

ВЫПУСК 46: СЕНТЯБРЬ–НОЯБРЬ 2006 г.

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

**ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ:
ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ**

ВЫПУСК 46:

СЕНТЯБРЬ–НОЯБРЬ 2006 г.

Под редакцией:

Борко Ю.А. (отв.ред.)

Буториной О.В.

Журкина В.В.

Потемкиной О.Ю.

МОСКВА, декабрь 2007 г.

*Настоящее издание осуществлено при финансовой поддержке
Российского гуманитарного научного фонда (проект № 06-01-03812в)*

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu.int>

Интернет-сайт Представительства Европейской комиссии в России находится по адресу: <http://www.delrus.ec.europa.eu>

С выпусками “Европейский Союз: факты и комментарии”, а также с информацией о деятельности Ассоциации европейских исследований можно ознакомиться по адресу: <http://www.edc-aes.ru>

Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Техническое редактирование – Грачева М.Л.

Компьютерная верстка – Шарапова К.Ю.

Ассоциация европейских исследований, 2007

СОДЕРЖАНИЕ

1. Заседания высших органов ЕС и принятые ими документы общего характера

1.1. Европейский совет

2. Углубление интеграции в рамках ЕС

2.1. Экономическая конъюнктура и текущая экономическая политика ЕС

2.2. Экономический и валютный союз

2.3. Институциональное развитие и строительство политического союза

2.3.1. Общая внешняя политика и политика безопасности

2.3.2. Сотрудничество в сфере внутренних дел и правосудия

2.3.3. Деятельность Суда ЕС

2.4. Другие направления деятельности ЕС

2.4.1. Региональная политика и деятельность Структурных фондов

2.4.2. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика

2.4.3. Транспортная политика

2.4.4. Этноконфессиональные проблемы ЕС

3. ЕС и внешний мир

3.1. Отношения с Россией

3.2. Отношения со странами СНГ

3.2. Отношения с США, Канадой, Японией, Китаем и странами АТР

1. Заседания высших органов ЕС и принятые ими документы общего характера

1.1. Европейский совет

Неформальный саммит Евросовета, проведенный 20 октября 2006 г. в г.Лахти (Финляндия), должен был помочь достижению политического согласия стран-членов по стратегическим вопросам развития Евросоюза и его будущих отношений с Россией в преддверии очередного саммита ЕС-Россия в ноябре и официального саммита Евросовета в декабре 2006 г. Соответственно была организована и работа на встрече в Лахти: саммиту Евросовета предшествовал «социальный саммит» представителей руководства ЕС и «общесоюзных» организаций наемных работников и работодателей; затем состоялся обмен мнениями между главами государств и правительств стран ЕС, результаты которого послужили основой их в целом согласованной позиции на «неформальной» встрече с президентом России В.Путиным вечером 20 октября. Неформальный характер мероприятий саммита не предполагал публикации официальных деклараций и документов, информация о ходе и результатах дискуссий обнародовалась только в рамках пресс-конференций участников.

В предварявшем саммит Евросоюза Трехстороннем саммите по социальным вопросам участвовали премьер-министр председательствующей в ЕС Финляндии М.Ванханен, Председатель Еврокомиссии Ж.М.Баррозу, а также члены руководства Европейской конфедерации профсоюзов и Европейского союза конфедераций промышленников и предпринимателей. Политической целью «социального саммита» было достижение консенсуса между политиками и представителями наемных работников и работодателей стран ЕС по практическим аспектам концепции «флексекьюрити», нацеленной на достижение сбалансированности новых требований рынка труда и социальной защиты работников. Дискуссия показала заинтересованность сторон в компромиссе, обеспечивающем развитие конкурентоспособной и социально-ориентированной экономики в рамках ЕС, при сохранении расхождений в их позициях. Результаты обсуждения будут использованы для выработки согласованной позиции к очередному «социальному саммиту» в марте 2007 г.

В ходе саммита Евросоюза были обсуждены четыре основные проблемы: внешняя энергетическая политика ЕС в новых условиях развития глобального энергорынка; стратегия стимулирования инноваций для повышения международной конкурентоспособности ЕС; общая иммиграционная политика ЕС; ситуация в Дарфуре (Судан).

Общий тон обсуждения был фактически задан выступлением Председателя Европарламента Х.Борреля перед открытием саммита. Отметив важность партнерства с Россией для решения энергетической проблемы ЕС и поддержав курс на развитие двустороннего сотрудничества, он, однако, заявил, что Евросоюз должен при этом учитывать ситуацию с реализацией демократических принципов и прав человека в России. Х.Боррель выразил обеспокоенность Европарламента «ослаблением демократии в России» и подчеркнул, что «ЕС не должен обменивать уважение прав человека на энергию». В сфере инновационной политики он призвал ускорить переход к практическим мерам, в т.ч. созданию Европейского технологического института, не дублирующего существующие структуры, но обеспечивающего эффективное использование бюджетных средств на исследования. Х.Боррель констатировал, что за семь лет после Тамперских соглашений не удалось выработать настоящую иммиграционную политику на уровне ЕС, особенно в борьбе с нелегальной иммиграцией.

В ходе дискуссии на саммите *по первой проблеме* большинство участников поддержали тезисы М.Ванханена об усилении зависимости ЕС от внешних энергоисточников, важности обеспечения безопасности импорта энергоресурсов и необходимости достижения глобальных договоренностей об устойчивом использовании энергии как средстве борьбы с изменениями климата. По всем этим направлениям «ЕС должен говорить одним голосом» в отношениях с партнерами. Особенно это касается России – важнейшего энергопартнера Евросоюза, в надежности которого после энергокризиса в начале 2006 г. появились некоторые сомнения. Общая позиция ЕС (которую участники саммита должны донести до Президента России) состоит в том, чтобы предложить России принять базисные принципы Энергетической хартии: открытие ее энергорынка; справедливый и недискриминационный доступ к ее сетям транзита и транспортировки энергоресурсов; уважение законов рынка и конкуренции. Эти принципы следует закрепить в новом рамочном соглашении о партнерстве ЕС и России, переговоры о котором намечено начать в 2007 г. При этом желательно, чтобы Россия начала осуществлять данные принципы, не дожидаясь заключения «формального соглашения» с ЕС. На переговорах с В.Путиным следует акцентировать внимание на общности позиций стран ЕС по энерговопросам. Такой подход, как отметил Ж.-М.Баррозу, должна продемонстрировать и общая «забоченность» лидеров стран ЕС положением в

области демократии, прав человека и свободы личности в России, в том числе в связи с убийством журналистки Анны Политковской. Особенно активно эту тему поднимали лидеры стран Центрально-Восточной Европы. Премьер-министр Эстонии А.Ансип, например, призвал поддерживать «справедливый баланс» между экономическими интересами и общими ценностями ЕС в его отношениях с Россией.

Премьер-министры Великобритании и Нидерландов подчеркнули важность рационализации ТЭК Евросоюза для превращения его в рамках борьбы с изменениями мирового климата в технологического лидера перехода к глобальной «низкоуглеродной экономике» и призвали к «более амбициозному энергетическому партнерству», особенно с Китаем и Индией. Европейскому инвестиционному банку рекомендовано учитывать потребности энергетической безопасности ЕС при предоставлении кредитов третьим странам.

По второй проблеме участники поддержали предложения Ж.-М.Баррозу о комплексной стратегии ЕС по стимулированию инноваций. Особое внимание обращалось на защиту интеллектуальной собственности и внедрение недорогой и предсказуемой патентной системы, переход к единому патенту ЕС, например, на основе «европеизации» простой и эффективной патентной системы США. Была признана необходимость облегчить финансирование инноваций частными компаниями на основе технологических платформ и совместных технологических инициатив, как форм частно-государственного партнерства, быстрее решить вопросы финансирования и размещения Европейского технологического института, ускорить развитие процесса стандартизации.

По третьей проблеме основным выступающим был Х.Л.Р.Сапатеро, премьер-министр Испании, которая больше всего страдает от наплыва нелегальных иммигрантов. М.Ванханен заявил, что проблема нелегальной иммиграции касается всех стран ЕС, ее решение требует их солидарности; поэтому этот вопрос будет одним из основных на официальном саммите ЕС в декабре 2006 г. Президент Франции Ж.Ширак отметил наличие в Евросоюзе иммиграционного кризиса и подчеркнул необходимость единой иммиграционной политики ЕС, охватывающей предоставление политического убежища и вида на жительство, мониторинг границ, прежде всего в странах Шенгенской зоны.

По четвертой проблеме участники выразили глубокую озабоченность гуманитарной ситуацией, безопасностью и правами человека в Дарфуре.

Согласованный подход к развитию отношений с Россией участники саммита попытались представить на состоявшейся по его завершении встрече с Президентом РФ В.Путиным. Они подтвердили намерение Евросоюза развивать всестороннее партнерство с Россией, прежде всего, основываясь на энергетической взаимозависимости. Как отметил М.Ванханен, «Евросоюз стремится к построению тесного и юридически обязывающего партнерства с Россией на взаимно сбалансированной и долговременно взаимовыгодной основе». Участники повторили свое пожелание, чтобы Россия ратифицировала Энергетическую хартию, и ее базовые принципы были включены в новое рамочное соглашение. Последовательная практическая реализация этих принципов, по их мнению, служила бы гарантией поведения России как «предсказуемого и надежного энергопоставщика». Вместе с тем, Ж.М.Баррозу предостерег коллег от излишней политизации и драматизации энергетической проблемы, подчеркнув, что «мы не можем допустить, чтобы энергия разделила Европу и Россию, как когда-то коммунизм». Выразив глубокую озабоченность развитием демократии и свободы слова, масштабом коррупции в России, главы стран ЕС отметили, что убийство А.Политковской требует полного расследования и наказания виновных. Президент Польши Л.Качиньски поднял вопрос об обоснованности российского эмбарго против Грузии и депортации ее граждан с российской территории, премьер-министр Латвии А.Калвитис напомнил о ситуации в Чечне. Были затронуты проблемы положения вокруг Ирана, КНДР и на Ближнем Востоке.

В.Путин подробно ответил на все поставленные вопросы. В области энергетики он перевел дискуссию из юридической плоскости в сферу обеспечения взаимной выгоды, подчеркнув, что Россия разделяет общие принципы Энергетической хартии: предсказуемость энергорынков; взаимозависимость поставщиков и потребителей энергоресурсов; защита энергетической инфраструктуры. Она готова включить их в новый двусторонний документ, который он предложил назвать Соглашением о стратегическом партнерстве. Вместе с тем, ряд конкретных положений Хартии следует уточнить, либо развить их в другом документе, основанном на базовых принципах Хартии. Иначе трудно будет обеспечить общий взаимовыгодный подход к этой проблеме. В этом же духе В.Путин прокомментировал ситуацию вокруг проектов Сахалин II и Штокман. Он отметил, что признание «Газпромом» полученных от западных компаний коммерческих предложений по Штокману невыгодными не исключает в будущем кооперации России с такими компаниями в освоении этого крупнейшего газового месторождения при условии получения равнозначных по ценности активов, участия в решении управленческих и технологических вопросов и др. Подобный подход фактически признает правомерным и Еврокомиссия. В подготовленном ею для Евросовета документе отмечается, что в обмен на принятие связанных с Хартией политических условий, предложенных ЕС, Россия могла бы получить право на прямой доступ к единому энергорынку ЕС, продолжение практики заключения долгосрочных контрактов на поставку газа, интеграцию с европейскими электросетями, возможность покупки контрольных пакетов акций газовых и электрических компаний в странах ЕС, доступ к их технологиям и инвестициям.

Отвечая на вопросы политического характера, В.Путин подчеркнул, что он дал соответствующим российским органам инструкции полностью расследовать обстоятельства убийства А.Политковской. Вместе с тем, отметил, что от коррупции и организованной преступности не свободны и страны ЕС. Касаясь отношений России и Грузии, он подчеркнул, что они могут быть нормализованы, если Грузия откажется от курса на военное решение своих конфликтов с Абхазией и Южной Осетией, и что Россия не может нести ответственность за все «замороженные конфликты» на территории бывшего СССР. В.Путин также вновь привлек внимание лидеров стран ЕС к положению русскоговорящих меньшинств в Латвии и Эстонии. По вопросам международной

политики он и другие участники встречи отметили действенное сотрудничество России с Евросоюзом в отношении урегулирования ситуации вокруг Ирана, КНДР и на Ближнем Востоке, а также приветствовали укрепление сотрудничества в рамках «Северного измерения» путем подключения к нему Норвегии и Исландии.

Б. Фрумкин

2. Углубление интеграции в рамках ЕС

2.1. Экономическая конъюнктура и текущая экономическая политика ЕС

К четвертому кварталу темп прироста ВВП зоны евро замедлился. По предварительным данным, в третьем квартале он составит 0,5% по сравнению с максимальным за последние 6 лет темпом второго квартала (0,9%) и 3,4% в годовом исчислении. Несмотря на замедление роста во второй половине 2006 г., годовой прирост, по предварительной оценке, составляет 2,6%, что является наибольшим значением с 2000 г. Повышению темпов роста на этот раз способствовал связанный с увеличением занятости рост потребительских расходов в первом полугодии на 2,5%, по сравнению с тем же периодом прошлого года и капиталовложений в оборудование на 2,1%, тогда как воздействие экспорта, выросшего на 1,3%, было менее значительным. Конъюнктура улучшилась во всех странах ЕС, кроме Португалии. Однако Комиссия не предполагает в следующем году дальнейшего ускорения роста, учитывая замедление роста американской экономики, возможность повышения цены на нефть, сохраняющуюся асимметрию платежных балансов в разных странах и регионах мира и состояние финансовых рынков. Председатель Комиссии по экономической и денежной политике ЕС Ж.Альмуниа считает, что, принимая во внимание внешние факторы, нынешний темп прироста ВВП близок к потенциалу зоны евро, и в ближайшие два года он снизится до 2,2%.

Промышленное производство в третьем квартале росло неустойчиво. В июле по сравнению с июнем оно сократилось на 0,4% в обеих зонах, в августе оно увеличилось на 1,8% в зоне евро и на 1,3% в ЕС-25, но в сентябре снова упало на 1% в зоне евро и на 0,6% в ЕС-25. В расчете на год, в обеих зонах прирост в сентябре составил 3,3%.

Несмотря на оживление деловой активности, в осенние месяцы инфляция замедлилась. Если в августе годовой показатель был 2,3%, то в октябре он сократился до 1,6%. Инфляция уменьшилась в 12 странах ЕС и возросла в четырех. Самые высокие показатели были в Латвии и Венгрии – 4,9%, Словакии – 4,5%, а наименьшие – в Финляндии – 0,8%, Германии – 1% и Швеции – 1,2%.

В сентябре безработица стабилизировалась на уровне 7,8% в зоне евро и 8% в ЕС-25. (на ту же дату прошлого года она была, соответственно, 8,5% и 8,7%). Безработных во втором квартале стало больше на 0,4% и 0,3%. Занятость увеличилась на 557 тыс. и 702 тыс. человек. Всего в ЕС-25 работало 139 млн. мужчин и 204 млн. женщин. Стоимость рабочей силы возросла во втором квартале на 2,4% и 3,1%, соответственно.

Во внешней торговле товарами в первой половине года дефицит в ЕС-25 вырос до 21,5 млрд. евро по сравнению с 14,6 млрд. в прошлом году, в основном за счет значительной несбалансированности торговли энергетическими товарами. По этой позиции дефицит увеличился со 114,2 до 162,1 млрд. евро. Экспорт стран, входящих в зону евро, за ее пределы составляет 20% ВВП, поэтому его динамика оказывает большее влияние на рост хозяйства, чем в США, где его доля равна 10%, или Японии – 14%. За последние три года в зоне евро произошло сокращение физического объема экспорта. Падение индекса до 95 в 2005 г. против 105 в 2002 г. (1992=100) совпало с ростом курса введенного в наличный оборот евро после его значительного снижения в 1999-2001 гг. Увеличение индекса физического объема экспорта в 1992-2002 гг. (его максимальное значение 108 отмечено в 1994 г.) происходило в период снижения курса корзины валют, включенных затем в евро, к доллару. Это соответствует общепринятому представлению о том, что падение курса валюты стимулирует экспорт и наоборот. Но, кроме этого, изменение в динамике экспорта зоны евро во многом зависело от его структуры, в которой, по сравнению с ее главными конкурентами, все еще велика доля продукции низкой и средней технологии. Поскольку на мировом рынке увеличивается спрос на высокотехнологичные товары (сейчас их доля равна примерно 25%), воздействие экспорта на прирост темпов ВВП зоны евро уменьшается. «Облагораживание» структуры экспорта будет зависеть от реализации Лиссабонской стратегии, направленной на развитие высоких технологий и повышение конкурентоспособности товаров ЕС. Надо заметить, что еще большее снижение объема экспорта характерно и для других ведущих промышленно развитых стран в связи с массовым переносом ТНК производства в другие страны, происходившим в 90-е годы. Так, в США он с 1992 г. сократился на 15%, а в Японии – на 30%.

Осенью был принят бюджет ЕС, через расходные статьи которого финансируются наднациональные мероприятия политики интеграции. В этом году кроме ежегодного бюджета на следующий год, обсуждался проект бюджета на 2007-2013 гг. Его расходы ограничены 1,24% совокупного валового дохода (СВД) стран ЕС, но в предыдущие годы они всегда были на несколько процентов ниже установленной суммы. Отрицательное сальдо не предусмотрено законодательством. Доходы бюджета в 2004 г. образованы за счет таможенных пошлин на импорт (12%), взносов государств-членов на основе гармонизированного налога на добавленную стоимость (13,5%), их долей в СВД (66,5%) и прочих доходов (остальная доля). В этом году при утверждении бюджета, помимо постоянно присутствующих при обсуждении вопросов о величине и направлении ассигнований на сельскохозяйственную и структурную политику, на которую приходится большая часть расходов, а также о размере вкладов государств-членов в бюджет, главное внимание уделялось изменению его структуры в связи с присоединением новых стран. Резких сдвигов в структуре доходов и расходов не произойдет, так как бюджет уже частично адаптирован к расширению в предыдущее пятилетие на основе решений Берлинского саммита 1999 г. Расходы возрастут со 120,7 млрд. евро в 2006 г. до 158,5 млрд., составив в среднем за 2007-2013 гг. 1,14% СВД. Наиболее быстро они увеличатся в ближайшие два года в связи с ростом затрат на мероприятия, связанные с начальным периодом расширения, достигнув в 2008 г. 1,23% СВД. Снижаются темпы прироста расходов в аграрном секторе, согласно решению об изменении порядка предоставления субсидий производителям, принятому Советом ЕС в Люксембурге в 2003 г. Кроме того, расходы по этой статье, также как и на структурную политику, являются предметом постоянной критики партнеров ЕС по ВТО. Несмотря на это, средства на структурную политику («Устойчивое развитие») вынужденно увеличиваются, и доля затрат по этой статье к 2013 г. возрастет до 48% бюджета с 38,6% в 2006 г. В эту статью включены так же расходы на реализацию Лиссабонской стратегии (образование, НИОКР, трансевропейские сети и т.д.). В бюджет включены две новые статьи, связанные с мерами внутренней и внешней политикой, а именно: «Гражданство Евросоюза» – 3% расходов бюджета в 2013 г. на иммиграционную политику, внутреннюю политику, защиту прав потребителей, культуру и т.д., и «Европа как глобальный партнер» – 10% на

мероприятия по интеграции внешней политики и политики безопасности. В 2004 г. Комиссия, в соответствии с решением Совета от 1999 г., представила предложения об изменении механизма компенсации взносов в бюджет государств-членов ЕС из-за значительного снижения среднего показателя дохода на душу населения вследствие расширения. Они будут компенсироваться на 2/3 сверх минимального уровня (0,35% СВД), но общая сумма ограничена 7,5 млрд. евро.

В присоединившихся странах средние темпы прироста ВВП в 2006 г. оцениваются примерно в 5,5%. Рост поддерживался активным внутренним спросом, а также увеличением притока капиталов извне, и сопровождался значительно более высокой, чем в зоне евро, инфляцией и дефицитом платежных балансов (кроме Чехии, Польши и Словении), что предполагает в дальнейшем проведение более жесткой экономической политики и обусловленное этим замедление роста. В структуре внешних займов, что вообще характерно для стран с «переходной экономикой», преобладали краткосрочные займы в иностранной валюте и портфельные вложения, тогда как приток прямых инвестиций был ограничен. Такая структура внешнего долга ведет к неустойчивости внутреннего денежного рынка в регионе, затрудняя конвергенцию экономической политики и уменьшение колебаний курсов валют по отношению к евро, что необходимо для вступления новых стран в зону евро.

И.Бороздин

2.2. Экономический и валютный союз

Среди событий прошедшей осени наибольшее внимание привлекли к себе два: решение об очередном – третьем по счету – расширении зоны евро и переизбрание руководителя Еврогруппы на следующие два года. Продолжавшиеся изменения в денежно-кредитной политике Европейского центрального банка затронули финансовые рынки и почти не вызвали интереса СМИ. Действия в области строительства единого финансового пространства ЕС и вовсе стали известны лишь специалистам.

На заседании, прошедшем в Хельсинки 8 сентября 2006 г., министры финансов стран, входящих в зону евро, приняли решение назначить премьер-министра и министра финансов Люксембурга Жана-Клода Юнкера председателем Еврогруппы на следующий двухлетний срок (2007-2008 гг.) Главным доводом в пользу переизбрания Юнкера стал проводимый им курс на укрепление бюджетной дисциплины, или, выражаясь языком брюссельской бюрократии, «создание возможностей для достижения прогресса в сфере бюджетного управления в зоне евро».

Сразу после назначения г-н Юнкер заявил, что он намерен усовершенствовать процедуры работы Еврогруппы, в том числе ввести в практику ежегодные летние встречи министров финансов для обсуждения бюджетных планов национальных правительств. Глава Еврогруппы подтвердил, что он и дальше будет способствовать поддержанию и развитию диалога между министрами финансов и Европейским центральным банком. В адрес президента ЕЦБ он направил письмо с просьбой о более интенсивных контактах своеобразной финансовой тройки, которая состояла бы из главы ЕЦБ, ответственного за валютно-финансовые вопросы, члена Европейской комиссии и руководителя Еврогруппы (сейчас ими соответственно являются: Жан-Клод Трише, Хоакин Альмуния и Жан-Клод Юнкер). В послании указывалось, что подобные встречи будут способствовать взаимопониманию всех сторон и в то же время не приведут к искажениям в денежно-кредитной политике главного банка зоны евро, поскольку независимость ЕЦБ гарантируется Договором о Европейском Союзе. Реакция Трише на данное предложение была предсказуемой и положительной, он заявил, что готов полностью использовать потенциал контактов с Комиссией и Еврогруппой.

10 ноября Европейская комиссия одобрила четвертый доклад о практических мерах по введению евро. Центральной темой доклада стал переход Словении на единую европейскую валюту с 1 января 2007 г. В документе отмечалось, что местные власти основательно подготовились к обмену денежных знаков: начиная с 1 и 2 января, граждане смогут обменять словенские толары на евро в 42 обменных пунктах, открытых по всей стране. Напомним, что население Словении составляет всего 2 млн. человек, а площадь – 20 тыс. квадратных километров (вдвое меньше Московской области). При этом Словения имеет самый высокий уровень жизни среди новых стран ЕС. В 2003 г., по данным Всемирного банка, валовый национальный доход страны равнялся 24 млрд. долл., или 11 920 долл. в расчете на душу населения. В 2002 г. в расчете на одну тысячу населения в стране насчитывалось 300 персональных компьютеров и 376 пользователей Интернета, что соответственно на 30% и на 7% превышало те же показатели в соседней Италии. Словения, как и большинство малых стран, имеет в высшей степени открытую экономику, что, несомненно, облегчит ее интеграцию в зону евро. В 2002 г. отношение стоимости импорта товаров и услуг к ВВП составляло там 60%, по сравнению с 25% в Италии и Франции, 65% в Чехии, 80% в Словакии и 83% в Эстонии.

Эксперты Комиссии рекомендовали Любляне принять меры с целью формирования у потребителей уверенности в сохранении прежнего уровня цен. Нетрудно догадаться, что предложение было продиктовано первым опытом введения наличных евро, когда многие розничные торговцы необоснованно подняли цены, пользуясь сложностями пересчета национальных единиц в общеевропейскую. Как следствие, в 2002 г. по западноевропейским странам прокатилась волна ожесточенной критики в адрес новой валюты.

В отличие от благополучной Словении, в Литве, которой органы ЕС не разрешили перейти на евро из-за незначительного нарушения инфляционного норматива, в начале осени цены поднялся на 3,4% (из расчета годовых) при допустимом уровне 2,8%. Хоакин Альмуния в своем октябрьском выступлении в Вильнюсе заявил, что стране важно иметь правильную и заслуживающую доверия среднесрочную политику, нацеленную на устойчивое поддержание стабильности цен. Неудача, постигшая правительство на пути в зону евро, сделала Вильнюс более осмотрительным в своих интеграционных планах. Теперь, как ожидается, страна будет готова к участию в валютном союзе в 2010 г., хотя новый срок вступления будет официально объявлен позже. Теперь правительство предпринимает новые меры для укрепления бюджетной дисциплины, а центральный банк ужесточает кредитную политику.

В связи с вступлением в валютный союз первой страны Центральной Европы в органах ЕС и в прессе развернулась широкая дискуссия о расширении зоны евро на восток. Представители некоторых новых стран ЕС прямо или косвенно обвинили западноевропейских партнеров в предвзятом, высокомерном отношении к себе и в целом к идее приема в ЭВС

менее развитых государств ЦВЕ. Руководители Евросоюза всячески старались снять возникшее напряжение, успокоить общественное мнение и предотвратить вероятный политический скандал. Духом политической корректности были проникнуты выступления Ж.-К.Юнкера. Он неоднократно подтверждал, что выступает за постепенное вступление других стран ЕС в зону евро. При этом он даже отказывался говорить о новых и старых членах ЕС, подчеркивая, что существуют государства-члены ЕС, и этим все сказано. По его словам, вступление в зону евро не может быть предметом переговоров. Как только страна может выполнить критерии конвергенции и готова перейти на евро без риска внутренних потрясений, она, по убеждению главы Еврогруппы, имеет право вступить в ЭВС.

Дискуссия о применении и интерпретации Маастрихтских критериев разгорелась на прошедшем 10 октября заседании Совета Экофин. Ее инициаторами выступили шесть членов ЕС – все из региона ЦВЕ. Представители Чехии, Литвы и Латвии настаивали на том, что необходимо четко определить «принципы интеграции для зоны евро». Представитель Эстонии назвал неоправданным использование критерия инфляции. На трудности с выполнением данного критерия ссылался и министр финансов Словакия (страна намерена ввести единую валюту с 1 января 2009 г.), который выразил опасение, что зона евро длительное время останется закрытым клубом для избранных. Наиболее выдержанную позицию заняла Польша. По словам ее представителя, органам ЕС следует завершить дебаты по этому поводу, приняв решение о прямолинейной трактовке Маастрихтских критериев, несмотря на то, что сейчас оценка выполнения критериев происходит механически, а многим правительствам крайне сложно убеждать население в целесообразности экономических ограничений. Подводя итог обсуждению, министр финансов Финляндии Эйро Хейналама на правах председателя Совета вместе с Хоакином Альмуниа и Жаном-Клодом Трише призвали к строгой и прозрачной интерпретации инфляционного критерия. Они подчеркнули, что на встрече никто не поднимал вопрос о корректировке положений Маастрихтского договора, так же никто не подвергал сомнению независимость Комиссии и ЕЦБ.

На том же заседании обсуждалась бюджетная ситуация в Германии, Великобритании и Венгрии. Все три страны превышают 3-процентный потолок, установленный Маастрихтским договором. Как ожидается, по итогам 2006 г. Германия и Великобритания выполняют указанный критерий, что для Германии будет означать завершение многолетней и крайне болезненной для властей тяжбы с органами ЕС по поводу нарушения Пакта стабильности и роста. Наибольшую головную боль министров вызвала Венгрия, где в 2006 г., согласно оценкам, отрицательное сальдо государственного бюджета достигнет печального рекорда в 10,1%. Теперь Совет рассматривает, что правительство сумеет сократить дефицит до 6,8% ВВП в 2007 г. и до 3,2% ВВП в 2009 г. До 10 апреля 2007 г. Будапешт должен принять пакет мер во исполнение поставленных целей. Кроме того, стране предписано дважды в год представлять Совету отчеты о состоянии госбюджета и о предпринятых действиях по борьбе с бюджетным дефицитом.

Незадолго до этого, в интервью газете «Монд», опубликованном 23 сентября, премьер-министр Венгрии Ференц Гурчани изложил свой взгляд на дальнейшую интеграцию страны в Европейский Союз. Он подчеркнул, что Венгрия будет проводить экономическую реформу и сокращать дефицит госбюджета не по указанию Брюсселя, а исходя из стоящей перед страной двуединой задачи – повышения конкурентоспособности и укрепления социальной справедливости. Гурчани отметил, что его правительству за то время, когда оно находится у власти, удалось сократить социальные диспропорции и значительно снизить уровень бедности, что, однако, привело к росту бюджетного дефицита. Особый интерес представляют высказывания Гурчани о содержании европейской интеграции. По его мнению, Венгрия выиграла от вступления в ЕС, и «все еще протестующие фермеры говорят, что их положение лучше, чем пять лет назад. Для меня, продолжил высокопоставленный чиновник, Европейский Союз означает не деньги, а получаемую людьми возможность приобщиться к культуре свободы и ответственности». Большинство стран Восточной Европы живут иллюзиями. Люди ждут счастья от государства, а не от того, что они делают сами. В этом суть дискуссии, происходящей в Центральной Европе, подчеркнул глава венгерского правительства.

Осенью и в начале зимы ЕЦБ продолжил линию на постепенное повышение ставок рефинансирования. 11 октября ставка по основным операциям рефинансирования была поднята с 3,0 до 3,25% годовых, а 13 декабря – до 3,5% годовых. Соответственно, ставка по суточным депозитам была установлена на уровне 2,5%, а по суточным займам – 4,5%. Как обычно, повышение ставок главный банк зоны евро мотивировал риском инфляции. Очевидно, что на его политике сказалось общее повышение темпов экономического роста ЕС. По прогнозу Комиссии, в 2006 г. ВВП стран ЕС увеличится на 2,6%.

В сентябре ЕЦБ решил ввести в действие с 7 января 2007 г. новые правила функционирования Евросистемы. Согласно им, залоговым обеспечением в операциях Европейской системы центральных банков могут также служить непереуступаемые активы. Данное решение – последний шаг ЕЦБ в процессе постепенного перехода от введенной в 1999 г. системы залоговых активов двух уровней к единому списку ценных бумаг, которые используются в операциях рефинансирования и при сделках через ТАРГЕТ. Напомним, что ранее к залоговым активам первого класса относились биржевые ценные бумаги международных организаций и государств, отвечавшие требованиям ЕЦБ. К активам второго класса причислялись биржевые и внебиржевые ценные бумаги, отвечавшие требованиям национальных центральных банков стран-членов.

В первой половине сентября в Европейском Союзе под руководством Экономического и финансового комитета (рабочего органа Совета ЕС), регулирующих органов, центральных банков стран-членов ЕС, а также министров экономики была проведена имитационная игра с целью отработать методы управления кризисной ситуацией на финансовых рынках. Своеобразные учения, предусмотренные меморандумом о взаимопонимании, подписанным на неформальной сессии Совета Экофин в мае 2005 г., позволили оценить характер взаимодействия между 76 властными структурами, которым надлежало бы вмешиваться в развитие ситуации на рынке в случае системного трансграничного кризиса. Согласно утвержденному сценарию, произошло банкротство крупного автомобильного концерна, имеющего производственные мощности в нескольких странах-членах и связанного с несколькими банками-кредиторами. Игра показала, что странам-членам следует улучшить действующие в данной сфере предписания и – главное – обеспечить быстрый обмен информацией и координацию действий между регулирующими органами в случае возникновения конъюнктурных возмущений. Проведение следующей имитационной игры запланировано на 2009 г.

7 ноября министр финансов Италии Томазо Падоа-Скиоппа призвал страны ЕС к созданию Европейской фондовой биржи, которая была бы организована по федеральному принципу и включала в себя Borsa Italia, Euronext, а также биржи Бельгии, Великобритании (только секцию производных инструментов), Франции, Голландии, Португалии и Германии. В конце октября в Берлине эта идея обсуждалась на встрече министров финансов Италии и Германии и получила всестороннюю поддержку.

О.Буторина

2.3. Институциональное развитие и строительство политического союза

2.3.1. Общая внешняя политика и политика безопасности

Руководящий комитет Европейского оборонного агентства (ЕОА) в составе министров обороны утвердил 3 октября доклад «Долгосрочные перспективы», подготовленный для Агентства Военным комитетом ЕС и Институтом по изучению безопасности ЕС. Доклад представляет собой не политический документ, а исследование, в котором дана оценка основным тенденциям мирового развития до 2025 г., определяющим военно-политическую ситуацию и соответствующие оперативные потребности ЕС (население, энергетические ресурсы, политическая среда). В докладе изложены взгляды стран ЕС на перспективы развития и не содержится согласованных позиций по всем пунктам. Тем не менее, доклад рассматривается министрами обороны как концептуальная основа, на которой ЕОА сможет выдвинуть новые предложения и разработать Европейский план развития потенциала. Предусматривается, что «Долгосрочные перспективы» ЕОА будут корректироваться каждые два-три года. В докладе перспективы мирового развития представлены следующим образом: к 2025 г. Китай станет первой или второй экономической державой в мире, за которой следует Индия. При этом Европа будет демонстрировать относительно скромные показатели роста, в первую очередь в связи с естественным старением населения. Резерв ее военно-пригодных ресурсов снизится к 2015 г. до 15%. Общая потребность в энергетических ресурсах возрастет к 2030 г. на 50% (на 40% в нефти и 90% в газе). В результате зависимость Европы от внешних поставок возрастет к 2015 г. до 90% потребления нефти и 80% газа. Стремление Китая и Индии как крупнейших потребителей энергоресурсов заставят их обратиться к поиску новых источников в Африке, Азии и на Ближнем Востоке, что существенным образом скажется на обеспечении европейской безопасности. В частности, ЕС должен будет крайне осторожно рассматривать возможности своих военных интервенций. При этом Европе придется в большей мере рассчитывать на собственные силы, учитывая, что США все больше будут фокусировать свои интересы в регионе Центральной Азии.

В соответствии с прогнозом, в докладе определены два основных военно-политических вызова: 1) Адаптация к изменяющейся роли вооруженных сил означает, что они должны обладать способностью действовать в рамках правопорядка и постоянного мониторинга со стороны СМИ, противостоять противнику, который может скрываться в гражданской среде; 2) Адаптация к военно-технической революции требует оптимально использовать весь спектр гражданских технологий при обеспечении вооруженных сил передовыми средствами связи и информации, для того, чтобы они отвечали критериям точности, скорости и защищенности. Типовая операция в рамках ЕПБО будет экспедиционной, многонациональной и разноплановой, поэтому входящие в нее силы должны формироваться по принципу временных коалиций и включать, вне зависимости от численности вооруженного контингента, относительно больший гражданский компонент. Таким образом, вооруженный потенциал рассматривается как один из необходимых элементов проведения операций в рамках ЕПБО, целью которых является не победа над противником, а установление устойчивого порядка безопасности. Документ подчеркивает в этой связи важность выхода на передовые технологии в таких областях как защита от радарного обнаружения, термозащита и маскировка объекта; обеспечение высокой мобильности и боеготовности; комбинация кинетического и некинетического оружия для достижения комбинированного эффекта уничтожения и нелетального поражения; жизнеспособность военных контингентов, в частности, за счет контроля за их энергообеспечением. Эти цели требуют оптимизации бюджета, и в докладе поднимается вопрос о том, насколько оправдано продолжать содержать в Европе двухмиллионную армию, 10 тыс. танков и 3 тыс. боевых самолетов. ЕОА должен в декабре представить Руководящему комитету предложения по Европейскому плану развития потенциала, включающему приоритетные цели его развития на более дальнюю перспективу, чем предусматривает «Основополагающая цель – 2010».

В середине октября Совету ЕС по общим вопросам и Еврокомиссии в результате семимесячной совместной работы удалось согласовать европейскую концепцию поддержки африканского потенциала в области кризисного управления и превентивных действий. Инициатива была выдвинута еще в июне председательствующей в Совете ЕС Финляндией; в соответствии с предложениями стран-участниц ЕС, она обсуждалась Комитетом по вопросам политики и безопасности (КВПБ) в сентябре. В рамках КВПБ было принято решение, что концепция станет основой для проведения консультаций с Африканским союзом (АС), субрегиональными организациями (СРО) и другими субъектами, действующими в Африке. Однако даже такого рода документ, содержащий лишь общий подход к повышению согласованности и координации действий стран ЕС, а также их объединению на добровольной основе, потребовал длительного согласования из-за различий позиций европейских государств. Франция предложила передать пулу европейских государств свою программу RESAMP, нацеленную на оказание содействия африканским странам на субрегиональном уровне в антикризисной оперативной подготовке и проведении учений на местах. Ее поддержали Бельгия, Великобритания и Португалия, которые уже активно содействуют военной подготовке в Африке, а также Швеция, Люксембург, Испания, Нидерланды и Италия, считающие такой подход предпочтительней прямым европейским интервенциям в Африке. Со стороны стран Балтии и ряда центрально-европейских членов ЕС, не столь озабоченных ситуацией в сфере безопасности в Африке, поддержки не последовало, а Германия и, в меньшей степени, Австрия возражали, не желая в принципе идти на увеличение европейских расходов и, в частности, инвестиций в Африке.

В результате принятая концепция нацелена на координацию имеющихся инструментов и механизмов ЕС с межгосударственными программами и действиями государств-членов. В целях развития стратегии ЕС в отношении Африки на период 2006-2015 гг., предусматривающей европейский вклад в формирование собственного африканского антикризисного потенциала, финансирование соответствующих африканских структур, гармонизацию их деятельности и преодоление дублирования, концепция предлагает содействие в следующих сферах: 1) увеличение миротворческих возможностей АС и СРО; 2) создание эффективной континентальной системы раннего предупреждения кризисов; 3) формирование

миротворческого потенциала и операций (штабы, процедуры, военная подготовка и т.д.); 4) создание пяти африканских бригад быстрого реагирования; 5) разработка Африканским союзом и СРО собственных политических подходов в области пост-конфликтного восстановления и развития; 6) обеспечение эффективного диалога между АС и СРО. С целью координации и поддержки действий стран ЕС в Генеральном секретариате планируется учредить небольшую специальную структуру. Учитывая ограниченные возможности бюджетов ОВПБ и ЕПБО, дополнительно будут определены механизмы взносов стран-участниц. Потребуется также усилить представительство ЕС в Адис-Абебе и ряде субрегиональных организаций, обеспечить соответствующее содействие Европейского полицейского колледжа (CEPOL) и Института по изучению безопасности ЕС. Франция подтверждает готовность передать программу содействия военной подготовке RECAMP под контроль и управление ЕС наряду с другими национальными программами стран ЕС, которые они могли бы объединить под эгидой Евросоюза на добровольной основе. Таким образом, концепция носит общий характер, и ее одобрение открывает период определения практических механизмов и инструментов реализации конкретных программ и действий ЕС.

Совет министров иностранных дел ЕС 16 октября в Люксембурге утвердил совместную акцию, продлевающую до 31 декабря 2007 г. миссию ЕС по содействию в обеспечении правопорядка в Ираке (EUJUST LEX) с дополнительным бюджетом 11,3 млн. евро. 17 октября министры приняли решение продолжить поддержку миссии Африканского союза в Дарфуре (AMIS II) в связи с продлением ее мандата до 31 декабря. До момента передачи миссии АС в Судане миротворческим силам ООН ЕС обеспечивает поддержку полицейского компонента AMIS II; техническое содействие и помощь в планировании; обучение и поддержку военных наблюдателей, африканских войск; поддержание дееспособности стратегических и тактических транспортных средств.

Министры обороны ЕС на сессии 13 ноября продолжили рассмотрение ряда вопросов оперативного развития, хода военных операций Евросоюза и европейского сотрудничества в сфере оборонных технологий и НИОКР, начатое ими на неформальной встрече 2-3 октября в финском городе Киттила. На сессии было объявлено, что боевые группы (в составе 1500 военнослужащих каждая) обретут полную оперативную готовность начиная с января 2007 г. Для каждого полугодия 2007-2008 гг. определены по две боевые группы постоянной готовности, способные к развертыванию в течение пятнадцати дней для проведения двух операций одновременно. Их образуют соответственно: Франция/Бельгия и ФРГ/Нидерланды/Финляндия; Италия/Венгрия/Словения и Греция/Болгария/Кипр/Румыния; Швеция/Финляндия/Эстония/Норвегия и Франция/Германия/Испания/Португалия; Великобритания и Германия/Франция/Испания/Бельгия/Люксембург. Первая из указанных стран в каждой из групп станет для них структурообразующей, т.е. отвечающей за учебную и боевую подготовку и процедуры, включая организацию учений. Первое учение боевой группы в составе Германии, Нидерландов и Финляндии проведено в ФРГ 21 ноября. М.Альо-Мари, министр обороны Франции предложила также сформировать военно-морские и военно-воздушные боевые группы, которые первоначально должны были бы обеспечивать переброску войск.

Министры обороны рассмотрели ход военных операций, уделив особое внимание операции «Алтея» в Боснии и Герцеговине (в обсуждении участвовал ее командующий генерал Джон Лейт). Рассматривалась возможность принять в декабре решение о значительном поэтапном сокращении численности сил ЕС в Боснии и Герцеговине, а в начале 2007 г. – план сокращения с учетом ситуации как в Боснии и Герцеговине, так и на Балканах в целом. Согласно плану, представленному Дж.Лейтом на неофициальной встрече министров обороны 2 октября, европейский контингент мог бы быть сокращен с 6 до 1,5 тыс. чел. При этом вероятно, что частичный вывод войск из Боснии и Герцеговины потребует поддержания в резерве одной боевой группы для развертывания при неблагоприятном развитии ситуации. Предметно обсуждался также вопрос вывода контингента военной операции EUFOR (1400 чел.) в Конго (ДРК), мандат которой заканчивается 30 ноября. Ряд стран ЕС, считавших ранее необходимым продлить пребывание европейских войск в связи с возможностью эскалации напряженности после объявления результатов президентских выборов в ДРК 19 ноября, согласился с окончанием операции. Несмотря на то, что ЕС не успевает вывести войска ранее конца декабря, было принято решение не продлевать мандат операции. Министры признали необходимым, в случае ухудшения ситуации в стране после 30 ноября, поддерживать готовность к возобновлению развертывания в течение всего периода вывода войск. Наряду с этим, ЕС намерен продлить и даже усилить, с одобрения конголезских властей, деятельность в сфере военных и полицейских реформ в ДРК в рамках европейских миссий EUSEC и EUPOL.

По инициативе Х.Кампа, министра обороны Нидерландов, в ЕС рассматривается возможность организации европейской миссии для оказания содействия в подготовке полицейских сил в Афганистане. Эта идея была одобрена на встрече министров обороны ЕС 13 ноября и вынесена на рассмотрение Комитета по вопросам политики и безопасности. Окончательное решение будет принято по итогам работы миссии по сбору данных и информации, которую ЕС намерен направить в Афганистан.

Сессия министров обороны в рамках Руководящего комитета ЕОА приняла решение об открытии Агентством первой совместной программы НИОКР в сфере защиты вооруженных сил с бюджетом 54,23 млн. евро. Из 24 государств-членов ЕОА к программе присоединились восемнадцать стран ЕС (Дания не участвует в сотрудничестве ЕС по военным вопросам). Великобритания – единственная ведущая держава ЕС, которая воздерживается от участия, ожидая первых самостоятельных результатов деятельности ЕОА (которое унаследовало часть программ Западноевропейской группы по вооружениям (WEAG)). Основными инвесторами станут Германия, Франция и Польша (10 млн. евро). Новая программа, первоначально запланированная на три года, будет развернута по пяти направлениям – жизнеспособность военных подразделений; средства индивидуальной защиты; защита тактических систем беспроводной связи; анализ данных и информации; оперативное планирование и обучение. В рамках этой программы определены 18 областей НИОКР, которые будут вестись на базе создаваемой интегрированной сети специалистов из ЕС. Руководство будет осуществляться управляющим комитетом в составе стран-участниц, который будет контролировать выбор и финансирование конкретных проектов. Норвегия, по соглашению о кооперации с ЕОА, также примет участие в программе (на рассмотрении Совета ЕС находится аналогичное соглашение с Турцией, соответствующую заинтересованность выразила Швейцария). Руководящий комитет ЕОА рассмотрел также имеющийся потенциал и возможности разработки программного обеспечения радиоаппаратуры, позволяющей одновременно поддерживать связь в различных сетях (национальных, европейских, региональных и международных). США являются пионером в данной области, и в ЕС принято решение начать соответствующие разработки под эгидой ЕОА. ЕОА совместно с Еврокомиссией, которая инвестирует значительные средства в эту программу, определит ее параметры на 2015-2020 гг. Но пять стран-участниц ЕОА (Франция, Италия,

Испания, Швеция, Финляндия) объявили 13 ноября, что они начинают в рамках Агентства инициативную программу с целью разработки и запуска в производство соответствующей системы в возможно более ранние сроки – в период 2010-2015 гг. В последующие четыре года эти страны готовы вложить в разработку радиосистемы, которая будет обеспечивать совместимость с НАТО, около 100 млн. евро.

В начале ноября президент Польши Л. Качиньски выдвинул идею создания европейских вооруженных сил численностью 100 тыс. человек, которые, не заменяя национальные армии, дали бы возможность при необходимости выделять для операций под руководством ЕС 25-30 тыс. военнослужащих. Он мотивировал это тем, что в настоящее время ЕС столкнулся с проблемой планирования операции в Ливане, для которой требуется гораздо меньший контингент – 8 тыс. человек. Однако предварительное обсуждение этой идеи с А. Меркель, канцлером Германии, председателем ведущей в ЕС в первой половине 2007 г., показало, что немецкое руководство воспринимает предложение скептически. Германия указывает на сложности, которые возникли бы в сфере взаимодействия ЕС и НАТО, в частности – в вопросах оперативного командования.

Д. Данилов

2.3.2. Сотрудничество в сфере внутренних дел и правосудия

На неофициальной встрече в Тампере 21 сентября министры внутренних дел и юстиции вновь вернулись к обсуждению проблемы борьбы с терроризмом и распространением радикальных взглядов в европейском обществе. В этой связи Комиссия ЕС отметила первостепенную роль образовательных учреждений и преподавательского корпуса, так как, по словам Ф. Фраттини, «в роли потенциальных террористов нередко выступают молодые европейцы, получившие образование в европейских университетах».

Одним из каналов распространения радикальных взглядов и настроений был признан Интернет, через который потенциальный террорист может получить информацию практически любого характера вплоть до технологии изготовления взрывных устройств. Координатор ЕС по борьбе с терроризмом Жиль де Врие представил отчет по сотрудничеству между государствами-членами ЕС в сфере противодействия терроризму, который наглядно показывает недостаточный уровень взаимодействия между европейскими государствами ЕС и их слабую вовлеченность в антитеррористические мероприятия. По мнению Жилье де Врие, при нынешнем состоянии дел в случае террористического акта государства ЕС не смогут вовремя отреагировать на случившееся, по причине отсутствия механизмов организации экстренных видеоконференций или общей телефонной системы между полицейскими службами.

Эффективному сотрудничеству по противодействию терроризму и организованной преступности мешают разногласия между государствами-членами ЕС по процессу принятия решений. На этот раз на встрече министров внутренних дел и юстиции в Тампере соглашение по отказу от права вето при принятии решений так и не было достигнуто. В этом случае государствам ЕС пришлось бы отказаться от единогласного принципа принятия решений по ряду вопросов в пользу принципа квалифицированного большинства. Среди государств, высказывающихся против принятия решений квалифицированным большинством – Германия, Ирландия, Кипр, Мальта, Польша и Чешская Республика.

Тем не менее, важное заявление сделал член Комиссии Ф. Фраттини. Он сказал, что в соответствии с решением Комиссии ЕС, начиная с весны 2007 г., в целях предупреждения угрозы террористических действий на воздушных судах, начнется работа над созданием европейской базы данных по учету пассажиров авиарейсов, совершающих перелет в страны ЕС. Подобная информационная служба уже существует в США. Поименный учет пассажиров авиарейсов, совершающих перелет из стран ЕС в США, предусматривает получение информации по каждому пассажиру, с тем чтобы на ранней стадии, до того, как пассажиры займут свои места в самолете, выявить тех из них, кто может представлять потенциальную опасность. На данный момент, по соглашению между ЕС и США, производится обмен информацией по ряду пунктов, таких как, имя пассажира, домашний адрес, адрес электронной почты, способ оплаты билета, телефонные контакты, маршрут и мотивы совершения поездки, данные туристической компании или турагента, к которым мог обратиться пассажир, номер багажа и другие отметки общего характера. ЕС отказал предоставлять информацию по расовой или этнической принадлежности, политическим убеждениям, религиозным или философским воззрениям, состоянию здоровья и сексуальным предпочтениям пассажиров.

Все большую обеспокоенность вызывает иммиграционная ситуация, складывающаяся в ряде европейских государств. Колоссальное иммиграционное давление, оказываемое, в первую очередь, на средиземноморские государства ЕС (Испанию, Италию, Мальту, Грецию), а через них и на другие европейские страны, заставляет государства ЕС объединять усилия в борьбе с нелегальной иммиграцией и искать новые эффективные методы противодействия нелегальной переправке людей с Африканского континента в Европу. В настоящий момент иммиграционная политика признается одной из приоритетных тем и фигурирует в повестке дня на многих официальных и неофициальных встречах и совещаниях, проводимых в рамках ЕС. Не последнюю роль в этом играет активная позиция самих средиземноморских государств, в особенности Испании, Италии и Мальты, ряд территорий которых в силу географического положения оказался в центре самого настоящего иммиграционного кризиса, охватившего регион Средиземноморья в последнее время. Так, с января по сентябрь 2006 г. на одни только Канарские острова были нелегально переправлены около 25 тыс. иммигрантов из стран Африки.

7 сентября Председатель Комиссии ЕС Ж.-М. Баррозу обратился с письменным призывом к главам государств и правительств 25 государств-членов ЕС проявить солидарность и оказать финансовую и гуманитарную помощь Испании, Италии и Мальте как странам, испытывающим наибольшее иммиграционное давление. 12 сентября с аналогичным призывом ко всем европейским государствам обратились Испания, Италия и Франция. 26 сентября к этому призыву присоединились и другие средиземноморские государства ЕС. В письме, направленном в адрес Финляндии как страны, председательствующей в ЕС, отмечается, что «вызов, стоящий в настоящий момент перед рядом южных государств ЕС, более несоизмерим с ресурсами по сдерживанию, имеющимся у них в наличии, и требует срочного решения на общеевропейском уровне при совместном участии стран эмиграции, иммиграции и транзита».

В краткосрочной перспективе Комиссия ЕС планирует принять ряд положений, регулирующих вопросы отправки

специалистов из ряда европейских государств в наиболее «горячие» точки переправки нелегальных иммигрантов в Европу (речь в первую очередь идет о Канарских о-вах, итальянской Лампедузе и Мальте).

В среднесрочной перспективе Еврокомиссия собирается наладить работу Европейской системы морского патрулирования (Евросур), которая будет функционировать в рамках Агентства по границам Фронтекс в качестве спутниковой программы. В рамках системы возможно будет осуществлять взаимодействие соответствующих национальных систем всех государств-членов ЕС. В этой связи Комиссия ЕС предлагает увеличить бюджет Агентства до 21,2 млн. евро в 2007 г., а также с большей степенью задействовать ресурсы Европейских фондов по внешним границам в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Для оказания помощи странам, находящимся под непосредственным иммиграционным давлением, будут также использоваться средства Европейского фонда сплочения.

6 ноября в Комитете гражданских свобод Европарламента прошло голосование по предложению о создании Европейского фонда возвращения, целью которого является улучшение управления процессами репатриации нелегальных иммигрантов. Законную силу данная инициатива должна получить не раньше января 2008 г. При этом европарламентарии высказывались за необходимость продвижения идеи добровольного возвращения иммигрантов; развитие более тесного сотрудничества в этой области с местными властями; предоставление финансовой помощи гражданам третьих государств, принявшим решение о возвращении домой на добровольной основе. Комитет гражданских свобод Европарламента одобрил также создание трех других фондов – по контролю за внешними границами и общей визовой политике; по интеграции иммигрантов, легально проживающих на территории ЕС и по политике предоставления убежища.

Среди важных инициатив Еврокомиссии по противодействию нелегальной иммиграции необходимо отметить высказанное Ф. Фраттини еще в конце августа 2006 г. решение о создании на самом высоком политическом уровне новых рабочих групп по иммиграции, в составе шести членов Комиссии с целью формирования общеевропейской стратегии в сфере иммиграционной политики. Первая подобная встреча состоялась под председательством Ф. Фраттини 21 сентября в Валлонии.

Важное предложение в области иммиграционной политики и политики предоставления убежища прозвучало также на неформальной встрече в Тампере 21 сентября со стороны председательствующей в ЕС Финляндии. В основе данного предложения лежит понимание того, что бремя расходов по решению вопросов в сфере иммиграции и предоставления убежища должны нести все государства ЕС, а не только те из них, которые находятся в непосредственной географической близости от неблагоприятных в иммиграционном плане регионов. Европейские государства, сталкивающиеся с наплывом нелегальных иммигрантов, будут получать соответствующую денежную компенсацию Сообщества за расходы, связанные с пребыванием иммигрантов в стране. Для этих целей предполагается осуществлять соответствующий учет прибывающих в ЕС иммигрантов с использованием биометрических технологий и занесением полученной информации в специально созданные базы данных. При этом речь идет о выплатах только тем государствам ЕС, через территорию которых иммигрант прибыл в Евросоюз и службы которой были непосредственно задействованы в приеме иммигранта и оказании ему необходимой помощи. Впоследствии на государство, получающее компенсацию, будет также возложено, в случае необходимости, обязательство последующей реадмиссии.

21 сентября с целью осуществления совместного финансирования деятельности по оказанию поддержки третьим государствам в противостоянии нелегальной иммиграции Комиссия ЕС приняла рабочую программу Энеас-2006. В этом случае речь идет не только о странах, имеющих общую с ЕС границу, но и находящихся в других регионах мира – странах Азии, Африки, Латинской Америки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона.

Продолжаются операции по совместному морскому патрулированию. Так, 5 октября при участии Мальты, Италии, Греции, Франции и Германии в центральном регионе Средиземноморья была запущена и через две недели успешно завершена операция по морскому патрулированию Агентства по границам Фронтекс «Наутилиус». В рамках операции пять государств-членов ЕС – Мальта, Греция, Франция, Германия и Италия – объединили усилия и находящиеся в их распоряжении технические средства для противодействия нелегальной переправке иммигрантов в Италию и на Мальту на участке между Сицилией и Ливией. Тем не менее успех данной операции, по мнению специалистов, во многом определяется краткосрочностью, а также тем, что ее проведение не приходилось на пик иммиграционной активности в данном районе Средиземного моря.

Отметив слабые достижения ЕС в противостоянии торговли людьми, 17 ноября Парламент ЕС выдвинул предложение о предоставлении разрешения на краткосрочное пребывание в стране всем пострадавшим от рук работоторговцев и контрабандистов. При этом данная инициатива предусматривает восстановительный период пребывания на территории государства-члена ЕС не менее 30 дней и право доступа к бесплатной правовой помощи. Европарламентарии предлагают также создание единой для всего ЕС горячей телефонной линии для поддержки всем обратившимся за помощью.

Непросто продвигается формирование общеевропейской системы предоставления убежища. 10 октября истек срок реализации на местах так называемой ограничительной директивы, в которой прописаны общеевропейские критерии предоставления гражданам третьих государств и лицам без гражданства статуса беженца и то, какие обязанности этот статус накладывает на государство, предоставившее его. Фактически данная директива призвана гарантировать предоставление помощи и соблюдение прав беженцев во всех государствах-членах ЕС. К 9 октября, однако, только шесть государств представили отчет о мерах по преобразованию национальных законодательств в соответствии с положениями данной директивы, что, по мнению Ф. Фраттини, является фактом достаточно прискорбным, учитывая, что единогласно принятая в 2004 г. директива является своего рода краеугольным камнем для дальнейшего продвижения в сторону формирования общеевропейской системы предоставления убежища. Формирование общеевропейской системы в данной сфере планируется завершить к 2010 г.

Из-за ряда объективных сложностей в создании баз данных SIS II Шенгенской информационной системы нового поколения, которые объединят 10 новых государств-членов ЕС, а также Швейцарию, Соединенное Королевство и Ирландию, введение в действие SIS II может быть отложено до июля 2008 г., а снятие пограничного контроля на внутренних границах

ЕС – до конца 2008 г. 25 октября европарламентарии приняли три поправки к проекту SIS II, предложенному Комиссией, что позволит новым государствам-членам ЕС присоединиться к шенгенской зоне, по возможности, в более короткие сроки. Поправки к SIS II касаются сферы безопасности и повышения степени защиты информации личного характера. Фактически, в систему будут введены два принципиальных новшества, которые помогут существенно повысить ее эффективность – биометрические данные и возможность в случае необходимости вести централизованный поиск в системе. Но на начальной стадии функционирования SIS II использование этих очевидных преимуществ будет затруднено, поскольку потребуются время на согласование ряда технических моментов и выведения составляющих SIS II на единый уровень во всех государствах-членах ЕС.

Л.Кудрина

2.3.3. Деятельность Суда ЕС

В сентябре по иску Испании Суд ЕС аннулировал введенную в 2004 г. новую схему поддержки производителей хлопка. Впервые меры по поддержке производителей хлопка были включены в Общую сельскохозяйственную политику ЕС (ОСП) после вступления в ЕС Греции. В процессе идущей в последние годы реформы ОСП, нацеленной на сокращение расходов на субсидирование сельхозпроизводителей, были существенно изменены схемы поддержки производителей хлопка-сырца, оливкового масла, табака-сырца и хмеля. Испания, будучи одним из главных получателей субсидий в рамках схемы поддержки производителей хлопка, обратилась в Суд ЕС с требованием аннулировать принятую схему, полагая, что она создает угрозу переориентации фермеров на выращивание других культур, что может повлечь негативные последствия для хлопководческих регионов. С юридической точки зрения новая схема, по мнению Испании, нарушает принципы пропорциональности и уважения законных ожиданий.

Суд ЕС в целом согласился с аргументами Испании. В своем решении он отметил, что при разработке новой схемы поддержки производителей хлопка Комиссия и Совет ЕС:

- 1) ошибочно не включили в расчет себестоимости выращивания хлопка «стоимость труда фермеров и их семей»;
- 2) не приняли во внимание тесную взаимосвязь между выращиванием хлопка-сырца и функционированием хлопкоочистительных предприятий (хлопок-сырец не может перевозиться на большие расстояния, а сокращение его производства в какой-либо местности может привести к нерентабельности расположенных в этом регионе хлопкоочистительных предприятий и их закрытию);
- 3) не предъявили достаточных оснований того, что субсидии производителям хлопка, будучи установлены в объеме не более 35% от выплачивавшихся ранее, будут достаточны для того, чтобы «обеспечить рентабельность и продолжение выращивания хлопка-сырца», что является одной из целей схемы поддержки производителей хлопка.

В итоге Суд ЕС аннулировал принятую в 2004 г. схему поддержки производителей хлопка, одновременно разрешив её дальнейшее применения на «разумный срок, необходимый для принятия новой схемы». Это решение Суда ЕС ставит под сомнение целый ряд документов, принятых в ходе реформирования ОСП. Так, Международный союз производителей табака через четыре дня после обнародования решения Суда ЕС заявил, что критика в отношении схемы поддержки производителей хлопка «в еще большей степени применима в отношении [схемы поддержки производителей] табака». Союз отметил, что за первый год действия новой схемы поддержки производителей табака (2006 г.) производство табака в ЕС сократилось до 250 тыс. тонн по сравнению с 370 тыс. тонн в предыдущем году. Союз заявил, что изучает все юридические возможности для отмены новой схемы поддержки производителей табака.

В решении по преюдициальному запросу Коммерческого суда Брюсселя Суд ЕС сформулировал ряд новых критериев, позволяющих оценить законность сравнительной рекламы. Сравнительной рекламой является та, в которой рекламируемый товар сравнивается по своим качественным характеристикам или по цене с аналогичными товарами других производителей или марок. Директива о недостоверной и сравнительной рекламе в принципе разрешает использование сравнительной рекламы. Более того, целью директивы является «объективная демонстрация достоинств различных сопоставимых продуктов и стимулирование конкуренции между поставщиками товаров и услуг, ведущей к выгоде потребителя». В своем решении Суд ЕС уточнил, что сравнительная реклама, утверждающая, что цены на рекламируемый товар в целом ниже, чем на аналогичные конкурирующие товары, может квалифицироваться как вводящая в заблуждение, лишь если она:

- не уточняет, что сравнение верно лишь для конкретной модели/образца товара и не верно для всех товаров рекламируемой марки;
- не информирует детально о методике сравнения и не указывает, где потребитель может получить такую информацию;
- информирует о возможности сэкономить определенную сумму денег, покупая товар рекламируемого производителя, но при этом не уточняет, в отношении какой конкретно конкурирующей марки это сравнение верно (то есть, недопустима фраза «Покупая наш товар, вы сэкономите сто евро», следует строить рекламу следующим образом «Покупая товар у нас, а не у фирмы 'X', вы сэкономите сто евро»).

Суд ЕС отклонил иск Комиссии, требовавшей признать недействительными ряд контрактов по обогащению урана, заключенных между обогатительными предприятиями ЕС и компаниями из третьих стран. Комиссия утверждала, что согласно положениям Договора о ЕОУС заключать такие контракты от имени предприятия ЕС должно Агентство по снабжению (Provision Agency). При этом Комиссия особо отмечала, что только таким образом можно обеспечить безопасность поставок энергоресурсов в ЕС в части поставок ядерного топлива. Суд ЕС постановил, что поскольку обогащение урана является лишь трансформацией энергетического ресурса, а не производством/добычей нового энергоресурса, то, согласно положениям Договора о ЕОУС, предприятия вправе самостоятельно заключать такие контракты и обязаны лишь уведомить Агентство по снабжению о заключении сделки.

В начале сентября Суд ЕС вынес два решения о порядке участия граждан в выборах в Европарламент. Суд ЕС отметил, что Договор о Союзе не исключает возможности предоставления избирательных прав лицам, не являющимся гражданами государства-члена, но «тесно связанным» с государством-членом (имеются в виду жители территорий со специальным статусом). При этом Суд ЕС заявил, что в праве ЕС отсутствуют какие-либо положения, регулирующие этот вопрос, и потому государства-члены вправе самостоятельно решать, кто и на каких условиях может пользоваться избирательными правами на выборах в Европарламент. Первое решение касалось Гибралтара. Испания оспорила решение правительства Великобритании включить жителей Гибралтара в один из уже существующих избирательных округов, расположенных на территории Великобритании. Второе решение вынесено по преюдициальному запросу Государственного Совета Нидерландов, в который поступил иск от двух жителей острова Аруба, требовавших предоставить им право участвовать в выборах в Европарламент.

Н.Кавешников

2.4. Другие направления деятельности ЕС

2.4.1. Региональная политика и деятельность Структурных фондов

Совокупные финансовые возможности ЕФРР, ЕСФ, Фонда сплочения, финансовых инструментов рыболовной политики и политики расширения составят в период с 2007 по 2013 гг. 308 млрд. евро (см. табл.1), или примерно 45 млрд. евро ежегодно. 11,7 млрд. евро на весь период – таков ресурс единого «Инструмента помощи странам-кандидатам», учрежденного взамен ФАРЕ, ИСПА, Сапард, КАРДС и Инструмента помощи Турции.

В масштабах Союза это незаметная величина (полпроцента валового продукта ЕС). Однако для его бюджета расходы на региональную политику весьма ощутимы. С 2007 г. она еще больше повернется в сторону недавно вступивших в ЕС государств. Уже не Испания, а Польша будет основным (в абсолютном выражении) ее получателем. Польше выделено почти в два раза больше, чем Испании. Прогнозируется, что от средств по статье «сплочение» будет зависеть формирование десятой доли прироста ВВП восточной части Союза.

Несмотря на усилия, предпринимаемые на наднациональном уровне, региональной политике не удастся главное – сократить территориальные социально-экономические диспропорции внутри ЕС. Согласно данным Четвертого этапного отчета о сплочении, вышедшего в июне 2006 г., в ряде сфер дела едва тронулись с места. Основная проблема заключается в падении темпов роста экономик отстающих регионов. Средний показатель за период 1995-2002 г. практически не отличается от показателя по регионам-лидерам (соответственно 2,6 и 2,4%). Это делает проблематичным сближение уровней развития. Районы, пользующиеся поддержкой Структурных фондов и Фонда сплочения, формируют только 18% ВВП ЕС-27, хотя в них проживает 39% его жителей. Средний уровень ВВП в расчете на душу населения таких территорий – чуть выше 60% от среднего по ЕС значения. Например, показатель Литвы – 41%, отдельные районы Болгарии и Румынии не достигают и 25%. К сведению: самый высокий уровень достигнут в Люксембурге – 215%.

Статистика свидетельствует: сегодня многие цели этапного для ЕС Лиссабонского саммита 2000 г., в том числе основной его девиз – «сделать экономику ЕС самой конкурентоспособной и динамичной в мире» – труднодостижимы. Несмотря на это, Союз не снимает с повестки дня лиссабонскую тему. Наоборот, если судить по официальным документам и выступлениям, ей обеспечивается серьезная экспертная поддержка. Реализация Лиссабонской стратегии названа одним из приоритетов региональной политики на период 2007-2013 гг.

Скорректированы, в частности, задачи региональной политики. Согласно одобренным Советом и Парламентом в октябре «Стратегическим ориентирам» это не просто благотворительность и подтягивание показателей развития отстающих регионов к среднему по ЕС уровню с помощью безвозмездных субсидий депрессивным отраслям, инфраструктуре, охране окружающей среды. Теперь это ориентация регионального развития на инновации, повышение образовательного уровня населения и занятости в НИОКР, распространение успешного опыта управления региональным развитием.

Европейская комиссия проделала большую подготовительную работу, чтобы сориентировать в данном направлении тех, кто несет ответственность за развитие территорий. В частности, она подготовила серию конференций на тему «Регионы как инициаторы перемен в экономике. Поддержка НИОКР» (время проведения мероприятий - июнь и декабрь 2006 г., а также февраль 2007 г.). В ноябре 2006 г. в Граце (Австрия) завершилась еще одна серия конференций, начатая в Шеффилде (Великобритания) в 2003 г. и направленная на распространение успешной практики. Объектом внимания на форуме региональных лидеров «Новые горизонты в Граце» также стали инновационные программы.

На период 2007-2013 гг. пакет мер, содействующих более рачительному использованию Структурных фондов, включает: пропаганду позитивного влияния региональной политики ЕС на развитие регионов, сокращение разрыва между наднациональным уровнем принятия решений и общественным мнением, создание в лице получателей фондов и региональных органов власти посредников по передаче информации между институтами ЕС и гражданами, вовлечение в целенаправленный оборот инструментов информационной и имиджевой политики (телевидение, радио, Интернет, реклама, справочники, учебники и пр.). Запланированы очередные серийные мероприятия в целях обмена мнениями и передачи опыта успешных проектов. Страны-получатели взяли на себя обязательство (регламент 1159/2000 Комиссии «Об информационных и рекламных акциях государств-членов для целей политики сплочения») информировать общественность относительно программ, получающих поддержку фондов ЕС. Причем распространение информации и рекламы становится обязательным элементом таких программ; специально оговариваются бюджет и правила проведения информационных и рекламных акций; органам ЕС сообщается ответственное за их проведение лицо.

Специальная страница, открытая осенью 2006 г. на официальном сайте ЕС, служит разъяснению платформы ЕС в области информации и общения применительно к его региональной политике.

Быстро набирает обороты инициатива «Дни открытых дверей» Европейской комиссии и Комитета регионов в

сотрудничестве с более чем сотней региональных администраций. Это масштабное мероприятие проводится второй раз (первое состоялось в октябре 2005 г.). 9-12 октября 2006 г. в рамках форума в Брюсселе и других городах прошли десятки семинаров, сессий, выставок, инвестор-кафе и пр. В них приняли участие эксперты, предприниматели, банкиры, представители НПО из государств-членов, стран-кандидатов и стран ЕЭП. Представители России также были в числе приглашенных. Цель форума – привлечение в региональные и городские проекты государственных и частных инвестиций в дополнение к средствам, предоставляемым бюджетными фондами ЕС, и обмен мнениями по проблемам регионального развития.

Таблица 1

Политика сплочения: план ассигнований на 2007-2013 гг. (млрд.евро, в ценах 2004 г.)

	Направление 1: конвергенция			Направление 2 и 3: конкуренто- способность и занятость	Приграничное сотрудни- чество	Всего
	Фонд сплочения	Другие фонды	Районы, переходящие в категорию благополучных			
Бельгия			0,579	1,268	0,173	2,019
Дания				0,453	0,092	0,545
Германия		10,553	3,770	8,370	0,756	23,450
Греция	3,289	8,379	5,579	0,584	0,186	18,217
Испания	3,250	18,727	1,434	7,628	0,497	31,536
Франция		2,838		9,123	0,775	12,736
Ирландия				0,681	0,134	0,815
Италия		18,867	0,388	5,640	0,752	25,647
Люксембург				0,045	0,013	0,058
Нидерланды				1,477	0,220	1,696
Австрия			0,159	0,914	0,228	1,301
Португалия	2,722	15,240	0,254	0,843	0,088	19,147
Финляндия				1,426	0,107	1,532
Швеция				1,446	0,236	1,682
Великобритания		2,436	0,158	6,232	0,642	9,468
Чехия	7,830	15,149		0,373	0,346	23,697
Эстония	1,019	1,992			0,047	3,058

Кипр	0,193			0,363	0,024	0,581
Латвия	1,363	2,647			0,080	4,090
Литва	2,034	3,965			0,097	6,097
Венгрия	7,589	12,654		1,865	0,343	22,451
Мальта	0,252	0,495			0,014	0,761
Польша	19,562	39,486			0,650	59,698
Словения	1,239	2,407			0,093	3,739
Словакия	3,433	6,230		0,399	0,202	10,264
Болгария	2,015	3,873			0,159	6,047
Румыния	5,769	11,143			0,404	17,317
Резерв					0,392	0,392
Всего	61,558	177,083	12,521	49,127	7,750	308,041

Источник: Четвертый промежуточный отчет о сплочении. 2006.

http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/reports/interim4_en.htm

Н.Кондратьева

2.4.2. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика

В сентябре-ноябре 2006 г. в институтах ЕС и странах продолжалась работа по реализации реформ ОСП и ОРП.

В *сельском хозяйстве* в стратегическом аспекте началось обсуждение перспектив ОСП с 2014 г., после завершения последнего «традиционного» аграрного бюджета ЕС на 2007- 2013 гг., а в тактическом – продолжалось выполнение конкретных мер по регулированию внутренних сельскохозяйственных рынков, внешнеэкономическим связям в агропродовольственной сфере, развитию сельских территорий и другим аспектам реформы 2003–2004 гг. Для первого направления большое значение имело проведение в сентябре 2006 г. в г.Оулу (Финляндия) неформальной встречи министров сельского хозяйства стран ЕС, где обсуждалось будущее «европейской модели сельского хозяйства». Дискуссия выявила существенное расхождение взглядов, причем 15 «старых» стран ЕС разделились почти по географическому принципу – «северная группа» (Великобритания, Нидерланды, Дания, Швеция) выступала за максимальную либерализацию регулирования аграрного сектора и агропродовольственной внешней торговли, а «южная» (Франция, Италия, Испания, Португалия, Греция и «примкнувшие» к ним Австрия, ФРГ и Финляндия) – за дальнейшую модернизацию ОСП без ее фундаментального изменения. «Новые» страны (за исключением Эстонии) солидаризировались с «южной группой». Член Комиссии по сельскому хозяйству М.Фишер Боль заняла промежуточную позицию, заверяя, что до 2013 г. пересмотр ОСП нецелесообразен, а после – при сохранении «сильной» аграрной политики в целом – неизбежно понадобится ее адаптация к новым условиям, включая отмену экспортных субсидий, постепенное уменьшение прямой бюджетной поддержки, ослабление вмешательства в рыночные процессы, отход от системы квот на производство сельхозпродукции и др.

Страны «северной группы» выступали за полное «отъединение» бюджетных выплат фермерам от структуры и объемов их производства, введение механизма добровольной модуляции (позволяющего странам по своему усмотрению переводить часть рыночной поддержки на финансирование развития села), совместное наднациональное и национальное финансирование ОСП, отмену мер по выводу земли из сельхозоборота и лимитированию производства и т.п. Остальные страны отстаивали сохранение квот на производство основных сельхозпродуктов, определенную увязку бюджетных выплат с уровнем производства на фермах, лимитированный уровень обязательной модуляции и выступали против «ренициализации» финансирования ОСП. Большинство «новых стран» настаивали на сохранении выгодной для них упрощенной системы бюджетных выплат до 2013 г. (вместо установленного 2009 г.), а также введение специальных механизмов кризисного управления и нейтрализации сельскохозяйственных рисков (особенно в овощеводстве, садоводстве и виноградарстве).

ЕК отстаивала линию на «упрощение» правил и административных механизмов ОСП, как «техническое», призванное «гармонизировать» регулирование 21 существующего рынка конкретных сельхозтоваров в рамках ЕС (рыночное вмешательство, хранение интервенционных запасов, тарифные квоты, экспортные субсидии, специальные меры по защите рынка, стимулирование продвижения агропродовольственных продуктов на внутреннем и внешнем рынках, сбор и предоставление статистических данных),

так и «политическое», предполагающее модификацию системы квот на производство, завершение реформирования организации ряда отраслевых рынков (сахара, вина, бананов, овощей и фруктов), включая сведение к минимуму исключений из системы «отъединения» бюджетной помощи от объемов производства (реформа 2003 г. предполагает распространение этого механизма на 90% помощи).

Фермерские организации ЕС однозначно выступают за минимизацию изменений в ОСП. На своем конгрессе в Страсбурге (Франция) в октябре 2006 г. они потребовали прекратить попытки дерегуляции и снижения общего финансирования ОСП, разработки систем кризисного управления сельхозпроизводством и защиты фермеров от монополизма сетей супермаркетов. Конгресс подчеркнул реальную опасность для продовольственной обеспеченности ЕС и развития села, в случае ослабления старых и недофинансирования новых регуляторов сельского хозяйства, а также дальнейших асимметричных уступок в торговле сельскохозяйственной продукцией в рамках ВТО, введения 20% «добровольной» модуляции, фактически инициирующей процесс ренационализации ОСП. Фермеры требовали введения мер по обеспечению «справедливого» распределения доходов в продовольственных сетях путем усиления государственного регулирования, распространения государственной поддержки на сельхозкооперативы, предотвращения дальнейшего ослабления ОСП «под видом ее упрощения», сохранения ответственности органов ЕС за стабильность основных сельскохозяйственных рынков (зерна, мяса, молока, вина, плодоовощной продукции) и установления надежной системы ориентации аграрного сектора на внедрение биотехнологий.

Более конкретно вопрос о будущем ОСП ЕС намечено рассмотреть в 2008–2009 гг. в рамках подведения промежуточных итогов реформы 2003 г. В ноябре 2006 г. была согласована реформа государственной поддержки производителям бананов в странах ЕС. На весну 2007 г. намечено принятие окончательного варианта реформы виноделия (сокращение площади виноградников, изменение механизма дистилляции излишков вина на непивные цели, ограничение прав владельцев виноградников, модификация механизмов обеспечения качества вина – географических указаний, информации на этикетках, практики виноделия), а также плодоовощного рынка (переход на схему единых платежей, поддержка организаций производителей, создание системы риск-менеджмента для плохих погодных условий). К концу 2007 г. будут подготовлены предложения по изменениям в регулировании рынка молока и молочных продуктов и др.

В рамках второго направления разрабатывались и принимались меры по текущему регулированию сельхозрынков и развитию сельских территорий, а также по взаимодействию со странами, не входящими в ЕС. В сентябре-октябре 2006 г. Франции было разрешено дистиллировать в спирт на промышленные цели 10 тыс. гл вина, ряду стран позволено снизить жирность молока, на льготных условиях поставляемого в школы и т.п. В то же время пять стран (Великобритания, Франция, ФРГ, Испания и Италия) были оштрафованы в целом на 317 млн. евро (почти 90% пришлось на Италию) за несвоевременное возвращение неправильно использованных средств из бюджета ОСП; 10 странам были назначены штрафы общим размером в 377 млн. евро за превышение совокупной квоты производства молока. Были распределены по странам, включая Болгарию и Румынию, средства (около 78 млрд. евро на 2007–2013 гг.) на финансирование развития села через новый Европейский сельскохозяйственный фонд развития села; приняты специальные меры по снабжению продовольствием и поддержке развития сельского хозяйства на малых греческих островах в Эгейском море и др. Для стран Центрально-Восточной Европы в ряде областей сохранялся облегченный режим, включая упрощенные правила бюджетных выплат фермерам, разрешение изменять «квотную категорию» части произведенного молока, избегая штрафа за перепроизводство и т.п. Однако в сентябре 2006 г. Комиссия предложила ужесточить требования к качеству закупаемой в рамках рыночной интервенции кукурузы, что фактически исключило бы из закупок страны ЦВЕ, на которые приходится основная часть из 5 млн. т запасов кукурузы в ЕС. В ноябре 2006 г., несмотря на меры, предпринятые в пяти «новых» странах (в том числе трех странах Балтии) по ликвидации «ненормальных» запасов сахара до момента присоединения к ЕС, они были оштрафованы почти на 76 млн. евро. Страны ЦВЕ все заметнее влияют на формирование общей позиции ЕС по различным аспектам ОСП, иногда вызывая почти не скрываемое раздражение «старых» государств-членов. Особенно это относится к Польше, которая в 2006 г. добилась введения высокой антидемпинговой пошлины на импорт замороженной клубники из Китая, поставив в трудное положение ряд пищевых отраслей во всем ЕС. Она же инициировала борьбу за новое определение водки, исключаящее ее производство из незернового и некартофельного спиртов (против чего выступали Франция, Италия и другие «южные» страны ЕС). Наконец, стремясь к отмене российского эмбарго на импорт ее сельхозпродукции, Польша наложила вето на мандат Комиссии по переговорам с Россией о заключении нового соглашения о стратегическом партнерстве. Развивалось сотрудничество и со странами-кандидатами – в сентябре 2006 г. ЕС поставил 1,6 млн. доз противоящурной вакцины в Турцию и принял решение о софинансировании мер по борьбе со свиной лихорадкой в Болгарии и Румынии.

Во внешнеэкономических отношениях важное значение имели решения ЕС не идти на дальнейшие уступки, затрагивающие ОСП, на многосторонних торговых переговорах в рамках ВТО, при одновременной активизации двусторонних переговоров со странами и их объединениями. В частности, имелись в виду подготовка соглашения о зоне свободной торговли с Меркосуром, выдвигание в октябре 2006 г. идеи о координации ОСП и аграрной политики, проводимой не входящими в ЕС странами Средиземноморья и даже разработки вместе с ними «общей аграрной политики». В то же время, после того как ВТО удовлетворила иск Бразилии и Таиланда против ЕС, он был вынужден в октябре 2006 г. заменить высокие тарифы на импорт из этих стран мяса птицы более выгодными для них тарифными квотами.

В рыболовстве и рыбоводстве общая политика ЕС осуществлялась на фоне алармистских прогнозов международных экологических организаций о том, что продолжение нынешних процессов загрязнения мирового океана и чрезмерный лов его живых ресурсов приведут к 2050 г. практически к полному исчезновению используемых человеком в пищу рыб и ракообразных. В связи с этим ЕС принял решение о сокращении в 2007 г. квот на вылов в Балтийском море трески на 10%, лосося – на 15% при небольшом увеличении квот на вылов сельди и шпрот. Наиболее активно против этого решения выступали Польша и страны Балтии. Были введены также ограничения на вылов ряда глубоководных рыб в других рыболовных зонах Евросоюза в Атлантике, а в ноябре был достигнут компромисс по поддержанию и устойчивому использованию средиземноморских рыбных ресурсов. В октябре 2006 г. Комиссия впервые распределила между странами годовую квоту средств нового Европейского рыболовного фонда (общий бюджет на 2007–2013 гг. – более 3,8 млрд. евро), причем, по размеру полученной помощи Польша стала второй, Латвия – десятой, Эстония – одиннадцатой из 25 стран-членов. В рамках сотрудничества с третьими странами были подписаны соглашения о рыболовстве стран ЕС в водах Мавритании и Габона, а в рамках Рыболовного сообщества Северо-Восточной Атлантики ЕС подключился к борьбе с нелегальным промыслом в зоне ответственности этой региональной рыболовной организации путем запрета захода в порты ЕС, покупки и транспортировки рыбы с судов, внесенных в список нарушителей (пока в нем преобладают суда под флагом Грузии, Панамы, Белиза, Гвинеи и Того).

2.4.3. *Транспортная политика*

13 сентября член Комиссии по транспортной политике Жак Барро впервые представил ежегодные доклады по реализации шести приоритетных проектов трансъевропейских транспортных сетей (Trans-European Transport Networks – TET-N). Пять из шести проектов направлены на создание транспортных коридоров между севером и югом, западом и востоком Союза. Шестой проект имеет целью улучшить сигнальную систему на железнодорожном транспорте. Координаторы проектов, подготовившие доклады, подчеркнули, что в условиях ограниченного финансирования (Комиссия предполагала получить из нового семилетнего бюджета 20 млрд. евро на развитие TET-N, а получила только восемь) необходима концентрация всех финансовых потоков на шести приоритетных проектах. Это означает, что кроме финансирования со стороны Комиссии, средства на их реализацию будут поступать через Региональный фонд и Фонд Сплочения и со стороны национальных властей. Будут также задействованы вложения Европейского инвестиционного банка, инновационных фондов и частных инвесторов. Развитие трансъевропейских транспортных сетей призвано способствовать решению не только непосредственно транспортных задач, но служить социальным и экологическим целям и в целом экономическому развитию территории Европы. На основе докладов Комиссия сформулировала основные принципы реализации TET-N: направление основного финансирования на межстрановые проекты; оптимальное и честное распределение ресурсов Сообщества; повышенное внимание возможности взаимодействия транспортных сетей; последовательное осуществление работ и сотрудничество между государствами-членами.

Предотвращение террористических актов на авиалиниях в Великобритании в августе этого года повлекло за собой изменение мер безопасности в гражданской авиации. В октябре Комиссия одобрила новые правила, касающиеся ручного багажа. Согласно им, строго ограничено количество жидкостей, которые пассажир может пронести в салон самолета. Жидкости, гели, пасты должны находиться в тубиках или флаконах объемом не более 100 мл каждый, их общий объем не может превышать 1 литр. Исключения могут быть сделаны для медицинских препаратов и детского питания, которые будут проходить специальное тестирование. Все жидкости, гели и пасты должны быть упакованы в отдельный прозрачный пластиковый пакет, размером не более 20x20 см, который предъявляется при досмотре отдельно от остальной ручной клади. По новым правилам усиливается также контроль за ручным багажом. В частности, максимальный размер ручной клади ограничен, он не должен превышать 56x45x25 см. Исключения возможны для музыкальных инструментов. Пассажиры должны предъявлять на досмотр верхнюю одежду, пиджаки, портативные компьютеры и крупные электронные приборы. Ограничения, касающиеся проноса жидкостей в салон самолета, вступили в силу 6 ноября 2006 г. Новые меры безопасности, связанные с усилением контроля за ручным багажом, вступят в действие через полгода.

На саммите Россия-ЕС, который состоялся в ноябре 2006 г., было подписано соглашение о транссибирских перелетах. Соглашение подписали министр транспорта России Игорь Левитин и Жак Барро. Перед вступлением в силу соглашение должно быть ратифицировано в России и в ЕС. Согласно подписанному документу с пролетов по новым маршрутам платежи взиматься не будут. Транссибирские перелеты по существующим маршрутам до 2010 г. будут оплачиваться по старой схеме. С 2010 г. документ предусматривает постепенное снижение платежей и их полную отмену к началу 2014 г. Подписанный документ находится в противоречии с предыдущими заявлениями российского министра транспорта о том, что Россия не намерена отменять платежи за транссибирские перелеты. Существующие противоречия во многом объясняются тем, что цена вопроса весьма высока. Возможность спрямлять маршруты в Северо-Восточную Азию через территорию России позволяет европейским компаниям, по некоторым оценкам, экономить топлива на 700 млн. долл. в год. Плата, которую взимает РФ за право пролета над территорией Сибири, составляет по разным оценкам 300-400 млн. долл. в год. Транссибирские взносы от имени России получает «Аэрофлот», что, по мнению европейских чиновников, также является нарушением международного авиационного законодательства.

Европейская комиссия одобрила второе обновление «черного списка» авиакомпаний, которым запрещено пользоваться воздушным пространством ЕС. В списке появились новые компании, в том числе частные – из Кении и Уганды. В список были включены 27 авиакомпаний из Киргизии, поскольку это государство, по мнению экспертов, не может осуществлять необходимый контроль за обеспечением безопасности на киргизских авиалиниях. Некоторые компании, которым осенью были сделаны замечания, в том числе российская компания «Пулково» и кипрская «Аджет» не были включены в «черный список».

Европейский парламент одобрил проект директивы о введении единых водительских прав на территории Евросоюза. В настоящее время в ЕС существует около ста образцов водительских документов. К 2032 г. в качестве водительских прав будут использоваться только пластиковые карты с микрочипом, на котором будет содержаться необходимая информация. Новая директива отменяет практику пожизненных разрешений на вождение. Водительские права категории А и В нужно будет обменивать каждые десять лет, по желанию государств-членов этот период может быть продлен до 15 лет.

Л.Бабынина

2.4.4. *Этноконфессиональные проблемы ЕС*

22 сентября КЕС приняла решение учредить группу высокого уровня по проблеме мультилингвизма в ЕС. Данный шаг предпринят в контексте реализации Сообщения 2005 г. «Новая стратегия мультилингвизма». Задача 11 консультантов, входящих в группу, заключается в оказании экспертной поддержки члену КЕС, отвечающему за политику мультилингвизма. Речь, в частности, может идти о поиске новых подходов к данной проблеме.

30 октября Ф.Фраттини, отвечающий в КЕС за политику в области внутренних дел и юстиции, опубликовал в «Liberation» статью в защиту христианских ценностей. Он поддержал выдвинутый римским папой Бенедиктом XVI тезис о генетической близости религии и разума как основе взаимопонимания христиан и атеистов. Была также подчеркнута роль иудео-христианской традиции для формирования единой европейской идентичности.

А.Тэвдой-Бурмули

3. *ЕС и внешний мир*

Две темы преобладали осенью в диалоге Россия–ЕС: подготовка к очередному саммиту, который должен был дать старт переговорам о новом долгосрочном соглашении взамен СПС, завершающего срок своего действия 30 ноября 2007 г., и энергетическое сотрудничество. Активное обсуждение этих тем возобновилось после летней паузы уже в начале сентября. Но прежде чем приступить к конкретной характеристике этих областей диалога, следует отметить, что благодаря энергичным усилиям председательствовавшей в ЕС Финляндии был активизирован диалог на ряде других направлений взаимодействия ЕС и России. При этом как никогда активно был использован политический потенциал не столь давно созданного Постоянного совета партнерства (ПСП) ЕС–Россия.

8 сентября состоялось первое заседание ПСП на уровне министров транспорта. Оно было посвящено застарелому вопросу – дополнительным выплатам, которыми облагаются европейские авиакомпании за рейсы их лайнеров, пролетающих над территорией России по пути в азиатские страны. ЕС добивается отмены выплат, достигающих, по оценкам Брюсселя, 300 млн. евро ежегодно. Фактически, заседание ПСП было первым обсуждением этого вопроса на политическом уровне. Брюссель настаивал на том, чтобы эти выплаты уменьшались из года в год вплоть до их полной отмены к 1 января 2014 г. По завершении встречи член Комиссии Жак Барро, курирующий транспортную политику ЕС, сообщил, что стороны договорились о том, что с 2014 г. Россия введет новую систему оплаты пролетов над ее территорией, транспарентную и соответствующую международному праву, но не достигли согласия относительно постепенного уменьшения нынешней оплаты и увеличения числа полетов. Позже, выступая 12 октября на заседании Совета ЕС по транспорту, Ж.Барро и финский министр транспорта С.Хувинен выразили надежду на то, что разногласия удастся преодолеть на саммите ЕС–Россия, и к концу года соглашение будет подписано, добавив, однако, что в противном случае Россию могут ожидать трудности с вступлением в ВТО.

10 октября впервые заседал ПСП в составе министров защиты окружающей среды. Его главный итог – подписание Хартии сотрудничества в защите окружающей среды и природы. В Хартии определены принципы и цели более интенсивного, систематического и организованного сотрудничества в данной области, а также его конкретные направления. Решено создать объединенную группу экспертов и семь специализированных подгрупп по гармонизации экологической политики, изменению климата, водным и морским ресурсам, биологическому разнообразию и сохранению природы, оценкам экологического ущерба, ужесточению законодательства по защите леса, чистым технологиям и предотвращению заражения окружающей среды. Стороны договорились наладить систематический обмен информацией по вопросам защиты окружающей среды, повышать уровень экологических знаний в обществе, содействовать подготовке специалистов-экологов и обмениваться наилучшим опытом защиты и улучшения окружающей среды.

29–30 октября в Хельсинки прошло пятое заседание ПСП в формате министров внутренних дел и юстиции. Был рассмотрен широкий круг проблем сотрудничества в борьбе против терроризма, организованной преступности, торговли наркотиками, нелегальной миграции и похищения людей. Министры пришли к согласию в том, что после подписания соглашений о реадмиссии и введении облегченных визовых процедур для ряда категорий граждан России и ЕС сложились условия для того, чтобы начать диалог с целью изучить возможности и условия введения безвизового режима между Россией и ЕС. Участники заседания обсудили вопрос о совместных практических мерах, которые могут быть предприняты в борьбе с терроризмом, в том числе о перекрытии каналов его финансирования и противодействию вербовке террористов. Была обсуждена возможность заключения соглашения о сотрудничестве в области законодательства и судопроизводства по гражданским делам.

В течение всего осеннего периода в политическом диалоге между ЕС и Россией присутствовали темы, вызывающие напряженность в их взаимоотношениях. Помимо постоянной темы демократии и прав человека, на первый план в последние месяцы вышла тема российско-грузинских отношений. В Евросоюзе симпатии не только общественного мнения и подавляющего большинства депутатов ЕП и национальных парламентов, но и почти всех политических лидеров в государствах-членах, находятся на стороне Грузии. Это относится и к высшим должностным лицам в органах ЕС, хотя в своих публичных заявлениях они не выходят за дипломатические рамки. 3 октября министр иностранных дел Финляндии Эрки Туомиоя в телефонном разговоре с российским коллегой С. Лавровым высказал озабоченность ростом напряженности в российско-грузинских отношениях.

17 октября министры иностранных дел 25 государств-членов вновь выразили серьезную озабоченность в связи с эскалацией напряженности в российско-грузинских отношениях, критически оценили некоторые действия России и призвали обе стороны к возобновлению «нормального дипломатического диалога». Позже, выступая 3 ноября в Брюсселе на пресс-конференции по итогам заседания ПСП Россия–ЕС в формате министров иностранных дел, С.Лавров заявил по поводу отношений с Грузией, что ей необходимо «прекратить враждебную риторику, провокации и выполнять все решения Совета Безопасности, все договоренности, которые были достигнуты в рамках усилий по урегулированию абхазского и юго-осетинского конфликта».

Большой резонанс в странах ЕС вызвало убийство российской журналистки Анны Политковской. 9 октября Комиссия ЕС, выразив глубокое сожаление в связи с ее гибелью, призвала российские власти провести тщательное расследование этого преступления. 25 октября Европарламент принял резолюцию, в которой также призвал тщательно расследовать обстоятельства убийства журналистки, найти и наказать преступников, а также выразил озабоченность возросшим контролем государства над деятельностью неправительственных организаций в России, отступающих права личности. Парламент призвал Комиссию и государства-члены занять «принципиальную позицию» на переговорах с Россией о новом соглашении, положив в его основу ценности демократии, прав человека и свободы мнений.

8 ноября состоялись очередные полугодовые консультации ЕС и России по правам человека. Стороны обменялись традиционными упреками: представители ЕС – критикой по поводу ситуации с правами человека и свободой СМИ в России, как и отношения ее властей к деятельности неправительственных организаций; представители России – критикой в адрес латвийских и эстонских властей за дискриминацию русскоязычного меньшинства. Впрочем, в пресс-релизе, опубликованном от имени председательствующей Финляндии, отмечается, что консультации были «конструктивными и

Возвращаясь к главным темам осеннего диалога – энергетике и подготовке нового соглашения, следует отметить, что по случайному, но симптоматичному совпадению, в «верхах» ЕС их обсуждение возобновилось после летнего затишья день в день.

5 сентября министры иностранных дел государств-членов, собравшиеся в финском городе Лаппеенранта, рассмотрели в предварительном порядке предложенный Комиссией проект мандата на переговоры с Россией. Выступая от имени председательствующего государства, финский министр Э.Туомиоя предложил одобрить мандат с расчетом, что КЕС приступит к переговорам, как только их санкционирует ноябрьский саммит Россия-ЕС. Проект был поддержан Францией и рядом других государств, но принятие решения было отложено до заседания Совета ЕС по общим вопросам и внешним отношениям, запланированного на середину сентября. Э.Туомиоя сообщил также, что по инициативе Финляндии 20 октября в г.Лахти состоится неформальный саммит ЕС с участием В. Путина, посвященный главным образом проблемам энергетического сотрудничества.

В тот же день в итальянском городе Черноббио состоялась встреча с участием нескольких членов Еврокомиссии, премьер-министра Италии Романо Проди и министра финансов Томмазо Падоа-Скиоппа. Здесь темой обсуждения была проблема энергетического сотрудничества с Россией. Член Комиссии и куратор по энергетике Андриис Пиебалгс выразил сомнения по поводу того, насколько способна будет Россия выполнить свои обязательства по зимним поставкам газа в Европу. Этот вопрос, сказал он, будет предметом обсуждения и до саммита Россия-ЕС, и на самом саммите.

В условиях возникшего тупика в энергетическом диалоге с ЕС и с учетом резких различий в энергетической политике его государств-членов, Россия сконцентрировала свои усилия на достижении договоренностей с теми странами и их энергетическими компаниями, которые были готовы к развитию практического сотрудничества с ней в этой сфере на основе взаимной выгоды. Яркой особенностью встречных усилий на двустороннем уровне было прямое участие глав государств и правительств, открыто поддерживавших крупнейшие национальные газовые и нефтяные компании, которые искали пути укрепления своих позиций на энергетических рынках России и ЕС.

В этом плане следует упомянуть несколько событий. 4 сентября В. Путин нанес молниеносный визит в Афины, где он встретился с греческим премьер-министром К.Караманлисом и президентом Болгарии Г.Пырвановым. Предметом встречи было строительство нефтепровода Бургас-Александруполис, который позволил бы поставлять российскую нефть в Европу, минуя Черноморские проливы. В результате, лидеры трех государств договорились подписать межправительственное соглашение о поддержке этого проекта. На состоявшихся в начале октября переговорах российского премьер-министра М.Фрадкова с К.Караманлисом была достигнута договоренность о том, что в проекте строительства 51% акций будут принадлежать российским энергетическим компаниям, а остальные разделят между собой Греция и Болгария.

22 сентября в Компьене (Франция) состоялась встреча Ж.Ширака, А.Меркель и В.Путина. Российский президент сделал сенсационное заявление о том, что Россия готова поставлять в Европу от 20 до 45 млрд. кубометров газа, которые будут добываться на Штокмановском месторождении; ранее они планировались для поставок в США. По словам В.Путина, инициатором этой идеи была А.Меркель.

11-12 октября, встретившись с А.Меркель в Дрездене, В.Путин предложил идею двустороннего соглашения, согласно которому Германии отводилась роль эксклюзивного центра распределения российского газа в Европе, а «Газпром» становился эксклюзивным поставщиком газа в Германию. Однако А.Меркель отказалась от этого предложения, заявив, что Германия солидарна с другими странами ЕС, настаивающими на том, чтобы Россия ратифицировала Энергетическую хартию. Сразу же после этой встречи Германия и Франция договорились о создании энергетического альянса.

14 ноября «Газпром» и итальянская газовая компания «Эни» (Eni), реализуя принципиальную договоренность между В.Путиным и премьер-министром Р.Проди, подписали новый вариант соглашения о стратегическом партнерстве. Его главные пункты таковы: контракт между ними о поставках российского газа продлен до 2035 г.; начиная с 2007 г., часть поставок «Газпром» доставляет конечному потребителю, доведя их объем в 2010 г. до трех миллионов кубометров; «Эни» получит доступ к активам нефтяных компаний в России и примет участие, совместно с «Газпромом», в инвестиционных проектах по разведке, добыче и транспортировке газа в России и за рубежом, а также в разработке технологии производства сжиженного газа.

Первое осеннее обсуждение стратегии энергетического сотрудничества на уровне ЕС-Россия состоялось 20 октября в Лахти на встрече участников неформального саммита ЕС с В.Путиным. В повестке встречи стояли два вопроса – о концепции энергетического сотрудничества ЕС и России и о новом соглашении между ними, которое в недалеком будущем заменит СПС. Но фактически, сверх этих тем, лидеры ряда государств-членов, главным образом недавно вступивших в ЕС, подняли вопрос о нарушениях демократии и прав человека в России. Встреча не привела ни к согласию, ни даже к сближению позиций по всем затронутым темам. Выступая от имени всех государств-членов, финский премьер-министр М.Ванханен и председатель Комиссии Ж.М.Баррозу вновь настаивали на том, что Россия должна ратифицировать Энергетическую хартию, а ее базовые принципы следует включить в «юридически обязывающий» документ – будущее соглашение между Россией и ЕС. На пресс-конференции по итогам встречи В.Путин заявил, что Россия разделяет те же самые базовые принципы хартии, что и ЕС, и не возражает против их включения в будущее соглашение о стратегическом партнерстве. Энергетическое сотрудничество, по его словам, должно базироваться на «предсказуемости энергетических рынков» и «взаимной зависимости поставщиков и потребителей», однако некоторые положения Хартии необходимо уточнить, или следует подготовить другой документ, базирующийся на принципах Энергетической хартии.

Фактически, российский Президент не принял ни одного критического замечания по поводу нарушения прав человека и свободы СМИ в России, а также ее причастности к обострению отношений с Грузией. В итоге, участники встречи в формате «25+1» пришли к консенсусу лишь в одном вопросе – о подготовке нового соглашения. В.Путин, как и ранее, предложил назвать его Соглашением о стратегическом партнерстве, но ЕС пока не определился. Ангела Меркель

резюмировала свои впечатления от встречи в ироничной фразе: «Я довольна тем, что мы говорили с Путиным, а не о Путине». Жак Ширак, в отличие от ряда восточноевропейских лидеров, требовавших не обменивать энергию на права человека, подчеркнул, что энергетика и права человека – различные вещи, и их нельзя увязывать.

За короткий период, чуть больше месяца, между встречами в Лахти и ноябрьским саммитом ЕС-Россия в сфере их отношений произошло несколько событий. Некоторые из них привели к радикальному изменению повестки саммита и значительному ухудшению его климата.

На состоявшемся 3 ноября в Брюсселе заседании ПСП ЕС-Россия в формате министров иностранных дел вопросы энергетического сотрудничества не обсуждались. Что касается другого важнейшего вопроса – подготовки нового соглашения, глава МИД Финляндии Э.Туомиоя заявил, что он с оптимизмом ждет одобрения государствами-членами мандата на проведение переговоров с Россией, что позволит саммиту Россия-ЕС дать сигнал к их началу в конце нынешнего года. Министры также обменялись мнениями по многим вопросам сотрудничества. На пресс-конференции по итогам заседания ПСП, финский министр отметил, с одной стороны, «общность взглядов» по большинству международных проблем, а другой – «сохраняющиеся большие разногласия». С.Лавров, в свою очередь, выразил признательность финскому председательству в Евросоюзе, особо упомянув о том, что за полгода было проведено несколько заседаний ПСП по конкретным отраслям сотрудничества. Этот институт, по его словам, стал «важным механизмом» взаимодействия сторон. Российский министр позитивно оценил развитие сотрудничества по четырем «дорожным картам» и состоявшийся обмен мнениями по международной повестке дня, включая ядерные программы Ирана и КНДР, ближневосточную ситуацию, конфликты в Приднестровье и Грузии, положение в Косово. С.Лавров вновь критически высказался по поводу дискриминации русскоязычного меньшинства в Латвии и Эстонии. (Стенограмму выступления С.В.Лаврова и его ответов на вопросы см. <http://www.mid.ru>). Э.Туомиоя признал, что для интеграции меньшинств в этих странах сделано еще не все, но их законодательство в этой области соответствует всем стандартам ЕС, и процесс интеграции этнических меньшинств развивается.

На ход подготовки к саммиту негативно повлияли два торговых спора. 3 ноября Россия предупредила, что ей необходимы письменные гарантии ЕС в том, что мясные продукты, экспортируемые Болгарией и Румынией, которые с 1 января 2007 г. станут членами ЕС, соответствуют всем нормам санитарной безопасности. В противном случае с момента их вступления будет приостановлен импорт мяса из всех государств-членов ЕС. Брюссель счел эту угрозу не адекватной масштабу проблемы, но не усмотрел в ней какой-либо политической подоплеку и принял решение направить в Москву экспертов для обсуждения спорного вопроса и поиска взаимоприемлемого решения.

Гораздо более серьезным по своим последствиям оказался затянувшийся торговый конфликт между Россией и Польшей. Еще в ноябре 2005 г. Москва ввела ограничения, а отчасти полностью остановила импорт основных продуктов польского животноводства и растениеводства. Эта мера мотивировалась необходимостью перекрыть поток поддельных сертификатов на мясную продукцию, которая значилась как польская, но на самом деле ввозилась в Польшу из третьих стран для последующего реэкспорта в Россию и далеко не всегда соответствовала заявленному в документе качеству. По утверждению руководства Россельхознадзора, ни состоявшиеся в 2006 г. встречи российских и польских экспертов, ни письма российского ведомства своим польским коллегам не привели к улучшению ситуации. Обвиняя Россию в том, что она использует эмбарго на ввоз польского мяса как средство политического давления, Польша обратилась к Комиссии ЕС с просьбой о поддержке и посредничестве. Однако состоявшаяся 3 ноября встреча и.о. заместителя генерального директора Департамента по здравоохранению и защите прав потребителей КЕС П.Тестори Коджи и главы Россельхознадзора С.Данкверта безрезультатной. После этого в Брюсселе заявили, что ЕК считает действия России «непропорциональными», но урегулирование вопросов, связанных с экспортом за пределы ЕС, не входит в ее компетенцию, и торговый спор между Польшей и Россией должен быть решен в рамках двусторонних отношений.

В этой ситуации польское руководство пошло на радикальный шаг. Накануне заседания Совета ЕС в формате министров иностранных дел, которое должно было предоставить Еврокомиссии мандат на ведение переговоров о новом соглашении между ЕС и Россией, глава польского МИД Анна Фотига предупредила, что Польша одобрит мандат только при двух условиях – ратификации Россией Энергетической хартии и отмены запрета на ввоз в Россию польской сельскохозяйственной продукции. Формально это был ультиматум Москве, но фактически он в равной степени был адресован Брюсселю и столицам государств-членов ЕС, наиболее заинтересованных в развитии сотрудничества с Россией в области энергетики и/или в сфере международных отношений (Германия, Франция, Италия, Нидерланды, Финляндия и т.д.). Несмотря на то, что Польшу не поддержало ни одно из остальных 24 государств-членов, убедить ее отказать от вето на мандат не удалось ни на состоявшемся 13 ноября заседании Совета ЕС, ни в последующие 10 дней, оставшихся до открытия саммита Россия-ЕС.

Саммит состоялся в Хельсинки в назначенный срок – 24 ноября. Польское вето на переговоры о новом соглашении свело к минимуму практические результаты саммита и полностью лишило его демонстрационного политического эффекта. На итоговой пресс-конференции М.Ванханен, Ж.-М.Баррозу и В.Путин почти в одинаковых словах выразили сожаление в связи с не состоявшимся решением начать переговоры, а равно уверенность в том, что это не окажет негативного влияния на весь комплекс отношений между Россией и ЕС. Но российский Президент добавил при этом, что причиной задержки стало отсутствие единой позиции ЕС в этом вопросе и что Россия готова «терпеливо ждать момента», когда эта позиция появится. Что касается торгового конфликта между Польшей и Россией, то, при вполне понятных расхождениях в его интерпретации, Ж.-М.Баррозу и В.Путин, по сути, одинаково оценили его место в отношениях между ЕС и Россией. Оба подчеркнули, что конфликт требует не политического, а технического решения, что его не следует драматизировать и что он не должен наносить ущерб отношениям между Россией и ЕС. С этой точки зрения, польский демарш не принес стране и ее руководителям политических или каких-то иных дивидендов.

Практические результаты саммита свелись к двум подписанным соглашениям. Первое – соглашение о постепенном переходе к новым условиям полетов европейских авиалайнеров через территорию России – было подписано российским министром транспорта Игорем Левитиным и членом Комиссии, ответственным за транспортную политику ЕС, Жаком Барро в тот же день, но не в рамках саммита. На пресс-конференции по итогам саммита о соглашении упомянули только

руководители ЕС, тогда как В.Путин не сказал о нем ни слова.

На саммите были подписаны Рамочный документ и Политическая декларация по политике «Северного измерения». (Полный текст см. в <http://www.kremlin.ru>). Специфика этого соглашения заключается в том, что, помимо ЕС и России, в нем участвуют также Норвегия и Исландия. В Рамочном документе выделены шесть приоритетных областей деятельности: экономическое сотрудничество; свобода, безопасность и правосудие; внешняя безопасность; исследования, образование и культура; окружающая среда, ядерная безопасность и ресурсы; социальное благополучие и здравоохранение. Будет создана институциональная структура для принятия программ, проектов и иных решений, а также для их мониторинга. Средства на выполнение проектов будут формироваться на основе принципа совместного финансирования, в том числе с привлечением частных вложений, государственных бюджетов, финансовых инструментов ЕС, международных финансовых структур. В политике «Северного измерения» будут участвовать также региональные советы на Севере Европы. В целом, принятые документы открывают качественно новый этап в программе «Северного измерения».

В остальном Хельсинкский саммит проследовал по накатанным рельсам. Стороны обменялись мнениями по ключевым вопросам сотрудничества, отметили прогресс в реализации программ сотрудничества, зафиксированных в четырех «дорожных картах», обнаружили значительную степень согласия в подходе ряда актуальных международных проблем, выразили благодарность председательствующей Финляндии за ее энергичные усилия, направленные на развитие сотрудничества между ЕС и Россией, в том числе за организацию четырех заседаний Постоянного совета партнерства.

Из событий, которые произошли после саммита, следует упомянуть состоявшуюся 25-26 ноября в Москве встречу европейских и российских экспертов, обсудивших вопрос о болгарском и румынском экспорте мяса и других сельскохозяйственных продуктов в Россию после 1 января 2007 г. Она привела к значительному сближению позиций России и ЕС, и вскоре после нее в Москве было заявлено, что вопрос о введении эмбарго на поставки сельскохозяйственной продукции из государств-членов Евросоюза снят с повестки дня.

Заслуживает внимания также резкое заявление члена Комиссии ЕС А.Пиебалгса в связи с подписанием соглашения о сотрудничестве между «Газпромом» и алжирской газовой компанией Sonatrach. 23 ноября, находясь в алжирском городе Оран, Пиебалгс предупредил, что ЕС будет проявлять бдительность и проводить мониторинг последствий данного соглашения. Это не первое его заявление в адрес «Газпрома». 23 октября, выступая на пресс-конференции по итогам обсуждения в Берлине программы председательствования Германии в ЕС в первой половине 2007 г., А.Пиебалгс сказал, что если «Газпром» хочет продвигаться на европейский рынок газа, он должен шире открыть российский рынок. «Мы будем осторожны, – подчеркнул он, – чтобы ситуация монополии не развивалась дальше». Действительно, у многих политиков и руководителей энергетических компаний в Европе «Газпром» вызывает двойную аллергию, обусловленную и колоссальной мощностью этой государственной монополии, и ее экспансией по всем направлениям – в самой России, в СНГ, Европе, Африке, на Ближнем Востоке. В этой политике, особенно в приписываемом ей стремлении создать пул стран, добывающих и экспортирующих газ, ЕС усматривает угрозу своей энергетической безопасности. Именно в таком контексте Евросоюз будет воспринимать в 2007 г. сделки «Газпрома» с другими экспортёрами газа в Европу.

Ю.Борко

3.2. Отношения со странами СНГ

18 октября Совет ЕС одобрил основные направления реализации Европейской политики соседства на период 2007-2013 гг. Из бюджета ЕС на эти цели выделяется 11,81 млрд. евро. Средства будут направлены на реализацию национальных и многонациональных программ укрепления отношений взаимовыгодного партнерства со странами-сосеями ЕС, в том числе Арменией, Азербайджаном, Белоруссией, Грузией, Молдавией, Россией и Украиной.

28 ноября появилось совместное заявление Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) и Европейского инвестиционного банка (ЕИБ) о том, что они объединяют усилия для финансирования совместных проектов в России, Украине, Молдавии, Закавказье и, возможно, Центральной Азии. ЕИБ был уполномочен Советом ЕС расширить кредиты, размер которых может достичь 3,7 млрд. евро до 2013 г. для совместно финансируемых инвестиционных проектов в этом регионе. Еврокомиссия определила, что важнейшими для ЕИБ являются проекты в секторах транспорта, энергетики, телекоммуникаций и охране окружающей среды.

Украина. Осенью между ЕС и Украиной продолжались переговоры о новом двустороннем соглашении, которое должно заменить существующее Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, истекающее в 2007 г. Ожидается, что новое соглашение будет включать положения об общих ценностях, обновленном сотрудничестве в сфере правосудия, свободы и безопасности, в энергетике, транспорте и защите окружающей среды.

В начале сентября представительство Европейской Комиссии в Киеве сообщило, что ЕС предоставляет 1,9 млн. евро на реформу системы государственного управления в Украине. Техническую помощь Украина получит первой из стран СНГ через механизм твиннинга в рамках программы ЕС-ТАСИС. Твиннинг предусматривает передачу украинскими партнерами «ноу-хау» и передового опыта в области государственного управления. Проект рассчитан на 2,5 года. ЕС также предоставляет Украине 450 тыс. евро на поддержку борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

14 сентября в Брюсселе состоялось десятое заседание Совета сотрудничества Украина-ЕС, во время которого новый украинский премьер-министр Виктор Янукович подтвердил стремление своей страны присоединиться к Евросоюзу в долгосрочной перспективе, а ЕС заявил о намерении углублять отношения с Украиной, но отметил, что вопрос о ее членстве в ЕС пока не ставится. Стороны также подписали меморандум о взаимодействии в сфере энергетики. Он дает возможность создать механизм финансирования совместных энергетических проектов и реализации стратегии энергетического сотрудничества между ЕС и Украиной в целях диверсификации поставок энергоносителей, сообщил В.Янукович. Еврокомиссар по внешним связям Бенита Ферреро-Вальднер отметила, что это конкретный шаг в сторону повышения транспарентности, надежности и безопасности поставок энергоносителей и их транзита в ЕС.

21 сентября глава Еврокомиссии Хосе Мануэль Баррозу провел переговоры с В.Януковичем в Брюсселе. Мы видим, что новое правительство Украины нацелено на политические и экономические реформы, и оцениваем это самым позитивным образом, подчеркнул Баррозу, добавив, что ЕС окажет всю необходимую помощь для вступления Украины в ВТО. Глава Еврокомиссии также приветствовал тот факт, что Украина приступила к закачке российского газа в свои подземные хранилища, что должно обеспечить его бесперебойную поставку в Евросоюз предстоящей зимой.

25 сентября на Украине началась реализация проекта Европейской комиссии по противодействию коррупции. Средства на финансирование проекта в размере 1,75 млн. евро будут предоставлены в рамках программы TACIS, а внедрение проекта будет осуществлять Совет ЕС в партнерстве с Министерством юстиции Украины. Завершение проекта намечено на май 2009 г.

19 октября Верховный представитель Евросоюза по внешней политике и безопасности Хавьер Солана посетил Киев, где провел встречи с украинскими политическими лидерами. По окончании встречи с В.Януковичем Х.Солана заявил, что Евросоюз заинтересован в гармонизации отношений Украины и России. По его мнению, гармоничное развитие отношений в треугольнике «ЕС - Украина - Россия» является залогом стабильности на континенте.

23 октября стало известно, что ЕК в рамках Седеркопингского процесса предоставила Украине помощь в размере 2,4 млн. евро на решение миграционных проблем. Седеркопингский процесс инициирован в 2001 г. и является инициативой с целью налаживания сотрудничества в области управления процессом миграции между странами, расположенными вдоль границы ЕС.

27 октября в Хельсинки прошел очередной саммит Украина-ЕС, на котором было решено, что переговоры о новом формате двустороннего соглашения начнутся в конце года. При этом Евросоюз заявил, что готов начать переговоры с Киевом о создании зоны свободной торговли после вступления Украины в ВТО.

В ходе саммита также было парафировано соглашение между Украиной и ЕС об облегчении визового режима и реадмиссии. Соглашение упростит получение многократных виз для ряда категорий граждан Украины, в частности, для студентов, журналистов и пенсионеров, предусмотрена возможность выдачи бесплатных виз. На саммите также обсуждались проблемы современной энергетики. Евросоюз выразил удовлетворение по поводу того, что Украина гарантировала надежность транзита российского газа наступающей зимой.

Беларусь. 23 октября Совет министров принял решение добавить четыре фамилии к списку белорусских официальных лиц, на которых накладываются определенные ограничения (запрет на выдачу виз и замораживание активов). Причина – их действия «против гражданского общества и фальсификация результатов президентских выборов в марте 2006 г.».

26 октября ЕП решил присудить премию имени Сахарова «За свободу мысли» в размере 50 тыс. евро лидеру белорусской оппозиции Александру Миникевичу.

21 ноября глава представительства Еврокомиссии в Беларуси и на Украине Иен Боуг заявил, что ЕС готов существенно увеличить объем помощи Белоруссии при выполнении белорусскими властями ряда условий, в частности, если эта республика продемонстрирует свое желание стать демократическим государством. Евросоюз, по словам посла, предлагает упростить порядок въезда граждан Беларуси в ЕС, содействие белорусской экономике, подготовку белорусских предприятий к работе на европейском рынке, а также помощь в реформе судебной-правовой системы, модернизации транспортной и энергетических сетей. При этом Евросоюз настаивает на свободном доступе граждан Беларуси к независимой информации, требует освобождения всех политзаключенных, уважения прав общественных организаций и независимых профсоюзов, соблюдения прав национальных меньшинств. В перечне требований фигурирует также запрет на применение смертной казни и прекращение вмешательства властей в бизнес.

Молдова. 17 сентября в Приднестровье прошел референдум о независимости непризнанной республики. В голосовании приняло участие 78,6% из 394 тыс. обладающих правом голоса жителей. 97,2% голосовавших поддержали курс на независимость с последующим присоединением к России. Евросоюз, ОБСЕ, США, Молдова, Грузия и Украина объявили итоги референдума нелегитимными.

26 октября премьер-министр Молдовы Василий Тарлев заявил, что срок присутствия миссии ЕС на молдавско-украинской границе будет продлен, а ее деятельность расширена и на «зеленую зону» границы. По его словам, положительные результаты деятельности Миссии EUBAM бесспорны. Она способствовала улучшению таможенного контроля и, как следствие, укреплению безопасности на границе. Миссия финансируется Евросоюзом и была введена с 1 декабря 2005 г. по просьбе президентов Молдовы и Украины с целью содействия в борьбе с контрабандой на приднестровском участке границы.

Лидер непризнанной Приднестровской Молдавской республики Игорь Смирнов также выразил удовлетворение тем, что Евросоюз осуществляет мониторинг границы. В начале ноября на встрече с группой послов, аккредитованных при ОБСЕ, он заявил, что работа миссии доказала неубедительность аргументов Молдовы, которая обвиняла Приднестровье в контрабанде.

10 ноября Европейский инвестиционный банк и Молдова подписали рамочное соглашение, определяющие основы его деятельности в республике, что позволит ЕИБ более активно финансировать проекты в области транспорта, энергетики, телекоммуникаций и др.

Закавказье. В начале ноября в должность вступил новый руководитель делегации Еврокомиссии в Грузии и Армении посол Пер Эклунд. Он сменил в этой должности Торбена Хольце, который проработал регионе пять лет.

14 ноября Евросоюз подписал планы действий в рамках политики европейского соседства с Азербайджаном, Арменией и Грузией. Как заявила Бенита Ферреро-Вальднер, пятилетние Планы действий для каждой страны индивидуальны, но они содержат общее видение ситуации в регионе и нацелены на развитие региональной интеграции. Она также выразила

надежду, что эти документы помогут в разрешении замороженных конфликтов на Южном Кавказе.

Грузия. Осенью произошло обострение отношений между Москвой и Тбилиси, поводом к которому послужил арест четырех российских офицеров, обвиненных в шпионаже. Российская сторона приняла санкции в отношении Грузии, в том числе повысила цену на поставляемый газ со 110 до 230 долл. за тыс. куб.м. В связи с этим ЕС неоднократно высказывал свою озабоченность происходящим, призывал обе стороны избегать действий, которые могут повысить накал напряженности, и заявлял о своей готовности приложить все усилия, чтобы найти мирные пути разрешения конфликта. При этом глава делегации Еврокомиссии в Грузии Торбен Хольце несколько раз подчеркивал, что вопрос о замене российских миротворческих сил на международный контингент в Абхазии и Южной Осетии, как это предлагает грузинская сторона, «не является легко решаемым». ЕС, по его словам, пока не рассматривает вопрос о направлении миротворческих сил в конфликтные регионы.

21 октября состоялся визит представителя ЕС в Закавказье Питера Семнеби в Абхазию, в ходе которого он встретился с руководством непризнанной республики и настоятельно рекомендовал абхазскому руководству участвовать в диалоге с Грузией по всем открытым вопросам. «Если сравнить нынешнюю ситуацию с моей первой поездкой в Абхазию в 2002 году, произошли очень большие изменения. Конкретно это касается деятельности неправительственных организаций. Тогда в Абхазии НПО не существовали. Сейчас они уже в определенной степени сформировались», - сказал он.

12 ноября состоялись референдум и президентские выборы в непризнанной республике Южная Осетия. По официальным данным ЦИК Южной Осетии, Эдуард Кокоевы переизбран президентом, получив 98,1% голосов избирателей. На референдуме за независимость Южной Осетии проголосовало 99,88% граждан республики. Явка избирателей составила 95,2%.

13 ноября Евросоюз выступил с заявлением о том, что он не признает результатов референдума и президентских выборов в Южной Осетии. «ЕС полностью поддерживает суверенитет и территориальную целостность Грузии в международно-признанных границах», говорится в заявлении.

14 ноября президент Грузии Михаил Саакашвили выступил на заседании сессии Европарламента, куда он был приглашен в качестве почетного гостя. Он заявил, что вступление Грузии в ЕС – это вопрос времени, поскольку его страна сегодня твердо стоит на пути развития демократии после проведенных реформ, принятых мер по борьбе с коррупцией и изменений в правоохранительных органах, судебной системе и экономике. При этом он отметил, что Грузия не согласна с повышением цен на российский газ, который поставляет в страну «Газпром», поскольку это цена не является коммерческой. Турция будет искать другие источники поставок.

15 ноября по итогам своего визита в Брюссель премьер-министр Грузии Зураб Ногаидели заявил, что Евросоюзу дал согласие на подготовку и подписание соглашения о свободной торговле между Грузией и ЕС.

Азербайджан. 7 ноября в Брюсселе Жосе Мануэль Баррозу и президент Азербайджана Ильхам Алиев подписали Меморандум о взаимопонимании в энергетике между Евросоюзом и Азербайджаном. Целью подписания данного меморандума является установление партнерства в энергетике между Азербайджаном и Евросоюзом. По словам председателя ЕК, реализация меморандума позволит обеспечить лучшую интеграцию Азербайджана в европейский энергетический рынок и надежные поставки каспийской нефти в страны ЕС. Президент Азербайджана, со своей стороны, назвал приоритетом для его страны отношения с ЕС.

Казахстан. 19-20 октября Бенита Ферреро-Вальднер посетила Казахстан с рабочим визитом. Она подчеркнула, что Казахстан стал важным партнером для Евросоюза, и ЕС заинтересован в сотрудничестве с этой республикой в таких сферах как энергоресурсы, охрана окружающей среды, наука и технологии, а также в участии Казахстана в проекте создания спутниковой навигационной системы «Галилео».

25 октября ЕК рекомендовала Совету ЕС рассмотреть вопрос о заключении с Казахстаном соглашения об использовании ядерной энергии в мирных целях. Это соглашение, коммерческая стоимость которого оценивается в 500 млн. евро, предположительно рассчитано на 10 лет. Оно позволит ЕС обеспечить гарантированный импорт урана. Сейчас Казахстан является третьим крупнейшим в мире производителем урана после Австралии и Канады. На сегодняшний день его доля в общем объеме импортируемого Евросоюзом урана не превышает 3%.

Узбекистан. 8 ноября состоялось 17-е заседание Совета сотрудничества ЕС-Узбекистан. В заявлении ЕС по итогам встречи приветствуется предложение узбекской стороны провести в течение 2006 г. встречу экспертов ЕС и Узбекистана по событиям в Андижане, а также готовность Узбекистана укреплять двухсторонний диалог по правам человека.

13 ноября Евросоюз продлил на один год действие эмбарго на поставки в Узбекистан оружия, а также на полгода – действие запрета на выдачу виз для 12 узбекских государственных чиновников. ЕС ввел санкции против Узбекистана в ноябре 2005 г. в связи с отказом руководства республики разрешить проведение международного независимого расследования беспорядков в Андижане.

В то же время участники заседания несколько смягчили санкции в отношении Узбекистана, приняв решение возобновить встречи на министерском уровне в рамках договора о партнерстве ЕС-Узбекистан, которые ранее были заморожены.

Н.Куликова

3.3. Отношения с США, Канадой, Японией, Китаем и странами АТР

Отношения ЕС с США в осенние месяцы характеризовало сочетание нескольких факторов.

Продолжалась планомерная интенсификация сотрудничества сторон в рамках Трансатлантической повестки дня. 24-25

октября в Хельсинки прошла министерская встреча ЕС-США по проблематике климатических изменений, чистой энергии и устойчивого развития. Встреча открыла новый трансатлантический диалог по соответствующей проблематике, решение о запуске которого было принято на июньском 2006 г. саммите ЕС-США. В центре дискуссии – методы борьбы с парниковым эффектом, а также развитие возобновляемых источников энергии и разработка экологически чистого топлива.

Тогда же – 24 октября – Совет ЕС одобрил двустороннее соглашение, совершенствующее режим обмена информацией между Евроюстом и США. Соглашение предусматривает, что Евроюст и соответствующие американские службы получают возможность проведения совместных встреч, а также доступ к информации о транснациональной преступности и терроризме. Для координации совместной деятельности к Евроюсту будет прикомандирован американский прокурор. При обмене информацией будет соблюдаться режим защиты персональных данных, существующий у передающей стороны. Применительно к ЕС в данном случае будет использоваться нидерландское законодательство, поскольку местопребыванием Евроюста является Гаага, а соответствующего коммунитарного права пока не существует.

12 октября П.Манделсон, отвечающий в КЕС за вопросы торговой политики ЕС, высказался по проблеме путей развития трансатлантических отношений. Полемизируя с канцлером ФРГ А.Меркель, Манделсон высказался против переориентации отношений ЕС-США на заключение соглашения о свободной торговле. По его мнению, это шло бы вразрез с линией ЕС на интенсификацию многосторонних переговоров о либерализации торговли в рамках ВТО.

В целом поступательное развитие двусторонних отношений по традиции не было свободно от ожесточенных споров. Европейский Союз был крайне озабочен проникновением на рынок ЕС американского длиннозерного риса со следами генетической модификации, а также защитой прав граждан ЕС в контексте заключения нового соглашения с США о передаче данных на авиапассажиров, направляющихся в США.

15 сентября КЕС подтвердила информацию об обнаружении генетически модифицированного риса из США на французском рынке. Позже ЕС попытался прийти к соглашению о совместном с США тестировании импортируемого в ЕС американского риса. Пока, однако, решения по этому вопросу не найдено.

7 сентября Европарламент принял рекомендацию о линии ЕС на переговорах с США о трансфере персональных данных. В соответствии с рекомендацией, до 1 октября ЕС должен заключить новое краткосрочное соглашение на период до 30.11.2007 г. За это время США должны усовершенствовать национальную систему формирования базы данных, перейдя от свободного доступа ко всем данным – к выборочному их предоставлению. По истечении годового срока краткосрочное соглашение должно быть пересмотрено с участием европарламентариев на основании т.н. bridging clause.

6 октября компромиссный проект соглашения был подписан.

Крайне насыщенной оказалась нынешняя осень для отношений ЕС с КНР.

11 сентября в Хельсинки прошел очередной двусторонний саммит. В ходе встречи было принято решение объединить 22 ныне ведущиеся секторальных диалога под эгидой нового соглашения о партнерстве и сотрудничестве. На саммите стороны начали согласование условий будущего СПС. Пекин предпочел бы сократить политическую часть будущего соглашения, однако ЕС настаивает на включении в СПС юридически обязывающих политических положений. Также не удалось КНР продвинуться в деле признания Европейским Союзом рыночного статуса китайской экономики. По мнению Брюсселя, Пекин еще не выполнил четырех критериев «рыночности», к каковым относятся:

- низкая доля государственного участия в экономике;
- внедрение международно признанных стандартов бухгалтерской отчетности;
- принятие закона о банкротстве;
- реформа и либерализация для иностранных компаний финансового сектора.

На саммите стороны подтвердили также значимость вопроса о защите интеллектуальной собственности.

Тогда же в Хельсинки прошел и III саммит бизнес-сообществ ЕС и КНР. Было решено усилить сотрудничество сторон в области внедрения инноваций.

19 сентября член Комиссии М.Киприану подписал от имени ЕС два торговых соглашения с КНР: о сотрудничестве в борьбе с нелегальными продовольственными товарами, а также дорожная карта по сотрудничеству в деле производства более безопасных игрушек. На сегодняшний день около 50% некачественных товаров на потребительском рынке ЕС китайского происхождения.

19 сентября прошла вторая встреча Совместного комитета ЕС-КНР по таможенному сотрудничеству. На встрече был запущен пилотный проект упрощения морских контейнерных перевозок. Проект предусматривает контроль безопасности в процессе транспортировки контейнера, а также взаимное признание таможенных стандартов.

24 октября члены КЕС Б.Ферреро-Вальднер и П.Манделсон представили Европарламенту новую стратегию отношений ЕС-КНР. Ее основными положениями являются:

- поддержка усилий КНР в переходе к рыночной экономике и открытому обществу;
- развитие энергетического и экономического сотрудничества (ЕС будет поощрять КНР в деле сокращения энергетических потребностей путем внедрения новых технологий энергосбережения; в контексте сотрудничества в экологической сфере ЕС окажет КНР содействие в деле предотвращения загрязнения, защиты биологического разнообразия,

рационального использования природных ресурсов);

- усиление социальной составляющей диалога с Пекином; фокусировка диалога на проблематике здравоохранения, трудового права;

- расширение сотрудничества в области науки и технологий;

- совместное регулирование миграционных процессов – включая диалог о возможности заключения соглашения о реадмиссии;

- расширение человеческих контактов;

- совершенствование двусторонних институтов сотрудничества;

- интенсификация сотрудничества ЕС-КНР по вопросам глобальной и региональной повесток дня (ЕС будет поощрять конструктивную активность КНР в АТР; в отношении тайваньской проблемы ЕС будет руководствоваться принципом «одного Китая», учитывая при этом, однако, оппозицию США любым попыткам изменения статус-кво вокруг Тайваня);

- ЕС продолжит воздействовать на Пекин с целью добиться прогресса в области соблюдения прав человека в КНР.

К 2005 г. Китай вышел на позиции главного поставщика импортной продукции в ЕС. Со своей стороны, ЕС стал главным торговым партнером КНР (19% внешней торговли КНР). Этим обусловлено стремление ЕС открыть китайский рынок для европейской продукции в соответствии с нормами ВТО. В частности, в Стратегии делается упор на необходимость усиления защиты иностранных инвестиций в КНР, реформирования банковского сектора, сокращения государственной поддержки китайскому частному сектору и защиты авторских прав.

Уже в ноябре Стратегия ЕС в отношении КНР перешла в стадию практической реализации. 11 ноября на проходящем в Пекине семинаре по проблемам изменения климата член КЕС П.Манделсон призвал КНР активизировать борьбу с парниковым эффектом и сократить выбросы. От имени ЕС было заявлено несогласие с быстрым ростом количества угольных ТЭЦ в Китае. Также П.Манделсон предложил Пекину помощь ЕС в исследованиях по тематике возобновляемых источников энергии, энергосбережения и т.д. КНР и ЕС договорились о создании рабочей группы по проблеме изменения климата. На сегодняшний день КНР является вторым после США продуцентом углекислого газа, а к 2025 г., по прогнозам, доля КНР в мировых выбросах может достичь 17,8%.

11 сентября в Хельсинки прошел очередной саммит ASEM. В принятой на встрече заключительной Декларации участники ASEM подчеркнули необходимость формирования многосторонней системы международных отношений с ООН в качестве центрального ее института. Также было заявлено о необходимости усилить борьбу с терроризмом и международной преступностью.

Стороны выразили сожаление в связи с отсутствием прогресса на раунде Дохи и заявили о намерении продвигаться к соглашению о региональной торговле.

На встрече в Хельсинки было принято решение о расширении рядов ASEM. В ее состав вошли Монголия, Индия и Пакистан.

А.Тэвдой-Бурмули

3.4. Отношения со странами Латинской Америки

В соответствии с решением, принятом на майском саммите ЕС–Латинская Америка, в ноябре в Брюсселе был создан ЕВРОЛАТ (Европейско-латиноамериканская парламентская ассамблея). Совместными президентами новой организации были избраны представитель испанской Народной партии, депутат Европарламента Хосе Игнасио Салафранка и президент Латиноамериканского парламента Ней Лопес. Членами ЕВРОЛАТа являются 120 делегатов, представляющих Европарламент, Латиноамериканский парламент, Центральноамериканский парламент и Андский парламент, а также члены совместного парламентского комитета стран Меркосур и парламентарии от Мексики и Чили. ЕВРОЛАТ был создан по образцу других действующих межпарламентских организаций, в частности: совместной ассамблеи стран ЕС и АКТ, Европейско-средиземноморской парламентской ассамблеи. В структуре ЕВРОЛАТа действуют три постоянных комитета: комитет по политике, безопасности и правам человека, комитет по экономике и финансам и комитет по окружающей среде, социальным вопросам, образованию и культуре. Стороны выразили мнение, что ЕВРОЛАТ призван стать эффективным политическим инструментом в отношениях между двумя регионами. «Наши отношения не ограничиваются свободной торговлей. Нам нужен союз, направленный на будущее, базирующееся на общих ценностях», – сказал Энрике Иглесиас, глава Латиноамериканского генерального секретариата.

Осенью 2006 г. наблюдалась тенденция развития более реалистичных отношений между ЕС и группой Меркосур, новым членом которой стала Венесуэла. Известно, что переговоры этих двух региональных интеграционных группировок о создании между ними зоны свободной торговли зашли в тупик и были прерваны в октябре 2004 г. Если раньше возобновление этих переговоров увязывалось с переговорами в Дохе, то теперь стороны говорят о возможности начала двусторонних переговоров. Бразилия, которая сейчас возглавляет Меркосур, проинформировала Европейскую комиссию о готовности пересмотреть латиноамериканские требования по поставкам промышленных товаров и автомобилей. Одновременно Меркосур требует увеличения квот по сельскохозяйственной продукции (говядине, муке, рису, бананам, сахару, спирту).

Призыв к скорейшему возобновлению переговорного процесса прозвучал и в докладе члена Европарламента Даниэля Варельи. Доклад был одобрен большинством голосов депутатов Европарламента. В нем говорится о соглашении о зоне свободной торговли как стратегической цели международных отношений ЕС. Оно должно базироваться на трёх основных

элементах: политическом и институциональном сотрудничестве для укрепления демократического диалога; торговом сотрудничестве в зоне свободной торговли и сотрудничестве с целью устойчивого социально-экономического развития.

Итальянский депутат Ахилле Окетто был избран главой делегации Европарламента в страны Меркосур. Говоря о необходимости заключения договора о создании зоны свободной торговли между двумя блоками, он обратил внимание на «стратегическую важность этого шага в современных условиях возникновения новых торговых интересов и новых экономических держав».

Член Комиссии Бенита Ферреро-Вальднер посетила в начале ноября страны Меркосур – Уругвай, Аргентину и Чили. В Уругвае она подписала соглашение по сотрудничеству в сфере авиации, присутствовала на 16-ом саммите глав государств Латинской Америки. В Аргентине приняла участие в бизнес форуме ЕС–Меркосур.

Европейские эксперты Постоянного комитета по санитарному надзору за продуктами питания исключили пять бразильских компаний, занимающихся поставками рыбы в страны ЕС, из списка допущенных на европейский рынок. В товарах этих фирм был обнаружен гистамин в количествах, превышающих допустимые дозы по европейским стандартам.

Для решения этой проблемы в октябре состоялся визит в Бразилию члена Комиссии ЕС Маркоса Кириану. Он провёл встречи с министрами иностранных дел и сельского хозяйства Бразилии, в ходе которых обсуждались проблемы ветеринарных стандартов для бразильских товаров. 27 октября Бразилия и Европейская комиссия заключили договор, заменивший ранее действующую тарифную систему на три сорта экспортируемого в ЕС бразильского мяса на систему тарифных квот.

Европейская комиссия назначила представителя итальянской партии зеленых Монику Фрассони главой Европейской миссии наблюдателей на президентских выборах в Венесуэле, которые прошли 3 декабря. Делегацию Европейского парламента возглавил испанский социалист Мануэль Медина Ортега.

В ноябре ЕС включил Боливию в список стран, гражданам которых нужна виза для въезда в страны ЕС, что официальные лица объясняют возросшей нелегальной иммиграцией из Боливии. Напротив, гражданам таких стран, как Антигуа и Барбуда, Барбадос, Багамские острова, Сейшельские острова и др., теперь не надо получать шенгенскую визу.

Представитель французских зеленых в Европейском парламенте Мари Анн Ислер Бегин призвала ЕС и США изменить свою стратегию взаимоотношений с Кубой. Она считает, что болезнь Фиделя Кастро надо использовать для отмены особых отношений с Кубой, взаимодействовать с ней в том же режиме, что и с остальными странами АКТ, несмотря на то, что ЕС не подписал Договор Котону, по которому Куба присоединилась к странам АКТ.

В сентябре Европейская комиссия предоставила Гаити финансовую помощь в размере 10 млн. евро для покрытия бюджетного дефицита этой беднейшей страны мира.

М.Абрамова

