

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 61:

ИЮЛЬ–СЕНТЯБРЬ 2010 г.

Под редакцией:

Борко Ю.А. (отв.ред.)

Буториной О.В.

Журкина В.В.

Потемкиной О.Ю.

МОСКВА, октябрь 2010

*Настоящее издание осуществлено при финансовой поддержке
Российского гуманитарного научного фонда (проект № 09-02-00517в/р)*

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu>

Интернет-сайт Представительства Европейского Союза в России находится по адресу:
<http://www.eur.ru>

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии», а также с информацией о деятельности Ассоциации европейских исследований можно ознакомиться по адресу: <http://www.edc-aes.ru>

Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Техническое редактирование – Грачева М.Л.

Макетирование – Шарапова-Антонова К.Ю.

СОДЕРЖАНИЕ

Актуальный комментарий	5
1. Заседания Европейского совета (саммиты)	6
2. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС	
2.1. Единый внутренний рынок	9
2.2. Экономический и валютный союз	10
2.3. Социальная политика	12
2.4. Энергетическая политика	14
2.5. Транспортная политика	16
2.6. Научно-техническая политика	18
2.7. Общая внешняя политика, политика безопасности и обороны	18
2.8. Европейская космическая политика	24
2.9. Пространство свободы, безопасности и правосудия	31
2.10. Деятельность Суда ЕС	34
2.11. Адаптация новых государств-членов. Проблемы расширения	35
3. ЕС и внешний мир	
3.1. Отношения с экономически развитыми странами	
3.1.1. США	36
3.2. Новая политика соседства	
3.2.1. Страны СНГ	37
3.3. Отношения с развивающимися странами	
3.3.1. КНР, Южная Корея	40
3.3.2. Латинская Америка	41
4. Отношения с Россией	
4.1. Политический диалог и торгово-экономическое сотрудничество	42
4.2. Отношения между Россией и ЕС в сфере энергетики	43

Актуальный комментарий: Цыгане

В центре внимания европейских институтов и общественности летом оказалась проблема дискриминации цыган.

В середине июля власти Франции начали масштабную кампанию по сносу незаконно сооруженных поселений и высылке за пределы страны их обитателей, не имеющих французского гражданства. На эти меры Париж пошел после инцидента в одном из таких поселений. Проживающий там цыган румынского происхождения, будучи за рулем и превысив скорость, отказался остановиться по требованию полиции, сбил полицейского, провез его несколько километров на капоте, после чего был застрелен у следующего полицейского поста. В ответ на действия полиции ряд полицейских участков и административных зданий были атакованы обитателями нелегальных поселений.

Депортации подверглись около 8 тыс. человек – в первую очередь цыгане-выходцы из Болгарии и Румынии. Правительство оплачивало им авиаперелет и давало в качестве компенсации по 300 евро на взрослого и 100 евро на ребенка.

Действия французских властей сразу же попали под огонь резкой критики – как со стороны правозащитных организаций, так и со стороны европейских институтов. Наиболее уязвимыми местами проводимых Парижем мероприятий были, во-первых, принцип коллективной ответственности, противоречащий правовой традиции современных демократических государств, и, во-вторых, очевидная антицыганская ориентация всех кампаний.

9 сентября Европарламент выразил глубокую озабоченность действиями Парижа и квалифицировал их как дискриминационные по отношению к цыганам. Было также высказано сожаление по поводу отсутствия действенной реакции на данные дискриминационные действия со стороны институтов ЕС.

7 сентября ЕК сформировала специальную группу по проблемам цыган (Roma taskforce) для анализа усилий, предпринимаемых государствами-членами ЕС для интеграции цыган.

ЕК также обратилась к Бельгии как председателю в ЕС с просьбой созвать встречу министров юстиции и социальных дел для рассмотрения данного вопроса.

Помимо обвинений в дискриминации, французским властям были предъявлены претензии в нарушении европейского законодательства о свободе передвижения. Аргументация Парижа в данном случае основывалась на том положении директивы о свободе перемещения и поселения в ЕС (directive 2004/38/ЕС), которое обуславливает право выбора страны проживания наличием у данного лица медицинской страховки и в целом средств к существованию (ст. 7(1)).

13 сентября в распоряжение прессы попал внутренний циркуляр МВД Франции от 5 августа, в соответствии с которым при сносе незаконных поселений полиции рекомендовалось особое внимание обращать именно на цыганские таборы, что легко можно было квалифицировать как дискриминацию по национальному признаку.

14 сентября член Комиссии ЕС по юстиции, фундаментальным правам и гражданству Вивиан Рединг выступила с крайне резким заявлением, в котором в слабо завуалированной форме содержалось уподобление действий французских властей этническим чисткам времен Третьего рейха. Данное заявление еще более обострило ситуацию, и последующая неделя ознаменовалась бурной перепалкой президента Саркози с В.Рединг и Ж.М.Баррозу.

Переговоры с французскими представителями в Брюсселе не принесли желаемого результата, и 29 сентября ЕК потребовала от Франции в двухнедельный срок привести национальное иммиграционное законодательство в полное соответствие с европейской директивой 2004 г. о свободе передвижения в Союзе. Согласно данной директиве, лицо, подлежащее депортации, должно быть предварительно уведомлено о соответствующем решении иммиграционных властей в письменном виде. Кроме того, высланный имеет право на месячную отсрочку высылки и может подать апелляцию на данное решение. Комиссия констатировала, что Франция до сих пор не инкорпорировала данные положения директивы в национальное право – что создало предпосылки для несоблюдения ряда важных процедурных моментов, гарантирующих права экстрадируемых. Никаких обвинений в дискриминации цыган в адрес французских властей выдвинуто не было, поскольку всплывший в прессе циркуляр МВД от 5 августа был сразу же отозван и заменен политически корректным циркуляром от 13 сентября.

В случае невыполнения Францией ультиматума Комиссии против страны могла начаться процедура судебного преследования.

15 октября, менее чем за час до истечения срока, предоставленного Франции для модификации своего законодательства, кабинет В.Рединг получил детализированный французский проект инкорпорации требуемых положений директивы 2004 г. во французское право. Выдержанное в примирительном тоне послание Парижа было расценено Брюсселем как капитуляция, и угроза судебного разбирательства была сведена до минимума.

В данном деле ЕК продемонстрировала способность, в согласии с другими европейскими институтами – в первую очередь с Европарламентом – навязать свою волю одному из наиболее авторитетных и влиятельных членов ЕС. В свою очередь, сыгравшая решающую роль консолидация европейских институтов была обусловлена самой спецификой вызова. Проблематика борьбы с национальной дискриминацией принадлежит к числу осевых, наиболее консенсусных европейских ценностей; можно предположить, что успех Комиссии в ее противостоянии с Францией был обусловлен именно этим обстоятельством. Впрочем, нельзя сомневаться и в том, что эта победа будет использована коммуитарными институтами – Комиссией и Европарламентом – как вдохновляющий прецедент в возможных коллизиях интеграционного процесса в будущем.

А.Тэвдой-Бурмули

1. Заседания Европейского совета (саммиты)

Однодневная сессия Европейского совета, состоявшаяся в Брюсселе 16 сентября 2010 г., была посвящена, главным образом, вопросам общей внешней политики Евросоюза. Однако сложность необходимого согласования позиций стран и выработки единой позиции в соответствии с принципами ЕС, как и сложность механизма действий национальных и наднациональных институтов по реализации общей позиции, неожиданно проявилась в разногласиях по вопросам внутренней политики. Конфликт Франции (в активной форме, с институтами ЕС – Еврокомиссией и Европарламентом; в пассивной, с некоторыми странами – Люксембургом, Румынией и др.), вызванный осуществляемой ею высылкой цыган-иммигрантов в страны, гражданами которых они являются, в основном в Болгарию и Румынию, фактически привел к институциональному мини-кризису ЕС. По сути, была продемонстрирована конфликтность положений Лиссабонского договора, относящихся к разделению компетенций стран и институтов ЕС по вопросам внутренней и внешней политики, обеспечения основных прав граждан и других неэкономических проблем. Франция настаивала на своем праве выслать 15 тыс. румынских и болгарских цыган, не имеющих легального места занятости и проживания в стране и нарушающих общественный порядок, а ЕК и Европарламент посчитали эти действия нарушающими законодательство ЕС о свободном передвижении граждан ЕС по его территории и недискриминации по этническому признаку. Более того, В.Рединг заявила о намерении юридически расследовать действия Франции. Некоторые ее высказывания можно было интерпретировать как сравнение действий Франции с нацистскими депортациями евреев и цыган во время Второй мировой войны.

Решить этот спор «по-семейному» на заседании фракции Европейской народной партии Европарламента не удалось. Поэтому он был вынесен на сессию Евросовета и фактически приобрел характер публичного скандала между президентом «оскорбленной» Франции Н.Саркози и председателем «защищающей общие интересы и законы ЕС» Еврокомиссии Ж.М.Баррозу, поддержавшим заявление В.Рединг. Это, первое за истекшее десятилетие, персональное противостояние руководителя одной из стран-основательниц и лидеров интеграции ЕС и главы самого влиятельного наднационального института Евросоюза засвидетельствовало незавершенность институциональной реформы ЕС и трудности дальнейшего развития евроинтеграции «вширь» и «вглубь». По сути, позицию Франции поддержали лишь Италия, сама предпринимая меры против нелегальных цыганских иммигрантов, и, частично, Великобритания, допускающая экстрадицию иммигрантов, нарушающих закон. Остальные старые государства-члены фактически осудили лишь непродуманную формулировку В.Рединг. Новые страны (прежде всего, Венгрия, Болгария, Словакия и Румыния, которые «привели» с собой в ЕС значительную часть из 11 млн. ныне проживающих на его территории цыган) выступили за разработку стратегии социально-экономической инклюзивности «ведущих кочевой образ жизни» цыган в рамках ЕС и на его средства, которые должны использовать соответствующие правительства, а не неправительственные организации, как сейчас. Предложение о разработке общей стратегии в этой области было в целом поддержано Евросоветом.

«Цыганский вопрос» наложил отпечаток на ход дискуссии и конкретность формулировок по главной теме сентябрьской сессии Евросовета – перспективам и возможностям общей внешней политики ЕС, вытекающим из Лиссабонского договора.

Акцент был сделан на путях реализации интересов и ценностей ЕС в изменяющемся мире и их конкретизации в отношениях со стратегическими партнерами, а также на мерах, призванных повысить эффективность ОВПБ. Особо были рассмотрены результаты подготовки мер, направленных на улучшение экономического управления в ЕС.

По первой группе вопросов были, прежде всего, охарактеризованы новые мировые вызовы для ЕС. Отмечалось, что мировой финансово-экономический кризис показал степень зависимости благосостояния, качества жизни и безопасности европейцев от внешних факторов, в том числе появления новых игроков со своими взглядами на мир и интересами. ЕС должен стать эффективным глобальным актором, готовым разделить ответственность и лидерство в обеспечении глобальной безопасности и нахождении совместного ответа на общие вызовы. Он верит в эффективный мультилатерализм, роль ООН, универсальные ценности, открытую мировую экономику. ЕС остается главным донором развивающихся стран, первой торговой силой мира, развивает общую внешнюю политику и политику безопасности (включая инструменты кризисного управления), играет стабилизирующую роль в соседних странах, включая обеспечение стабильности на Западных Балканах (особенно через перспективу их присоединения к ЕС).

Для приобретения реального интернационального веса Евросоюзу необходимо ясно определить свои стратегические интересы и цели, усилить синергию действий на уровнях ЕС и стран-членов, усилить межинституциональную координацию, полнее интегрировать соответствующие инструменты и области политики, более эффективно использовать саммиты Евросоюза с третьими странами. Конкретные меры по последнему направлению намечены в Приложении к Заключениям сентябрьской сессии. В целях укрепления согласованности и взаимодополняемости внутренней и внешней политики ЕС по таким важнейшим вопросам, как изменения климата, энергетика, торговля, развитие, внутренние дела и правосудие (включая миграцию и визовую политику), в преддверии двух- и многосторонних международных саммитов будут проводиться ориентирующие дебаты, уточняющие приоритеты и конкретные переговорные задачи ЕС. Для укрепления отношений с третьими странами на уровнях ЕС и его государств-членов предусмотрено повышение активности и регулярности обмена информацией и консультациями, особенно перед саммитами с важнейшими партнерами. Представители Евросоюза призваны отстаивать его заранее согласованные позиции, как это было сделано, например, при практическом взаимодействии председателей Евросовета и ЕК для представительства ЕС в структурах G-8 и G-20. Для уяснения картины отношений с отдельными партнерами ЕС необходимо среднесрочное планирование с определением целей каждого этапа и концентрации каждого саммита на двух-трех ключевых проблемах. Высокому представителю по иностранным делам и политике безопасности поручено представить доклад по этим вопросам декабрьской (2010 г.) сессии Евросовета. Европейская служба внешнеполитической деятельности становится ключевым инструментом укрепления ОВПБ, обеспечивая ей стратегически-информационную и координационную поддержку для Евросовета, Совета ЕС и Еврокомиссии.

Стратегическое партнерство с ключевыми игроками является полезным инструментом продвижения целей и интересов ЕС; оно должно базироваться на взаимных интересах и выгодах, сбалансированной реализации прав и ответственности каждой стороны (это особенно касается развивающихся экономик). Развитие торговли с такими партнерами должно способствовать восстановлению экономики и росту занятости в ЕС, что предполагает заключение амбициозных соглашений о свободной торговле, широкий доступ бизнеса ЕС на рынки партнеров, углубление регуляторной кооперации с ними.

Евросовет определил предварительные ориентиры для подготовки к предстоящим международным переговорам с участием ЕС, включая саммиты с Китаем и Южной Кореей и очередную сессию АСЕМ в октябре, а также намеченный на 2011 г. саммит с Индией. Следует согласовать конкретные шаги в приоритетных областях сотрудничества Европы и Азии, таких как изменения климата (включая эффективные и проверяемые снижения выбросов), возобновляемые энергоисточники, главные вопросы безопасности (нераспространение, терроризм, кибербезопасность и пиратство), сотрудничество по региональным (Иран, КНДР) и глобальным (миграция, доступ к энергии и сырью) проблемам, продвижение «хорошего управления», трудовых стандартов и прав человека, развитие связей между людьми. В рамках саммита с Китаем следует активно продвигать интересы ЕС в развитии двусторонней торговли,

доступе на рынки товаров и услуг, защите прав интеллектуальной собственности, диалоге по валютным курсам.

Предстоящий саммит G-20 в Сеуле даст возможность оценить ход глобального восстановления экономики и выполнения участниками своих обязательств. ЕС следует добиваться продолжения финансовой реформы с учетом пакета мер по финансовому надзору и реформы регулятивных рамок, которые он наметил завершить к концу 2011 г., а также настаивать на скорейшем завершении Дохийского раунда переговоров ВТО и внедрении рамок для прочного, устойчивого и сбалансированного роста. Детально обсудить и принять позицию ЕС намечено на октябрьской (2010 г.) сессии Евросовета.

Ядром международной системы остаются трансатлантические отношения. Ноябрьский саммит с Соединенными Штатами предоставит реальную возможность дать новый стимул евро-атлантическому партнерству с учетом сил и специфики США и ЕС. Его следует сконцентрировать на максимизации выгоды от экономического сотрудничества, более тесном взаимодействии в ответах на глобальные вызовы в сфере экономики и безопасности, включая кооперацию ЕС и НАТО в управлении кризисами, при уважении самостоятельности в принятии решений.

На октябрьской сессии Евросовета будет окончательно согласована позиция ЕС на Канкунской конференции по изменениям климата, которая должна стать реальным шагом в международных переговорах по климату, в согласовании конкретного вклада всех участников и подготовке окончательного соглашения в этой области.

Отмечена важность углубления отношений в рамках Европейской политики соседства, включая успешную реализацию проектов в рамках Восточного партнерства для распространения ценностей Евросоюза и стимулирования правового и социально-экономического сближения его участников с ЕС. Необходимо также использовать все возможности укрепления евро-средиземноморского сотрудничества, в том числе для содействия прямым переговорам сторон в ходе ближневосточного мирного процесса.

Отмечена динамизация в последние годы отношений ЕС с Африкой (особенно с ЮАР). Партнерство с Африкой будет нацелено на экономическое развитие, улучшение управления, прозрачность и проверяемость действий в контексте совместной стратегии ЕС-Африка. Подтверждены обязательства ЕС в содействии достижениям Целей развития тысячелетия к 2015 г.

В Заключении сессии Евросовета нашли свое место вопросы подготовки саммитов с Украиной и Россией. От первого ожидается прогресс в переговорах по Соглашению об ассоциации, включая комплексное Соглашение о свободной торговле и усилении роли ЕС в демократических реформах на Украине. На саммите ЕС-Россия намечается сконцентрировать внимание на обсуждении программы модернизации и усилении сотрудничества в таких областях, как энергетика, инвестиции и инновации, экологические проблемы, а также в борьбе против организованной преступности и терроризма.

Евросовет принял специальные декларации по Пакистану и Ближневосточному мирному процессу. В первой отмечается стратегическая важность Пакистана для развития, безопасности и стабильности в регионе, подтверждается готовность ЕС оказать этой стране немедленное и длительное содействие для восстановления и развития после разрушительного наводнения. Евросовет поручает срочно подготовить комплексный пакет необходимых кратко-, средне- и долгосрочных мер, предоставить Пакистану более широкий доступ на рынок ЕС и временно снизить пошлины на основные экспортные позиции (без нарушений правил ВТО). Во второй декларации приветствуется начало прямых переговоров между Израилем и Палестинской Автономией. Подчеркивается, что переговоры должны вести к «решению о существовании двух государств», т.е. Израиля и независимого, демократического Палестинского государства. Евросовет призывает обе стороны соблюдать спокойствие и воздерживаться от действий, которые могут негативно повлиять на переговоры. Евросовет считает строительство поселений на палестинских территориях нелегальным и призывает Израиль продлить мораторий на это строительство, а палестинцев – прекратить все акты насилия, особенно ракетные обстрелы. ЕС, как основной донор Палестины и ключевой экономический и политический партнер обеих сторон, вместе с партнерами по ближневосточному «квартету» приложит все усилия для достижения рамочного мирного соглашения в течение года. Евросовет подчеркивает также необходимость нахождения устойчивого длительного решения проблемы сектора Газа, дающего ей экономическое восстановление при обеспечении законных интересов безопасности Израиля.

В ходе дискуссии был отмечен прогресс, достигнутый Специальной группой по экономическому управлению в подготовке новых макронадзорных рамок для мониторинга и исправления дисбалансов и

нарушений конкурентоспособности, а также укрепления национальных финансовых систем. На октябрьской сессии намечено рассмотреть финальный доклад Группы, представляющий комплексный пакет мер для подготовки соответствующих нормативных актов ЕС.

Б. Фрумкин

2. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС

2.1. Единый внутренний рынок

Еврокомиссия высказала намерение изменить режим переводов европейского патента. Тем самым она надеется завершить процесс патентных реформ, начатых еще в 2000 г. 1 июля 2010 г. она внесла соответствующее предложение на рассмотрение Европарламента и Совета ЕС. Дело в том, что оформление патента в ЕС обходится в десять раз дороже, чем в США. Отсюда – сниженная исследовательская и инновационная активность. Согласно действующей трехязычной системе Европейского патентного бюро, заявки на европейские патенты и сами патенты должны быть выполнены на одном из трех его официальных языков – английском, французском или немецком. Однако, чтобы полученный патент был действителен на территории того или иного государства-члена ЕС, изобретатель должен подать заявку на национальную валидацию патента. И здесь ему не избежать переводческих и административных расходов. К примеру, если обладатель патента пожелает зарегистрировать его в 13 странах ЕС, то ему потребуется 20 тыс. евро, 14 тыс. из которых уйдет на переводы. Американский же патент обходится примерно в 1850 евро. ЕК предлагает свести до минимума языковые требования к патенту, а именно: сохранить требование о переводе лишь формулы изобретения, то есть той части патента, в которой определен объем охраны патентных прав на изобретение, и только на два других официальных языка Европейского патентного бюро. Полный перевод патента на прочие языки для его признания в государствах-членах не предусматривается. Он может понадобиться только в случае судебного разбирательства. Подающим заявки на европейский патент жителям стран ЕС, в которых государственный язык не является английским, французским или немецким, будут возмещены расходы, связанные с переводом его на языки Европейского патентного бюро. Таким образом, по подсчетам ЕК, переводческие расходы, связанные с оформлением патента, сократятся до 680 евро, а стоимость признания патента – до 6200 евро.

Реорганизован Интернет-инструмент поддержки и ориентации граждан «Ваша Европа» (<http://ec.europa.eu/youreurope>). Напомним, наряду с СОЛВИТ и Диспетчерской службой он оказывает гражданам ЕС юридические консультации по вопросам, возникающим в связи с их перемещениями по территории ЕВР, ущемлением их прав в другой стране ЕС, незнанием или некорректным применением европейского права. Обращение в СОЛВИТ происходит в форме письма, с Диспетчерской службой связываются по телефону, а «Ваша Европа» принимает запросы в электронном виде. Срок рассмотрения вопроса в СОЛВИТ – до 10 недель, в Диспетчерской службе – до трех дней, на портале «Ваша Европа» – в течение одной недели. Все три системы абсолютно бесплатны для пользователей. СОЛВИТ решает проблему сама, Диспетчерская служба предлагает обратившемуся алгоритм решения его проблемы, служба «Ваша Европа» разъясняет, как правильно применить право ЕС в той или иной ситуации. В дополнение портал «Ваша Европа» содержит множество базовых практических советов в самых разных областях общественной жизни, ориентируя граждан и предпринимателей в пространстве ЕВР и стимулируя их мобильность. Как и ранее, портал состоит из двух разделов – граждане и предприятия. Однако содержание разделов структурировано более четко. Раздел «граждане» включает рубрики «образование и молодежь» (информация для школьников, студентов, стажеров, исследователей, волонтеров), «покупки» (подразделы для совершающих покупки за рубежом, покупки по телефонам и каталогам, покупки машин, а также информация для желающих получить финансовые услуги), «вождение автомобиля» (водительские права, госпитализация, страховка), «здоровоохранение» (юридическая помощь при несчастных случаях и плановой госпитализации в зарубежных клиниках, информация для врачей-мигрантов, возможности подключения мигрантов к системам социального страхования в странах ЕС). В стадии формирования находятся рубрики «путешествия» и «работа». В подразделах даются ответы на часто встречающиеся вопросы и приводятся примеры конкретных жизненных коллизий, решенных с помощью электронной службы. Раздел «предприятия» содержит рубрики, посвященные созданию, регистрации и ликвидации предприятий, ответственности предприятий за загрязнение окружающей среды. Есть много информации о принципах и системах маркировки продукции, о налогообложении и отчетности, порядке найма и признания профессиональной квалификации, защите интеллектуальной собственности, сетях передачи технологий и других формах сотрудничества (слияния, европейские компании, трансграничное

сотрудничество) и много другой информации, необходимой для бизнесменов, желающих преуспеть не только в пределах своей страны, но и на всем пространстве ЕВР.

В последнем номере *Singe Market News* (№ 58) опубликованы результаты опроса общественного мнения, организованного Еврокомиссией весной и летом 2009 г. Граждан ЕС просили высказать свое мнение о пространстве ЕВР. Всего было опрошено 25 тыс. человек. 2/3 заявили, что знают о существовании единого рынка, 80% заявили о том, что ЕВР увеличил предложение товаров, 65% – знают о способах занятости, большинство заметило обострение конкуренции и как следствие этого процесса – снижение цен. Тем не менее, 55% граждан все еще полагают, что преимущества от ЕВР получают лишь крупные компании; половина считает, что ЕВР снижает уровень защиты потребителей. В ходе опроса выявлены и такие показательные факты:

- 50% опрошенных отметили необходимость общения на чужом языке в качестве главной причины отказа от переезда на постоянное место жительства в другую страну ЕС;

- 79% опрошенных оказались осведомлены насчет нормы о взаимном признании странами ЕС профессиональных дипломов врачей и 75% высказали свое согласие с этой нормой. Но при этом большая часть опрошенных полагала, что признание профессионального диплома возможно только по результатам довольно сложной процедуры проверки квалификации, которую устанавливают национальные органы;

- 80% опрошенных признают, что поддельная и пиратская продукция вредит европейской экономике, однако большинство из них все-таки продолжает покупать такую продукцию и пользоваться услугами пиратских сайтов.

Неосведомленность и заблуждения граждан ЕС относительно нынешней стадии развития ЕВР и своих прав на этом пространстве вызвали недоумение и тревогу в ЕК. Проанализировав полученные в ходе опроса данные, она высказала намерение полнее учитывать человеческий фактор при разработке и продвижении в жизнь очередных планов регулирования ЕВР.

Н.Кондратьева

2.2. Экономический и валютный союз

Традиционное летнее затишье в этом году было короче обычного. Резкое ухудшение состояния государственных бюджетов всех стран ЕС и кризис в Греции, острая фаза которого пришлась на февраль-март, заставили Евросоюз в экстренном порядке взяться за усиление экономической составляющей ЭВС, надстройку необходимых механизмов и совершенствование имеющихся. После того как Греции едва удалось избежать дефолта, у многих сложилось мнение, что именно страны Южной Европы (к которым приклеилось некорректное именование PIGS) являются главными виновниками кризиса зоны евро. Некоторые предлагали исключать их из зоны евро и даже из ЕС. Однако специалистам было понятно, что ахиллесова пята зоны евро находится не в Афинах и не в Мадриде, а в Брюсселе. Другими словами, нормальное функционирование ЭВС невозможно до тех пор, пока Совет Экофин не получит хотя бы половину того объема полномочий, которыми обладает ЕЦБ.

13 июля министры финансов и экономики стран ЕС собрались в Брюсселе для того, чтобы обсудить следующие вопросы: регулирование финансового сектора, укрепление бюджетной дисциплины, вступление Эстонии в зону евро и усиление координации экономической политики в ЕС. Министры сделали важный шаг в осуществлении новой стратегии устойчивого развития ЕС «Европа 2020», а именно: приняли рекомендацию о новых направлениях экономического развития Евросоюза и государств-членов. Данная рекомендация вместе с проектом решения о направлениях политики занятости (его утверждение запланировано на октябрь) составляет «Интегрированные направления экономического развития ЕС» до 2020 г. Цель документа – обеспечить проведение странами ЕС реформ, отвечающих задачам долгосрочного социально-экономического развития всего Евросоюза. Ежегодно Европейский совет будет проводить проверку выполнения странами взятых на себя обязательств в рамках стратегии «Европа 2020». Предметом изучения станут ход макроэкономического развития, процесс стабилизации финансовой системы, проведение структурных реформ и реформ, направленных на повышение конкурентоспособности.

Сразу после окончания летних каникул, 7 сентября, состоялось заседание Совета Экофин. Совет одобрил поправки в кодекс поведения Пакта стабильности и роста, с тем чтобы начать с 1 января 2011 г. проведение «Европейского семестра». Данная инициатива предполагает заблаговременную координацию национальных экономических программ и бюджетных планов государств-членов в соответствии с обяза-

тельствами, вытекающими из маастрихтских критериев и Пакта стабильности и роста (подробнее см. выпуск 60 бюллетеня «Европейский Союз: факты и комментарии»).

Ожидается, что в марте 2011 г. Евросовет на основе ежегодного экономического доклада Комиссии примет стратегические направления развития ЕС. Заложенные в них цели и показатели должны стать ориентиром для национальных правительств при разработке программ конвергенции или стабилизации, которые надо будет представить в апреле. Рассмотрев национальные программы, в июне-июле Совет примет специальные рекомендации для каждой из 27 стран. Во второй половине года государства-члены примут поправки к бюджетным планам, исходя из рекомендаций Совета. В следующем году ЕК в своем экономическом докладе сделает заключение о том, как государства-члены выполняют рекомендации Совета. Чтобы поправки начали действовать с весны 2011 г., государства-члены должны внести соответствующие коррективы в национальное законодательство и подзаконные акты. Одновременно ЕК внесет предложения о реформе регламента 1466/97 об усилении бюджетной дисциплины и о координации экономической политики.

В начале сентября Европейский парламент и Совет достигли политического соглашения о пакете законодательных мер касательно надзора за финансовым сектором. Новая общеевропейская система должна быть введена в действие с 1 января 2011 г. Хотя на сессии Совета Экофин 7 сентября этот вопрос не обсуждался, ни одна из делегаций официально не опротестовала согласованный с Европарламентом текст. Великобритания, правда, выразила неудовлетворение тем, что главой будущего Европейского совета по системным рискам (European Systemic Risk Board) на ближайшие пять лет будет назначен президент ЕЦБ (через три года правило может быть пересмотрено). Это означает, что представитель Великобритании, не участвующей в зоне евро, по определению не сможет руководить советом. Данный аргумент заслуживает внимания уже потому, что Сити является главным финансовым центром Европы, а его обороты на фондовом и валютном рынках многократно превышают обороты Франкфурта-на-Майне и Парижа.

Необходимость общей для всего Евросоюза надзорной архитектуры продиктована финансовым кризисом 2008-2009 гг. Новая система будет состоять из трех европейских регуляторов (European supervisory authorities), действующих в банковском секторе, секторе страхования и в сфере финансовых рынков. Новые органы наделяются правом принимать обязывающие решения, а также запрещать определенные виды финансовых продуктов и спекулятивных практик. По словам члена ЕК, ответственного за внутренний рынок, Мишеля Барнье, новая архитектура и необходимое для ее функционирования законодательство будут создаваться постепенно, «по кирпичику». В первую очередь, ЕК предложит новые меры регулирования деятельности рейтинговых агентств, операций с производными финансовыми инструментами (деривативами) и спекулятивных коротких продаж (naked short selling). Так, обязав участников рынка подтверждать возможность реально приобрести актив, Комиссия рассчитывает снизить риск массовых неплатежей и, следовательно, системного кризиса при резких колебаниях рыночной конъюнктуры.

Главной темой заседания Еврогруппы, состоявшегося 8 сентября, стало усиление координации экономической политики в зоне евро. Также обсуждались еще два вопроса – о неучастии Словакии в механизме кредитования Греции (долю Словакии внесут за нее оставшиеся 14 стран еврозоны) и о работе Европейского стабилизационного финансового механизма (European Financial Stability Facility), запущенного в июне 2010 г. В отличие от обычной практики, на этот раз Еврогруппа собралась после, а не до заседания Совета.

27 сентября президент ЕЦБ выступил перед членами комитета по экономическим и денежно-кредитным вопросам Европарламента. В своей речи он заявил о необходимости сделать «реальный рынок вперед» в области экономического управления в ЕС. По мнению Трише, для этого следует максимально использовать возможности вторичного законодательства, имеющиеся в рамках действующего Лиссабонского договора. Таким образом, глава ЕЦБ дал понять, что он не считает нужным вносить поправки в только что вступивший в силу Договор, что, несомненно, было бы чревато длительным и болезненным поиском очередного компромисса. Отвечая на один из вопросов парламентариев, Трише заявил, что санкции в отношении нарушителей должны стать «фактически автоматическими». Это означает значительное усиление роли Комиссии в сфере общей экономической политики ЕС. Идею автоматических санкций энергично продвигает Германия, тогда как Франция настаивает на том, чтобы у Совета осталось достаточное поле для маневра.

Параллельно с мерами, направленными на усиление экономической составляющей ЭВС, летом и в начале осени происходило обсуждение двух специальных вопросов. Речь идет о возможных банковских сборах и о налоге на финансовые операции. Идея дополнительного обложения банковской деятельности уже была одобрена Европейским советом. Смысл решения состоит в том, чтобы заставить банковское сообщество взять на себя часть затрат, связанных с преодолением кризиса. Теперь же эксперты согласовывают способ исчисления налогооблагаемой базы и варианты использования полученных средств. В числе последних – пополнение доходной части государственных бюджетов или создание специальных страховых фондов для банковского сообщества (помимо тех гарантий, которые страны ЕС представляют вкладчикам). ЕК предлагает, чтобы при введении налога все страны ЕС исходили из единых принципов, что позволит избежать разнобоя в практиках и двойного налогообложения транснациональных финансовых учреждений.

Вторая инициатива, по существу, является продолжением обсуждавшегося много лет налога Тобина. Ее авторы полагают, что, обложив спекулятивный перевод капиталов дополнительным налогом, мировому сообществу удастся сократить колебания на финансовых рынках и резко снизить затраты государств на поддержание их в стабильном состоянии. Рассматривается два способа налогообложения – с оборота организованных финансовых рынков и с прибыли финансовых институтов. Главная проблема заключается в том, что введение такого налога в отдельном регионе (например, в Евросоюзе) приведет к отливу финансовых средств из него. Налог может быть эффективным только в случае, если его введут все страны мира или их большинство. Однако на саммите Группы G20 в Торонто в июне текущего года представителям ЕС не удалось убедить своих партнеров в необходимости такой меры.

О.Буторина

2.3. Социальная политика

Среди главных акцентов рабочей программы председательства Бельгии в ЕС, стартовавшего 1 июля, наряду с защитой бизнеса от финансовой нестабильности путем формирования новой регулирующей структуры в секторе, развитием энергоэффективных технологий, борьбой с изменениями климата, фигурирует также задача создания дополнительных рабочих мест в рамках инициативы «2010 – Европейский год борьбы с бедностью и социальным исключением». Инициатива, реализуемая под лозунгом «Остановим бедность сейчас!», направлена на преодоление нищеты и социальной изоляции, усугубленного экономическим кризисом, и призвана содействовать укреплению социальной сплоченности европейского общества, прежде всего, благодаря эффективному взаимодействию социальных партнеров.

Весь июль в Европе прошел в острых дискуссиях, состоявшихся во многих странах ЕС по поводу пенсионной реформы. О повышении пенсионного возраста заговорили правительства сразу нескольких стран, в числе которых Греция, Франция и Латвия. Власти этих и других государств-членов, наряду с Еврокомиссией, выражают опасения, что в ближайшие 50 лет система пенсионного обеспечения может рухнуть под тяжестью общего старения населения, падения уровня рождаемости и нестабильности мирового экономического развития. К таким выводам пришли эксперты ЕК в докладе, который 7 июня представил член ЕК по вопросам занятости и социальным проблемам Ласло Андор. Эксперты считают, что для сохранения доходов пенсионеров примерно на нынешнем уровне, к 2060 г. возраст ухода на пенсию должен быть поднят до 70 лет. В Великобритании, Германии, Испании уже приняты решения о повышении пенсионного возраста до 67-68 лет.

Сейчас в Европе на каждого гражданина старше 65 лет приходится четыре человека трудоспособного возраста. К 2060 г. на каждого пенсионера останется только двое трудящихся, поэтому ЕК предлагает рассмотреть необходимость повышения пенсионного возраста повсюду в ЕС. По мнению ЕК, обязательства по пенсионным выплатам начали серьезно угрожать финансовой системе ЕС. При сохранении нынешних условий выхода на пенсию, в будущем возможен дефицит пенсионных сумм, либо расходы на выплату пенсий вырастут до уровня, непосильного для государств. Однако трудящиеся не хотят уходить на заслуженный отдых позже нынешних сроков. В свою очередь, профсоюзы стран ЕС считают необходимым давать людям в условиях позднего выхода на пенсию дополнительные гарантии в виде специально подготовленных для пожилых людей рабочих мест, а также возможности переобучения с учетом состояния здоровья. Специалисты ЕК поднимают вопрос об унификации правил выхода на пенсию, утверждая, что законодательная основа пенсионных систем в ЕС далеко не совершенна. ЕК считает необходимым создать фонд пенсионного страхования, который будет оказывать помощь работникам предприятий, предоставляющих пенсионное страхование, в случае банкротства плательщика пенсии.

11 июля ЕК призвала общество до 15 ноября включиться в обсуждение Зеленой книги «На пути к адекватным, стабильным и надежным пенсионным системам в Европе». Член ЕК Ласло Андор констатировал, что с 2012 г. население Европы трудоспособного возраста начнет сокращаться, и в итоге 30% населения в 27 странах ЕС к 2060 г. будут в возрасте 65 лет и старше. При этом страны Восточной Европы ожидают самые большие проблемы: на пенсии будут более 36% поляков, словаков и румын. Данные опроса Евробарометра свидетельствуют, что жители ЕС вполне осознают серьезность проблемы: 73% полагают, что размер их пенсии будет сокращен, или возраст выхода на пенсию будет повышен; 20% опрошенных опасаются, что их доходы в старости не позволят вести достойный образ жизни. Несомненно, ситуация по странам существенно отличается. Латвия находится среди стран с самым низким средним размером пенсии – здесь, а также в Болгарии, Румынии, Литве и Эстонии пенсионеры получают в среднем менее 3 тыс. евро в год. В гораздо лучшем положении находятся пенсионеры в Австрии, Швеции, Дании, Франции, Норвегии и Люксембурге, получающие 14 тыс. евро в год и более.

26 августа ЕК опубликовала результаты опроса, в соответствии с которыми большинство европейцев поддерживают согласование экономической и финансовой политики в рамках ЕС, считая данную меру эффективным оружием в борьбе с последствиями кризиса. Опрос был проведен в мае текущего года, в нем приняли участие около 27 тыс. человек из всех стран ЕС. 40% европейцев считают главной проблемой во время кризиса экономическое положение, 48% – безработицу, 20% – повышение цен и инфляцию. Около трех четвертей респондентов согласны с тем, что их страна нуждается в проведении реформ, и готовы к ним в интересах будущих поколений.

Еще один социологический опрос (проведенный в июле), данные которого были опубликованы в начале сентября, свидетельствует о том, что граждане ЕС постепенно теряют доверие к его институтам. По данным службы мониторинга Еврокомиссии, лишь 31% респондентов считают, что вступление их страны в ЕС принесло пользу, в 2009 г. этот показатель был равен 37%. Институтам ЕС доверяют около 42% опрошенных, однако два года назад так считала половина европейцев. Потерю доверия к Евросоюзу эксперты связывают с экономическим кризисом и его последствиями. Люди, сохранившие после рецессии свои рабочие места и заработную плату, относятся к ЕС и его институтам более лояльно, чем граждане, потерявшие работу или имеющие заработную плату ниже среднего. 2-3 сентября в Бельгии прошла общеевропейская конференция, посвященная теме бедности детей, организованная руководством ЕС. В ней приняли участие около 300 экспертов из разных стран. Цель мероприятия – ускорить проведение инициатив ЕС по искоренению бедности и улучшению благосостояния семей. В Евросоюзе живет более 100 млн. детей в возрасте до 18 лет, более 20 млн. – за чертой бедности. В условиях экономического кризиса нищета угрожает еще большему числу детей вследствие уменьшения доходов их родителей, сокращения финансирования здравоохранения, образования и т.д. Каждому ребенку в ЕС должен быть гарантирован прожиточный минимум доходов – с таким призывом ЕК намерена обратиться к правительствам всех стран-членов. Участники конференции рассмотрели главные проблемы, среди которых обеспечение семей с детьми средствами для удовлетворения минимальных потребностей, доступ к гарантированным услугам, более активное участие детей в принятии решений.

В сентябре внимание европейского общества и институтов ЕС было приковано к проблемам цыган. 7 сентября Европарламент обсудил решение Франции о высылке нелегально проживающих цыган в Болгарию и Румынию. Представители большинства фракций сомневаются в правомочности действий французских властей, а также призывают институты и страны ЕС к более решительным мерам по интеграции цыган¹. Этот вопрос обсуждался на саммите ЕС 16 сентября. «Еврокомиссия имеет право и обязана следить за соблюдением государствами ЕС права на свободу перемещения европейских граждан, а также начинать расследования в случае нарушений», – заявил Президент ЕС Ван Ромпей, хотя и ушел от прямого ответа на вопрос об итогах дискуссии о депортации цыган, заявив, что она «не входила в официальную повестку дня саммита».

¹ Директива 2004/38/ЕС, вступившая в силу 30 апреля 2006 г., касается одного из главных основополагающих принципов ЕС – свободному передвижению лиц. Цель данного правового акта – облегчить передвижение граждан стран-членов по территории ЕС и устранить бюрократические препоны в отношении пребывания указанных лиц и их переезда на постоянное место жительства в другую страну ЕС.

ЕС намерен провести в октябре в Румынии конференцию, поводом для которой стала депортация цыган из Франции. «На конференции будут обсуждаться существующие программы помощи цыганам и возможности их оптимальной реализации», – заявил Ласло Андор и сообщил также, что ЕС разработал обширные программы поддержки, но власти Болгарии и Румынии не использовали все выделенные на это средства. 12 стран ЕС подготовили программы помощи цыганам, на которые выделены 17,5 млрд. евро, из них 13,3 млрд. – из Европейского социального фонда.

7 сентября Председатель ЕК Ж.М.Баррозу выступил с докладом перед депутатами Европарламента, в котором озвучил приоритетные задачи на ближайший год, среди которых, наряду с формированием «энергосберегающего» общества, созданием современной модели бюджета ЕС и превращением ЕС в крупного политического игрока, декларируется и задача создания рабочих мест. «В Европе 4 млн. свободных рабочих мест. Скоро у нас появится Европейская база вакансий, которая позволит жителям узнавать, где в Европе есть свободные рабочие места», – отметил он. Однако сегодня более 6 млн. человек в ЕС числятся безработными. Уровень занятости в Европе среди людей 20-64 лет – 69%. К 2020 г. его необходимо поднять до 75%, считает ЕК. Баррозу призвал национальные правительства больше позаботиться о том, чтобы у людей была возможность повышать квалификацию и обучаться в течение всей жизни, и благодаря этому оставаться востребованными на рынке труда в преклонном возрасте. Речь шла и о роли малых и средних предприятий (МСП) и помощи им, поскольку они обеспечивают два из трех рабочих мест в частном секторе. ЕК заявляет о намерении а) упростить бюрократические процедуры, что позволит экономить предпринимателям 38 млрд. евро в год; б) способствовать развитию инноваций – на эти цели ЕК уже выделила 6,4 млрд. евро; в) улучшить условия для трансграничной торговли; г) сделать торговлю через Интернет более безопасной. По словам Председателя ЕК, ныне экономическая ситуация в ЕС лучше, чем год назад – не в последнюю очередь, благодаря адекватным действиям институтов ЕС и его стран-членов.

9 сентября ЕК опубликовала отчет о расходовании средств Европейского фонда адаптации к глобальным вызовам в 2009 г. Это третий годовой отчет; он говорит о шестикратном увеличении количества заявок для поддержки трудящихся, пострадавших в результате глобализации и экономического кризиса. В 2009 г. 13 государств-членов подали 30 заявлений о поддержке на общую сумму 166,5 млн. евро, чтобы оказать помощь 29 тыс. человек из 17 промышленных секторов. Фонд предоставил 11 тыс. работников, уволенным в восьми странах ЕС (Австрия, Бельгия, Германия, Ирландия, Нидерланды, Португалия, Испания, Швеция), более 52 млн. евро. Средства позволили совместно профинансировать активные меры политики на рынке труда (помощь в поиске работы, обучение и переквалификация, поддержка самозанятости). Отчет освещает результаты помощи Фонда в предыдущие годы. Комиссия получила девять итоговых отчетов о расходовании средств Фонда. Они свидетельствуют о невысоком уровне трудоустройства в автомобильном, текстильном и других секторах при поддержке Фонда (лишь 40% из тех, кто получил помощь). Однако, полагают эксперты ЕК, это обусловлено влиянием экономического кризиса. В середине сентября ЕК представила предложения по сокращению безработицы среди молодежи. Это важнейшая часть стратегии «Европа 2020». Молодые люди больше всего страдают во время кризиса и в период выхода из него. В июле 2010 г. без работы было около 20% молодых людей; это в два раза выше, чем средний уровень безработицы. Комиссия выражает желание, чтобы национальные правительства внедрили «гарантии для молодежи», обеспечивающие получение работы всеми выпускниками в течение шести месяцев после окончания учебного заведения или их переобучение в соответствии с текущими потребностями рынка труда. Полномочия ЕК в данной сфере ограничены, страны-члены сами смогут выбирать меры, которые предложит ЕК. Она также будет проверять, что именно правительства стран-членов делают для того, чтобы достичь целей, установленных на 2020 г.

Н.Говорова

2.4. Энергетическая политика

В последние месяцы в Евросоюзе идет активная дискуссия о мерах по обеспечению безопасности бурения на шельфе. Поводом для этого стала авария на принадлежащей British Petroleum скважине Deepwater Horizon, в результате которой в воды Мексиканского залива попало огромное количество нефти. В настоящее время минимальные стандарты безопасности при бурении на шельфе установлены директивами 94/9 и 92/9. Контроль над соблюдением этих стандартов осуществляют национальные ведомства государств-членов. Член ЕК, ответственный за энергетику, Гюнтер Эттингер в пресс-релизе от 22 июня заявил: «Ни один режим регулирования не обеспечит нам 100%-ной безопасности. Многое зависит

от отношения операторов... Политики и бизнес должны работать сообща, чтобы обеспечить максимальную безопасность».

В качестве основной проблемы называется отсутствие гарантий того, что у компаний, работающих на шельфе, имеются достаточные финансовые средства для ликвидации последствий аварии и выплаты причиненного ущерба. В связи с этим Эттингер в интервью «Frankfurter Rundschau» 2 июля предложил создать специальную систему страхования: «Мы должны задуматься [о создании] глобальной схемы гражданской ответственности», наподобие той, что существует в атомной энергетике.

Выступая 7 июля на сессии Европарламента, Г.Эттингер занял еще более жесткую позицию. Он предложил ввести мораторий на бурение новых скважин на шельфе до принятия соответствующего законодательства. Однако следует учесть, что решение о выдаче лицензий на бурение принимают национальные ведомства. Из их числа пока лишь Италия, озабоченная планами бурения у берегов Ливии, устами министра по вопросам окружающей среды С.Престиджиаккомо поддержала идею введения моратория. Следует отметить, что к концу лета мораторий на бурение на шельфе ввели лишь США и Норвегия. Их примеру пока не последовала ни одна из стран ЕС.

Кроме того, в том же выступлении Г.Эттингер предложил пересмотреть распределение полномочий между ЕК и странами ЕС, разумеется, в ее пользу. Прежде всего, он настаивает на наделении Комиссии правом контролировать соблюдение компаниями стандартов безопасности при работе на шельфе.

Европарламент, в отличие от стран-членов, поддержал идею моратория на бурение на шельфе. Резолюция по этому вопросу была одобрена Комитетом по окружающей среде 27 сентября. Судя по тому, что проект резолюции внесли пять политических групп, включая Европейскую народную партию и группу Социалистов и демократов, резолюция, несомненно, будет одобрена на пленарном заседании Европарламента.

Выступая на заседании Комитета Европарламента по вопросам промышленности, энергетики и исследований, министр энергетики Бельгии Поль Магнетт обозначил приоритеты бельгийского председательства в сфере энергетики: разработка плана действий на 2011-2020 гг. для реализации Энергетической политики для Европы; инвестиции в инфраструктуру; вопросы энергоэффективности и совершенствование внутреннего энергетического рынка.

На неформальной встрече министров энергетики стран ЕС состоялся конструктивный обмен мнениями по двум вопросам стратегического характера – об учете интересов потребителей в ходе либерализации внутреннего энергетического рынка и необходимости модернизации инфраструктуры. Председательствовавший на заседании П.Магнетт признал, что «впервые за 10 лет» министры смогли провести «настоящие дебаты, свободные от любых табу». Он отметил, что многие его коллеги согласились с тем, что либерализация рынка электроэнергии и газа в ЕС пока еще не привела к увеличению прозрачности для потребителей и снижению цен. Министры согласились, что интересы потребителей не в полной мере учтены при выставлении счетов, выборе поставщика услуг и в ходе процедуры назначения независимого посредника в случае споров. П.Магнетт заявил, что, по самым скромным оценкам, более 50 млн. граждан ЕС страдают от «энергетической бедности», т.е. не способны поддерживать достаточный уровень комфорта в своих домах, оплачивать счета за газ/электричество и инвестировать в энергосбережение. Министры согласились, что борьбу с «энергетической бедностью» следует включить в число приоритетов европейской повестки дня. Еврокомиссия обязалась к заседанию Совета министров энергетики 2 декабря с.г. представить доклад, содержащий определение и методику оценки «энергетической бедности».

Что касается модернизации инфраструктуры, министры обсудили 1) недостатки регулирования, которые мешают интеграции национальных рынков и развитию трансграничной инфраструктуры, и 2) источники финансирования инфраструктурных проектов. П.Магнетт выделил три аспекта проблемы: необходимость модернизации существующих сетей, развитие трансграничных интерконнекторов и адаптацию сетей к приему электроэнергии из возобновляемых источников энергии (ВИЭ). ЕК обязалась представить пакет инициатив по развитию энергетической инфраструктуры не позднее весны 2011 г.

5 июля Объединенный исследовательский центр ЕК опубликовал доклад «Краткая характеристика возобновляемой энергетики» (<http://re.jrc.ec.europa.eu/refsys/>), согласно которому на ВИЭ пришлось 67% всех введенных в ЕС в 2009 г. мощностей по выработке электроэнергии (57% в 2008 г.), в том числе ветровая энергетика – 37%, фотогальваническая – 21%. По данным Евростата, в 2008 г. ВИЭ обеспечили 10,3% потребления энергии в ЕС (9,7% в 2007 г. и 8,8% в 2006 г.). Наиболее велика роль возобновляемой

энергетики в Швеции (44,4%), Финляндии (30,5%), Латвии (29,9%), Австрии (28,5%) и Португалии (23,2%). Среди основных мер, которые могут ускорить развитие возобновляемой энергетики, эксперты называют обеспечение справедливого доступа к сетям, государственную поддержку НИОКР и адаптацию энергосетей к приему электричества из ВИЭ. Г.Эттингер поддержал идею внедрения в общеевропейском масштабе системы льготных тарифов на электроэнергию из ВИЭ по образцу существующей в Германии. Речь идет о так называемых «внедренческих» (feed-in) тарифах, которые стимулируют создание новых мощностей ВИЭ.

Проект Desertec – развитие возобновляемой энергетики в Северной Африке и на Ближнем Востоке с поставкой электроэнергии в ЕС (см. выпуск 57, июль-сентябрь 2009 г.) – постепенно приближается к стадии практической реализации. 5 июля 13 компаний, в числе которых EDF, Areva, Abengoa и Siemens, подписали меморандум о взаимопонимании с целью создания консорциума Transgreen. Консорциум проведет исследование возможности строительства сети подводных электрокабелей для поставок электроэнергии из Африки в Европу. Инвесторы предполагают затратить около 8 млрд. евро на создание 5-6 подводных кабелей суммарной мощностью 5 ГВт.

17 сентября Комиссия объявила о создании первой в мире сети по технологиям улавливания и хранения углеродов (технологии CCS). Цель создания сети – стимулировать НИОКР в этой области и разработать экономически эффективные технологии CCS к 2020 г. Проекты CCS получают финансовую поддержку из средств, предусмотренных в Европейском плане восстановления экономики. Будут финансироваться лишь те исследовательские проекты, авторы которых намерены максимально широко распространять полученные результаты. Таким образом, сеть будет содействовать не просто осуществлению НИОКР, но и распространению новых технологий. Следует отметить, что Евросоюз уделяет чрезвычайно большое внимание технологиям CCS и готов к сотрудничеству в этой сфере с другими странами. В частности, в ходе визита в Китай в июле Г.Эттингер высоко оценил имеющиеся у китайских фирм технологии CCS и заявил о намерении ЕС импортировать эти технологии из Китая.

Ряд стран ЕС приняли участие в состоявшейся 19 июля в Вашингтоне встрече министров энергетики 24 стран мира, на долю которых приходится 80% потребления энергии и 70% выбросов парниковых газов. Россия также участвовала в этом форуме. По итогам встречи было объявлено о запуске 11 совместных инициатив в области энергоэффективности и чистой энергетики. В их числе: инициативы по гидроэнергетике, биоэнергетике, «зеленым» зданиям, электромобилям, создание группы по развитию технологий CCS и проект разработки глобального атласа потенциала солнечной и ветровой энергии.

25 сентября был подписан протокол о вступлении Украины в Энергетическое сообщество (ранее Украина была ассоциированным членом). Комментируя это событие, Марлен Холцер, пресс-секретарь члена ЕК по энергетике, напомнила, что основной целью Энергетического сообщества является инкорпорация странами-участниками законодательства ЕС в сфере энергетики. В этой связи она отметила, что Украина должна осуществить разделение функций добычи и транспортировки газа, т.е. провести реформу национальной газовой компании Нафтогаз. Высоко оценив принятие в июле с.г. Украиной соответствующего законодательства, ЕС ожидает его практической реализации в установленные сроки, т.е. к 2012 г.

Материалы о контактах между ЕС и Украиной по поводу модернизации украинской ГТС, а также о развитии событий вокруг Набукко см. в разделе «Отношения России и ЕС в сфере энергетики».

Н.Кавешников

2.5. Транспортная политика

Бельгия, председательствующая во второй половине 2010 г. в ЕС, представила приоритетные направления развития транспортной политики ЕС. В частности, предлагается пересмотреть директиву о налогообложении и сборах с грузовых автомобилей (Eurovignette), а также и первый пакет законодательства в сфере железнодорожных перевозок. Большое внимание предполагается уделить новой Белой книге по транспорту, которую Комиссия должна представить в декабре 2010 г. Среди других приоритетов – развитие трансъвропейских транспортных сетей и повышение безопасности на автодорогах.

В июле Комиссия одобрила ключевой для создания «Единого европейского неба» регламент, содержащий программу модернизации управления авиаперевозками. Нормативный акт включает меры, направленные на улучшение аэронавигационных услуг, и программу снижения стоимости полетов ЕС. По оценке Комиссии, внедрение нового законодательства снизит негативное влияние авиации на окружающую среду на 10%. Регламент должен вступить в силу с 1 января 2012 г.

В том же месяце Комиссия приняла План действий по обеспечению безопасности на автодорогах (Road Safety Action Plan). Программа рассчитана на 2011-2020 гг. и направлена на снижение числа смертей на автодорогах ЕС. Среди предлагаемых мер – повышение безопасности транспортных средств и инфраструктуры, а также уровня компетентности водителей.

Комиссия в сентябре одобрила регламент, содержащий правила государственного контроля в портах. В документе определены критерии необходимые для установления степени риска нахождения судна в порту ЕС, в том числе сведения о судоходной компании, возрасте и типе судна, государственной принадлежности флага, под которым оно ходит. Согласно новому закону, устанавливается схема проверок безопасности, которые зависят от степени риска инспектируемого судна. Будет также введена электронная регистрация судов, заходящих в порты ЕС, что позволит проверять их наличие в «черном списке» судоходных компаний, которым запрещено заходить в порты Евросоюза. Регламент должен вступить в силу с 1 января 2011 г.

13 сентября Совет одобрил регламент по созданию трансевропейских железнодорожных сетей для развития конкуренции в сфере грузовых перевозок. В документе определены международные железнодорожные коридоры, обеспечивающие упрощенное передвижение грузовых поездов. Восемь таких коридоров должны заработать к 2013 г., еще два к 2015 г. Государства, не задействованные в указанных проектах, должны в ближайшее время определить хотя бы по одному коридору на своей территории. Согласно положениям регламента, государства не могут отказаться участвовать в проектах, затрагивающих их территорию, если они представлены другими странами ЕС. В Совете датская делегация проголосовала против принятия законопроекта, польская воздержалась. Европейский парламент одобрил нормативный акт в июне этого года.

В июле Совет одобрил подписанное в мае 2010 г. соглашение между ЕС и Бразилией в сфере авиационной безопасности. Аналогичное соглашение с Индонезией Совет не поддержал.

В начале июля Европейский парламент одобрил проект закона, регулирующего права пассажиров на морском транспорте. Морские и речные перевозчики будут обязаны возмещать клиентам убытки в случае опоздания или отмены рейса, что гармонизирует права пассажиров в данном секторе с правилами применяемыми в авиа- и железнодорожном транспорте. Соответствующий регламент вступит в силу через два года. Европарламент подписал также соглашение, регламентирующее административные формальности захода и выхода судов в порты стран Евросоюза. У государств-членов ЕС и морских перевозчиков есть пять лет на создание специальной интернет-системы, которая обеспечивала бы быстрый обмен информацией между судами и портами. Предполагается, что соответствующая директива вступит в силу в 2013 г.

Шесть проектов функциональных блоков воздушного пространства (Functional Airspace Block – FAB) представлены в рамках программы создания трансевропейских транспортных сетей (TEN-T). Четыре из них получают финансирование из бюджета TEN-T: FAB Европа Центральный (FABEC), объединяющий Бельгию, Францию, Германию, Люксембург, Нидерланды и Швейцарию; Северо-европейский FAB (NEFAB), объединяющий Швецию, Данию, Финляндию, Норвегию, Исландию, Эстонию и Латвию; FAB Великобритания – Ирландия; Центральноевропейский FAB (FABCE), объединяющий Австрию, Венгрию, Чехию, Словакию, Словению, Боснию и Герцеговину и Хорватию. Два оставшихся проекта FAB Bleu Med (Италия, Греция, Кипр, Мальта, Албания, Тунис и Египет) и FAB Балтика (Польша, Литва) пока не получают финансирования из бюджета TEN-T, поскольку не обладают необходимым качеством проработки деталей.

В ходе дискуссии о развитии городского транспорта были представлены новые инициативы в рамках проекта «Регионы, соединенные знаниями» (RoCK – Regions of Connected Knowledge). Шесть муниципалитетов из Нидерландов, Бельгии, Германии, Франции и Англии предложили создать транспортную структуру, позволяющую теснее связать между собой города данных регионов через сеть железных дорог. Высокоскоростные линии соединят такие крупные города как Лилль, Лондон, Эндховен и Аахен. Цель проекта – облегчить передвижение людей. В рамках проекта предполагается усилить совместимость и взаимодействие разных видов общественного транспорта. Реализация проекта была начата в 2008 г., финансирование осуществляется совместно с Европейским региональным фондом развития муниципалитетами регионов-участников.

В июле Комиссия опубликовала новую редакцию «черного списка» авиакомпаний, которым запрещено летать в воздушном пространстве ЕС. Всего в списке 278 компаний из 17 стран мира. Кроме

того, государства-члены ЕС строго следят за соблюдением норм безопасности полетов своих авиакомпаний. В частности, Соединенное Королевство, Бельгия и Словакия запретили совершать полеты нескольким своим авиакомпаниям. Испания также временно приостановила действие лицензии авиакомпании с Балеарских островов. Комиссия еще раз актуализировала «черный список» в начале сентября.

Л.Бабынина

2.6. Научно-техническая политика

29 июня Норвегия, Германия, Литва, Финляндия и Нидерланды подписали меморандум о взаимопонимании с целью совершенствования их финансовой и политической поддержки Совета европейских архивов данных по социальным наукам (Council of European Social Science Data Archives – CESSDA). Он представляет собой сеть, объединяющую 20 европейских архивов, и обеспечивает доступ к важнейшим научным материалам. Теперь сеть по-настоящему интегрирована в общеевропейскую базу данных, которая расположена в Бергене. CESSDA является одним из 44 проектов, входящих в «дорожную карту» Европейского стратегического форума по проблемам научной инфраструктуры (European Strategy Forum on Research Infrastructures – ESFRI).

2 июля Объединенный исследовательский центр – ОИЦ (Joint Research Centre - JRC) опубликовал свою новую стратегию на период 2010-2020 гг. Она предусматривает тесное сотрудничество с директоратами Еврокомиссии и научную поддержку при выработке той или иной политики ЕС.

В целях обеспечения лучшей поддержки, ОИЦ сосредоточит свои усилия на семи тематических областях, которые входят в его компетенцию и отвечают основным глобальным вызовам:

1. Открытая и конкурентоспособная экономика;
2. Развитие «низкоуглеродного общества»;
3. Устойчивое управление природными ресурсами;
4. Безопасность продуктов питания и потребительских товаров;
5. Ядерная безопасность;
6. Безопасность и управление кризисами;
7. Информационная поддержка.

14 июля запущен обновленный Интернет-портал проекта «Наука в обществе» (Science-in-Society) Седьмой рамочной программы ЕС. Вэб-сайт призван в сжатой форме представить основные направления научной политики ЕС, рассказать о проводимой научно-исследовательской деятельности и программах, поддерживаемых Европейской комиссией. Страница доступна по адресу: ec.europa.eu/research/science-society/

19 июля член ЕК Майра Гогхэган-Куинн объявила о выделении порядка 6,4 млрд. евро на развитие исследований и инноваций в ЕС. Инвестиционный пакет охватывает широкий спектр научных дисциплин, государственные и коммерческие проекты. Столь крупное финансирование направлено на повышение конкурентоспособности Европы и решение многих проблем, например, таких как укрепление энергетической и продовольственной безопасности. Предполагается, что реципиентами средств станут около 16 тыс. участников научно-исследовательских проектов, будет создано примерно 165 тыс. рабочих мест.

В 2011 г. особое внимание будет уделено сотрудничеству ЕС и стран Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАК) в рамках РП7. Совместные инициативы в области научных исследований и инноваций, одобренные в мае 2010 г., призваны дать новый импульс соглашениям о сотрудничестве в области исследований и инноваций, подписанным на саммите ЕС–ЛАК в Гвадалахаре в 2004 г.

14 сентября Институт безопасности и защиты граждан (IPSC) совместно с директоратом ЕК по вопросам региональной политики разработали новый индекс, отражающий слабые и сильные стороны каждого из 271 регионов ЕС. Он призван стать важным инструментом при установлении приоритетов и повышении конкурентоспособности. Индекс включает в себя широкий круг показателей, связанных с конкурентоспособностью. Это инновации, качество институтов, показатели инфраструктуры, человеческого капитала.

А.Жестков

2.7. Общая внешняя политика, политика безопасности и обороны

Ключевым вопросом повестки дня ОВПБ/ОПБО Евросоюза оставалось достижение межинституционального соглашения по формированию Европейской Службы Внешних Дел (ЕСВД). Сложности выработки такого компромисса не позволили принять окончательное решение об учреждении Службы, как

планировалось, к концу апреля. 26 апреля был опубликован текст политического соглашения, разработанного по результатам консультаций министров иностранных дел стран ЕС и Высокого представителя по ОПБО К.Эштон. Документ открыл новую фазу обсуждения, став основой для дальнейших переговоров испанского председательства с Европарламентом. Однако содокладчики ЕП Э.Брок и Г.Верхофстадт в очередной раз высказали неудовлетворение текстом, еще раз указав на необходимость «привязать» ЕСВД к Еврокомиссии «в административном, организационном и бюджетном отношении» (чему отказываются следовать национальные государства-члены). По признанию окружения К.Эштон, представленный документ действительно «очень близок» к изначальному варианту, внесенные изменения не являются существенными и призваны, скорее, прояснить ряд положений отдельным странам-участницам и добиться их согласия. В результате содокладчики Европарламента представили комитету по иностранным и конституционным делам ЕП собственный проект соответствующих принципиальных изменений и дополнений, которые должны быть включены в документ.

Утверждение политического решения о создании ЕСВД затянулось, но все же было намечено на 16 июня, а затем опять отложено. Согласие было достигнуто лишь 21 июня в итоге четырехсторонней встречи в Мадриде: Высокого представителя К.Эштон, члена Еврокомиссии М.Сетковича, М.А.Моратиноса от председательствующей в ЕС Испании, а также трех докладчиков Европарламента – Э.Брока, Г.Верхофстадта и Л.Галтиери. Участвующие стороны одобрили, кроме того, текст двух заявлений К.Эштон, которые дают дополнительные гарантии Европарламенту в контексте его озабоченностей – о «политической подотчетности» (наделяет ЕП функциями политического контроля) и об основах организации административного аппарата ЕСВД. Политическое согласие дает возможность осуществлять подготовительные мероприятия по созданию службы (набор персонала и т.д.) не дожидаясь формального принятия соответствующих законодательных актов на осенней парламентской сессии. ЕСВД должна быть, таким образом, сформирована и начать функционировать не позднее 1 декабря – к первой годовщине Лиссабонского договора.

Достигнутый компромисс удовлетворяет все стороны, каждая из которых подчеркивает успех в продвижении своей позиции. Г.Верхофстадт заявил об огромной разнице между первоначальным проектом К.Эштон, подвергнутому острой критике в Европарламенте, и окончательным вариантом. Команда Эштон, напротив, приветствует достигнутое соглашение, считая его не слишком отличающимся от предложений, вынесенных на обсуждение в марте. Главное, что удалось отстоять К.Эштон, – необходимая степень автономности ЕСВД.

Европарламентарии подчеркивают, что им удалось изменить политическое мышление других институтов и отстоять (и даже усилить) коммунитарный метод, и в основе ЕСВД будет «идентичность Евросоюза». В частности, во-первых, не менее 60% ее дипломатического корпуса будут постоянными служащими ЕС, что способно сдерживать чрезмерное влияние стран-участниц на ОВПБ. Во-вторых, операционный бюджет Службы включен в Раздел III бюджета ЕС, т.е. подпадает под юрисдикцию Парламента, а при формировании административного бюджета (на который не распространяются компетенции ЕП) будут применяться такие же правила, как если бы он также являлся частью Раздела III. Все финансовые инструменты в сфере внешней активности ЕС по-прежнему остаются в ведении Еврокомиссии. Европарламент не будет участвовать в решениях относительно этих инструментов, но лишь в их подготовке. В результате, по оценке Э.Брока, ЕСВД не будет решать ничего в сфере ОВПБ – Служба будет готовить и проводить решения, принимаемые в институтах ЕС.

Европарламент продлил свою работу для принятия решения относительно создания Европейской Службы Внешних дел, чтобы дать возможность К.Эштон приступить к ее формированию. После обсуждения 6 июля в комитете по иностранным делам доклада Э.Брока и Г.Верхофстадта, с учетом поправок в соответствии с достигнутым межинституциональным политическим соглашением, окончательный текст был рассмотрен 7 июля на парламентской сессии с участием Высокого представителя по международным делам и политике безопасности (ВП/МДПБ). Европарламент одобрил документ об организации и функционировании ЕСВД 8 июля большинством голосов (549 – за, 78 – против при 17 воздержавшихся). Э.Брок отметил, что, согласно исследованиям, 70% населения Евросоюза хочет, чтобы его внешняя политика была в большей мере общей, но «элита в столицах не желает этого».

Совет ЕС 26 июля одобрил решение о создании ЕСВД на основе достигнутого политического согласия. Служба включает центральные подразделения в Брюсселе (региональные и тематические директоры, администрация, директорат по планированию и управлению кризисами, Служба гражданского

планирования и проведения операций, Ситуационный центр и т.д.) и делегации ЕС в третьих странах и международных организациях. По словам генерального директора Военного штаба ЕС генерала Тона Ван Оша, его задачей в качестве советника К.Эштон будет обеспечение работы действующей процедуры использования военного инструментария, а начальник Военного комитета будет оказывать ей аналогичное содействие от лица военных руководителей стран-участниц. Учреждение ЕСВД намечено на 1 декабря 2010 г., и через месяц – к 1 января 2011 г. она должна быть развернута и готова к работе. Первоначальная численность персонала составит 1200 человек.

Опираясь на достигнутое согласие Европарламента и решение Совета, К.Эштон, не дожидаясь внесения изменений в финансовый и штатный регламент, которые не могут быть сделаны ранее осени и подпадают под процедуру совместного решения с ЕП, незамедлительно приступила к формированию штата Службы, начав с ключевых постов. В конце июля она направила письма странам-участницам с просьбой определить кандидатов для занятия приблизительно 90 таких должностей в самое ближайшее время. Основным кандидатом на должность исполнительного Генерального секретаря является Пьер Вимон (Франция), двух его заместителей – нынешний польский министр по европейским делам Миколаиж Довгилевич и немецкий дипломат Хельга Шмид. При этом К.Эштон подчеркнула, что выдвижение кандидатов должно быть активным и «никаких решений еще не принято», они запланированы только на октябрь-ноябрь.

13 сентября Совет принял исправленный бюджет № 6 в рамках общего бюджета на 2010 г., целью которого является наделение ЕСВД финансовыми и кадровыми ресурсами. Для того чтобы начать работать автономно, ЕСВД должна получить собственный бюджет на 2011 г. финансовый год. Большая часть финансирования на функционирование Службы будет передана из бюджета институтов (Совета и Комиссии), ранее выполнявшие функции, отныне возложенные на ЕСВД. В бюджет ЕС будет добавлена новая Секция 10 – «Служба внешних дел», которая запланирована на 2011 г. в размере 79,6 млн. евро. Из них большая часть – 46 млн. составят расходы на персонал (в основном расходы на 411 рабочих мест, переданных из Совета в ЕСВД); 5,9 млн. – на оснащение, оборудование и текущие расходы; 27,7 млн. евро – бюджет ОВПБ/ОПБО.

После этого, уже 15 сентября К.Эштон обнародовала имена 27 новых глав делегаций ЕС и трех заместителей – в 29 третьих странах, включая ключевые назначения, такие как в Пекин – М.Эдерер (ФРГ), Токио – Х.Д.Швайзгут (Австрия), Исламабад – Л.-Г.Вигемарк (Швеция), Преторию – Р.Ван де Геер (Нидерланды). Эти первые назначения, сделанные К.Эштон в качестве Высокого представителя, проведены в рамках ежегодной ротации глав делегаций, который теперь включены в ЕСВД (прежде штат делегаций формировался Комиссией). Кадровое решение К.Эштон, тем более что оно первое, стало заметной темой обсуждений и вызвало определенную критику: только четыре поста были отданы представителям «новых» государств-членов (два Польше и по одному Литве и Болгарии) и только семь из 29 – женщинам. К.Эштон заявила, что ее выбор определялся принципом «лучшие люди на своем месте», и что ситуация с географическим и гендерным балансом лучше, чем прежде, но признала необходимость обратить особое внимание на этот вопрос в будущем. Комитет по международным делам Европарламента провел 20 сентября слушания с участием пяти из 27 глав делегаций (в Пекине, Токио, Исламабаде, Претории и Тбилиси). Цель парламентариев – убедиться, что опыт и квалификация номинантов вполне соответствует этим центральным направлениям внешней политики ЕС. При этом ЕП, который вправе назначать подобные слушания до занятия номинантами своих постов, не наделен правовыми возможностями блокировать эти назначения, которые являются исключительной компетенцией Высокого представителя.

В апреле Президент Евросоюза Ван Ромпей объявил о намерении провести (предварительно – 16 сентября) специальное заседание Евросовета, полностью посвященное внешней политике ЕС. Это решение принято в продолжение установки Ван Ромпея на проведение большего числа «специализированных Советов» для обсуждения одной или двух важных тем. Начиная с 2011 г., подобные Евросоветы должны созываться практически каждый месяц. Евросовет по ОВПБ будет ориентирован на подготовку к участию ЕС в 65-й Генеральной Ассамблее ООН (21 сентября – 1 октября). Ван Ромпей подчеркнул, что Евросовет должен быть в большей мере, чем раньше, включен в орбиту внешней политики ЕС для того, чтобы Президент имел четкий мандат в переговорах с третьими странами, где он должен выражать общую позицию ЕС в сфере внешней политики и безопасности.

25-26 апреля состоялась первая официальная встреча Совета министров обороны ЕС после вступления в силу Лиссабонского договора, в соответствии с которым функции председателя выполняла К.Эштон. Основными темами стали Афганистан (в дискуссии также принимал участие генсек НАТО А.Фог Расмуссен) и институциональные вопросы. К.Эштон представила министрам пояснения, относительно процесса интеграции политико-военных структур ЕС (CPMD – Директорат по кризисному планированию и управлению, CPCC – Гражданская служба планирования и проведения операций, Военный Штаб ЕС, SITCEN – Ситуационный Центр) в Европейскую Службу Внешних Дел. Министры обсудили также необходимость увеличения автономности в процессе принятия решений и, в этой связи, будущий формат Совета. По общему мнению, Совет министров обороны должен по-прежнему оставаться частью Совета по общим вопросам. Поэтому обсуждалось, главным образом, есть ли необходимость и возможность организации дополнительно отдельных сессий Совета министров обороны. Было принято принципиальное решение о большей «институциональной формализации» этого Совета. Еврокомиссия провела совместно с Иорданией и во взаимодействии с генеральным секретариатом Лиги арабских государств первую «внешнюю» конференцию, посвященную противодействию угрозе возможного доступа и использования террористами химического, биологического, радиологического и ядерного оружия. Наряду с европейскими экспертами в конференции, состоявшейся 26-27 мая в Аммане, приняли участие 22 высокопоставленных специалиста из стран, входящих в Лигу. Они обсудили условия, при которых может быть налажено сотрудничество в контексте «общей культуры безопасности и защиты».

Состоявшийся 14 июня в Люксембурге Совет ЕС рассмотрел ситуацию на Ближнем Востоке, обострившуюся в результате блокады Израилем сектора Газа и вооруженной операции против морской гуманитарной флотилии, повлекшей человеческие жертвы; на Западных Балканах, в частности вопрос о ратификации соглашения о стабилизации и ассоциации, уже долгое время заблокированной Нидерландами; политику в отношении Ирана после принятия новой резолюции ООН, усиливающей санкции; перспективы отношений с Гаваной в контексте ежегодного рассмотрения общей позиции по Кубе.

Министры иностранных дел обсудили также вопросы борьбы с пиратством вокруг берегов Сомали с участием приглашенного на сессию П.Хадсона, завершающего работу на посту командующего операцией «Аталанта». Принято решение продлить ее до декабря 2012 г. Совет признал необходимым расширить на восток зону действий операции с учетом оценки зон пиратской активности. Также принято техническое решение о продлении до сентября полицейской миссии в Конго, мандат которой истекал 30 июня. Дальнейшие параметры миссии будут определены на основе стратегического обзора по ситуации в регионе, который разрабатывается в ЕС. До 30 июня 2011 г. продлена правовая миссия ЕС в Конго, в ее рамках определен ряд мер, специально разработанных для страны. Неделями ранее, 8 июня Совет министров продлил мандат правовой миссии в Косово – EULEX, единственной, где также участвуют американские эксперты.

Генерал Тон Ван Ош (Нидерланды) заменил британского коллегу Дэвида Лики на посту начальника Военного штаба ЕС. В ходе их совместной пресс-конференции генерал Ош определил две основные задачи в рамках своего трехгодичного мандата: меры по реализации всеобъемлющего подхода, предполагающего сочетание и координацию всех инструментов управления кризисами; укрепление сотрудничества ЕС с партнерами, такими как НАТО, ООН, Африканский Союз и другими «крупными акторами и странами». Генерал Лики, отвечая на вопрос о перспективе учреждения в ЕС Постоянного штаба военных операций, отметил, что это не отвечает как политическим позициям всех стран-участниц, так и практике проведения операций. По его мнению, что операция может быть успешной в случае, когда за одним из государств закреплено командование именно ей, но не руководство общим штабом всех операций.

Генеральный секретарь НАТО А.Фог Расмуссен сделал важные заявления в отношении сотрудничества Альянса с ЕС в ходе совместной пресс-конференции с К.Эштон 25 мая. Для того, чтобы вывести эти отношения из тупика, Евросоюз должен дать возможность третьим странам участвовать в военных операциях и «включить их в процесс принятия решений», также как это делает НАТО в Афганистане в формате ISAF. ЕС должен «заключить соглашение по безопасности с Турцией», а также разработать и утвердить процедуры для ее участия в Европейском оборонном агентстве. НАТО, со своей стороны, согласна с тем, чтобы Кипру было отведено место в рамках диалога между ЕС и Альянсом. В настоящее время между НАТО и Кипром не подписано соглашение по безопасности. В опубликованном 17 мая докладе «группы мудрецов» НАТО под руководством М.Олбрайт о разработке новой Стратегической

концепции Альянса содержатся рекомендации, чтобы лидеры НАТО и ЕС сформировали систему мер для регулярного взаимного участия в институциональных встречах, для развития взаимосвязей между военными структурами и координации в сфере управления кризисами и оценки рисков и угроз. Такая взаимодополняемость, по мнению группы, возможна лишь при условии, если для всех стран НАТО, не входящих в ЕС (Турция, США, Канада, Норвегия, Исландия), и государств ЕС – не членов Альянса (Кипр, Мальта, Австрия, Ирландия, Швеция, Финляндия) будет обеспечен одинаковый уровень транспарентности и участия в совместных мероприятиях и действиях.

Центральной темой Совета ЕС по общим вопросам (СОВ) 26 июля в Брюсселе стала подготовка к Евросовету, посвященному внешней политике Евросоюза. При этом акцент был сделан на том, что Совет должен, в соответствии с Лиссабонским договором, взять на себя большую роль в работе над повесткой дня Евросовета. С.Ванакере, министр иностранных дел председательствующей Бельгии, обозначил шесть приоритетов председательства: 1) важная координирующая роль СОВ в отношении проведения сессий Евросовета; 2) роль СОВ в реализации решений Евросовета («то, что недооценивалось в прошлом»); 3) завершение институциональной перестройки в сфере внешней политики в контексте формирования ЕСВД; 4) обсуждение изменений, вносимых в бюджет ЕС и будущей бюджетной политики; 5) совершенствование Стратегии «Европа 2020»; 6) расширение ЕС.

Евросовет 16 сентября обсуждал отношения ЕС с его основными, стратегическими партнерами. Особое внимание было уделено повестке дня в отношениях с Китаем. Двумя неделями ранее, 3 сентября К.Эштон направила министрам иностранных дел послание, в котором выразила сожаление, что в «китайской» политике ЕС недостаточно единства и последовательности. Эта политика должна стать в большей мере комплексной и одновременно ориентированной на результаты, включая сферу прав человека и главенство закона. По мнению Президента Х.Ван Ромпея, необходимо также предпринять особые усилия, чтобы поднять престиж и рейтинг руководителей Совета и Комиссии, которые должны представлять Евросоюз на официальных встречах с третьими странами и международными организациями. Он обеспокоен тем, что его имя как председателя Евросовета, равно как и имя г-на Баррозо привлекает недостаточное внимание международных средств массовой информации, также как и населения других континентов (в отличие от таких европейских политиков, как Меркель, Саркози или Камерон).

Неофициальная встреча министров обороны ЕС 23-24 сентября была посвящена проблеме развития и улучшения оперативного потенциала кризисного реагирования. Ясные предложения должны быть сформулированы для ВП/МДПБ К.Эштон к официальной сессии Совета в середине декабря. Особое внимание обращается на перспективу объединения ресурсов и распределения ответственности. Конкретно обсуждались несколько сфер потенциальной кооперации: обучение и подготовка, тыловое обеспечение; тактический и стратегический транспорт; техническое содержание, эксплуатация и ремонт. Предстоит определить и конкретную роль ЕОА, которое в целом призван способствовать процессу сотрудничества. Препятствием является позиция Великобритании, предпочитающей иные формы – главным образом двусторонней кооперации, скандинавские страны предлагают идти по пути регионального сотрудничества. Бельгийский министр обороны П. де Крем сказал в этой связи, что перед ЕОА стоит задача продемонстрировать свою полезность и стать более функциональным.

По его мнению, необходимо предложить К.Эштон предоставить Агентству право определять области сотрудничества. К.Эштон должна оценить работу, уже сделанную Агентством, и представить свое видение того, какие еще меры могли бы быть предприняты, на следующем Совете министров обороны в декабре. На встрече с избранными обозревателями французский министр обороны Эрве Морен высказал опасение относительно «американо-китайского кондоминиума», который может возникнуть в случае недостаточных инвестиций в европейский потенциал. Франция считает необходимым проявить политическую волю, чтобы безотлагательно определить общие военные задачи и стимулировать кооперационные процессы. Французское предложение, которое должно быть передано К.Эштон, состоит в том, чтобы возложить на ЕОА ответственность за оценку военных средств и определить те из них, в отношении которых страны-участницы желают сохранить независимость, и те, где возможно объединить ресурсы. К.Эштон, напротив, считает, что необходимо сконцентрироваться на уже согласованных приоритетах вместо того, чтобы фокусировать внимание на недостаток политической воли. Она подчеркнула, что большинство стран-участниц стремятся именно к поиску возможностей практического сотрудничества. В целом, наиболее существенным препятствием к сотрудничеству является, согласно мнению ряда делегаций ЕОА, вопросы собственности и управления объединенными ресурсами, и ЕОА уже за-

канчивает работу по определению проблем и препятствий для кооперации в сфере формирования оперативного потенциала. Министры обороны ЕС также обсудили с генсеком НАТО Фог Расмуссен, приглашенным на Совет, возможности практического сотрудничества между ЕС и Альянсом, особенно в контексте содействия и усиления операций ООН и Африканского Союза.

Несмотря на то, что срок полномочий исполнительного директора ЕОА А.Вайза истек 30 сентября, дата назначения приемника, также как и кандидатура до этого срока так и не была определена. В аппарате К.Эштон сообщили, что она намерена провести слушания кандидатов «в ближайшее время». После этого ее предложение должен утвердить руководящий комитет ЕОА (26 министров обороны стран-участниц).

Фог Расмуссен продолжает настаивать на том, что крайне важно разрешить в рамках отношений между НАТО и ЕС и их практического сотрудничества проблему неучастия в оперативной деятельности каждой из организаций стран, не являющихся ее членами. Речь идет, прежде всего, о Турции, с которой, по мнению Расмуссена, ЕС обращается несправедливо. Турции, например, под предлогом вето со стороны Кипра, отказано в заключении соглашения с ЕОА (в отличие от Норвегии, также члена Альянса, но не члена ЕС). По мнению Расмуссена, Турция также должна участвовать в принятии решений в отношении миссий Евросоюза, в которых она принимает участие. Генерал С.Абрайл, возглавляющий Главное командование трансформации НАТО (ГКТ), также отмечает, что подобные институциональные препятствия не позволяют эффективно развивать сотрудничество. ГКТ вынуждено строить взаимодействие с партнером со стороны ЕС – Европейским оборонным агентством на неофициальной основе, поскольку нет возможностей обмена секретной информацией. Но даже в таких условиях ГКТ и ЕОА работают над совместными проектами, такими как обнаружение мин кустарного производства; средства полевой медицины; формирование системы общих курсов обучения; анализ информации в сфере угроз ОМП; многонациональные средства тылового обеспечения; процесс военного планирования.

С разъяснением основ политики ЕС в области контроля за экспортом вооружений выступил 8 сентября в Европарламенте от лица Высокого представителя Оливье Шастель, госсекретарь Бельгии по европейским делам. Целью политики является предотвращение экспорта военных технологий, если они могут усиливать региональную нестабильность или использоваться в нежелательных целях, таких как внутренние репрессии или международная агрессия. Любое государство ЕС, которое выдает своей военной промышленности разрешение на трансакцию, запрещенную другой страной-участницей, обязано обосновать свое решение перед всеми другими членами Союза. Более того, консультативная процедура открывается каждый раз, когда в трансакции отказано. В 2009 г. такие консультации были проведены в отношении четырнадцати третьих стран.

Европарламент 8 июля одобрил большинством голосов (558 против 30 при 24 воздержавшихся) резолюцию, призывающую страны ЕС подписать и ратифицировать Конвенцию Осло, запрещающую использование, производство, складирование и передачу кассетного оружия, к моменту ее вступления в силу 1 августа. Это должно стать не только вкладом ЕС в политику нераспространения, но также мощным политическим сигналом для остальных государств. К моменту голосования девять стран ЕС не ратифицировали Конвенцию (Болгария, Венгрия, Италия, Кипр, Литва, Нидерланды, Португалия, Чехия, Швеция). На территории трех ведущих государств Евросоюза, присоединившихся к Конвенции – Великобритании, Германии и Франции – складировано 50 млн. кассетных бомб, которые они обязались уничтожить в течение восьми лет.

Совет министров иностранных дел ЕС 26 июля одобрил назначение (с 15 августа) французского контр-адмирала Филиппа Куэндро новым командующим корабельным соединением ЕС в рамках антипиратской операции «Атланта» вокруг побережья Сомали. Штаб соединения будет базироваться, таким образом, на французском фрегате «Де Грасс» в течение четырех месяцев, после чего произойдет следующая ротация.

1 сентября Европейская комиссия объявила о решении предоставить Африканскому Союзу дополнительно 47 млн. евро для финансирования миротворческих операций в Сомали. В результате общий вклад Европейского фонда развития в поддержку действий АС в этой стране составит 142 млн. евро с 2007 г.

21 сентября Совет одобрил продление на два года (до 30 сентября 2012 г.) мандата миссии ЕС по оказанию консультативной помощи и содействия реформе сектора безопасности ДР Конго (EUSEC Congo). С начала осуществления миссии в 2005 г. ее главной задачей была интеграция конголезских во-

енных формирований и обеспечение их заработной платой. Затем миссия расширила свои функции и с 2009 г. она также способствует модернизации административного управления вооруженными силами Конго, обеспечивает обучение и подготовку офицеров, оказывает содействие в развитие тыловых служб, принимает участие в выдаче удостоверений личности военным. Совет продлил на этот же срок и другую миссию в Конго – полицейскую (EUPOL Congo).

Влиятельные европейские политики Карл Бильд и Александр Стубб (министры иностранных дел Швеции и Финляндии) направили 3 сентября письмо К.Эштон с предложением создать в ЕС независимую исследовательскую организацию с участием негосударственных экспертов высокого уровня – Институт Мира, который разрабатывал бы рекомендации для Евросоюза в сфере предупреждения и урегулирования международных конфликтов. С одной стороны, по мнению авторов послания, ЕСВД способна поднять роль ЕС в этой сфере, но, с другой стороны, растущий потенциал неправительственной экспертизы не всегда востребован лицами, принимающими решения.

Д.Данилов

2.8. Европейская космическая политика

Начало первого десятилетия XXI в. ознаменовано заметной активизацией Европейского Союза в деле использования космического пространства в мирных целях. ЕС преследует широкий спектр задач – от запусков космических аппаратов при помощи собственных систем выведения до изучения небесных тел Солнечной системы и процессов формирования Вселенной. Учитывая огромный прикладной потенциал космических технологий, ЕС признал космическую деятельность инструментом для достижения своих политических, социальных и экономических целей, укрепления его внутренней конструкции и внешнего статуса как единого и важного актора на мировой арене. Лиссабонский договор увеличил компетенцию наднациональных органов ЕС в сфере космоса. В частности, в ст.189 перечислены три основополагающих элемента космической деятельности ЕС: европейская космическая политика (ЕКП), европейская космическая программа (ЕКПр) и сотрудничество ЕС с Европейским космическим агентством (ЕКА). В соответствии с Договором, ЕС получил возможность развивать общеевропейские инициативы, поддерживать научно-технические и технологические проекты, а также согласовывать все действия государств-членов в области космоса.

Стратегическая миссия ЕКП, основанная исключительно на мирном использовании космического пространства, сформулирована в сообщении Комиссии от 26 мая 2007 г. В нем, в частности, указано на необходимость развития и использования космических технологий для целей европейских институтов власти и потребностей европейских предприятий и граждан ЕС, включая вопросы охраны окружающей среды и изменения климата; обеспечения безопасности и обороны; повышения конкурентоспособности европейской экономики; развития инновационных, высокоэффективных и экономически выгодных услуг; создания общества, основанного на знаниях; облегчения доступа к новым и особо важным технологиям. Определены также прикладные задачи по отдельным направлениям, включая спутниковую навигацию, дистанционное зондирование Земли, спутниковые коммуникации, безопасность и оборону, науку и технологии, МКС и исследования Солнечной системы, доступ в космическое пространство.

Рассмотрим подробнее основные события в европейской космической политике, имевшие место во 2-м и 3-м кварталах 2010 г.

Флагманские программы ЕКП: ГАЛИЛЕО и ГМЕС

Летом 2010 г. ЕК конкретизировала сроки исполнения двух флагманских программ ЕКП – создания глобальной навигационной спутниковой системы (ГНСС) ГАЛИЛЕО и создания спутниковой системы глобального мониторинга Земли (ГМЕС). Представитель ЕК от Болгарии С.Тодоров на 4-м Международном форуме по спутниковой навигации, проходившем 1-2 июня в Москве, заявил, что развертывание орбитальной группировки завершится до конца 2014 г. В 2011 г. будут запущены четыре спутника и закончатся работы по созданию наземного сегмента. В опытную эксплуатацию система будет введена в 2014-2015 гг., когда в составе орбитальной группировки будет 18 спутников, полномасштабная же эксплуатация европейской ГНСС ГАЛИЛЕО начнется с 2016 г.

14 июня ЕК приняла План действий по оборудованию и приложениям для ГНСС. Поставлены следующие задачи:

- поддержать европейский рынок технологий и программных продуктов, обеспечивающих доступ к геопозиционным, телеметрическим, синхронизационным и другим данным со спутников системы ЕГ-

НОС (европейская геостационарная служба навигационного покрытия – предшественница ГАЛИЛЕО, запущенная в эксплуатацию 1 октября 2009 г.), а с 2016 г. – ГАЛИЛЕО;

- занять максимально высокую долю на рынке оборудования и услуг ГНСС, который, по данным на 2008 г., оценивался в 124 млрд. евро;

- способствовать решению стратегических задач ЕС, рассчитанных на период до 2020 г. и связанных с обеспечением транспортной, энергетической и экологической безопасности, инновационного устойчивого развития.

Вице-председатель ЕК А.Таджани по этому поводу заявил: «Европа просто не может позволить себе игнорировать ту возможную экономическую выгоду, которую она получит, завладев этим рынком полностью...». По мнению ЕК, одним из главных преимуществ европейской системы ГНСС является ее гражданское назначение. Этим она выгодно отличается от аналогичных систем США, России и Китая, которые финансируются и контролируются военными, и их технические характеристики в меньшей степени отвечают потребностям коммерческого сектора. К тому же, точность позиционирования европейской ГНСС будет примерно в 10 раз выше американской GPS. Однако, чтобы занять позицию лидера на рынке оборудования и услуг ГНСС, требуется вложить в НИОКР в области создания оборудования и приложений для ГНСС примерно на 100 млн. евро в год больше, нежели выделяется сейчас. Деньги нужны уже сегодня, иначе рынок будет занят конкурентами в лице США, России, Китая, Индии, Японии. В плане представлены 24 рекомендации на период до 2013 г., в том числе связанные с разработкой оборудования и приложений для персональных телефонов, дорожного, морского и воздушного транспорта, сельского хозяйства и окружающей среды, а также с целями гражданской обороны.

Для выполнения своих задач Комиссия запланировала:

- выделить 38 млн. евро из средств Седьмой рамочной программы научно-технического развития на широкий спектр исследований и разработок оборудования и приложений для ГНСС;

- оказать содействие в использовании ЕГНОС и ГАЛИЛЕО на автомобильном и воздушном транспорте;

- продвигать на рынок совместимое с ЕГНОС и ГАЛИЛЕО оборудование и программное обеспечение;

- учредить Международный форум по оборудованию и приложениям для ЕГНОС и ГАЛИЛЕО в качестве площадки, где пользователи и разработчики смогут обмениваться мнениями.

В июле европейские парламентарии в первом чтении единодушно приняли проект регламента Совета по управлению программой ГМЕС на 2011-2013 гг. В рамках обсуждения проекта были заслушаны два доклада. Е.Тосеновский (ЕЛДРП, Чехия) в своем выступлении поддержал предложение ЕК о создании агентства, способного управлять европейской ГНСС, радионавигационными общеевропейскими программами ЕГНОС и ГАЛИЛЕО, в котором Европарламент получит место в руководящем органе. Данное решение ЕК возникло в результате отказа в 2008 г. от частно-государственного партнерства в этой области и перехода к исключительно государственным программам. В тексте доклада представлена система мер по обеспечению безопасности, в том числе создание независимого комитета, ответственного за принятие решений в сфере безопасности. Данный комитет, состоящий из представителей государств-членов и ЕК, будет осуществлять контроль безопасности всех уровней системы – от запуска спутников, до эксплуатации системы, включая производство оборудования и приложений.

Выступление Н.Гланта (СДПГ, Германия) было посвящено начальному этапу функционирования ГМЕС. В соответствии с ранее достигнутым компромиссом между Советом и Европарламентом, принято решение выделить 107 млн. евро на первый этап реализации программы за счет средств РП7.

13 сентября регламент ГМЕС был одобрен министрами государств-членов ЕС. Таким образом, ГМЕС становится действующей программой. Средства, выделенные на начальный этап её функционирования, позволят постепенно вести ее в эксплуатацию к 2013 г.

Космическая безопасность и оборона

Тема применения космических технологий для обеспечения международной и региональной безопасности стала центральной на 2-ом Международном симпозиуме «Космос и глобальная безопасность человечества», проходившем в Риге (Латвия) с 5 по 9 июля. Мероприятие было организовано Международной академией астронавтики (Франция), Российской академией космонавтики им. К.Э.Циолковского (РАКЦ РАН) и Международной ассоциацией «Знание» (СНГ). В работе симпозиума приняли участие около 200 представителей из 24 стран (из них 10 государств-членов ЕС), в том числе

глава комитета ООН по космосу Д.Прунариу. В ходе заседаний обсуждались вопросы создания Международной аэрокосмической системы глобального мониторинга (МАКСМ) – инициативы России, предназначенной для эффективного и адекватного прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, глобальных угроз в космосе и из космоса. Для этого намечается интегрировать всю имеющуюся мониторинговую информацию о состоянии ионосферы, атмосферы и литосферы Земли, а также околоземного космического пространства. Участники симпозиума заключили, что МАКСМ должна использовать все достижения в области экологического мониторинга с применением космических, авиационных и наземных средств.

На симпозиуме, в частности, затрагивалась проблема астероидно-кометной опасности. Ученым-астрофизикам удалось определить космические объекты, которые могут угрожать безопасности планеты в случае их сближения с Землей. Одним из таких потенциально опасных объектов является открытый в 2004 г. астероид Апофис (его индекс в каталоге небесных объектов – 2004 MN4), который в 2030-х гг. может атаковать Землю, вызвав глобальные разрушения и катастрофы. 20 июля ЕС официально объявил конкурс с финансированием в 4 млн. евро на разработку исследовательских и технических средств по защите Земли от астероидно-кометной опасности. Официально к участию в конкурсе ЕС пригласил две страны – Россию и США; возможно также участие Японии. Объявление результатов конкурса планируется на ноябрь 2010 г.

Системы космического базирования позволяют своевременно принимать решения по предотвращению критических ситуаций, осуществлять контроль, управление и посткризисное урегулирование чрезвычайных происшествий, а также осуществлять постоянный мониторинг зон и/или объектов, обладающих повышенным уровнем опасности для отдельного региона мира или Земли и всего человечества в целом. Возможность своевременного прогнозирования и предупреждения возникающих угроз повышает роль космических систем в осуществлении ОВПБ/ЕПБО. В настоящее время в Европе существует три группы космических спутниковых систем, отвечающих потребностям военных и оборонительных структур в дистанционном зондировании поверхности Земли:

- оптическая система Гелиос-2, под управлением Франции (в сотрудничестве с Бельгией, Грецией и Испанией);
- САР-Люп, немецкая разведывательная система спутниковых радаров;
- КосмоСкайМед – группировка малых ИСЗ для наблюдения за бассейном Средиземного моря, принадлежащая Италии.

По инициативе Франции, Германии, Италии, Бельгии, Греции и Испании в 2009 г. под эгидой Европейского оборонительного агентства (ЕОА) был запущен проект Многонациональной космической системы обработки изображений (МКСОИ). Цель программы – объединить европейские военные и гражданские технологические возможности в разработке систем дистанционного наблюдения нового поколения, интегрировав в единый сегмент уже существующие космические аппараты (Гелиос-2, САР-Люп, КосмоСкайМед) и перспективные разработки, информация с которых через единую систему наземных станций будет поступать всем участникам программы. Задачи ЕОА заключаются в поддержании контактов с ЕК и другими институтами ЕС с целью обеспечения наибольшей взаимосвязи МКСОИ с другими космическими инициативами Евросоюза, а также в привлечении потенциальных стран-членов ЕС, заинтересованных участвовать в программе. Первоначальная дата запуска эксплуатационной фазы МКСОИ запланирована на 2015 г. В пресс-релизе ЕОА от 25 июня сообщалось, что Польша и Швеция выразили намерение присоединиться к программе МКСОИ.

1 июля ЕОА совместно с Еврокомиссией организовали конференцию высоко уровня, посвященную беспилотным летательным системам (БЛС) военного и гражданского пользования. Поскольку при создании разведывательных беспилотных аппаратов и космических спутников используются одинаковые оптические технологии, к активной фазе разработки проекта было привлечено ЕКА. Глава ЕОА А.Вейс объявил на конференции о продолжающейся работе над так называемым «Европейским рамочным сотрудничеством» – попытке Комиссии, ЕОА и ЕКА систематизировать свои инвестиции в исследования и технологии. «Задачи, поставленные в апреле министрами обороны перед правлением ЕОА, заключаются в подготовке совместной инвестиционной программы по БЛС», заявил А.Вейс.

20 июля ЕОА и французская компания СААБ, представляющая значительную часть европейской военной авиационно-космической промышленности, подписали Соглашение о начале совместной работы по поддержанию способности ЕС независимо обеспечивать ЕПБО конкурентоспособными аэрокос-

мическими решениями. Соглашение рассчитано на период до 2035 г. и предусматривает выделение 400 тыс. евро на разработку плана действий. А.Вейс отметил, что подписание данного соглашения может помочь в формировании общеевропейского подхода в оборонном сегменте авиационно-космической отрасли.

Европейское космическое агентство

Страны ЕС активно участвуют в космической деятельности в рамках ЕКА, которому в апреле 2010 г. исполнилось 35 лет. Главной задачей агентства является содействие развитию сотрудничества между европейскими странами с целью исключительно мирного применения космических исследований и технологий. ЕКА является межправительственной организацией, объединяющей экономический и научно-технологический потенциал его членов. Особенность ЕКА заключается в том, что, помимо стран-членов ЕС, в него входят и неевропейские страны. Сегодня его полноправными участниками являются 16 государств-членов ЕС, а также Норвегия и Швейцария. Канада участвует в некоторых проектах на основании Соглашения о сотрудничестве. Венгрия (2003), Румыния (2006), Польша (2007), Эстония (2009) и Словения (2010) имеют статус европейских сотрудничающих государств (ЕСГ), которым для получения статуса полноправных членов агентства следует в течение пяти лет пройти необходимые процедуры соответствия стандартам ЕКА через выполнение конкретных проектов и заказов. Так называемый План совместных действий в области космоса для европейских сотрудничающих государств (ПЕСГ) был разработан в 2001 г. с целью оказать поддержку европейским государствам – в частности, тем странам, которые присоединились к ЕС после 2004 г., – желающим получить полноправное членство в ЕКА.

В настоящее время Чехия является единственным новым государством-членом ЕС, успешно прошедшим все этапы получения полноправного членства в ЕКА. В 2008 г. в Праге бывший премьер-министр Чехии М.Тополанек и генеральный директор ЕКА Ж.-Ж.Дордейн подписали соглашение о присоединении Чехии к Конвенции ЕКА. По данным Чешского космического бюро, некоммерческой организации, тесно сотрудничающей с государством, с начала 2010 г. было подписано 14 контрактов с ЕКА, которые позволят чешским предприятиям и научным институтам участвовать в разработке передовых технологий, а также взаимодействовать с научно-исследовательскими центрами по всей Европе.

Первым шагом на пути вступления в ЕКА является подписание рамочного соглашения о сотрудничестве с ним. Такие соглашения подписали в 2009 г. Республика Кипр и Латвия. 28 апреля 2010 г. в Братиславе состоялось подписание соглашения о сотрудничестве между ЕКА и Словакией. Оно закладывает основу для более тесного взаимодействия Словакии и ЕКА по вопросам исследования и использования космического пространства в мирных целях. До недавних пор единственной балтийской страной, не имеющей партнерских отношений с ЕКА, оставалась Литва. В мае министр экономики Литвы Д.Крейвис подал в ЕКА официальную просьбу о возобновлении диалога по вопросам сотрудничества. Одновременно министерство экономики представило правительству «Национальную программу развития исследований космического пространства на 2010-2015 гг.», вскоре им одобренную. 7 октября в Вильнюсе состоялось подписание рамочного соглашения о сотрудничестве Литвы с ЕКА. Оно было подписано во время проведения международной конференции «Космос и экономика в многополярном мире», посвященной, в частности, рынку малых спутниковых систем.

В столице Эстонии 6 и 7 мая прошла международная конференция «Космические услуги 2010. Укрепление конкурентоспособности бизнеса и науки: спутниковые услуги и современное общество», в которой приняли участие представители ЕКА и ведущие специалисты в области космической промышленности. Член рабочей группы по космической политике Эстонии А.Кольк заявил, что Эстония готова к созданию космической промышленности и вступлению в ЕКА. В 2009 г. Эстония стала пятой страной, имеющей статус ЕСГ. Следующим шагом на пути к полноправному членству в ЕКА станет успешное выполнение пятилетнего плана для ЕСГ, с помощью которого Эстония получит ряд контрактов от ЕКА. 22 сентября в Париже между Эстонией и ЕКА был подписан договор о Плана совместных действий для ЕСГ, предусматривающий финансирование 12 научно-технических и технологических проектов Эстонии, отобранных агентством. В соответствии с договором, Эстония обязуется вносить в бюджет ЕКА по 1,2 млн. евро в год в течение пяти лет. На основании принципа «гео-возврата»², 93% инвестиций будут

² Практика также известная как «справедливый возврат» – основывается на распределении промышленных контрактов пропорционально уровню участия страны в финансировании деятельности ЕКА.

возвращены через контракты и заказы, которые эстонская космическая промышленность и научно-исследовательские институты получают от ЕКА. В целом, интересы Эстонии заключаются в участии в нескольких проектах ЕКА – дистанционном зондировании Земли; пилотируемых космических полетах; микрогравитационных и астрофизических исследованиях; спутниковых коммуникациях; промышленной политике.

Создать платформу для собственных космических программ стремится и Латвия. В частности, она заинтересована в развитии тесного сотрудничества в создании систем планетарной безопасности и в июле стала принимающей стороной 2-го Международного симпозиума «Космос и глобальная безопасность человечества», по итогам которого были достигнуты договоренности об участии латвийских специалистов в международном проекте МАКСМ. Президент ИТС И.Кабашкин сообщил, что с институтом был заключен Меморандум о сотрудничестве в рамках данного проекта. Он также отметил, что идет работа над документом о создании в Латвии регионального центра МАКСМ по северным и балтийским странам. Центр сможет заниматься анализом и решением проблем региона Балтийского и Баренцева морей, в том числе экологических, используя широкие возможности, предоставляемые проектом МАКСМ. Таким образом, Латвия может претендовать на роль регионального центра космической деятельности прибалтийских государств. Однако, заключив летом 2009 г. рамочное соглашение о сотрудничестве с ЕКА, Латвия до сих пор еще не получила статуса ЕСГ, который дает возможность приступить к подготовке конкретного плана совместной с ЕКА космической деятельности (ПЕСГ).

Дальнейшее развитие программы ПЕСГ способно не только усилить роль ЕКА как научно-исследовательской организации, расширить промышленный потенциал, но и привлечь дополнительные инвестиции в бюджет агентства, что является немаловажным с учетом последствий экономической рецессии в странах-членах ЕКА. На международном авиационно-космическом салоне в Фарнборо (Великобритания) глава ЕКА Ж.-Ж.Дордейн заявил, что агентство обязано искать способы дальнейшего снижения затрат для гарантированного выполнения новых программ, одобренных на министерском саммите ЕКА в конце 2008 г. По утверждению директора по управлению ресурсами Л.Кронталера, еще никто из стран-членов не выразил намерения значительно урезать финансирование программ в 2011 г. К примеру, Германия, наоборот, планирует увеличить свои расходы на 80 млн.евро. В то же время, Л.Кронталер, не исключая возможности поступления запросов на уменьшение финансирования, порекомендовал в упреждающих целях разработать план строгой экономии. Он также отметил, что предпринятые ранее меры по сокращению расходов агентства позволили сохранить 15 млн.евро в 2010 г., которые были направлены на финансирование основных технологических разработок ЕКА. Меры по оптимизации расходов будут продолжены, например, затраты на командировки были уже урезаны на 5% в 2009 г., и такая тенденция сохранится и в 2011 г.

Международное сотрудничество

Европейский подход к осуществлению космической деятельности базируется на признании того факта, что доступ на мировой рынок возможен только при объединении усилий. Это позволяет странам-членам ЕКА сократить, не поступаясь качеством, собственные расходы на осуществление космических программ и значительно снизить производственные и другие риски при реализации того или иного проекта. Это, в конечном счете, положительно сказывается на национальной космической отрасли и позволяет участвовать в широком круге проектов. В подготовленном в 2008 г. докладе ЕК о результатах выполнения ЕКП, помимо основной части, включающей сведения о прогрессе, достигнутом по отдельным направлениям политики, содержалось и приложение под названием «Элементы европейской стратегии в области международного сотрудничества в космосе». В соответствии с документом, фундаментальный принцип, лежащий в основе сотрудничества, состоит в том, что оно должно отвечать интересам и ценностям ЕС, его граждан, государственных и наднациональных органов, бизнеса, в том числе в сфере окружающей среды, устойчивого развития, вопросов климата, транспорта и сельского хозяйства, одновременно обеспечивая поддержку международных инициатив. США и Россия упоминались в тексте как стратегические партнеры, с которыми Комиссия и ЕКА стремятся развивать конструктивный диалог по вопросам космоса.

В конце июля между Евросоюзом и США были достигнуты договоренности о продолжении совместной работы по унификации двух глобальных навигационных систем – GPS и ГАЛИЛЕО. В сообщении госдепартамента США, распространенном по завершении встречи двусторонней рабочей группы, говорилось, что представители США и ЕС объявили 30 июля о завершении начальной стадии консульта-

ций по вопросам функциональной совместимости и увеличения производительности сигналов систем GPS и ГАЛИЛЕО. Консультации походились на основе соглашения от 2004 г. о продвижении, использовании и поддержке этих навигационных систем. Результаты работы подтвердили, что совместное использование сигналов увеличит эффективность работы авиаслужб и значительно снизит количество перерывов в работе системы GPS. Представители США и ЕС договорились продолжить работу по интеграции двух систем и планируют обсудить дальнейшие шаги на встрече в Турине (Италия) в конце октября. Заключение по итогам встреч рабочей группы и результаты исследования будут переданы представителям промышленности и структурам, отвечающим за стандартизацию. Эта работа может привести к созданию спутников с новыми возможностями для улучшения координации и интеграции спутниковых навигационных систем.

В пресс-релизе ЕКА от 2 августа сообщалось, что ЕКА и НАСА определились с набором научных инструментов для первой совместной межпланетной миссии ЭкзоМарс, старт которой запланирован на 2016 г. В задачи программы будет входить анализ марсианской атмосферы и возвращение на Землю проб марсианского грунта. Для осуществления этой миссии ЕКА и НАСА отобрали пять исследовательских инструментов из 19 предложений, озвученных в январе 2010 г. Разработка и создание роботизированных межпланетных миссий является многообещающим направлением сотрудничества ЕС и США в области космоса. Однако с американской стороны заметна обеспокоенность возможностями Европы обеспечить стабильное финансирование космических программ. В августе в газете «Уолл-Стрит Джорнэл» была опубликована статья под заголовком «Европейская космическая программа вернулась на землю», в которой поднят вопрос о будущем европейских космических проектов с учетом их недостаточного финансирования в ситуации, когда США нуждаются в расширении сотрудничества. Глава ЕКА Ж.-Ж.Дордейн по этому поводу заявил, что Европа не может давать гарантий Вашингтону на предложение о диверсификации сотрудничества, пока не будут преодолены экономические трудности, затронувшие все государства ЕС.

Сотрудничество ЕС с Россией в области космоса развивается плодотворно, особенно по программе «Союз» в Гвианском космическом центре (ГКЦ), которая была запущена в конце 2003 г., когда Париж и Москва подписали двухстороннее межправительственное соглашение. Заказчиком и руководителем программы выступает ЕКА, которое предоставляет стартовый комплекс «Союз» в эксплуатацию французской компании Арианспейс. Компания, в свою очередь, отвечает за поставку российского оборудования в ГКЦ, координацию и обеспечение работ российской стороны на этапе создания и является оператором пусковых услуг ракеты-носителя «Союз-СТ» на этапе эксплуатации. Сборка комплекса проводится совместно российскими и европейскими специалистами. Намеченный на март 2011 г. первый запуск должен вывести на геостационарную орбиту спутник связи ХИЛАС-1 (самый быстрый широкополосный спутник в Европе), ставший совместным проектом ЕКА и английской компании Аванти Коммуникейшнс. В мае на космодроме Куру была успешно завершена стыковка первых двух ступеней ракеты-носителя «Союз-СТ». В середине июня на стартовом комплексе ракет-носителей «Союз-СТ» была полностью собрана рамочная конструкция российской мобильной башни обслуживания.

На состоявшемся летом Петербургском международном экономическом форуме президент России Д.Медведев провел встречу с президентом Франции Н.Саркози и представителями французского бизнеса. В ходе переговоров был подписан дополнительный контракт между Россией и Францией на поставку ракет-носителей «Союз-СТ», стоимость которого составит 16 млрд.рублей (поставки начнутся в 2014 г.). Как сообщил председатель и главный исполнительный директор французской компании Арианспейс Ж. Ле Галь, в рамках основного контракта, заключенного в марте в ходе визита Д.Медведева во Францию, Россия должна поставить 14 ракет-носителей «Союз-СТ», в рамках нового дополнительного контракта – еще 10 ракет. Общая сумма сделки составляет более 1 млрд.евро. Таким образом, Россия получила пакет заказов на несколько лет вперед, а также возможность осуществлять запуски с экваториальной зоны, что более выгодно как с географической, так и с экономической точек зрения. ЕКА, таким образом, пополнила свою космическую группировку надежной ракетой среднего класса, которая позволит обеспечить независимый доступ в космическое пространство и будет иметь хорошую коммерческую отдачу.

В текущем году Россия и Франция отпраздновали 44-ю годовщину сотрудничества в космосе. 30 июня 1966 г. СССР и Франция подписали соглашение о партнерстве в области использования космического пространства в мирных целях. Франция, обладая почти половиной космического потенциала всего

Европейского континента, является лидером среди европейских стран в сфере космонавтики, а также важным стратегическим партнером России в контексте развития «космического диалога» РФ-ЕС.

В тоже время, Франция выступает и за широкое сотрудничество в космической сфере с США. Об этом заявила министр образования и научных исследований Франции В.Пекресс, завершившая свой рабочий визит в Вашингтон, в ходе которого состоялись ее встречи с помощником президента США по науке и технологиям Д.Холдрен, руководством НАСА, членами Конгресса. По словам В.Пекресс, Франция поддерживает предложение президента США, призывающего к расширению международного сотрудничества в космической сфере. Франция немедленно отреагировала на американские предложения и создала совместную рабочую группу, в которую вместе с представителями НАСА вошли специалисты из Французского центра космических исследований (КНЕС). Данная группа будет разрабатывать проекты сотрудничества, которые возможно осуществлять в рамках нового курса президента Б.Обамы. По результатам состоявшихся в США переговоров В.Пекресс сообщила, что сотрудничество между США и Францией, а также между США и Евросоюзом вполне может выйти за рамки изучения и освоения космоса и затронуть сферы дистанционного зондирования Земли, изучения изменения климата планеты. Она также отметила, что в администрации США проявили большой интерес к французской программе спутников серии Спот, предназначенной для изучения уровня океана. Был обсужден и европейский проект ЭкзоМарс. Стороны в предварительном порядке затронули возможность осуществления пилотируемых космических программ. Американские коллеги заверили В.Пекресс, что НАСА приступило к разработке предложений по сотрудничеству с ЕС. Данные предложения будут рассмотрены этой осенью в Брюсселе на конференции ЕС, посвященной космическим программам.

В рамках программы стратегического партнерства Африка-ЕС 15 сентября состоялось 6-е заседание совместной экспертной группы по науке, информационному обществу и космосу (JEG8). Под председательством А.Таджани и представителя от Африканского Союза Ж.-П. Эзин были обсуждены политические аспекты сотрудничества в сфере космоса. Основное внимание было уделено пяти вопросам сотрудничества Африка-ЕС: создание Африканского космического агентства (АКА); создание Института космических наук при Панафриканском университете; оборудование и приложения ГНСС; спутниковая навигация; создание африканской геодезической системы координат (ГСК). В совместном заявлении отмечалось, что:

- Еврокомиссия окажет финансовую поддержку созданию АКА, решение об учреждении которого было принято на встрече министров АС в Нигерии 7 августа 2010 г., и Института космических наук при Панафриканском университете;

- ЕКА и ЕУМЕТСАТ выразили свое стремление поделить своим опытом и знаниями с Комиссией АС по вопросам создания АКА, а также оказать содействие в создании Института космических наук;

- стороны приветствовали продолжающуюся работу над стратегическим документом, регламентирующим внедрения услуг ГМЕС в Африке, а также отметили, что работа над детализированным планом действий по ГМЕС будет закончена к весне 2011 г.;

- стороны признали социально-экономическую ценность спутниковой навигации и позиционирования для африканских стран, подчеркнув необходимость скорейшего объединения потенциала в этой области, что оказало бы поддержку сотрудничеств Африка-ЕС в сфере торговли, региональной интеграции и инфраструктуры;

- была подчеркнута важность создания африканской геодезической системы координат и ее совместимости со спутниковой навигацией.

16 сентября политики, ученые и представители космической индустрии стали участниками конференции «Космос для африканского народа», организаторами которой выступили ЕК, Комиссия АС и высокий представитель по космической политике от Бельгии Э.Бека. На конференции обсуждались вопросы применения космического оборудования и услуг в интересах безопасности и устойчивого развития африканского региона. Африка является привлекательным рынком с огромным потенциалом для продвижения и развития европейских космических систем (ЕГНОС, ГАЛИЛЕО, ГМЕС). ЕС выступает в роли координатора африканских космических проектов, от внедрения и реализации которых планирует получить экономическую выгоду. В своей речи А.Таджани подчеркнул, что космические технологии и услуги могут выступать инструментом для развития и роста, управления ресурсами, в том числе могут содействовать осуществлению различных направлений политики, как, например, продовольственная

безопасность, здравоохранение, образование. Следующий этап переговоров высокого уровня по вопросам сотрудничества в области космоса состоится в ноябре 2010 г. в Триполи (Ливан), где пройдет 3-й саммит Африка-ЕС.

Д Усигов

2.9. Пространство свободы, безопасности и правосудия

1 июля Генеральный директорат ЕК по правосудию, свободе и безопасности разделился на два новых – директорат по внутренним делам и директорат по правосудию, основным правам и гражданству. Данное решение было принято в связи с признанием возрастающего значения данного направления политики Европейского Союза.

Заступившая на председательский пост Бельгия заявила о своей приоритетной цели – развитии европейской системы получения свидетельских показаний. С данной инициативой выступили восемь государств-членов. До сих пор для получения свидетельских показаний использовались два нормативных акта – рамочное решение 2003 г. о замораживании активов и решение 2008 г. о европейском ордере на свидетельства. Оказалось, что они лишь запутывают ситуацию, вместо того, чтобы упростить ее. В новой Стокгольмской программе на период 2010-2014 гг. Совет призвал учредить универсальную систему, которая заменила бы все действующие инструменты, охватывала бы все типы показаний, что свело бы к минимуму возможности отказа от свидетельства. Еще одно нововведение – пост координатора по противодействию торговле людьми; он был учрежден в начале июля. Будущий координатор будет подчиняться директорату по внутренним делам и избираться на пятилетний срок. Ему предстоит разработать стратегические ориентиры – улучшение сотрудничества и слаженности действий институтов и агентств ЕС, государств-членов и международных организаций; развитие отношений с третьими странами.

1 июля ЕК выпустила Зеленую книгу об упрощении контрактного права государств-членов для того, чтобы облегчить доступ компаний и потребителей на единый внутренний рынок. В настоящий момент бизнес испытывает трудности в торговле за границей, так как вынужден подчиняться 27 различным системам контрактного права. Комиссия выносит на обсуждение предложения о большей согласованности контрактов, введении единого образца, необходимости инкорпорации европейского контрактного права в национальное законодательство, гармонизации контрактного права государств-членов посредством специальной директивы и, наконец, о разработке наднационального законодательства, которое заменит национальные законы. Общественные консультации по Зеленой книге продлятся до января 2011 г., после чего ЕК приступит к подготовке соответствующей законодательной инициативы. Еще одна Зеленая книга – об улучшении прав жертв преступлений и насилия – была представлена Комиссией в середине июля для консультаций с общественностью. Практика компенсаций жертвам сильно различается в государствах-членах. Во второй половине 2011 г. ЕК намеревается выступить с пакетом предложений о защите их прав, во избежание дальнейшего стресса в ходе судебных разбирательств, в пяти направлениях – признании, защите, поддержке, доступе к правосудию, компенсации. Обсуждение предлагаемых мер продлилось до 30 сентября; наибольший интерес вызвало предложение Испании ввести европейский ордер на защиту жертв преступлений, который признавался бы во всем Евросоюзе.

В конце июня европейские нотариусы открыли специальный веб-сайт для граждан, интересующихся вопросами наследования в странах ЕС – <http://successions-europa.eu>. Сайт содержит ответы на часто задаваемые вопросы о том, как получить наследство, к кому обратиться, какой закон применить, как определить наследника в случае отсутствия завещания и др. Информация будет регулярно обновляться с учетом изменений как в национальных законодательствах и практике, так и в масштабе ЕС. Кроме того, 16 июля был учрежден электронный портал в сфере правосудия – «e-justice portal» (<http://e-justice.europa.eu>). Отныне граждане ЕС смогут задавать вопросы относительно своих прав, а адвокаты и судьи – пользоваться порталом в своей ежедневной работе. Его первая версия содержит 12 тыс. страниц на 22 языках, где содержатся информация и ссылки на действующее законодательство и практику во всех государствах-членах. Например, граждане могут получить информацию о правовой помощи, повышении квалификации. Будущая версия портала откроет возможность заполнять бланк на запрос относительно судебной процедуры в случае мелких тяжб или на платежное поручение.

12 июля получил завершение вопрос подготовки к принятию нового регламента «Рим III», посредством которого интернациональные супружеские пары смогут определить, какой национальный закон применять при разводе. Напомним, что это первый в истории Евросоюза случай «продвинутого со-

трудничества» 14 стран, к которым смогут присоединиться и остальные члены ЕС. Вице-председатель ЕК Вивин Реддинг назвала решение Совета «историческим».

Гораздо меньший энтузиазм у национальных министров юстиции вызывает идея введения поста Генерального прокурора. На неофициальной встрече 16 июля министры решили, прежде всего, укрепить позиции Евроюста и совместных следственных бригад в деле расследования трансграничных преступлений и лишь потом приступить к следующей стадии – обдумыванию вопроса о прокуроре. Великобритания относится к данной идее очень прохладно, ее поддерживают Австрия, Эстония и Дания. Между тем, решение об учреждении Европрокуратуры должно быть принято единогласно.

13 июля член ЕК по внутренним делам Сесилия Мальмстрем выступила с предложением о двух новых директивах – в отношении рабочих, занятых в филиалах международных компаний, а также в отношении сезонных рабочих. Обе директивы впервые были упомянуты еще в 2005 г. в «Стратегическом плане действий по регулированию легальной миграции на 2006-2009 гг.». Директива в отношении рабочих, занятых в филиалах международных компаний, призвана помочь последним временно направлять своих ведущих специалистов, не являющихся гражданами ЕС, в свои филиалы и дочерние компании, находящиеся на территории ЕС. Ожидается, что от этой инициативы могут выиграть и около 20 тыс. работников высшего звена из третьих стран, занятых в таких международных компаниях. В настоящее время такие компании встречаются с рядом трудностей, связанных с различными и зачастую усложненными правилами и процедурами получения разрешения на работу для своих работников, которые, к тому же, различны в разных странах-членах ЕС. Комиссия предлагает создать единый свод правил ускоренной процедуры въезда для специалистов-граждан третьих стран (сократить процедуру до 30 дней и ввести единое разрешение на работу и пребывание). Новая директива должна облегчить передвижение таких специалистов внутри ЕС и обеспечить им правовой статус и условия труда, равные с гражданами ЕС.

Вторая предлагаемая директива направлена на введение единой процедуры для выезда и выдачи разрешения на пребывание в ЕС сезонным рабочим из третьих стран. Предполагается ввести единые критерии для рабочих (наличие трудового договора или юридически обязывающего предложения от работодателя с указанием заработной платы), единые временные рамки сезонных работ (6 месяцев в течение календарного года), а также многократное разрешение на три года или упрощенную процедуру повторного получения разрешения на въезд. Согласно данной директиве, сезонные рабочие из третьих стран должны быть обеспечены равными правами и условиям труда с гражданами ЕС (это, в частности, касается свободы объединений, права на социальную защиту и т.п.). Принятие подобной директивы представляется весьма злободневным, поскольку сегодня все меньше и меньше граждан ЕС хотят становиться сезонными рабочими в таких отраслях как сельское хозяйство, садоводство и туризм.

Тем не менее, согласно обеим директивам, государства-члены по-прежнему будут сохранять свое исключительное право в определении числа мигрантов, привлекаемых по этим двум направлениям. В отношении работников международных компаний в национальной компетенции остается установление специальных условий для обеспечения временного характера такой миграции (максимум три года для специалистов и менеджеров и один год для стажеров-выпускников вузов).

В июле председательствующая Бельгия заявила, что намеревается продолжить работу над созданием общей системы предоставления убежища, несмотря на довольно сильные возражения со стороны ряда государств-членов. Работа будет организована по четырем направлениям: директивам о Евродак, «квалификационной» (о статусе беженца) и касающейся резидентов, проживающих в Евросоюзе длительное время, а также по Дублинскому регламенту, определяющему страну, ответственную за прием претендента на убежище. Все эти документы составляют основу будущей общей системы убежища. Последний вызывает больше всего дебатов, в том числе предлагается приостановить его действие. Под сомнением оказывается готовность государств-членов к солидарности: они предпочитают, чтобы страны, охраняющие общую внешнюю границу, оставляли у себя претендентов на убежище вместо того, чтобы распределять их равномерно по всем странам ЕС, а не отправлять их в ту страну, через которую они въехали в ЕС. В то же время количество ходатайств об убежище сразу в несколько стран ЕС возрастает, а громоздкая процедура их рассмотрения препятствует полноценному применению соответствующих нормативных актов ЕС. 3 августа Еврокомиссия заявила, что число лиц, нелегально пересекающих внешние границы ЕС, резко сократилось в 2009 г. В ежегодном докладе о деятельности Евродак и функционировании Европейской биометрической базы данных отмечается, что за 2009 г., согласно данным отпечатков пальцев, было выявлено 236939 ищущих убежище и 85554 лиц, задержанных за нелегальное

пребывание на территории одной из стран-членов. Данные доклада также свидетельствуют о снижении числа лиц, задержанных за нелегальное пересечение внешней границы ЕС. По сравнению с данными за 2008 г. (61945 человек), их число сократилось почти вдвое (31071 человек). Вместе с тем, по данным ЕК, число многократных обращений о предоставлении убежища (обращение в одну из стран-членов более одного раза или обращение сразу в несколько государств-членов) выросло до 23,3% (в 2008 г. этот показатель составил 17,5%). Чтобы покончить с такой ситуацией, Комиссия предложила поправки к регламенту о Евродак, которые были приняты в декабре 2008 г., но, по-видимому, пока не принес результатов.

В своем докладе 8 сентября ЕК отметила, что практика предоставления убежища все еще различается в государствах-членах. Это означает, что так называемая «процедурная» директива 2005 г., которая ввела соответствующие стандарты, выполняется неудовлетворительно. Исходя из этого, ЕК решила подать в суд на Ирландию и Бельгию, а также послала предупреждение Греции за некорректное перенесение положений директивы в национальное законодательство.

Судьба Шенгенской информационной системы нового поколения (SIS II) все еще остается неопределенной. В конце сентября ЕК заявила, что подготовка к ее запуску потребовала дополнительных вложений на сумму около 30 млн. евро, что приближает общую сумму расходов к 103 млн. евро, включая затраты государств-членов. В одном из последних сообщений Комиссия объявила новую дату запуска системы – март 2013 г. Реакция на её заявление последовала незамедлительно. С самой жесткой критикой выступила Германия, заявив, что ЕК не в состоянии контролировать осуществление проекта. В «твердое ядро» противников новой SIS входят также Франция и Австрия, их поддерживают Греция и Словения. Начали подавать голоса и другие страны: так, Великобритания потребовала независимого аудита затрат и состояния дел. Государства-члены опасаются, что очередные финансовые расходы окажутся для них непосильными. В то же время, казалось бы, решенный вопрос о присоединении к шенгенской группы Болгарии и Румынии снова открыт в связи с событиями вокруг высылки из Франции румынских цыган. Власти стран-кандидатов в Шенген отрицают связь отмены пограничного контроля с высылкой цыган, их поддерживает Комиссия, подчеркивая, что интеграция меньшинств не регулируется шенгенским законодательством.

Евросоюз готовится к отмене виз для краткосрочных поездок граждан Албании и Боснии и Герцеговины. В середине сентября ЕК разослала государствам-членам доклад о достижениях этих балканских стран на пути к соответствию необходимым критериям. В докладе высказана уверенность в том, что соответствующие требования – главным образом в области борьбы с организованной преступностью и коррупцией – будут выполнены в срок. Следовательно граждане Албании и Боснии и Герцеговины будут ездить без виз в страны ЕС с конца декабря или начала января 2011 г.

Параллельно ЕК в августе выступила с проектом решения о заключении соглашения с Бразилией об отмене виз для краткосрочных поездок граждан. Вступление его в силу покончит с запретом безвизового въезда в Бразилию граждан Эстонии, Кипра, Мальты и Латвии. До сих пор Бразилия имела двусторонние договоры с государствами-членами, которые некоторым образом отличались друг от друга, в том, что касается категорий населения, которые могут воспользоваться безвизовым режимом.

1 августа вступило в силу новое антитеррористическое соглашение SWIFT II о передаче банковской информации в США. Напомним, что соглашение предоставляет возможность США иметь доступ к сети данных SWIFT посредством программы отслеживания террористов (TFTR). Предыдущий вариант соглашения был отвергнут Европарламентом в феврале, после чего в текст были внесены определенные гарантии, а ЕС получил возможность разработать собственную аналогичную программу. В июле Европарламент утвердил текст нового варианта; соглашение будет действовать пять лет, после чего подлежит обновлению.

В начале августа в Пиренеях открылся первый филиал агентства ФРОНТЕКС, главный офис которого находится в Варшаве. Новый офис будет отвечать за контроль над охраной участков границы в Италии, Мальте, Кипре и Греции. Это своего рода пилотный проект, опыт работы филиала будет учтен при дальнейшей децентрализации работы агентства – организации еще нескольких оперативных филиалов на территории ЕС.

21 сентября Европол подписал соглашение об оперативном сотрудничестве с Колумбией. Это первая из латиноамериканских стран, которая будет обмениваться с Европейским агентством по координации полицейского сотрудничества оперативной и стратегической информацией, включая персональную информацию о подозреваемых в совершении преступления.

В конце сентября Комиссия выступила с предложением о введении ограничений на доступ к химическим веществам, которые применяются для изготовления взрывчатых веществ в домашних условиях и используются для террористических актов, например, в Лондоне в июле 2005 г. На национальном, европейском и международном уровнях уже существует целый ряд правовых и политических инструментов, которые, тем не менее, не закрывают брешей в законодательстве и практике в масштабах всего Евросоюза. Так, в одной стране, доступ к таким веществам может быть запрещен, а в соседней – разрешен. Именно такой методики придерживается террористическая группа ЭТА, получающая ингредиенты для изготовления бомб из Франции и Португалии. Будущий регламент установит контроль за доступом к широкому перечню веществ во всем Евросоюзе. Их нельзя будет продавать без соответствующей лицензии и уведомления о сделке соответствующих контролирующих инстанций.

Л.Пасякина, О.Потемкина

2.10. Деятельность Суда ЕС

В июле Суд ЕС уточнил порядок защиты авторских прав на биотехнологические продукты. Решение было вынесено в преюдициальном порядке по запросу Суда Гааги (дело С-428/08). В Суд Гааги обратилась американская компания Monsanto, ранее зарегистрировавшая европейский патент на цепочку ДНК, повышающую устойчивость сои к гербицидам. Monsanto требовала запретить продажу на территории ЕС соевых бобов и производных продуктов, поставляемых из Аргентины, поскольку аргентинские компании без разрешения Monsanto используют при выращивании сои разработанные Monsanto технологии (следует учесть, что Monsanto не имеет патента, защищающего ее технологии на территории Аргентины). Суд ЕС в своем решении отметил, что европейский патент обеспечивает защиту продукта/технологии лишь в той степени, в какой запатентованный продукт/технология выполняет свои функции. Технология Monsanto обеспечивает более высокие урожаи при выращивании сои. Однако, после того как соя собрана и продается для использования в пищу, наличие в ней разработанной Monsanto цепочки ДНК никак не влияет на качество продукта. Иными словами, полученный Monsanto европейский патент запрещает выращивание геномодифицированной сои на территории ЕС, но не препятствует продаже в случае, если она выращена за пределами Евросоюза. Суд ЕС особо отметил, что директива 98/44 о юридической защите биотехнологических изобретений прямо запрещает национальному законодателю предоставлять запатентованным цепочкам ДНК абсолютную защиту, жестко увязывая юридическую защиту с тем, что продукт/технология должен выполнять свою функцию.

8 июля Суд ЕС постановил, что факт владения правительством Португалии золотыми акциями национальной телекоммуникационной компании Portugal Telecom S.A. (далее РТ) является неоправданным ограничением свободы движения капитала. В ходе приватизации РТ правительство Португалии резервировало за собой 500 золотых акций, который дают возможность блокировать широкий круг важных решений по управлению компанией, в частности: формирование бюро собрания акционеров, избрание трети директоров и председателя совета директоров, изменение устава, увеличение капитала, определение принципов участия в капитале других компаний и д.п. Суд ЕС отметил, что такой объем прав не соответствует степени участия государства в капитале РТ и создает препятствия для прямых инвестиций в РТ со стороны иностранных компаний, т.к. ограничивает их влияние на управление РТ. Португалия пыталась доказать, что золотые акции необходимы для обеспечения безопасности и управляемости телекоммуникационными сетями в случае кризиса, военных действий и террористических актов. Суд ЕС, отметив, что в принципе этот аргумент дает право ограничивать движение капитала, указал, что в данном конкретном случае Португалия не представила убедительных оснований того, что владение золотыми акциями предназначено для защиты общественной безопасности. Кроме того, Суд ЕС отметил, что законодательство Португалии и устав РТ не содержат четких критериев использования золотых акций.

14 сентября Суд ЕС поставил точку в тянувшемся долгие годы деле о конфиденциальности контактов между юристом и его клиентом. Суть дела касается антимонопольного расследования, которое Комиссия проводила в отношении Azko Nobel Chemicals Group. В ходе этого расследования Комиссия использовала электронную переписку между генеральным менеджером и юристом компании по конкурентному праву. Azko Nobel Chemicals Group потребовала изъять эти документы из материалов расследования, ссылаясь на принцип профессиональной тайны и конфиденциальности общения юриста и его клиента. В 2007 г. Суд первой инстанции (ныне – Суд по общим вопросам) отклонил иск компании против Комиссии (см. выпуск 49: июль-сентябрь 2007 г.). Azko Nobel Chemicals Group подала апелляцию. Суд ЕС в своем решении (дело С-550/07 Р) постановил, что принцип профессиональной юридической

тайны относится лишь к деятельности «независимых юристов», «не состоящих на службе у клиента» и ограничен «правом клиента на юридическую защиту». Суд ЕС уточнил, что «требование независимости означает отсутствие любых служебных отношений между юристом и его клиентом, и, таким образом, профессиональная привилегия юристов не касается обмена [информацией] внутри компании и с корпоративными [in-house] юристами».

Н.Кавешников

2.11. Адаптация новых государств-членов. Проблемы расширения

В летние месяцы продолжилась подготовка к предстоящему в 2011 г. председательству Венгрии и Польши. Программу Венгрии на первое полугодие пополнила Болгария предложением увеличить число мостов на отрезке Дуная в 420 км, разделяющем территории Болгарии и Румынии. Это, по мнению болгарской стороны, могло бы способствовать укреплению горизонтальных связей между народами региона. Предложения Болгарии также касаются совершенствования инфраструктуры и сохранения экологии региона.

Свои председательские приоритеты опубликовала Польша. Их три. Первый – согласование бюджета на 2014-2020 гг. Польша намерена продолжить наработки Венгрии и согласовать основные положения со всеми 27 государствами-членами ЕС, определить приоритеты общесоюзной бюджетной политики на конец второго десятилетия XXI века. По мнению Польши, должна быть реформирована сельскохозяйственная политика ЕС, произведены дополнительные инвестиции в энергетику.

Второй – придание нового импульса Восточноевропейскому партнерству. Главными задачами Польша считает смягчение визового режима, подписание соглашений об ассоциации, создание «дорожной карты» для соглашений о свободной торговле. Первая встреча, с приглашением представителей Японии, США и Канады, намечена уже на сентябрь, а в мае 2011 г. польская делегация примет участие в организуемом Венгрией первом саммите Восточного партнерства.

Третий – укрепление энергетической безопасности. Здесь Польша намерена провести несколько встреч, посвященных выработке новых параметров энергетической безопасности Европы.

Кроме того, Польша намерена предпринять усилия с целью оживлению Общей внешней политики и политики безопасности ЕС. В частности, планируется разработать несколько пилотных проектов военного сотрудничества со странами, входящими в программу Восточного партнерства.

Во время официального посещения Брюсселя 1 сентября 2010 г. президент Польши Владислав Коморовский выступил с инициативой, направленной на укрепление общеевропейской солидарности. Это касается, в первую очередь, уменьшения различий между бедными и богатыми государствами-членами, совершенствования структурной политики Евросоюза и сближения уровней развития. Как сказал польский президент, «необходимо сделать солидарность более реальной». Он призвал европейцев к углублению взаимодействия особенно в таких сферах как энергетика, внешняя политика и оборона. После избрания президента Коморовского Польша рассчитывает стать одним из наиболее активных игроков в ЕС.

Что касается экономического положения «новых европейцев», то здесь картина достаточно противоречивая. С одной стороны, в середине июля Совет по экономической и финансовой политике объявил о возможности принятия Эстонии в зону евро с 1 января 2011 г. Таким образом, она станет 17-м членом еврозоны и третьей постсоциалистической страной в ней, после Словении и Словакии. С другой стороны, проявились первые трения между Словакией и членами еврозоны. Так, она отказалась внести средства в счет помощи Греции, что, по решению Евросоюза, стало обязательным для всех стран, перешедших на евро.

В целом, по свидетельству статистических служб, ситуация в восточноевропейских странах складывалась по-разному.

Страны Прибалтики по-прежнему остались лидерами по показателям безработицы. За год безработица в Латвии выросла с 13% до 21%, в Эстонии она достигла 18,6%, в Литве за год подскочила с 11,2% до 17,3%. Цены больше всего выросли в Латвии и Венгрии. В последней прирост составил 9,1%. Словакия продемонстрировала обратную тенденцию. Она стала единственной страной Евросоюза, где цены на потребительские товары снизились, причем на 1,9 %. Инфляция в Словакии снизилась до 0,3% в годовом исчислении, тогда как в Венгрии и Румынии она выросла до 5%.

Ознакомившись с условиями использования стабилизирующих траншей в Румынии, ЕК согласилась на предоставление последней порции из ранее одобренного пакета, тогда как Венгрии в получении

последней части кредита было отказано. Тем не менее, новое консервативное правительство Венгрии в целом не восприняло ситуацию как трагическую, мотивировав это стремлением пересмотреть отношения с международными финансовыми институтами.

ЕК выразила озабоченность по поводу недостаточности мер по демократизации законодательства и преодолению коррупции в Болгарии и Румынии, назвав эту задачу не терпящей отлагательств. В то же время она одобрила меры, предпринятые Латвией, Словенией и Польшей в поддержку национальных банков. Также был утвержден план стабилизации финансового рынка Литвы.

В июле был одобрен заем в размере 110 млн. злотых для поддержки развития инфраструктуры одного из центральных воеводств Польши. Чехия, Венгрия и Словакия получили займы в размере 70 млн. евро каждая на поддержку компаний, осуществляющих лизинговые операции. Румыния получила заем в размере 65 млн. евро на реконструкцию системы передачи электроэнергии. Комиссия одобрила государственный план по поддержке словенских банков, а также латвийский план реструктуризации второго крупнейшего банка в стране – Парекс-банка.

Польша, Венгрия и Румыния, наиболее пострадавшие в период летних наводнений, также получили помощь от стран Евросоюза, предоставивших в пользование свое насосное оборудование, генераторные станции, медикаменты, продукты и т.п.

Одновременно Еврокомиссия выразила озабоченность по поводу российско-польских переговоров о расширении поставок российского газа. Соглашением между Газпромом и польской компанией PGNiG предусматривалось использование польских газораспределительных сетей для поставок российского газа по трубопроводу Ямал-Европа на период до 2045 г. ЕК высказала предположение, что соглашение может не соответствовать принципам, принятым Евросоюзом. В частности у нее возникли подозрения относительно принадлежащей Газпрому компании EuRoPol Gaz. В то же время Литва настойчиво добивается скорейшего подсоединения к польской газораспределительной системе.

ЕК сочла приемлемыми план реструктуризации румынской сталелитейной промышленности и план Польши по реструктуризации ее балтийского флота. Последняя мера была вызвана необходимостью приспособления страны к введенным Брюсселем условиям и квотам вылова трески.

Что касается проблемы расширения ЕС, то Комиссия вновь призывает Македонию к скорейшему завершению спора с Грецией по поводу названия страны. С удовлетворением был воспринят факт завершения Хорватией переговоров с ЕС еще по двум пунктам договора о вступлении – о фитосанитарном и финансовом контроле. Таким образом, страна закрыла уже 22 из 35 обязательных пунктов переговоров с Евросоюзом.

В июле министр иностранных дел Франции Бернар Кушнер призвал Сербию и Косово к урегулированию спорных вопросов как неотложной задачи на пути вступления этих стран в Евросоюз. 8 сентября начались переговоры между Высоким представителем ЕС по ОВПБ/ЕПБО Кэтрин Эштон и президентом Сербии Борисом Тадичем. Несмотря на то, что сербское руководство по-прежнему придерживается мнения о неприемлемости отделения Косово, а также на то, что пять государств-членов не признают независимость Косово, новое внешнеполитическое ведомство Евросоюза продолжает настаивать на проведении переговоров между руководством Сербии и Косово. В экспертных кругах это оценивается как политическое давление на Сербию с учетом ее неколебимого стремления стать членом Евросоюза.

Л.Шишелина

3. ЕС и внешний мир

3.1. Отношения с экономически развитыми странами

3.1.1. США

Летом 2010 г. в фокусе внимания в очередной раз оказалось дело «Боинг – Эйрбас», на протяжении ряда лет рассматривавшееся в рамках ВТО. 30 июня арбитражная панель ВТО огласила итоговый вердикт по жалобе американского правительства в отношении практики субсидирования разработки европейского аэробуса А-300. ВТО подтвердил факт наличия незаконных субсидий компании «Эйрбас» со стороны правительств Великобритании, ФРГ и Испании. Разработка проектов «Эйрбас» субсидировалась в рамках практикуемого европейскими странами механизма «возместимых начальных инвестиций» (Repayable launch investment, RLI), который, с точки зрения ЕС, соответствовал нормам ВТО. Арбитраж, однако, признал некоторые элементы данного механизма не вписывающимися в установленные рамки. В то же время, был признан недоказанным факт материального ущерба, который эти субсидии могли нанести авиастроительной индустрии США.

Компания «Боинг» уже заявила о намерении потребовать от «Эйрбас» выплаты 4 млрд. долл. Со своей стороны, «Эйрбас» не исключила возможности подачи апелляции на решение ВТО.

Осторожную позицию в данном споре заняла Комиссия ЕС. Член Комиссии ЕС по торговле К.де Гухт заявил, что ЕС будет ждать вердикта ВТО по аналогичной жалобе европейской стороны на незаконные субсидии американского правительства корпорации «Боинг». Ожидалось, что первичное решение ВТО по этому вопросу станет известно 8 июля. Этого, однако, не произошло, и 13 июля К.де Гухт заявил о намерении ЕК подать апелляцию на решение ВТО по делу «Эйрбас». Он выразил мнение, что американская практика поддержки отечественных авиастроителей в целом аналогична европейской. Тем самым неявно было подтверждено, что арбитраж ВТО использовался сторонами прежде всего для целей конкурентной борьбы.

20 июля Испания, ФРГ, Франция и Великобритания заявили о своих намерениях продолжить субсидирование корпорации «Эйрбас» в рамках механизма RLI. Вердикт ВТО не повлиял на позицию европейцев, продолжающих считать данную систему совместимой с правилами ВТО. 21 июля ЕК выступила с заявлением, в котором подвергла сомнению правомерность ряда пунктов решения ВТО по делу «Эйрбас», и указала на возможность подачи апелляции на данное решение.

28 июля США заявили о готовности начать внесудебное разбирательство с ЕС по вопросу о европейских субсидиях «Эйрбас», с тем чтобы воспрепятствовать дальнейшему обострению конфликта. Данный путь выглядит наиболее приемлемым для обеих сторон – поскольку 16 сентября ВТО огласил свой предварительный вердикт по жалобе ЕС в отношении фактов субсидирования американским правительством авиакорпорации «Боинг» и признал данную практику несоответствующей режиму ВТО. Таким образом, нахождение компромисса выглядит для обеих сторон все более предпочтительным вариантом.

В июле в фокусе трансатлантической повестки дня вновь оказалось соглашение о передаче персональных данных на авиапассажиров, вылетающих из Европы в США. Как известно, действующее с 2007 г. временное соглашение предусматривает передачу американским службам безопасности значительного массива таких данных, которые будут храниться в американских досье 15 лет. Европейский парламент, в полномочия которого входит ратификация постоянного соглашения, выступил за сокращение перечня предоставляемой информации и срока ее хранения в американских базах данных.

Заявление ЕП вызвало резкую реакцию американской стороны. 8 июля министр внутренней безопасности США Джанет Наполитано категорически отвергла любые попытки внести поправки в ратифицируемый документ. При сложившейся ситуации вице-председатель ЕК В.Рединг усомнилась в перспективе ратификации данного соглашения в его нынешнем виде Европарламентом.

17 сентября стало известно об отмене по инициативе американской стороны очередной встречи Трансатлантического экономического совета, заседание которого планировалось на 28 октября. В начале ноября в США проходят промежуточные выборы – и неудачное совпадение по времени этих событий было названо в качестве официальной причины отмены встречи. Это уже второй – после отказа от проведения весеннего саммита ЕС-США – случай отмены двустороннего мероприятия в 2010 г. Предполагается, что встреча ТЭС состоится в конце ноября в рамках Экономического саммита ЕС-США.

А.Тэвдой-Бурмули

3.2. Новая политика соседства

3.2.1. Страны СНГ

1 июля председателем ЕС стала Польша, которая заявила, что приоритетными вопросами ее президентства будут отношения с восточными соседями и энергетическая политика.

Украина. Новые украинские власти стараются добиться конструктивного сотрудничества как с Москвой, так и с Брюсселем, причем по некоторым направлениям пытаются привлечь обе стороны одновременно.

На Украине продолжалось обсуждение перспектив модернизации газотранспортной системы. Министерство топлива и энергетики Украины в начале июля сообщало, что для модернизации украинской ГТС необходимо 6,5 млрд. долларов. В частности, отмечалось, что эти средства нужны для реконструкции линейной части газопроводов, модернизации и технической переоснастки компрессорных, газораспределительных и газоизмерительных станций, а также переоснастки подземных хранилищ газа. Украина готова рассмотреть вопрос участия ЕС и России в менеджменте и модернизации украинской ГТС в обмен на гарантии транзита газа.

Киев также пытался убедить Москву отказаться от идеи строительства «Южного потока», который должен пройти в обход Украины и может существенно снизить объемы транзита газа по её территории. В начале июля президент страны Виктор Янукович предложил России и Евросоюзу создать компанию по строительству нового газопровода на территории этой республики мощностью более 50 млрд. кубм в год, чтобы увеличить объем транзита российского топлива в страны Европы. ЕС в то же время продолжает выступать за диверсификацию маршрутов энергопоставок.

27-28 июля состоялся визит на Украину члена ЕК по энергетике Гюнтера Эттингера для участия в одесском форуме по энергетической безопасности в регионе Черного моря. Он заявил, что высоко ценит принятие на Украине закона «О рынке газа», который прошел через Верховную Раду, но что это лишь первый шаг на пути реформ. По его словам, транзит газа через украинскую территорию не будет полностью гарантирован до тех пор, пока внутренний рынок газа не станет финансово стабильным и прозрачным. На встрече с Эттингером глава кабинета министров Украины Николай Азаров озвучил просьбу к Еврокомиссии включить Украину в Европейское энергетическое сообщество (ЕЭС). По словам Эттингера, членство Украины в ЕЭС может стать реальностью в течение последующих полгода-года. Он также предложил провести на высшем уровне встречу ЕС, России и Украины, чтобы обсудить вопросы энергетической безопасности, соглашения о поставках и транспортировке газа.

13 сентября было объявлено, что Председатель ЕК Ж.М.Баррозу и В.Янукович договорились о проведении совместной работы по модернизации газотранспортной системы (ГТС) Украины. По словам украинского лидера, к участию в модернизации ГТС Украины «есть намерение пригласить, помимо России, других партнеров и сделать работу украинской газотранспортной сети прозрачной».

24 сентября в Скопье, в рамках 8-го заседания СЭВ, министр топлива и энергетики Украины Юрий Бойко и министр экономики Македонии Фатмир Бесими подписали протокол о присоединении Украины к этой организации.

В том, что касается других сфер сотрудничества, в начале июля состоялся визит в Киев Президента Европейского совета Хермана Ван Ромпея, в ходе которого он заявил, что ЕС выполнит свое обещание и предоставит Украине помощь в размере 610 млн. евро, после того как будет оформлена договоренность между Украиной и МВФ относительно нового соглашения о кредитовании. Напомним, что сотрудничество между Украиной и МВФ было прервано в 2009 г.

Новые власти Украины также заявили, что готовы выступить посредником в процессе сближения Белоруссии с ЕС, отметив, что интеграция белорусской экономики в единый европейский рынок отвечает национальным интересам страны.

3 августа В.Янукович сообщил на совещании по вопросам экономического развития Крыма, что страны ЕС и Россия готовы принять участие в развитии этой автономной республики. Евросоюз заявил, что намерен реализовать в Крыму программу развития туризма, которая станет частью пилотного проекта сотрудничества Украины с ЕС в рамках программы Восточное партнерство. Кроме того, ЕС планирует запустить в республике программу «Развитие социальной инфраструктуры» в наименее благополучных населенных пунктах.

13 сентября в Брюсселе состоялась встреча В.Януковича с Х.Ван Ромпеем, по итогам которой было заявлено, что Соглашение об ассоциации между Евросоюзом и Украиной, по которому стороны проводят переговоры, будет включать наиболее продвинутое соглашение о свободной торговле из тех, что когда-либо заключал ЕС. По словам Ван Ромпея, соглашение не только обеспечит Украине доступ на рынок ЕС, но также будет «фундаментальным инструментом модернизации и сближения законов и стандартов Украины с теми, что применяются в ЕС».

17 сентября, по данным интернет-газеты «EUobserver», Высокий представитель ЕС по международным делам и политике безопасности Кэтрин Эштон предложила включить в число стратегических партнеров ЕС Египет, Израиль, Индонезию, Пакистан, Украину и Южную Корею. В настоящее время в списке его привилегированных партнеров значатся Бразилия, Канада, Китай, Индия, Япония, Мексика, Россия, ЮАР и США. Под стратегическим партнерством, в частности, имеется в виду активное взаимодействие в реализации отдельных двухсторонних, региональных и общемировых проектов, интересы по которым совпадают, при сохранении автономности в политике и экономике.

Белоруссия. В начале июля член ЕК по вопросам расширения ЕС и политике соседства Штефан Фюле совершил рабочую поездку в Минск, где провел встречи с главой государства Александром Лукашенко и министром иностранных дел Белоруссии Сергеем Мартыновым. Последний заявил, что Бело-

Россия настаивает на участии в белорусской делегации парламентского измерения программы Восточное партнерство (Евронест) исключительно парламентариев. Ранее Белоруссии поступило предложение о том, что делегацию республики в Евронест должны представлять пять парламентариев и пять представителей оппозиции.

Ш.Фюле заявил, что в последние месяцы Евросоюз не видит улучшений с правами человека в Белоруссии, хотя в 2008 г. из Минска поступало достаточно позитивных сигналов в этом вопросе. Среди основных вопросов в части соблюдения прав человека он назвал проблему смертной казни, отметив, что Белоруссия – единственная страна в Европе, в которой применяется эта мера наказания. Предстоящие в Белоруссии президентские выборы покажут, насколько она готова сотрудничать с европейскими структурами, заявил он. Он также добавил, что в Брюсселе подготовили предложение начать переговоры по договорам об упрощении визового режима и реадмиссии.

Молдавия. 27 сентября Евросоюз продлил запрет на выдачу виз лидерам Приднестровья еще на год – до 30 сентября 2011 г. Одновременно было принято решение продлить прекращение действия этого же запрета на полгода с целью «вдохновить власти Тирасполя работать над политическим разрешением конфликта в Приднестровье».

Грузия. 8 июля Евросоюз заявил, что положительно оценивает план действий властей Грузии в отношении Абхазии и Южной Осетии «Стратегия в отношении оккупированных территорий: вовлечение путем сотрудничества» и готов оказать поддержку в его реализации.

14 июля спецпредставитель ЕС по Южному Кавказу Питер Семнеби посетил Абхазию и предложил правительству и местным властям развивать экономические связи, несмотря на политические разногласия. Он, в частности, предложил проект развития транспортных коммуникаций, имея в виду восстановление железнодорожного сообщения через Абхазию (между Россией и Грузией), и проект обмена студентами. В Абхазии положительно восприняли образовательный проект, однако на предложение развивать экономические контакты с Грузией ответили отказом.

15-16 июля Кэтрин Эштон посетила Грузию. В ходе этого визита состоялся первый официальный раунд переговоров по Соглашению об ассоциации с ЕС. По данным МИД Грузии, будущее соглашение, которое заменит действующее между Грузией и ЕС Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, предусматривает значительное углубление отношений по приоритетным направлениям сотрудничества, таким как политика, экономика, образование, связи между народами, безопасность, культура, спорт и другим направлениям социальной сферы.

Эштон рекомендовала властям республики возобновить диалог с населением Южной Осетии и Абхазии в интересах пострадавших людей и заявила о поддержке Евросоюзом территориальной целостности Грузии, поприветствовав «приверженность властей республики к мирному, дипломатическому урегулированию конфликтов». По ее словам, Евросоюз стремится к максимально тесным отношениям с Грузией, которая достигла значительного прогресса, но все же многое еще необходимо сделать.

27 июля главы МИД 27 стран-членов Евросоюза решили продлить на один год, до 14 сентября 2011 г., мандат миссии наблюдателей ЕС в Грузии.

10 августа министр сельского хозяйства Грузии Бакур Квезерели заявил, что Евросоюз проявляет интерес к росту экспорта лягушек из Грузии в страны Европы, сообщает «РИА Новости». На протяжении последних лет, с 2003 г., Грузия экспортирует озёрных лягушек в живом виде, в том числе во Францию и Бельгию. За последние годы на экспорт было отправлено более 21 т лягушек.

Армения. 19 июля был дан старт переговорам по Соглашению об ассоциации между Арменией и ЕС. Замминистра иностранных дел Армении Карине Казинян сказала, что страна готова к тому, что будет долгий процесс, но «мы готовы приложить все усилия, чтобы завершить процесс евроинтеграции». В свою очередь, глава европейских переговорщиков Гунар Виганд отметил, что Соглашение об ассоциации является амбициозным документом, который позволит Армении еще более сблизиться с ЕС.

Азербайджан. 4 июля газета «Frankfurter Allgemeine Zeitung» опубликовала интервью с главой МИД Азербайджана Эльмаром Мамедьяровым, который заявил, в частности, что Азербайджан стремится к сотрудничеству с ЕС и НАТО и старается принять европейские стандарты во многих областях, но не собирается становиться членом этих организаций. «Наше сотрудничество с НАТО и ЕС будет продолжаться в интересах проведения реформ, которые нам необходимы», – подчеркнул он.

14 сентября в Баку президент Азербайджана Ильхам Алиев, президент Грузии Михаил Саакашвили, президент Румынии Траян Басеску и премьер-министр Венгрии Виктор Орбан подписали поли-

тическую декларацию в поддержку проекта по организации поставок азербайджанского сжиженного газа в Европу – AGRI (Azerbaijan-Georgia-Romania Interconnector). Проект предполагает транспортировку азербайджанского газа по имеющимся газопроводам к черноморскому побережью Грузии, где этот газ будет сжижаться и доставляться танкерами на терминал в румынском порту Констанца. Потом сжиженный газ будет вновь преобразован в природный газ и направлен на удовлетворение потребностей Румынии и других европейских государств.

На церемонии, состоявшейся после подписания декларации, И.Алиев сказал, что диверсификация поставок газа является важным элементом обеспечения энергетической безопасности. Он также отметил, что рассматриваются три варианта поставок азербайджанского сжиженного газа в Европу по проекту AGRI, которые предусматривают объемы ежегодных поставок в объеме один, пять или восемь млрд. куб. м, и от выбора варианта будет зависеть объем вложений в проект – от 1,2 млрд. до 4,5 млрд. евро.

Киргизия. В начале июля в Киргизии находилась с визитом член ЕК по международному сотрудничеству, гуманитарной помощи и реагированию на кризисы Кристилина Георгиева. По итогам визита она заявила, что проведенный референдум стал существенным фактором стабилизации и что, помимо выделенных 5 млн. евро, ЕС принял решение выделить дополнительно еще 7 млн. евро. Эти средства будут направлены на подготовку выборов, необходимых законодательных актов и на восстановление города Ош. Также, по ее словам, Киргизии необходимо обеспечить психологическую и правовую поддержку граждан, которые пострадали на юге.

Напомним, что в июне в Ошской и Джалал-Абадской областях произошли вооруженные столкновения между исторически проживающими там узбеками и киргизами. Погибли, по неофициальным данным, около 2 тыс. человек, еще около полумиллиона стали беженцами. В июне на референдуме в стране была принята новая конституция; глава временного правительства Роза Отунбаева получила полномочия президента переходного периода до 2012 г. Парламентские выборы по партийной системе назначены на 10 октября.

16 июля Евросоюз заявил, что приветствует решение Киргизии о введении полицейской миссии ОБСЕ. Предполагается, что около 50 полицейских ОБСЕ окажут помощь сотрудникам правоохранительных органов Киргизии в стабилизации ситуации на юге республики.

В то же время Р.Отунбаева заявила, что правительство готово провести самое тщательное расследование произошедших в июне трагических событий. Она сообщила, что в республике создана национальная комиссия, в которую вошли ученые, специалисты-практики, представители республиканских министерств и правоохранительных органов, которые подготовят доклад о причинах межнационального конфликта. Она также сообщила, что создана международная независимая комиссия по расследованию событий, в которую войдут представители ЕС, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и Верховного комиссара по правам человека. «Мы думаем, что эти комиссии будут работать сообща и сделают выводы, чтобы два народа поняли друг друга, и чтобы эти выводы привели к примирению», – заявила Отунбаева.

16 июля главы МИД Франции и Германии Бернар Кушнер и Гидо Вестервелле совершили визит в Киргизию, по итогам которого представили на неформальном совещании министров иностранных дел ОБСЕ в Алма-Ате декларацию о ситуации в Киргизии. Кушнер отметил, что в странах Евросоюза существует понимание опасной ситуации, сложившейся в Центрально-Азиатском регионе, и подчеркнул, что страны Евросоюза готовы оказать личную поддержку президенту Киргизии Розе Отунбаевой.

27 июля в Бишкеке состоялась конференция доноров республики, на которой Кэтрин Эштон заявила, что Евросоюз выделит Киргизии 118 млн. евро в 2010-2013 гг. на реабилитацию и социально-экономическое развитие страны.

27 августа спецпредставитель Парламентской Ассамблеи ОБСЕ по Центральной Азии заявил, что Специальная международная комиссия по расследованию июньских столкновений в городах Ош и Джалал-Абад предоставит результаты правительству Киргизстана, ОБСЕ, Евросоюзу и ООН в декабре текущего года.

Н.Куликова

3.3. Отношения с развивающимися странами

3.3.1. КНР, Южная Корея

КНР. 29 июня в Мадриде прошла очередная встреча в рамках Диалога по правам человека между ЕС и КНР. В центре обсуждения находились вопросы реализации разработанного Пекином Плана дейст-

вий по правам человека, ратификации Китаем Международной конвенции о гражданских и политических правах, применения смертной казни, ситуация в Тибете и Синцзяне. Со своей стороны, Пекин выдвинул в адрес ЕС упрек, касающийся расовой дискриминации и националистической агрессии, которым подвергаются, с точки зрения китайской администрации, трудовые мигранты в ЕС. Помимо этого, власти некоторых европейских государств были обвинены в пытках лиц, подозреваемых в террористической деятельности.

Традиционным предметом беспокойства европейской стороны является нежелание КНР создать более благоприятные условия для деятельности европейского бизнеса. 22 июля эту тему затронул в своем выступлении член Комиссии по торговле К. де Гухт. Он заявил о недостаточном уровне защиты в КНР прав интеллектуальной собственности. Беспокоит ЕС также усиление протекционистского характера китайского законодательства – в частности, готовящийся к внедрению режим поощрения инновационной активности. В соответствии с ним, в процедуре государственных закупок могут участвовать только компании, в продукции которых используются китайские технологии. Это касается таких отраслей, как информационные технологии, телекоммуникации, энергетика и др. Кроме того, допуск европейских компаний на китайский рынок обуславливается передачей принадлежащих этим компаниям технологий их китайским конкурентам.

23 сентября стало известно, что ЕК собирается рассмотреть вопрос о возможности запрета на импорт в ЕС китайских товаров, произведенных в лагерях принудительного труда. Подобная мера уже предпринята правительством США, составившим список китайских компаний, предположительно использующих принудительный труд. Со своей стороны, ЕС заявляет о намерении использовать для решения этого вопроса механизм евро-китайского политического диалога, дабы избежать необходимости применения запретительных мер. Их внедрение выглядит сомнительным также из-за невозможности точно определить место производства конкретной китайской продукции. В данной ситуации Комиссия подвергается давлению со стороны Европарламента, призывающего к тесному сотрудничеству в этой сфере с США, и, в частности, воспользоваться американским списком китайских компаний, эксплуатирующих принудительный труд.

Южная Корея. В начале осени вошла в завершающую фазу работа над соглашением о свободной торговле между ЕС и Южной Кореей. Противником подписания соглашения в его нынешнем виде выступила Италия, защищающая интересы собственной автомобильной промышленности. Она опасается массированного вторжения на европейский рынок продукции корейской автомобильной промышленности.

В нынешней версии соглашения есть положение о защитных мерах, согласно которому ЕС может остановить снижение пошлин либо даже их повысить в случае, если снижение тарифов приведет к резкому росту корейского импорта, до такой степени, что это будет угрожать европейским производителям. Итальянская сторона предложила модифицировать данное положение, с тем чтобы защитные меры вводились после констатации факта угрозы не только всему европейскому рынку, но и рынкам региональным (например, итальянскому).

Совет пошел на уступку Италии, отсрочив на полгода ввод соглашения в действие (изначально планировалось, что оно вступит в силу уже в конце 2010 г.). 15 сентября Италия сняла свое вето на подписание соглашения; ожидается, что оно будет подписано ЕС и Южной Кореей 6 октября, после чего поступит на ратификацию Европейского парламента.

А.Тэвдой-Бурмули

3.3.2. Латинская Америка

Летом 2010 г. в центре внимания Евросоюза были переговоры с интеграционной группировкой Меркосур и развитие сотрудничества с **Кубой**.

В июле в ходе визита министра иностранных дел Испании Мигеля Анхеля Моратиноса президент Кубы Рауль Кастро объявил об освобождении 52 политических заключенных. Это освобождение стало возможным благодаря посредничеству католической церкви Кубы, за политическим диалогом которой с кубинским правительством с большим интересом наблюдает ЕС. ЕС надеется, что этот диалог сможет привести к освобождению всех кубинских политзаключенных. Испания, которая в первой половине 2010 г. возглавляла ЕС, занимает позицию возобновления сотрудничества с Кубой, которое было прервано в 2003 г. из-за ареста 75 диссидентов. Испанские власти считают, что объявленное Раулем Кастро в июле 2010 г. освобождение достаточно для возобновления действия выработанной в 1996 г. платформы общей позиции отношений между Кубой и ЕС. Однако такую позицию Испании не поддерживают ряд стран ЕС

(например, Чехия и Польша), которые требуют от кубинского руководства перехода к политике защиты прав человека и свободы слова.

В результате на прошедшей 13 сентября сессии Европейского совета вновь было отложено возобновление действия платформы 1996 г. из-за противодействия Чехии, Польши и Германии. Кэтрин Эштон сказала, что «неясно, когда вновь страны ЕС вернутся к обсуждению этого вопроса».

14 июля в Бразилиа состоялся четвертый двусторонний саммит ЕС–**Бразилия**. В нем приняли участие президент Бразилии Луис Инасио Лула да Силва, Президент ЕС Херман Ван Ромпей и Председатель Европейской комиссии Жозе Мануэль Баррозу. В изданном по окончании работы совместном заявлении стороны указали на важность возобновления переговоров между ЕС и Меркосур по созданию зоны свободной торговли. Как известно, эти переговоры были начаты в 1995 г., но заморозились в 2004 г. из-за целого ряда серьезных разногласий по торговым преференциям. Президент Бразилии, который возглавил Меркосур с 1 июля 2010 г., отметил, что ему бы хотелось завершить эти переговоры до декабря 2010 г., когда истекает его президентский срок. В случае успеха переговоров может возникнуть самая большая в мире зона свободной торговли с населением 750 млн. человек и объемом торговли в 65 млрд. евро.

Между тем, серьезным препятствием на пути ее создания стал сельскохозяйственный вопрос: **Аргентина** заинтересована в продвижении своего экспорта на европейский рынок, а такие страны ЕС, как Франция, Австрия, Бельгия, Греция, Венгрия, Ирландия, Италия, Литва, Польша, Португалия, Румыния, Словения и Словакия критикуют позицию Европейской комиссии за ее политику открытия сельскохозяйственного рынка ЕС, которая, как они считают, причинит им экономический ущерб, особенно в секторе производства мяса. Возглавляет эту группу противников возобновления переговоров Франция.

Обсуждением данных проблем стороны вновь занялись в ходе визита члена Комиссии ЕС по торговле Карела де Гухта в Бразилию, а затем в Аргентину 13-16 сентября. В этих странах он провел переговоры с министрами иностранных дел и торговли. По окончании визита, Карел де Гухт озвучил уже новые сроки возможного окончания переговоров ЕС и Меркосур – лето 2011 г. Возможно, что-то изменится в ходе его предстоящего визита в Парагвай и Уругвай, которые также являются членами Меркосур, в начале 2011 г. В центре внимания вновь твердая оппозиция Франции, министр сельского хозяйства которой Бруно Ле Мер сказал, что «сельское хозяйство - не обменная валюта, а страны Европы – не база для продуктов из Южной Америки».

Что касается двусторонних отношений между ЕС и Бразилией, то их четвертый саммит прошел в июле довольно эффективно. Стороны отметили, что в 2009 г. Бразилия стала десятым по значимости торговым партнером ЕС. Стороны обсудили такие вопросы как экономический кризис и изменения климата, а также наметили сроки вступления в силу совместного плана стратегического партнерства. Были подписаны два соглашения в области авиации, которые направлены на повышение безопасности полетов.

В совместном заявлении Европейского парламента и ряда других политических структур ЕС, принятом на пленарном заседании в Страсбурге 8 июля, осуждается арест судьи Марии Лурдес Афиуни (**Венесуэла**), которая была арестована прямо на заседании суда за принятое ею решение об условном освобождении Элихио Седедо в декабре 2009 г. В заявлении также содержится призыв к президенту Уго Чавесу гарантировать демократическую процедуру на парламентских выборах в октябре 2010 г.

М.Абрамова

4. Отношения с Россией

4.1. Политический диалог и торгово-экономическое сотрудничество

В третьем квартале 2010 г. в повестке дня политического диалога России и Евросоюза наблюдалось традиционное летнее затишье. В центре диалога были вопросы реализации «Партнерства для модернизации», новая архитектура европейской безопасности, перспективы перехода к безвизовому режиму Россия-ЕС, а также широкий круг международных проблем.

22 июля в Брюсселе проведено пленарное заседание, которое подвело итоги работы в рамках десятого раунда переговоров по новому базовому соглашению Россия-ЕС. Стороны обсуждали текст соглашения по четырем разделам – взаимодействию в сфере политдиалога и внешней безопасности; сотрудничеству в области свободы, безопасности и правосудия; отраслевому экономическому взаимодействию; сотрудничеству в вопросах культуры, образования, профессиональной подготовки, спорта и молодежи. Торгово-инвестиционные вопросы экономического раздела рассматривались в контексте пер-

спективы присоединения России к ВТО и создания Таможенного союза России, Казахстана и Белоруссии. 11-й раунд переговоров запланирован на октябрь 2010 г.

22 сентября в Нью-Йорке в рамках 65-й сессии ГА ООН, в соответствии с графиком политдиалога Россия-ЕС, прошла встреча министра иностранных дел РФ С.В. Лаврова с министрами иностранных дел государств-членов ЕС (формат «1+27») и Высоким представителем ЕС Кэтрин Эштон. Основное внимание было уделено проекту «Партнерство для модернизации», вопросам перехода к безвизовому режиму, перспективам сотрудничества в сфере кризисного регулирования, международной проблематике (www.mid.ru).

1 октября были предприняты первые конкретные действия в целях реализации «Партнерства для модернизации» – Представительство ЕС в России объявило о начале приема заявок в рамках финансового инструмента «Механизм партнерства для модернизации». Заявки принимаются от министерств, агентств и служб РФ, а также генеральных директоратов Еврокомиссии, которые участвуют в диалогах, проводимых по приоритетным направлениям этой программы. Заявки будут рассматриваться соответствующими службами ЕК и российского правительства. Одобренные заявки будут приняты к исполнению экспертами или консультантами, выбранными в соответствии с тендерными процедурами ЕК. В некоторых случаях может быть заключено прямое соглашение с какой-либо международной организацией. http://ec.europa.eu/delegations/russia/press_corner/all_news/news/2010/20101001_01_ru.htm; http://ec.europa.eu/europeaid/work/framework-contract/index_en.htm.

Из значимых событий отчетного периода можно также отметить подписание 24 сентября 2010 г. Протокола к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Европейским космическим агентством об учреждении в Российской Федерации Постоянного представительства Европейского космического агентства (ЕКА) и его статусе. Протоколом предусматривается освобождение ЕКА и его представительства в рамках их официальной деятельности в России от уплаты НДС, как это принято в соответствии с установленным в Российской Федерации порядком в отношении представительств в Москве других международных организаций. Подписание Протокола будет способствовать повышению результативности совместной деятельности Россия-ЕС в области космоса, что соответствует общему направлению модернизации российской экономики.

Динамика торгово-экономического сотрудничества России и ЕС в отчетном периоде позволяет судить об их постепенном выходе из мирового экономического кризиса. Так, по данным Росстата, в январе-августе 2010 г. внешнеторговый оборот России и ЕС увеличился более чем на 40% по сравнению с январем-августом 2009 г., составив 191,7 млрд.долл. При этом на первое место среди торговых партнеров вышли Нидерланды (37 млрд.долл.), затем следуют Германия (32 млрд.долл.), Италия (24 млрд.долл.) и Франция (14 млрд.долл.) (www.gks.ru).

13 сентября в Москве состоялась встреча С.В.Лаврова с членами Ассоциации европейского бизнеса в России. Подобные встречи проходят раз в два года (последняя была в декабре 2008 г.). В ходе нее были обсуждены наиболее перспективные направления и рассмотрены проблемные аспекты сотрудничества России и ЕС на уровне бизнес-сообщества. Министр обратил внимание на ряд принятых Евросоюзом ограничительных инвестиционных мер, которые наносят ущерб интересам российских экономических операторов (например, «Третий энергетический пакет» ЕС, создающий угрозу сделанным ранее российским инвестициям в энергосектор стран-членов Евросоюза и существенно затрудняющий такие инвестиции в будущем). Он также отметил значимость скорейшего перехода к безвизовому режиму Россия-ЕС для активизации деловых контактов сторон. Наконец, С.В. Лавров призвал предпринимателей России и ЕС активно участвовать в реализации «Партнерства для модернизации», которое является центральным вектором сближения России и ЕС и соответствует модернизационной политике России и недавно принятой коллективной экономической стратегии ЕС (<http://www.aebrus.ru/events/id/1185/>).

Е.Дегтерева

4.2. Отношения между Россией и ЕС в сфере энергетики

27-28 июля член ЕК по энергетике Гюнтер Эттингер посетил Украину. Основной целью визита было обсуждение модернизации её газотранспортной системы (ГТС). Премьер-министр Украины Микола Азаров ознакомил Г.Эттингера с принятым незадолго до этого законодательством о реформировании газовой отрасли. Новый украинский закон соответствует положениям директивы ЕС о регулировании газового рынка и, в частности, предусматривает реформу Нафтогаза с целью обеспечить разделение функций добычи и транспортировки газа. Проведение такой реформы было обозначено Евросоюзом в

марте 2009 г. в качестве основного требования, необходимого для финансовой поддержки реконструкции украинской ГТС (см. выпуск 55). По итогам встречи Г.Эттингер подтвердил намерение ЕС оказать Украине такую поддержку.

М.Азаров согласился с предложением Г.Эттингера создать трехстороннюю комиссию (Россия, Украина, ЕС) для изучения вопросов транзита российского газа в ЕС. Подтвердив твердое намерение Украины инвестировать существенные средства в модернизацию ГТС, М.Азаров заявил, что ей необходимы гарантии Евросоюза в том, что он будет закупать соответствующие объемы газа, поставляемые транзитом именно через её территорию, а Россия согласится поставлять эти объемы газа. Это еще одно свидетельство того, что Украина чрезвычайно обеспокоена перспективой строительства обходных газопроводов, особенно «Южного потока». Г.Эттингер, в свою очередь, заявил, что транзит через Украину – это «лучший путь», наиболее безопасный и надежный «с точки зрения эксплуатации». Немного по-иному он расставил акценты в интервью, опубликованном 30 июля в газете «Коммерсантъ». Отметив, что доля российского газа на рынке ЕС «в среднесрочной перспективе может подняться до 30-35%», Г.Эттингер подчеркнул: «Строящийся газопровод Nord Stream и планируемый South Stream могут использоваться как дополнительные, но украинские и белорусские трубы в последующие десятилетия продолжают играть самую существенную роль» («Коммерсантъ», 30.07.2010).

Незадолго до этого, 17 июля, министр энергетики России Сергей Шматко и министр экономики Болгарии Трайчо Трайков подписали меморандум о поставках российского газа в Болгарию и «дорожную карту» сотрудничества в целях строительства газопровода «Южный поток». «Дорожная карта», в частности, предусматривает подготовку ТЭО строительства болгарского участка газопровода и создание консорциума в феврале 2011 г.

В ходе визита в Латвию 3 сентября Г.Эттингер в очередной раз поддержал действия Евросоюза в качестве единого блока при заключении контрактов на поставки газа из России. Он отметил, что существующие контракты устанавливают различные цены для разных стран ЕС. Так, Латвия платит за газ на 24% больше, чем Литва, и на 32% больше, чем Эстония, хотя все три страны получают российский газ по одному и тому же газопроводу. «Если мы будем совместно вести переговоры по контрактам [на поставки газа] на весь европейский рынок, то в лучшей ситуации окажутся каждая страна, каждая компания и каждый потребитель в ЕС, – заявил Г.Эттингер. – Партнерство [с Россией] означает партнерство, а не зависимость». Следует отметить, что муссируемая в последний год идея о ведении блоковых переговоров с Россией представляется весьма спорной с точки зрения конкурентного права ЕС. Газпром жестко выступает против любых попыток пересмотреть формат переговоров с оптовыми покупателями из стран Евросоюза.

20 сентября Газпром и E.ON Ruhrgas, являющиеся основными акционерами литовской газовой компании Lieuvos Dijos (соответственно, 37,1% и 38,9%), обратились с открытым письмом к правительству Литвы, призвав его не проводить разделения функций согласно требованиям директивы ЕС 2009/73, а использовать предусмотренные в директиве возможности исключений из общего режима. В частности, авторы письма предупредили: «Чрезмерно опрометчивое введение разделения собственности, которое серьезно повлияет на все процессы и структуры Lieuvos Dijos, полностью отделив транспортировку от остальной деятельности компании, может привести к перебоям поставок газа». Премьер-министр Литвы Андриус Кубилиус чрезвычайно резко отреагировал на это письмо. Он подчеркнул, что хотя правительство Литвы владеет 17,7% акций Lieuvos Dijos, планы выполнения директивы ЕС не имеют ничего общего с национализацией компании. Андриус Кубилиус заявил: «Я расцениваю эти слова как публично произнесенную угрозу прекратить поставки газа в случае, если правительство Литвы выполнит директивы ЕС. Такие угрозы абсолютно неприемлемы». Упомянув, что Эстония и Польша также готовятся к выполнению директивы, он отметил, что акционеры должны вести такую дискуссию «в цивилизованной манере».

Н.Кавешников