболеваний, чтобы помочь предприятиям, в частности, малым и средним предприятиям и микропредприятиям в их усилиях по соблюдению существующей законодательной базы. Инвестиции в здоровье и безопасность на производстве способствуют улучшению жизни людей, предотвращая несчастные случаи и производственные болезни. За последние 25 лет, после согласования первой директивы в этой сфере, ЕС стал лидером в области высоких стандартов безопасности и гигиены труда (БГТ). С 2008 г. число людей, погибших в результате несчастных случаев на рабочем месте, сократилось почти на четверть, а доля работников, сообщивших, по меньшей мере, об одной проблеме со здоровьем, вызванной или ухудшившейся в результате трудовой деятельности, сократилась почти на 10%. Однако ежегодно от болезней, связанных с работой, умирает около 160 тыс. европейцев. Следуя своим обязательствам по дальнейшему совершенствованию охраны труда и техники безопасности, Комиссия представила обзор законодательства ЕС в области БГТ и изменений в директиве по канцерогенам и мутагенам, а также руководящий документ для работодателей, содержащий практические советы, как бороться с быстро возрастающими производственными рисками. ЕК также сделала более доступными бесплатные онлайн-инструменты, которые помогают малым и микропредприятиям проводить оценки риска. Она предлагает государствам-членам и социальным партнерам обновление устаревших правил охраны труда в течение ближайших двух лет для уменьшения административной нагрузки. Эти действия вписываются в проводимую Комиссией работу по созданию Европейской опоры социальных прав, целью которой является адаптация законодательства ЕС к меняющимся условиям в трудовой сфере, его упрощение, повышение актуальности и эффективности.

**10 февраля.** Евростат опубликовал данные о национальной минимальной заработной плате в ЕС, которая есть в 22 государствах из 28 (за исключением Дании, Италии, Кипра, Австрии, Финляндии и Швеции). Этот показатель очень различен в странах Союза – от 235 евро в Болгарии до 1 999 евро в Люксембурге, то есть в восемь с половиной раз, а с учётом различий в уровне цен – в три раза. Ещё девять стран имеют минимальную заработную плату ниже 500 евро в месяц: Румыния (275 евро), Латвия и Литва (380), Чешская Республика (407), Венгрия (412), Хорватия (433), Словакия (435), Польша (453) и Эстония (470 евро). Кроме рекордсмена Люксембурга ещё в шести государствах-членах минимальная заработная плата была значительно выше 1 тыс. евро в месяц: Великобритания (1397 евро), Франция (1480), Германия (1498), Бельгия (1532), Нидерланды (1552), Ирландия (1563 евро). Минимальная заработная плата составляла более 60% среднего валового месячного дохода только в Португалии (64%), Франции и Словении (62%), менее половины медианного заработка – в Чешской Республике (39%), Эстонии (40), Ирландии и Испании (45), Словакии (46), на Мальте (48) и в Великобритании (49%). По сравнению с 2008 г. минимальная заработная плата в 2017 г., увеличилась повсюду, кроме Греции (-14%), больше всего в Болгарии (+ 109) и Румынии (+ 99%).

**6 марта.** По данным Евростата, значительные различия между государствами-членами существует и по государственным расходам. В 2015 г. они в целом по Союзу составили почти пятую часть ВВП, или около 40% от общего объема государственных расходов; главные из них – «Социальная защита», «Здоровье», «Общедоступные услуги» и «Образование». Соотношение государственных расходов на социальную защиту в ВВП варьировалось по странам ЕС от 9,6% в Ирландии до 25,6% в Финляндии. Восемь государств-членов – Финляндия, Франция, Дания,

Австрия, Италия, Швеция, Греция и Бельгия – выделили на социальную защиту, по меньшей мере, 20% ВВП, в то время как Ирландия, три балтийских государства, Румыния, Кипр, Мальта и Чешская Республика потратили менее 13%.

**2 марта.** По данным Комиссии, безработица в январе 2017 г. составила в еврозоне 9,6% (как и в декабре 2016 г.), уменьшившись на 0,8% в течение года; это самый низкий её уровень с мая 2009 г. В ЕС-28 уровень безработицы уменьшился на 0,1% по сравнению с месяцем ранее и на 0,8% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, составив 8,1%; это самый низкий её уровень с января 2009 г. В годовом исчислении безработица уменьшилась в 25 странах (более всего в Хорватии, Испании, Венгрии, Португалии, Словакии и Ирландии) и выросла на Кипре, в Италии и Дании. В ЕС-19 не имело работы 15 620 млн человек (-56 тыс. за месяц и – 1,1 млн за год), в ЕС-28 – 19 969 млн (соответственно, -96 тыс. и -1,7 млн). Безработица низка в Чехии (3,4%) и Германии (3,8%), высока в Греции (23%) и Испании (18,2%). В ЕС-28 насчитывалось 4 017 млн безработных в возрасте до 25 лет (17,7%) из них 2 826 млн – в еврозоне (20,0%). В целом по Союзу за год стало на 357 тыс. меньше молодых безработных, включая 198 тыс. в зоне евро. Минимум по этому параметру наблюдался в Германии (6,5%), максимум – в Греции (45,7), Испании (42,2) и Италии (37,9%).

**8 марта.** К международному женскому дню Комиссия представила доклад о равенстве мужчин и женщин в ЕС – «Report on Equality Between Women and Men in the EU 2017». Равенство между женщинами и мужчинами является основополагающей ценностью Евросоюза. Принцип равной оплаты труда включён в Договоры ЕС и в директиву о гендерном равенстве в области занятости. Директива запрещает прямую и косвенную дискриминацию по признаку пола по всем аспектам вознаграждения. Однако эффективное применение существующих правовых норм в области равной оплаты остаётся проблемой во всех государствах-членах. В декабре 2015 г. ЕК представила «Стратегическое соглашение по обеспечению гендерного равенства в 2016-2019 гг.», в котором выделены пять приоритетных областей достижения равенства: расширение участия женщин на рынке труда и обеспечение равной экономической независимости женщин и мужчин; сокращение гендерных различий в оплате труда и пенсиях и, таким образом, борьба с нищетой среди женщин; содействие равенству полов в процессе принятия решений; борьба с гендерным насилием, защита и поддержка жертв; содействие гендерному равенству и правам женщин во всём мире. В докладе отмечаются, с одной стороны, рост занятости и снижение уровня безработицы среди женщин, с другой – существенные различия показателей рынка труда и пенсионного обеспечения (гендерный разрыв в пенсионных выплатах стабилен и составляет 38%) в государствах-членах, особенно в Греции и Испании. Во всех странах женщины чаще, чем мужчины, работают на условиях неполного рабочего дня, получают меньшую зарплату, чаще прерывают свою карьеру, имеют небольшое представительство в руководстве, как на уровне компаний, так и в государственных органах. ЕК контролирует, правильно ли применяется законодательство ЕС о равной оплате труда, и помогает заинтересованным сторонам в надлежащем соблюдении существующих правил. Фонды ЕС также поддерживают транснациональные проекты, осуществляемые гражданским обществом и социальными партнёрами в целях устранения гендерного разрыва в оплате труда, преодоления стереотипов и гендерной сегрегации на рынке труда.

**7 марта.** К 10-тилетнему юбилею Европейского фонда адаптации к глобальным вызовам (EGF) Комиссия выпустила пресс-релиз, посвященный его деятельности. Первая заявка в Фонд поступила из Франции 9 марта 2007 г. в связи с увольнением 1345 работников на предприятиях-субподрядчиках «Peugeot SA» (PSA) в результате роста конкуренции на рынке малолитражных автомобилей, особенно со стороны азиатских стран. EGF представляет собой практическое

воплощение европейской солидарности, оказывая финансовую поддержку государствам-членам в деле адаптации работников и компаний к изменениям в мировой торговле, обусловленным глобализацией. Средства Фонда предназначены для профессионального обучения и переквалификации трудящихся, консультаций в поиске нового места работы, поощрения предпринимательства. В регионах с высокой безработицей среди молодёжи помощь может быть оказана и молодым людям вне занятости, образования или профессионального обучения (NEET). Три государства-члена (Греция, Ирландия и Бельгия) воспользовались средствами Фонда для поддержки почти 3 тыс. NEET. Таким образом, Фонд способствует созданию более динамичной и конкурентоспособной экономики, улучшая возможности трудоустройства уязвимых работников и молодёжи. С момента создания в 2007 г. Комиссия получила 148 заявок от 21 государства-члена на общую сумму почти 600 млн евро для поддержки 138 888 уволенных работников и 2944 лиц вне занятости, образования и профессиональной подготовки. С 2014 г. были расширены категории работников, имеющих право на получение пособия: в настоящее время, помимо постоянного персонала, на это имеют право частично и временно занятые работники, а также индивидуальные предприниматели.

**15 марта.** По данным Евростата, в четвёртом квартале 2016 г. по сравнению с третьим – занятость выросла на 0,2% в еврозоне и ЕС-28 (+1,1% и +1,0% в годовом исчислении). В целом за 2016 г. занятость увеличилась на 1,3% в еврозоне и 1,2 % в целом по Союзу, по сравнению, соответственно, с 1,0% и 1,1% в 2015 г. В конце 2016 г. в ЕС-28 было почти 232,9 млн занятых (самый высокий уровень), из которых порядка 153,9 млн проживали в еврозоне (самый высокий уровень с третьего квартала 2008 г.). Наибольший рост занятости был зафиксирован на Мальте (+1,9%), в Люксембурге и на Кипре (по +0,9%). Рекордное снижение этого показателя продемонстрировали Эстония (-1,5%), Греция (-0,9%), Литва (-0,2%) и Хорватия (-0,1%).

**Литература:**

1. ВQE. 2017. Jan-March
2. <http://europa.eu>
3. [http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index\\_ru.htm](http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index_ru.htm)

**Борис ФРУМКИН**

## **ОБЩАЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ И РЫБОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА, ЯНВАРЬ-МАРТ 2017 Г.**

В реализации Общей сельскохозяйственной (ОСП) и рыболовной (ОРП) политики ЕС в январе-марте 2017 г. акцент начинает переноситься с текущих проблем на подготовку их очередной реформы после 2020 г.

В рамках ОСП 2 февраля 2017 г. начались трехмесячные общественные консультации по её реформированию с участием всех заинтересованных сторон (фермерства, представителей пищевых отраслей и торговли, отраслевых и профессиональных организаций, союзов потребителей, научно-экспертного сообщества). Консультации проводятся на основе подготовленного Еврокомиссией (ЕК) вопросника, акцентирующего внимание, прежде всего, на шести главных вызовах для АПК Евросоюза (обеспечение справедливого жизненного стандарта для фермеров, адаптация к социально-потребительским трендам, давление на окружающую среду и природные ресурсы, смягчение последствий и адаптация к изменениям климата, отсутствие роста занятости и производства в аграрных регионах, неравномерность территориального развития в рамках ЕС). Итоги консультаций будут опубликованы в июле 2017 г.,



в ноябре-декабре с их учетом ЕК подготовит проект Сообщения о реформе ОСП после 2020 г., а в 2018 г. – представит соответствующие законодательные предложения.

Учитывая, что ввести реформу в действие предполагается в начале 2021 г., такой жесткий график стимулирует активность и принципиальность дискуссий о будущем ОСП. Уже за первый месяц ЕК получила около 13 тыс. предложений. Остроту дискуссии усиливает Брекзит, который может сократить годовой бюджет ОСП на 15%. В связи с этим член ЕК П.Хоган, ответственный за аграрную политику, призвал принять «сильный» бюджет ОСП, исходя из ее задач, а не наоборот, как нередко делалось ранее, и ввести «потолок» субсидирования для аграрных и агропродовольственных предприятий.

Франция уже предложила усилить синергию между политикой сплочения ЕС и политикой развития села в рамках ОСП, а также создать «предупредительные сбережения» в рамках прямого субсидирования для помощи фермерам в противостоянии климатическим, экономическим и иным вызовам. Италия выступает за приемлемый бюджет и более эффективный механизм управления рисками в рамках ОСП. Представители некоторых фермерских и кооперативных организаций на уровне ЕС высказались за сохранение финансирования ОСП из бюджета не ниже уровня 2014-2020 гг., повышение роли политики развития села (в т.ч. инвестиций в аграрные регионы, в инновации, охрану среды, занятость и поколенческое обновление фермерства), а также за новые методы регулирования рынков (типа программы рыночной ответственности молочного рынка, включающей добровольное ограничение производства фермерами). В конце февраля председательствующая в ЕС Мальта предложила шесть приоритетов будущей реформы:

- устойчивость сельского хозяйства (включая управление рисками),
- ответ на экологические вызовы (включая выполнение обязательств по Парижскому соглашению о климате),
- содействие обновлению поколений в сельском хозяйстве (расширение доступа к финансам, переподготовки и т.д.),
- усиление рыночной ориентации,
- укрепление позиции фермеров в продовольственной цепочке (включая повышение прозрачности, поощрение контрактных отношений и борьбу с несправедливой торговой практикой),
- ребалансирование первой и второй опор ОСП.

Такой поход, в целом, был поддержан странами, однако в ходе состоявшейся в марте дискуссии в рамках Совета министров сельского хозяйства выявились серьезные разногласия, в т.ч. между старыми и новыми государствами-членами, по отдельным приоритетам и путям их реализации. Прежде всего, это касалось экологического акцента реформы ОСП, ребалансирования между ее опорами и соотношения между связанным и не связанным прямым субсидированием сельхозпроизводства.

В рамках решения текущих проблем на внутреннем рынке удалось значительно стабилизировать переживающий кризис молочный сегмент. Потратив 150 млн евро на стимулирование добровольного сокращения фермерами производства, ЕК уже к февралю 2017 г. добилась снижения предложения молока в ЕС почти на 3% при росте средней закупочной цены на 8%. Наибольший рост цены (до 30%) отмечался в странах, где её падение в 2016 г. было особенно сильным и где фермеры активнее участвовали в программе сокращения производства (Бельгия и страны Балтии). Однако и возросшая цена покрывала лишь часть средних издержек производства, (например, в ФРГ – на 77%). Поэтому фермерские организации настаивают на

введении нового механизма балансирования с учетом тенденции к долгосрочному снижению цен на молоко.

Сохраняются проблемы и на других рынках. Фермеры и производители сахара опасаются нарушений на рынке после отмены сахарных квот в сентябре 2017 г., т.к. за время её подготовки уже закрылся ряд свекловодческих ферм и сахарных заводов. Для снижения рисков ЕК обещает сохранить режим коллективных договоров между фермерами и переработчиками свеклы, частное хранение сахара, контроль над импортом сахара и его максимальный «внеквотный» экспорт, разрешенный ВТО.

В марте ЕК скорректировала регламент, регулирующий плодоовощной сектор, усилив роль организаций производителей в выводе с рынков излишков продукции, повысив цены на продукцию, идущую на благотворительные цели, до 40% средней рыночной цены и на иные цели – до 30%. Фермерские организации требуют изменить режим управления рисками на всех агропродовольственных рынках, в частности, формирования финансовых резервов, позволяющих оказывать помощь фермерам при потере 20% и более продукции (в случае таких потерь одновременно у всех фермеров ЕС эти резервы могли бы достичь 4 млрд евро в год).

Продолжалась работа и по другим важным направлениям – развитию органического сельского хозяйства, ветеринарным и фитосанитарным мерам, благополучию сельскохозяйственных животных, управлению водными ресурсами в сельхозпроизводстве, продвижению ряда продуктов на внутреннем и внешних рынках, решению социально-гендерных проблем (облегчению доступа женщин к собственности на фермы и земле, кредитам, преодолению разрыва в зарплатах и пенсиях женщин и мужчин, занятых в сельском хозяйстве). В целях повышения эффективности использования сельхозземель Аграрный комитет Европарламента (ЕП) призвал в марте к пересмотру земельной политики стран-членов для облегчения доступа новых фермеров к земле, ослабления доминирующего положения крупных игроков и предотвращения земельных спекуляций.

В марте же ЕК опубликовала схему распределения в 2017-2018 гг. бюджетного финансирования бесплатной раздачи молочных и плодоовощных продуктов в школах. Основную часть из предназначенных на это 250 млн евро получают ФРГ (15%), Франция (14%), Италия (12%) и Польша (10%). В январе ЕК разрешила Италии оказать чрезвычайную помощь пострадавшим от землетрясения аграрным регионам, включая досрочную выплату субсидий из бюджета ЕС и дополнительное выделение вдвое большей суммы из национального бюджета.

На внешних рынках ситуация выглядит более благоприятно. В 2016 г. агропродовольственный экспорт ЕС установил новый рекорд. Он возрос на 1,3%, превысив 130 млрд евро, при снижении импорта на 1,5%, до 112 млрд евро и росте положительного сальдо на 19%. Наибольший пророст 4-5% дал вывоз продуктов высокой переработки. Прирост экспорта ЕС обеспечили, прежде всего, США и Китай. Более 1 млрд евро дополнительного экспорта, по оценке ЕК, дала реализация соглашений о свободной торговле ЕС с Мексикой, Южной Кореей и Швейцарией. Тем не менее, 13 стран-членов призвали ЕК продолжить комплексное исследование влияния действующих соглашений о свободной торговле на АПК ЕС и не спешить с завершением переговоров по аграрной части таких соглашений с США, Новой Зеландией и Меркосур. Кроме того, после скандала с экспортом некачественного мяса некоторыми компаниями Бразилии было решено усилить контроль над качеством и безопасностью импортируемого продовольствия. Ряду стран ЕС не удалось полностью компенсировать потерю российского рынка по свинине и молокопродуктам (Бельгия, Нидерланды, Польша, страны Балтии), плодоовощной продукции (Греция, Италия, Польша).

В рамках подготовки реформы ОРП важное место заняли вопросы её адаптации к Брекзиту, т.к. значительная часть промысла рыбаков Бельгии, Ирландии, Нидерландов, Франции и ФРГ осуществляется в рыболовной зоне Британии, а весомая часть британской рыбопродукции сбывается на рынке ЕС. В феврале Рыболовный комитет ЕП предложил следующие принципы «рыболовного» Брекзита: взаимный допуск рыболовных флотов ЕС и Британии в их рыболовные зоны; регламент по общему разрешенному вылову после Брекзита; гарантии доступа британских рыбаков на рынок ЕС только при условии взаимного допуска рыбаков ЕС на британский рынок; урегулирование вопросов британской доли в соглашениях о партнерстве по устойчивому рыболовству ЕС с третьими странами; сохранение нынешних правовых условий регистрации рыболовных судов в Британии, чтобы их собственники из ЕС могли продолжать промысел в британских водах; продолжение сотрудничества в управлении рыбными ресурсами, мерах контроля, допуска в порты и выгрузки рыбы, техническим мерам и сбору информации, защите инвестиций.

Продолжалась работа по фиксации допустимых объемов вылова и выделения промысловых квот государствам-членам и контролю над их соблюдением. Так, в феврале ЕК потребовала от Румынии обеспечить законный доступ к её водам и рыбным ресурсам в Черном море болгарских рыбаков под угрозой подачи иска против Румынии в Суд ЕС. В феврале, на основе многостороннего сотрудничества с третьими странами, ЕК добилась выделения рыбакам ЕС квоты в 10,5 тыс. т меч-рыбы в рамках объемов уловов, согласованных Международной комиссией по тунцу в Атлантике; в марте ЕК защищала интересы рыбаков ЕС в очередном раунде переговоров о предотвращении нерегулируемого рыболовства в Арктике, возросшего из-за таяния льдов.

В марте же при активном участии ЕС была подготовлена т.н. MedFish4Ever декларация, нацеленная на восстановление рыбных ресурсов и выживание рыболовных сообществ Средиземноморья. Для этого не позже 2020 г. будут согласованы многолетние планы управления рыбными ресурсами, обеспечивающие достижение максимально устойчивого воспроизводства основных видов промысловых рыб. Принимаются меры в целях предотвращения выброса в море непромысловых рыб, использования запрещенных орудий лова и ограничения мощности рыболовных флотов. К 2020 г. не менее 10% площади Средиземного моря намечается закрыть для промысла, с особым акцентом на охрану чувствительных видов фауны (черепах, морских птиц и др.), а также подводных мест её обитания. На двусторонней основе продолжались переговоры с Гвинеей-Бисау, Ганой, островами Кука, Кюрасао и Соломоновыми островами о заключении соглашений о партнерстве в устойчивом рыболовстве и борьбе с нелегальным промыслом.

**Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe (BQE)*. 2017. Jan-March. <http://www.agenceeurope.com/fr/accueil.html>.
2. *EurActiv.com (EA)*.
3. «Крестьянские ведомости» (КВ) – [www.agronews.ru](http://www.agronews.ru)

**Людмила БАБЫНИНА**

## **ТРАНСПОРТНАЯ ПОЛИТИКА: ПОСЛЕДСТВИЯ БРЕКЗИТ И ДИСКУССИЯ О СОЦИАЛЬНОМ ДЕМПИНГЕ**

В начале 2017 г. две основные темы вышли на первый план обсуждения будущего транспортной отрасли ЕС: последствия выхода Великобритании из ЕС для авиационного сектора и использование так называемого социального демпинга в сфере автодорожных перевозок.

Комитет по транспорту и туризму представил доклад о том, какое влияние Брекзит может оказать на работу транспортной сферы, и, в первую очередь, авиационного сектора<sup>27</sup>. Проблема Гибралтара много лет тормозит создание системы Единого европейского неба и принятие необходимого законодательства. Ее обострение в начале 2017 г., связанное с грядущим Брекзитом, не оставляет перспектив на разрешение проблемы до выхода Великобритании из состава Союза. С другой стороны, после выхода Соединенного Королевства британо-испанские противоречия перейдут в разряд международных и не будут оказывать влияние на принятие транспортного законодательства в ЕС. Как только Великобритания покинет ЕС, британские авиакомпании лишатся возможности использовать преимущества «Открытого неба» ЕС, т.е. они потеряют возможность летать между любыми городами ЕС без привязки к базовому аэропорту. В первую очередь отсутствие доступа к «Открытому небу» ударит по британским лоукостерам, таким как ИзиДжет (Easy Jet) и ФлайБи (Fly Be). Аналогично авиакомпании стран ЕС потеряют возможность летать на условиях «Открытого неба» в аэропорты Великобритании. Кроме того, выход Великобритании скажется на работе Европейского агентства по авиационной безопасности (EASA), на роли Соединенного Королевства в его управлении и на его вкладе в бюджет EASA. В случае предполагаемого расширения полномочий Агентства у Великобритании возникнут проблемы с сертификацией продукции с маркой «made in UK». Отсутствие сертификации на британскую продукцию негативно скажется на всех сферах европейской авиации. Для того, чтобы избежать подобной ситуации профильный комитет Европарламента предложил предоставить в сфере авиации Великобритании статус аналогичный странам ЕАСТ.

Противоречия между западными и восточными странами ЕС относительно «нечестной» конкуренции или социального демпинга в секторе автоперевозок пока не находят своего решения, а дискуссия по этой проблеме не утихает. В конце января 8 государств-членов ЕС (Франция, Австрия, Бельгия, Дания, Германия, Италия, Люксембург и Швеция) и Норвегия заявили о готовности создать «транспортный альянс». Эти страны подписали план действий<sup>28</sup>, предусматривающий обмен лучшими практиками по борьбе с мошенничеством, в частности, с подделкой данных тахометров. Также девять стран намерены согласованно выступать с предложениями по улучшению транспортного законодательства ЕС. С другой стороны, девять стран ЦВЕ (Болгария, Чехия, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Словения и Словакия) выступили с предложением обсудить применение отдельных положений национального законодательства в сфере автотранспорта в рамках работы Совета министров по конкуренции государств-членов ЕС, поскольку считают, что ограничения, вводимые западными государствами ЕС, нарушают правильную и единообразную работу Единого внутреннего рынка Евросоюза<sup>29</sup>.

Кроме участия в выше означенных дискуссиях, институты ЕС приняли ряд важных решений в транспортной сфере.

В январе Комиссия одобрила имплементацию нового графика введения в действие Европейской системы управления железнодорожным трафиком (ERTMS), которая в перспективе должна заменить 25 разрозненных национальных сигнальных систем на единую европейскую систему<sup>30</sup>. Это решение можно рассматривать как еще один шаг к унификации европейских железнодорожных сетей в рамках одобренного в декабре четвертого железнодорожного пакета законодательных актов. Координатор ERTMS Карел Винк провел консультации с профильными службами государств-членов и отметил, что все страны

---

<sup>27</sup> ВQE. 2017. N 11723. 10.02.

<sup>28</sup> ВQE. 2017. N 11716. 01.02.

<sup>29</sup> ВQE. 2017. N 11727. 16.02.

<sup>30</sup> ВQE. 2017. N 11697. 05.01.

поддерживают формирование единой сигнальной системы. Сама идея создания ERTMS существует около 20 лет, ее цель обеспечить интероперабельность и предотвратить потерю скорости железнодорожных поездов при переезде из одной страны в другую. Согласно планам Комиссии новая система установит одинаковые стандарты движения поездов на всем пространстве ЕС, что в том числе будет способствовать повышению конкуренции среди производителей железнодорожных сигнальных систем. Целевой показатель скорости железнодорожных перевозок в рамках новой системы ориентирован на 500 км/ч.

Председательствующая в Совете ЕС Мальта отменила намеченное на конец февраля заседание Совета министров транспорта. Поэтому некоторые важные решения были приняты на заседаниях Советов других профилей. Так, Совет министров сельского хозяйства и рыболовства одобрил регламент, модернизирующий работу портовых сервисов<sup>31</sup>, а Совет ЭКОФИН одобрил общий подход к пересмотру директивы (98/41/ЕС) о регистрации пассажиров путешествующих за границу на морских судах<sup>32</sup>. В июне 2016 г. Комиссия выступила с предложением модернизировать данную директиву с целью гарантировать государственным службам прямой и неотложный доступ к электронным данным пассажиров. В настоящее время данные собираются вручную. Совет одобрил внедрение двух предложений Комиссии: систему «одного окна» на национальном уровне и введение автоматической идентификационной системы. Также планируется добавить к списку собираемых данных (сейчас это – имя, дата рождения и пол) национальную принадлежность.

В марте КОРЕПЕР принял от государств-членов мандат на проведение межинституциональных переговоров о пересмотре полномочий Европейского агентства по авиационной безопасности (EASA)<sup>33</sup>. Среди прочего, предполагается предоставить EASA возможность выдавать сертификаты соответствия для всей продукции, применяемой в сфере авионавигации. Председательствующая Мальта выразила желание закончить переговоры в период ее председательства. Однако уже первая встреча представителей Парламента и Совета выявила серьезные разногласия по целому ряду вопросов.

В феврале Комиссия анонсировала подачу грантов в размере один млрд евро на финансирование транспортных проектов через «Инструмент объединения Европы» (Connecting Europe Facility - CEF). Впервые гранты будут выдавать совместно CEF и Европейский фонд стратегических инвестиций (EFSI) при последующем участии Европейского инвестиционного банка. Отобранные проекты должны сочетать инициативы в сфере устойчивого роста, инноваций и способствовать развитию трансъевропейских транспортных сетей<sup>34</sup>.

*Литература:*

1. *Bulletin Quotidian Europe (BQE) №№ 11696- 11758.*

**Ольга ПОТЕМКИНА**

## **НОВЫЕ ИНИЦИАТИВЫ ЕВРОСОЮЗА В СФЕРЕ УРЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННОГО КРИЗИСА И ВНУТРЕННЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Вступив на пост председателя в Совете ЕС, Мальта немедленно объявила о своем приоритетном намерении осуществить реформу системы предоставления убежища в ЕС, с

---

<sup>31</sup> BQE. 2017. N 11709. 23.01.

<sup>32</sup> BQE. 2017. N 11750. 23.03.

<sup>33</sup> BQE. 2017. N 11746. 15.03.

<sup>34</sup> BQE. 2017. N 11721. 08.02.

которой напрямую были связаны предложения стран Вишеградской группы об «эффективной солидарности». Выступая в начале января 2017 г. перед профильным комитетом Европейского парламента, премьер-министр Мальты Ж. Мускат решительно объявил, что не видит смысла продолжать дискуссию о терминах: «солидарность есть солидарность», и невозможно применить здесь принцип «*a la carte*», т.е. выбрать тип солидарности<sup>35</sup>.

Однако Мальта осознает, что, разрабатывая новую Дублинскую реформу, ЕС вынужден будет принять во внимание все имеющиеся у государств-членов озабоченности и, в том числе, принять решение по трудному и противоречивому предложению ранее председательствовавшей Словакии об «эффективной солидарности». В то же время Мальта однозначно высказалась за ускорение расселения ищущих убежище из Италии и Греции, завершив этот процесс за отведенные Комиссией два года. Политическое решение по солидарности, по существу, оказалось заблокировано, так как Совет не хочет прибегать к голосованию квалифицированным большинством, а намерен достигнуть консенсуса<sup>36</sup>.

На выполнении решения, принятого Советом в сентябре 2015 г., продолжала настаивать и ЕК. В очередном докладе о расселении, опубликованном в марте 2017 г., были приведены данные о переселении 9 610 человек из Греции и 3 936 – из Италии, что по-прежнему ставит под большие сомнения перспективу завершить процесс к сентябрю 2017 г.

**Таблица. Расселение ищущих убежище по странам ЕС в соответствии с решением Совета от 15 сентября 2015 г. (на конец февраля 2017)**

Государства-члены ЕС*	Расселено из Италии	Расселено из Греции	В процентах от обязательной квоты
Бельгия	58	338	10%
Болгария	29	29	2%
Германия	1070	1556	10%
Ирландия	320	320	53%
Испания	144	707	9%
Кипр	10	55	20%
Латвия	9	219	47%
Литва	-	229	34%
Люксембург	61	164	40%
Мальта	46	50	73%
Нидерланды	475	1011	25%
Португалия	275	810	37%
Румыния	45	523	14%
Словения	23	101	22%
Финляндия	504	560	51%
Франция	282	2476	14%
Швеция	39	-	1%
Хорватия	9	10	2%

<sup>35</sup> ВQE. 2017. N 11701. 06.01.

<sup>36</sup> ВQE. 2017. N 11753. 25.03.

Эстония	-	87	26%
Австрия	-		0%
Венгрия	-	-	0%
Словакия	-	16	2%
Чешская республика	-	12	0%
Польша	-	-	0%

\* Не учтены Италия и Греция, из которых происходит расселение ищущих убежище, а также Великобритания и Дания, не участвующие в расселении

В соответствии с Решением Совета от 9 июня 2016 г. Швеция временно освобождалась от обязательств по расселению

Источник: Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council and the Council. Tenth report on relocation and resettlement. Annex 3. Brussels, 2.3.2017 // COM. 2017. № 791. P.2.

Лишь несколько стран – Ирландия, Латвия, Литва, Эстония, Люксембург, Мальта (сама переполненная беженцами) и Финляндия (не поддержавшая решение Совета в сентябре 2015 г.), скорее всего, смогут выполнить свои обязательства. Пока Комиссия не намерена запускать штрафные процедуры, но готова будет сделать это к концу срока, заявил член ЕК Д.Аврамопулос, уточнив, однако, что и по истечении двух лет у государств-членов сохранятся возможности выполнить свои обязательства.

Более жесткую позицию занял Европейский парламент, где в начале марта 2017 г. обсуждалась подготовка реформы предоставления убежища. Комиссия и Европарламент предложили Вишеградской группе компромисс: в первые годы страны, испытывающие трудности в расселении, могут выполнить лишь 20% обязательств по квотам расселения. Вместе с этим рассматривалось и предложение сократить доступ к структурным фондам государствам, которые будут продолжать упорствовать в своем нежелании принимать ищущих убежище<sup>37</sup>.

Спустя год были подведены итоги «сделки» между ЕС и Турцией, заключенной в марте 2016 г. С одной стороны, договоренности оказались гораздо прочнее, чем ожидали их критики. Ни осложнение отношений после попытки государственного переворота в Турции в июле 2016 г., ни отказ президента Эрдогана модернизировать антитеррористическое законодательство, ни дипломатический кризис в отношениях между Турцией и Нидерландами не привели к отказу от сделки. Более того, Турция не очень активно настаивала и на выполнении Евросоюзом своих обязательств – либерализации визового режима и возобновлении переговоров о вступлении Турции в ЕС. Количество же несанкционированных въездов в Грецию из Турции в 2016 г. резко снизилось – с 1740 до 47 в день. Эти данные дают основание считать, что посредством сделки удалось запечатать восточную границу Евросоюза.

С другой стороны, статистика показывает, что сделка оказалась малоэффективной по двум важным направлениям: не были осуществлены массовые высылки из Греции в Турцию (вернулись менее тысячи сирийцев), а также не удалось создать легальный безопасный канал транспортировки ищущих убежище – число переселенных на законной основе из турецких лагерей в страны ЕС не достигло трех тысяч (Garces-Mascarenas B., Sanchez-Montijano E.). И, наконец, сделка всё еще может быть расторгнута, если Турция решит настаивать на обещанном вознаграждении, помимо финансового. В этом случае Европу может ожидать еще один кризис беженцев.

<sup>37</sup> ВQE. 2017. N 11740. 08.03.

Несмотря на резкое падение миграционного потока по Балканскому маршруту, Совет 7 февраля вынужден был продлить сохранение пограничного контроля пяти странам – Австрии, Венгрии, Германии, Швеции, Норвегии – еще на три месяца, мотивировав свое решение соображениями безопасности, которая всё еще оставалась под угрозой в случае разблокировки балканского пути<sup>38</sup>. Однако Европарламент потребовал предоставить ему больше информации о последствиях восстановления контроля и его целесообразности.

После того как был перекрыт Балканский маршрут транспортировки мигрантов, а приток претендентов на убежище в Италию существенно вырос, ЕК предложила ряд мер по блокировке Центрально-средиземноморского пути, включая подготовку военно-морских сил и береговой охраны Ливии. Такой поворот в политике ЕС произошел после установления отношений с правительством народного единства Ливии, когда Евросоюз посчитал возможным обратиться к ливийским властям за помощью в противодействии контрабандистам, поскольку 90% переправляемых пассажиров в Италию отправляются именно с ливийских берегов.

В результате операция «София» через год после запуска была подкреплена двумя вспомогательными задачами – доставка средств подразделениям береговой охраны Ливии и организация обмена информацией о путях контрабандистов. Предполагалось, что эти меры увеличат возможности ливийских военно-морских сил в ликвидации криминальных сетей, спасении жизней и укреплении безопасности в прибрежных водах. Подготовка персонала береговой охраны проводилась в несколько этапов. В рамках операции «София» прошли подготовку 93 пограничника, в том числе персонал патрульных катеров. Вторая стадия в январе 2017 г. включала создание тренировочных модулей в Греции и на Мальте. В дальнейшем подготовка пограничников будет осуществляться в Италии и Испании<sup>39</sup>.

На подготовку береговой охраны Комиссия выделила миллион евро, еще 2,2 млн Ливия получит от правительства Италии. Однако Высокий представитель Могерини предвидела риски исчезновения этих денег, прежде чем они попадут по назначению. Опасность расхищения финансов – одна из сторон проблемы дефицита надежных партнёров с ливийской стороны для борьбы с нелегальной миграцией, хотя правительство Фаиза Сараджа обращалось к ЕС за помощью. Лидеры ЕС понимают и необходимость контактов с местными властями, которые обладают влиянием на население побережья, а добиться результата в переговорах с ними было еще труднее. Тем не менее, Евросоюз намеревается укрепить ливийские южные границы посредством разветвления миссий.

В развитие инициативы ЕК – принять новый Европейский план внешних инвестиций для реализации целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. – на неофициальном саммите в Валетте в феврале 2017 г. главы государств и правительств стран ЕС приняли декларацию об управлении миграционными потоками в Центральном Средиземноморье посредством уничтожения криминальных сетей контрабандистов, социальной и экономической помощи местным общинам, особенно на побережье, откуда начинается путешествие мигрантов в Европу.

Лидеры ЕС приветствовали подписание 2 февраля 2017 г. соглашения между Италией и правительством Сараджа о регулировании миграции. Стоит напомнить, что так же в свое время ЕС поддержал соглашение между Сильвио Берлускони и ливийским лидером Муаммаром Каддафи, когда в обмен на 50 млн евро со стороны ЕС ливийские власти обязались сдерживать мигрантов и принимать их назад из Европы и выполняли соглашение вплоть до свержения ливийского диктатора. В соответствии с мальтийской декларацией, лидеры ЕС готовы теперь

---

<sup>38</sup> ВQE. 2017. N 11720. 08.02.

<sup>39</sup> ВQE. 2017. N 11711. 26.01.



выделить уже 200 млн евро на помощь ливийской береговой охране и сдерживание миграции в соседних с Ливией странах.

Усиление угрозы терроризма ускорило процесс принятия решений институтами ЕС. Параллельно с разработкой антитеррористического законодательства в государствах-членах, ЕК еще в декабре 2015 г. представила новую директиву по борьбе с терроризмом в рамках выполнения рекомендаций ООН – усилить противодействие терроризму, в частности, посредством включения положений о феномене «иностранных боевиков». Межинституциональные переговоры продвигались очень медленно в силу объективных причин. Некоторые государства-члены (Швеция, Германия, Словакия) возражали против криминализации поездок граждан ЕС, хотя и признаваемых потенциальными террористами, поскольку это вступало в противоречие с принципами их конституций. Существовали также расхождения в позициях Европарламента и Совета относительно способов обмена информацией между странами ЕС, а также прав жертв террористов.

Наконец, 7 марта 2017 г. Совет одобрил текст директивы, которая заменила рамочное решение, принятое в 2002 г. Новые правила, призванные усилить и расширить действующее законодательство, предусматривают уголовное преследование лиц, которые:

- отправляются в зоны вооруженных конфликтов для участия в террористических действиях или же возвращаются в Европу для присоединения к террористической группировке и подготовке терактов;
- организуют подобные поездки, осуществляют логистическую поддержку – покупку билетов, аренду жилья;
- проходят подготовку к совершению терактов, осуществляют такую подготовку, производят взрывные устройства, используют огнестрельное оружие и опасные вещества,
- предоставляют и собирают средства для поддержки террористических групп.

Директива также усиливает действующее законодательство по защите прав жертв терактов, включает перечень мер для удовлетворения потребностей пострадавших, например, право получения медицинской и психологической помощи, юридических и практических консультаций для получения материальной компенсации.

7 марта были согласованы и поправки к Шенгенскому кодексу. К усилению контроля на внешних границах и систематической проверке всех пассажиров в европейских аэропортах первым призвал министр внутренних дел Франции Б.Казнев, а в середине декабря 2015 г. Комиссия предложила поправки к Шенгенскому кодексу о границах, позволяющие установить систематический и обязательный контроль за гражданами ЕС, пересекающими границу, посредством поиска информации о них в европейских (Шенгенская информационная система) и международных (система Интерпола) полицейских базах данных. До этого подобным образом осуществлялся контроль лишь за гражданами стран, не входящих в ЕС. Предложение Комиссии, однако, содержало несколько оговорок, позволяющих смягчить контроль в случае, например, если систематические проверки приведут к слишком долгому ожиданию пересечения границы. Кроме того, специфические критерии отслеживания потенциальных джихадистов могут быть применены лишь на морских и сухопутных границах, но не в аэропортах, во всяком случае, на период полугода, пока поправки вступят в силу, для того чтобы осуществить необходимую адаптацию инфраструктуры. Переговоры продолжались в течение года, пока Европарламент и Совет не достигли политического согласия по очередной реформе Шенгенского кодекса. По условиям межинституционального компромисса, все иностранцы и граждане ЕС будут проходить проверку по базам данных, так же как и в случаях идентификации украденных

автомобилей или утерянных документов. Такие проверки будут обязательными, но, по инициативе Европарламента, правила сделают более гибкими в аэропортах, чтобы не создавать очередей: государствам-членам предоставляется от 6 до 18 месяцев для адаптации инфраструктуры аэропортов к новым правилам. Проверки на сухопутных границах начались в апреле 2017 г. перед Пасхой и неизбежно вызвали заторы, во всяком случае, на отдельных участках, в частности, на границе Словении.

На саммите в марте 2017 г. главы государств и правительств 28 стран выразили поддержку Комиссии, а уже в апреле 2017 г. о своем намерении учредить Европейскую прокуратуру посредством принципа продвинутого сотрудничества заявили 16 стран ЕС – Бельгия, Болгария, Германия, Греция, Кипр, Испания, Литва, Люксембург, Португалия, Румыния, Словения, Словакия, Чешская республика, Финляндия, Франция и Хорватия. Остальные страны могут принять соответствующее законодательство позднее, присоединившись к группе стран, идущих в авангарде интеграции.

Кроме практической пользы, учреждение Европейской прокуратуры имеет большое символическое значение в разгар общественно-политической дискуссии о сценариях европейской интеграции после Брекзита. Применение принципа «продвинутого сотрудничества» в третий раз за всю историю Европейского Союза становится как нельзя актуальным, так как представляет собой практический пример «многоскоростной интеграции» – концепции, быстро набирающей популярность в политической повестке дня и общественном сознании граждан ЕС.

#### **Литература:**

1. ВQE. 2017. №№ 11688, 11701, 11711, 11720, 11740, 11753, 11767.
2. *Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council and the Council. Tenth report on relocation and resettlement. Annex 3. Brussels, 2.3.2017// COM. 2017. № 791. P.2.*
3. *Garces-Mascarenas B., Sanchez-Montijano E. The EU-Turkey Agreement One year on: Much more than Externalisation. Barcelona: CIDOB, 2017, P.1.*
4. *Guild E., Costello C., Moreno-Lax V. Implementation of the 2015 Council Decisions establishing provisional measures in the area of international protection for the benefit of Italy and Greece. Study for the LIBE Committee of the European Parliament. Brussels, 2017. P.42*

#### **Анастасия ТУРКИНА**

### **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУДА ЕС, ЯНВАРЬ-МАРТ 2017 Г.**

**Налогообложение.** Французское законодательство о противодействии преступлениям в сфере налогообложения было признано не соответствующим правилам ЕС, поскольку предусматривало, что все компании, контролируемые извне ЕС, автоматически считаются преследующими цель уклонения от налогов.

Такое решение было принято генеральным адвокатом в деле С-6/16 в отношении французской компании «Евро Стокейдж». Суть дела заключалась в том, что швейцарская компания «Кампсорес Холдинг» (Campsores Holding) полностью владела кипрской компанией «Вейверли Стар Инвестмент» (Waverley Star Investment), которой, в свою очередь, владела люксембургская компания «Енка» (Enka). «Евро Стокейдж» являлась дочерней компанией «Енка». Однако налоговые органы Франции отказались освободить люксембургскую головную компанию от налога на прибыль, хотя обычно законодательство разрешает подобные операции для компаний в государствах-членах ЕС.

Французское законодательство предусматривает важное исключение из этого правила. В частности, оно применяется к компаниям, контролируемым извне ЕС, которые, в свою очередь,

получают прибыль (прямо или косвенно) от такого налогового послабления. В этой части у французских органов есть особые полномочия проверить, получает ли какой-то доход такая компания из-за освобождения от уплаты налогов контролируемой дочерней компании. Если бы компания «Кампсорес Холдинг» доказала, что не получает никаких преимуществ от освобождения компании «Енка» от налогов, французские налоговые органы одобрили бы послабление налогового режима.

По мнению генерального адвоката Джулианы Кокотт, французское законодательство накладывает излишние ограничительные меры. Проблема ухода от налогов хорошо известна законодательству ЕС. Случаям, в которых компании целенаправленно получают прибыль от налоговых послаблений дочерним компаниям, целиком посвящена директива 90/435/ЕЕС. Однако сам факт контроля учрежденной в ЕС компании со стороны юридического лица за пределами ЕС ещё не даёт веских оснований считать это злоупотреблением в налоговой сфере.

Таким образом, ограничительные меры французского законодательства вышли за пределы правового регулирования ЕС и привели, по мнению генерального адвоката, к ограничению права на свободу учреждения. В свою очередь, такое ограничение приводит к тому, что учреждение компаний в пределах ЕС становится менее привлекательным для внешних участников.

**Гибралтар.** 19 января в деле С-591/15 о статусе Гибралтара генеральный адвокат Мацей Шпунар пришёл к выводу об отсутствии у заморской территории самостоятельного статуса.

Профессиональная ассоциация по организации ставок на игры в Гибралтаре (Gibraltar Betting and Gaming Association) сумела убедить судей Верховного суда Англии и Уэльса обратиться с преюдициальным запросом в Суд ЕС относительно статуса Гибралтара в качестве территории, обладающей собственной правосубъектностью, отличной от Великобритании. В частности, дело касалось налогового режима и посеянного ассоциацией сомнения, регулируется ли правилами внутреннего рынка её деятельность.

Исторически Гибралтар является заморской территорией Евросоюза с уникальным статусом, который регулируется ст. 28 Договора 1971 г. о присоединении Великобритании к ЕС. Он является частью ЕС с 1973 г. (так же, как Великобритания), однако не относится к полноценным государствам-членам ЕС. В частности, на его территории не действуют ключевые правила ЕС в части таможенного союза, общей торговой политики, а также общей сельскохозяйственной и рыбной политики. Он также не входит в шенгенскую зону, а применение на его территории НДС регулируется особыми правилами (например, налог не применяется к товарам и услугам внутри Гибралтара, однако применяется к товарам, которые импортируются в Великобританию, и к услугам, которые имеют связь с Великобританией).

Генеральный адвокат верно отмечает, что учредительные договоры ЕС не относят Гибралтар к самостоятельному субъекту. И хоть законодательство ЕС в основном применяется на его территории, стороной договора является Великобритания, а Гибралтар является частью ЕС через эту страну. Кроме того, отношения между Великобританией и Гибралтаром не регулируются правом ЕС, а это значит, что в отношении свободы предоставления услуг они должны считаться единой территорией.

**Внутренние дела и политика безопасности.** Пресечение террористической деятельности. Участие в террористической группировке может служить основанием для отказа в предоставлении статуса беженца. К такому выводу пришёл Суд ЕС в деле С-573/14 по делу гражданина Марокко.

Факты этого дела были рассмотрены в «Европейский Союз: факты и комментарии» за 2016 г. № 84-85 [Деятельность Суда ЕС, 2016]. Оно касалось марокканского гражданина,

который является участником террористической организации «Марокканская исламская военная группировка» и занимался тем, что искал и отправлял волонтеров в Ирак. Он был осужден в Бельгии, но после освобождения успешно подал документы на предоставление ему статуса беженца. Верховный административный суд Бельгии пришел к выводу, что деятельность марокканского гражданина не является напрямую связанной с террористическим актом и поэтому не может считаться противоречащей основным принципам ООН и допускающей на этом основании отказ в предоставлении статуса беженца. Напомним также, что генеральный адвокат по этому делу Элеанор Шарпстон изложила ограничительное толкование понятия «участие в террористической деятельности», предложив национальным властям рассматривать каждый случай индивидуально на предмет его отношения к террористическим актам. Сам же факт участия в террористической группировке, по её мнению, не должен автоматически предусматривать отказ в предоставлении статуса беженца.

Суд ЕС, спустя почти год, принял решение по этому делу. Он пришел к выводу, что логистическая поддержка террористической деятельности является достаточно серьезным преступлением и попадает в категорию актов, противоречащих основным принципам ООН по смыслу конвенции о статусе беженцев. В подтверждение своей позиции Суд ЕС обратился к резолюции Совета безопасности ООН 2178 об угрозах для международного мира и безопасности, создаваемых террористическими актами [Резолюция Совета безопасности ООН, 2014], которая содержит широкий перечень случаев, попадающих в категорию вербовки и предоставления помощи в организации террористической деятельности

Суд ЕС также конкретизировал, какие виды деятельности могут относиться к непосредственному участию в террористической деятельности. В частности, это касается индивидов, которые осуществляют мероприятия по вербовке, организации, перевозке или снабжении лиц, покидающих свою страну с целью участия в подготовке и совершении террористических актов. Что касается марокканского гражданина, то он был непосредственно причастен к изготовлению поддельных паспортов, которые использовались боевиками для переезда в Ирак.

И хотя вопрос о предоставлении международному защитнику этому гражданину по-прежнему находится в ведении национальных властей Бельгии, Суд ЕС четко очертил круг случаев, когда в предоставлении статуса беженца должно быть отказано, что делает маловероятным положительный исход дела для марокканского гражданина в Бельгии.

*Предоставление гуманитарной визы.* Дело о предоставлении гуманитарной визы беженцам из Сирии было рассмотрено в минимально короткие сроки: в феврале генеральный адвокат Паоло Менгоцци представил своё заключение по делу, а уже в марте Суд ЕС вынес решение.

Дело касалось сирийской семьи из Алеппо, которая пыталась получить статус беженцев в Бельгии и потому подала заявление на гуманитарную визу с целью въезда в эту страну. У этого типа виз ограниченная территориальная сфера и срок действия. Бельгийские власти отказались выдать такую визу по двум основаниям: во-первых, намерение семьи получить статус беженцев предполагало пребывание в Бельгии дольше 90 дней, которые разрешены по визе; во-вторых, Бельгия не считала себя обязанной принимать на своей территории всех людей, находящихся в катастрофическом положении. Кроме того, этот вопрос относится к ведению национального законодательства.

По мнению генерального адвоката, это не так. Ситуация целиком регулируется Визовым кодексом ЕС, и национальное законодательство здесь вторично. Кроме того, принятие решений на основании Визового кодекса автоматически запускает защитный механизм прав человека в

ЕС, который предусмотрен Хартией об основных правах. Таким образом, угроза пыток и бесчеловечного обращения является достаточным основанием для выдачи гуманитарной визы. Отсутствие связи между подающим на визу и государством-членом ЕС, а также будущий статус лица как потенциального беженца, не должны приниматься во внимание. Как результат, семье из Алеппо должна быть выдана виза.

Однако Суд ЕС не согласился с такой интерпретацией, и в этом его поддержали 13 государств-членов ЕС и Еврокомиссия. В своём решении судьи опирались на существующие ограничения Визового кодекса, который однозначно определяет 90-дневный период пребывания по визе. Вторым и наиболее важным аргументом было отсутствие на уровне ЕС акта, который регулирует выдачу виз для долговременного пребывания по гуманитарным причинам. Иными словами, Суд ЕС не стал применять новаторский подход, предложенный генеральным адвокатом, и оставил вопрос о регулировании таких ситуаций институтам ЕС. Теперь Союзу предстоит определить свою миграционную политику в этой части и задуматься о реформе Визового кодекса ЕС.

**Гражданская инициатива.** В феврале 2017 г. Общий суд ЕС вынес решение по делу о европейской инициативе «Minority SafePack» – миллион подписей для разнообразия в Европе.

Инициатива была анонсирована в июле 2013 г. с целью усилить защиту людей, принадлежащих к национальным меньшинствам. В частности, инициатива предусматривала 12 сфер, которые нуждались в дополнительном регулировании. В их число входит и государственная поддержка культуры и языков национальных меньшинств (около 60-ти языков в дополнение к 23 официальным языкам ЕС), и создание дополнительных центров, и усиление региональной политики в этой части, и возможность избрания депутатов в Европарламент от национальных меньшинств (это не запрещено, однако инициатива идёт ещё дальше и предлагает более полно обеспечить право на избрание депутатов от представителей меньшинств). С полным текстом инициативы можно ознакомиться на сайте Федерального союза европейских национальностей [FUEN, 2013], который разработал этот проект.

Однако ЕК отказалась регистрировать эту инициативу, несмотря на её тщательную правовую проработку со стороны экспертов. Свой отказ ЕК мотивировала тем, что у неё отсутствуют необходимые полномочия инициировать изменения в учредительных договорах, которые требовались для полноценного принятия проекта по защите национальных меньшинств [European Commission Rejection, 2013].

Общий суд ЕС не согласился с мотивировкой ЕК и в решении T-646/13 указал, что отказ сформулирован в общих чертах и не даёт чёткого представления, какие именно предложения проекта выходят за рамки компетенции Комиссии и почему. В свою очередь, изложенный в общих чертах отказ ЕК помешал Союзу-инициатору сформулировать аргументы в поддержку своей позиции.

В то же время Суд сделал вывод, что новая версия инициативы должна подвергнуться значительным изменениям, чтобы исключить возможность повторного отказа. В свою очередь, ЕК признала, что некоторые меры, изложенные в проекте, могут быть одобрены. Невозможность одобрения в период первой подачи заявки Комиссия объяснила тем, что инициатива не предусматривала регистрацию по отдельным вопросам и была составлена по принципу «всё или ничего». Однако Общий суд оставил вопрос о корректности такой интерпретации со стороны Комиссии открытым.

По состоянию на конец марта 2017 г. ЕК зарегистрировала проект инициативы, отказавшись лишь в двух из 11 предложенных мер [European Commission Press, 2017]. В частности, отказ коснулся обязательного избрания депутатов от национальных меньшинств, а также усиления

борьбы с дискриминацией. В то же время регистрация инициативы является процедурным шагом, и ЕК оставила за собой право детально рассмотреть суть предложенных мер в случае, если в течение одного года предложение наберёт один миллион подписей граждан ЕС не менее чем в семи странах. Если проект не наберёт необходимого числа подписей, Комиссия не будет рассматривать его в принципе.

**Социальная сфера.** В марте Суд ЕС вынес решения по двум делам (С-157/15 и С-188/15) относительно ограничения прав на ношение религиозных символов на рабочем месте. Первое дело касалось работницы частной бельгийской компании, которая была уволена из-за ношения хиджаба, запрещённого по внутренним правилам организации. Второе дело относилось к работнице французской компании it-технологий, которая также была уволена из-за ношения хиджаба, который вызывал опасения у клиентов компании, с которыми она общалась.

В квартальнике (№ 84-85) уже было рассмотрено заключение генерального адвоката во французском деле [Деятельность Суда ЕС, 2016]. В целом, Суд ЕС согласился с мнением обоих генеральных адвокатов в двух делах, указав, что ношение религиозных символов не может быть произвольно запрещено работодателем. Ограничить такое право можно только на основе критерия непосредственной связи рабочей деятельности с невозможностью демонстрации своей религиозной принадлежности. В отношении французского дела речь шла лишь о желании компании учесть пожелания клиентов, что явно выходило за рамки допустимых ограничений.

На первый взгляд, кажется, что Суд ЕС встал на сторону максимальной защиты от дискриминации, однако это не так. Решение вызвало обширную критику со стороны правозащитных организаций, которые считают, что теперь компании в странах ЕС будут тщательнее прописывать ограничение религиозных прав в своей внутренней документации и обосновывать необходимость нейтрального дресс-кода. Наименьшая защита в такой ситуации предоставляется тем, кто работает в частных компаниях. Таким образом, несмотря на большие ожидания от исхода этих дел, вопрос о демонстрации принадлежности к религии остался открытым.

#### **Литература:**

1. European Commission. "Rejection Letter" (2013), available at: [https://www.fuen.org/fileadmin/user\\_upload/downloads/2.\\_Rejection\\_COM.pdf](https://www.fuen.org/fileadmin/user_upload/downloads/2._Rejection_COM.pdf) (Accessed 20.04.2017)
2. European Commission. Press release. "Commission registers 'Minority Safepack' European Citizens' Initiative", available at: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-17-776\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-776_en.htm) (Accessed 20.04.2017)
3. FUEN. Minority Safepack Initiative (2013), available at: <https://www.fuen.org/key-topics/european-citizens-initiative/> (Accessed 20.04.2017)
4. Резолюция Совета Безопасности ООН 2178 (2014), «Угрозы для международного мира и безопасности, создаваемые террористическими актами», available at: [http://www.un.org/en/sc/ctc/docs/2015/N1454801\\_RU.pdf](http://www.un.org/en/sc/ctc/docs/2015/N1454801_RU.pdf), (Accessed 20.04.2017)
5. Туркина А.В. Деятельность Суда ЕС, апрель-сентябрь 2016 г. // Европейский Союз: факты и комментарии, 2016. № 84-85. С.43-47

---

## **ЕС И ВНЕШНИЙ МИР**

---

**Анна АЙВАЗЯН**

### **ЕС И ГОСУДАРСТВА ЮЖНОГО КАВКАЗА, ЯНВРЬ-МАРТ 2017 г.**

После рижского саммита участников программы «Восточное партнерство» в мае 2015 г., в итоговой декларации которого отмечалось, что каждая страна-партнер свободна выбирать свою траекторию развития отношений с ЕС, курс на дифференцированный подход к сотрудничеству

укрепился. В 2017 г. было объявлено о завершении переговоров ЕС с Арменией по поводу заключения нового соглашения о сотрудничестве, а также о начале переговоров с Азербайджаном в замене действующего с 1999 г. соглашения. В июле 2016 г. Соглашение об ассоциации с ЕС полностью вступило в силу в Грузии. Договорная база сотрудничества ЕС с каждой из стран региона меняется, в зависимости от конкретных интересов обеих сторон.

Вместе с тем, в партнерстве ЕС со странами Южного Кавказа региональная безопасность, оставаясь одним из декларируемых ориентиров Европейской политики соседства, по-прежнему остается скорее желаемым результатом, чем реально достижимой целью. Видимых продвижений в решении нагорно-карабахского конфликта, конфликтов в Абхазии и Южной Осетии нет.

**Азербайджан.** 7 февраля 2017 г. председатель Европейского совета Дональд Туск объявил о начале переговоров по поводу нового соглашения между ЕС и Азербайджаном, в котором должны быть учтены политические и экономические интересы сторон. Во время совместной пресс-конференции Дональд Туск и президент Азербайджана Ильхам Алиев подчеркнули важность двусторонних соглашений в торговле, транспортной и энергетической сферах. Азербайджан поставляет нефть во многие европейские страны, а с завершением строительства Южного газового коридора планирует экспортировать в страны ЕС и природный газ<sup>40</sup>.

Кроме того, Дональд Туск и Ильхам Алиев обсудили ситуацию с защитой прав человека в Азербайджане, которую давно критикует ЕС. Туск заявил, что для ЕС открытое общество – лучшая гарантия долгосрочной стабильности и процветания. В преддверие встречи 76 азербайджанских НКО в общем письме к европейским лидерам Туск и Алиев призвали поддержать реформы в сфере защиты прав человека в Азербайджане<sup>41</sup>. В марте 2017 г. ЕС призвал к немедленному расследованию нелегального ареста блоггера Мехмана Хусейнова, ненадлежащего обращения с ним в заключении и нарушений во время судебного разбирательства<sup>42</sup>.

В конце февраля 2017 г. переговоры о строительстве Южного газового коридора продолжились при участии члена Европейской комиссии Мароша Шефковича и министров энергетики стран-участниц проекта: среди них министры Азербайджана, Греции, Италии, Албании, Болгарии. Согласно планам Южного газового коридора, 10 млрд кубометров газа с азербайджанского месторождения Шах Дениз будут транспортироваться через Грузию и Турцию на европейские рынки. Проект подразумевает строительство трех инфраструктурных объектов: Южно-Кавказского газопровода, по которому газ будет транспортироваться от месторождения Шах Дениз через турецкую границу, пересекая Азербайджан и Грузию; Трансанатолийского газопровода (ТАНАП), проходящего по территории Турции; Трансадриатический газопровод, по которому газ из Турции последует в Италию, через Грецию и Албанию. Шефкович также подчеркнул успешный опыт сотрудничества с международными финансовыми институтами в этом проекте, а именно вовлеченность Всемирного банка, Азиатского банка инфраструктурных инвестиций и Азиатского банка развития<sup>43</sup>.

---

<sup>40</sup> ВQE. 2017. N 11719. 07.02.

<sup>41</sup> ВQE. 2017. N 11719. 07.02.

<sup>42</sup> ВQE. 2017. N 11740. 08.03

<sup>43</sup> ВQE. 2017. N 11732. 24.02.

**Грузия.** 12 января 2017 г. профильный комитет Европейского парламента принял решение о либерализации визового режима с Грузией. С 28 марта 2017 г. граждане Грузии могут пересекать границу Шенгенских стран без визы на срок до трех месяцев<sup>44</sup>.

28 марта 2017 г. премьер-министр Грузии Гиоргий Квирикашвили стал первым гражданином Грузии, пересекшим границу шенгенской зоны без визы. Либерализация визового режима – важнейший стимул для дальнейшего сотрудничества и реформ. На пресс-конференции в Брюсселе Квирикашвили заявил о том, что полное выполнение условий Соглашения об ассоциации с ЕС – главный приоритет для Грузии<sup>45</sup>.

Внимание ЕС в 2017 г. привлекло судебное разбирательство в отношении крупнейшего телеканала Грузии Рустави 2, известного критикой в адрес грузинских властей. Согласно решению Верховного суда Грузии, канал Рустави 2 должен быть передан прежнему совладельцу Кибару Халваши, в чем оппозиция видит нарушение свободы СМИ в стране и попытку грузинского правительства контролировать редакционную политику канала.

3 марта 2017 г. Европейский суд по правам человека постановил остановить исполнение решения Верховного суда Грузии от 2 марта касательно прав собственности на канал. Внешнеполитическая служба ЕС в пресс-релизе заявила о том, что решение Верховного суда может иметь последствия для СМИ в стране, включая угрозу разнообразию мнений на телеканалах. 8 марта 2017 г. Европейская внешнеполитическая служба высказала уверенность в том, что грузинские власти отнесутся с уважением к решению Европейского суда по правам человека о телеканале Рустави 2<sup>46</sup>.

28 февраля 2017 г. Европейская служба внешнеполитической деятельности призвала к открытию двух пропускных пунктов на границе Грузии и Абхазии. Согласно заявлению, решение абхазских властей закрыть пропускные пункты идет вразрез с попытками нормализовать ситуацию в регионе. ЕС продолжит следить за ситуацией, включая усиленное присутствие мониторинговой миссии вдоль границы<sup>47</sup>.

**Армения.** 27 февраля 2017 г. председатель Европейского совета Дональд Туск объявил о завершении переговоров по поводу нового соглашения о сотрудничестве ЕС и Армении. Переговоры официально начались в декабре 2015 г. Президент Армении Серж Саргсян заявил о том, что ЕС и Армения намерены начать переговоры о либерализации визового режима в ближайшем будущем. По мнению Саргсяна, несмотря на то, что достижение согласия по поводу нового договора между Арменией и ЕС потребовало двух лет, эти два года сотрудничества были исключительно плодотворными. Особое внимание во время переговоров было уделено реформам в сфере экономического развития и бизнес-среды, системы правосудия, защиты прав человека, борьбы с коррупцией и обеспечения прозрачных выборов. Президент Саргсян особо отметил роль ЕС в принятии нового избирательного кодекса в Армении. Наблюдатели от ЕС также присутствовали во время парламентских выборов в апреле<sup>48</sup>.

Предметом переговоров президента страны и Дональда Туска также стал вопрос Нагорного Карабаха. Дональд Туск выразил точку зрения, что конфликт должен быть решен в соответствии с международным правом. Президент Армении Серж Саргсян подчеркнул право народа Арцаха (Нагорного Карабаха) самостоятельно определять свое будущее путем

---

<sup>44</sup> ВQE. 2017. N 11702. 21.01.

<sup>45</sup> ВQE. 2017. N 11757. 30.03.

<sup>46</sup> ВQE. 2017. N 11741. 09.03.

<sup>47</sup> ВQE. 2017. N 11734. 28.02.

<sup>48</sup> ВQE. 2017. N 11735. 01.03.



свободного выражения своей воли. Саркисян добавил, что право на самоопределение закреплено в многочисленных заявлениях сопредседателей минской группы ОБСЕ.

*Марианна АБРАМОВА*

## ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА, ЯНВАРЬ-МАРТ 2017 Г.

3 января 2017 г. Внешнеполитическая служба ЕС приветствовала освобождение нескольких политических заключенных в **Венесуэле**, заявив, что это был «позитивный шаг», который должен повлечь за собой дальнейшее развитие политического диалога в этой стране. В конце 2016 г. в стране были выпущены из заключения семь оппозиционеров, включая Мануэля Росалеса, главу партии «Новое время». Однако в заключении продолжают оставаться 103 оппозиционера. Венесуэла, между тем, переживает серьезный политический и экономический кризис<sup>49</sup>.

20 февраля члены Европейского парламента призвали освободить лидера венесуэльской оппозиции Леопольдо Лопеса. 20 февраля Верховный суд Венесуэлы оставил без изменений вынесенный в отношении Лопеса приговор – 14 лет заключения. Он был обвинен в организации насилия в ходе демонстраций 2014 г., когда погибли 43 человека. Европейский парламент в своей резолюции от 8 июня 2016 г. уже призвал власти Венесуэлы соблюдать права человека и конституционные права граждан<sup>50</sup>.

14 декабря 2016 г. Европейский парламент ратифицировал подписанный в ноябре 2016 г. ЕС и Венесуэлой протокол о присоединении **Эквадора** к зоне свободной торговли между ЕС и Андской группой (Колумбия и Перу). Протокол вступил в силу 1 января 2017 г. Соглашение о свободной торговле носит ассиметричный характер, предоставляет Эквадору ряд отсрочек по снятию таможенных барьеров. На этот процесс Эквадору отводится 17 лет, и страна получает облегченный доступ к рынку ЕС рыбы, цветов, кофе, какао, фруктов и орехов. Особый режим устанавливается для торговли бананами. Также протокол регулирует позицию сторон по устойчивому развитию, правам трудящихся и защите окружающей среды.

Особо оговаривается, что соглашение должно способствовать развитию региональной интеграции, поэтому оно остается открытым для четвертого члена Андской группы – Боливии<sup>51</sup>.

С начала 2017 г. в блоке стран **Меркосур** председательствовала Аргентина. Министр иностранных дел этой страны Сусана Малькорра отметила, что торговые переговоры Меркосур с ЕС являются приоритетом для этой южноамериканской группировки. Бразильский коллега Малькорры Жозе Серра сказал, что «Брекзит и избрание Трампа должно ускорить переговорный процесс, ибо друзья должны объединяться». Комментируя подписание ЕС соглашения с Кубой в конце 2016 г. и вступление в силу протокола о присоединении Эквадора к зоне свободной торговли с ЕС, европейские политики отмечают, что 2017 г. должен стать годом заключения соглашения с Меркосур. Второй раунд переговоров намечен на март 2017 г.<sup>52</sup>

Одновременно в кулуарах Мирового экономического форума в Давосе 19 января было подписано соглашение о намерениях создать зону свободной торговли между группой Меркосур и членами Европейской ассоциации свободной торговли, куда входят Исландия,

---

<sup>49</sup> ВQE. 2017. N 11697. 06.01.

<sup>50</sup> ВQE. 2017. N 11730. 22.02.

<sup>51</sup> ВQE. 2017. N 11698. 07.01.

<sup>52</sup> ВQE. 2017. N 11699. 10.01.

Лихтенштейн, Норвегия и Швейцария. Восемь стран из обеих группировок запускают внутренние процессы рассмотрения и подготовки к переговорам. Объем их двусторонней торговли в 2015 г. составил 8,7 млрд долл.<sup>53</sup>

14 марта министр иностранных дел **Бразилии** Алоизио Нуньес отметил, что политика изоляционизма новой администрации США вынудит Меркосур искать новые возможности развития торговли, в частности с ЕС. 9 марта в Аргентине состоялось заседание на уровне министров иностранных дел, в ходе которого предполагалось выработать общую позицию на предстоящих переговорах с ЕС. «Политическая стратегия должна отразить изменения в геополитическом ландшафте», - отметила министр иностранных дел Аргентины Сусана Малькорра<sup>54</sup>.

О похожих намерениях ЕС заявила 23 марта член Комиссии ЕС по торговле Сесилия Мальмстрем. Она сказала, что в наступившем 2017 г. запланировано заключение соглашений о зоне свободной торговли с Японией, Мексикой и Меркосур. «Эти соглашения чрезвычайно важны для ЕС», - заявила она в интервью португальской газете «Diario de Noticias» в ходе своего визита в Лиссабон. Мальмстрем также отметила, что достижение «политического соглашения с Меркосур – главная цель, которую надо достичь в 2017г.»<sup>55</sup>

20-25 марта в Буэнос-Айресе прошел второй раунд переговоров между ЕС и Меркосур. По итогам этого раунда 27 марта был опубликован пресс-релиз. Стороны сходятся в своей оценке данного соглашения как сбалансированного и взаимовыгодного и надеются на его подписание в как можно более сжатые сроки. Глава о сотрудничестве содержит такие темы, как демократия, права человека, борьба с бедностью и наркоторговлей, научные исследования и устойчивое развитие. Часть соглашения, регулирующая торговлю, включает положение о санитарных и фитосанитарных нормах, сфере услуг, интеллектуальной собственности.

Главным достижением прошедшего в **Аргентине** раунда переговоров стала выработка единых текстов для будущего обсуждения в рабочих группах, а также одобрение обеими сторонами текста соглашения, касающегося политики в области конкуренции. Стороны договорились также о проведении рабочего совещания по торговой политике в конце мая в Буэнос-Айресе и новых переговоров в Брюсселе в июле 2017 г.<sup>56</sup>

Между тем, в рассматриваемый период продолжалось выяснение спорных моментов между ЕС и Бразилией относительно санитарных требований к говядине из стран ЕС, установленных бразильской стороной. Об этом, в частности, шла речь 25 января на встрече министра сельского хозяйства Бразилии Блаиро Борхеса Магги и член Комиссии по сельскому хозяйству Фила Хогана. ЕС обвиняет Бразилию в затягивании сроков вступления в силу санитарных требований, а именно процедуры обязательной регистрации в бразильском министерстве каждого вида продуктов животного происхождения перед началом их поставок из ЕС в Бразилию. Европейская комиссия обвиняет бразильские власти в затягивании разумных сроков такой регистрации<sup>57</sup>.

В свою очередь, 29 марта Европейская комиссия приняла решение проводить осмотр поступающей из Бразилии в ЕС говядины в полном объеме, а также выборочный микробиологический контроль 20% импортируемой говядины<sup>58</sup>.

---

<sup>53</sup> ВQE. 2017. N 11706. 19.01.

<sup>54</sup> ВQE. 2017. N 11746. 16.03.

<sup>55</sup> ВQE. 2017. N 11752. 24.03.

<sup>56</sup> ВQE. 2017. N 11755. 28.03.

<sup>57</sup> ВQE. 2017. N 11712. 27.01.

<sup>58</sup> ВQE. 2017. N 11758. 31.03.

12 января был опубликован специальный доклад Счетной палаты ЕС, в котором была дана положительная оценка финансовой помощи, оказываемой Европейской комиссией **Гондурасу**, которая и увеличится в 2014-2020 гг. до 235 млн евро. Счетная палата рекомендовала Европейской комиссии в 2018 г. перейти к формату обсуждения со всеми членами программ финансовой помощи<sup>59</sup>.

27 января Европейская комиссия прокомментировала сложную обстановку, сложившуюся в **Чили** в связи с обширными лесными пожарами, в результате которых погибли, по меньшей мере, десять человек. Португалия и Франция поставили в Чили экипажи пожарников и специальное оборудование для тушения пожаров. «Я призываю другие страны-члены ЕС последовать их примеру», - сказал член Комиссии ЕС по гуманитарной помощи и кризисному управлению Христос Стилианидес. Лесные пожары в Чили оказались самыми разрушительными в истории этой страны<sup>60</sup>.

Солидарность стран ЕС в оказании помощи Чили была выражена направлением восьми экспертов по гражданской обороне из Испании, Финляндии, Франции и Швеции, 80 офицеров из Центра по координации чрезвычайной ситуации при Европейской комиссии (ERCC) и 60 испанских пожарников. Эти данные озвучил член Комиссии по гуманитарной помощи и кризисному управлению Христос Стилианидес 31 января<sup>61</sup>.

27 января Европейский парламент (в лице представителя Румынии Ренаты Вебер) призвала активизировать переговоры ЕС с **Мексикой** о заключении соглашения по зоне свободной торговли. Эта тема была вновь поднята в ЕС в связи с политикой новой администрации США в отношении Мексики. Европейские парламентарии выразили солидарность с Мексикой. Рената Вебер объяснила необходимость возобновления переговоров с этой страной особой политической ситуацией в мире и призвала возобновить партнерство с Мексикой в таких сферах, как торговля, политика, социальная сфера и культура<sup>62</sup>.

31 января состоялся телефонный разговор между членом Комиссии ЕС по торговле Сесилией Мальмстрем и министром экономики Мексики Ильдефонсо Гуахардо. Мексика является третьим (после США и Китая) торговым партнером ЕС<sup>63</sup>.

20-22 февраля Мексику посетила делегация Европейского парламента. Ее возглавил Бернд Ланг, представляющий социал-демократов Германии. Делегация встретится с представителями правительства, парламента и гражданского общества и бизнес-кругами Мексики с целью возобновить переговоры по пересмотру двустороннего соглашения о зоне свободной торговли, которое было заключено в 2000 г.<sup>64</sup> По итогам визита Бернд Ланг сказал, что обе стороны выразили заинтересованность в заключении нового соглашения к концу 2017 г., хотя это будет трудно, учитывая предстоящие президентские выборы в Мексике в 2018 г.<sup>65</sup>

7 февраля Брюссель посетил с визитом министр торговли **Коста-Рики** Александр Мора, который встретился с членом Комиссии ЕС по торговле Сесилией Мальмстрем. Стороны положительно оценили действующее Соглашение о зоне свободной торговли ЕС со странами Центральной Америки (Коста-Рикой, Гондурасом, Никарагуа, Панамой и Сальвадором), которое вступило в силу в конце 2013 г. Соглашение предусматривает открытие рынков товаров и услуг,

---

<sup>59</sup> ВQE. 2017. N 11702. 13.01.

<sup>60</sup> ВQE. 2017. N 11712. 27.01.

<sup>61</sup> ВQE. 2017. N 11714. 31.01.

<sup>62</sup> Там же.

<sup>63</sup> ВQE. 2017. N 11716. 02.02.

<sup>64</sup> ВQE. 2017. N 11727. 17.02.

<sup>65</sup> ВQE. 2017. N 11736. 02.03.

инвестиций и государственных услуг, а также содержит нормы по регулированию прав человека и охране окружающей среды<sup>66</sup>.

16 марта Европейский парламент принял специальную резолюцию, призывающую власти **Никарагуа** соблюдать демократические ценности, особенно принцип разделения властей. Парламентарии также обращаются к ЕС в связи с ухудшением ситуации с правами человека в Никарагуа. «Если понадобится, необходимые меры должны быть приняты», - подчеркивается в резолюции. Случаи расправы с политическими оппонентами, например с Франсиской Рамирес, а также отсутствие плюрализма в средствах массовой информации вызывают озабоченность депутатов<sup>67</sup>.

Аналогичная озабоченность была высказана в связи с непрекращающимися случаями убийства правозащитников в **Гватемале**. В 2016 г. там погибли 15 правозащитников. Парламентарии отметили, что борьба с насилием и коррупцией в этой стране должна стать приоритетными направлениями всех программ сотрудничества ЕС с Гватемалой<sup>68</sup>.

22 марта Европейская комиссия объявила, что в знак солидарности с большими человеческими жертвами и разрушениями в результате селевых потоков и непрекращающихся ливней в **Перу**, этой стране выделяется 250 тыс. евро<sup>69</sup>.

---

<sup>66</sup> BQE. 2017. N 11721. 09.02.

<sup>67</sup> BQE. 2017. N 11720. 18.02.

<sup>68</sup> Там же.

<sup>69</sup> BQE. 2017. N 11750. 22.03.

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

**Абрамова Марианна Григорьевна**, к.и.н., заместитель заведующего кафедрой государственной политики МГУ им. М.В. Ломоносова

**Айвазян Анна Сергеевна**, аспирантка Института Европы РАН

**Бабынина Людмила Олеговна**, к.полит.н., ведущий научный сотрудник, заведующая Центром политической интеграции Института Европы РАН, доцент факультета мировой политики МГУ им. М.В. Ломоносова

**Говорова Наталья Викторовна**, к.э.н., ведущий научный сотрудник Института Европы РАН, доцент кафедры экономики Негосударственного образовательного учреждения высшего образования «Московский технологический институт»

**Голофаст Анастасия Витальевна**, студентка 3 курса магистратуры МГИМО(У) МИД России

**Погорельская Светлана Вадимовна**, к.полит.н., старший научный сотрудник ИНИОН РАН, старший научный сотрудник Информационного центра ЕС Института Европы РАН

**Потемкина Ольга Юрьевна**, д.полит.н., заведующая Отделом исследований европейской интеграции Института Европы РАН, профессор факультета мировой политики МГУ им. М.В. Ломоносова

**Туркина Анастасия Владимировна**, ассистент кафедры международного и европейского права, заместитель директора Центра международного и европейского права Балтийского федерального университета им. И. Канта

**Фрумкин Борис Ефимович**, к.э.н., доцент, заведующий сектором исследований АПК Института экономики РАН, ведущий научный сотрудник ИМЭМО РАН

**Цибулина Анна Николаевна**, к.э.н., преподаватель кафедры европейской интеграции МГИМО(У) МИД РФ, старший научный сотрудник Информационного центра ЕС Института Европы РАН