

ВЫПУСК 10: ИЮЛЬ-СЕНТЯБРЬ 1997 г.

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ:

ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 10:

ИЮЛЬ-СЕНТЯБРЬ 1997 г.

Под редакцией:

Борко Ю.А.

Журкина В.В.

Шемятенкова В.Г.

МОСКВА, октябрь 1997

ОГЛАВЛЕНИЕ

- 1. Заседания высших органов ЕС и принятые ими документы общего характера**
 - 1.1. Европейский совет

- 1.2. Европейский парламент
- 2. Углубление интеграции в рамках ЕС**
 - 2.1. Экономическая конъюнктура и текущая экономическая политика ЕС
 - 2.2. Строительство Экономического и валютного союза
 - 2.3. Институциональное развитие и строительство политического союза
 - 2.3.1. Формирование общей внешней политики и политики безопасности (ОВППБ)
 - 2.3.2. Формирование общей политики в сфере внутренних дел и юстиции
 - 2.3.3. Деятельность Суда ЕС
 - 2.4. Другие направления деятельности ЕС
 - 2.4.1. Социальное измерение интеграции и социальная политика
 - 2.4.2. Научно-техническая политика
 - 2.4.3. Региональная политика и деятельность Структурных фондов
 - 2.4.4. Культура, образование, информация
 - 2.4.5. Экология
- 3 Перспективы расширения ЕС**
 - 3.1. Развитие ассоциации с государствами Центральной и Восточной Европы
 - 3.2. Средиземноморское направление
- 4. ЕС и внешний мир**
 - 4.1. Отношения с Россией. Проблемы реализации Соглашения о партнерстве и сотрудничестве
 - 4.2. Отношения с другими странами СНГ
 - 4.3. Отношения с США, Канадой, странами Латинской Америки и Японией
 - 4.4. Отношения со странами Азии и Африки

Экспресс-информация: Совет Министров и Комиссия Европейского Союза одобрили Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, подписанное 24 июня 1994 г. между тогда двенадцатью странами-членами ЕС, и Протокол, позволяющий новым членам ЕС – Австрии, Финляндии и Швеции – присоединиться к Соглашению. В Брюсселе объявлено, что Соглашение вступит в силу 1 декабря 1997 г.

1. Заседания высших органов ЕС и принятые ими документы общего характера

1.1. *Европейский совет*

2 октября 1997 г. министры иностранных дел «пятнадцати» поставили свои подписи под окончательным текстом

Амстердамского договора о Европейском Союзе.

К Моменту подписания Договора стали более четко видны и вполне определенные достижения Амстердама, и значительные пробелы – свидетельство несбывшихся надежд и нерешенных актуальных проблем (см. выпуск 9). К числу достижений, значение которых более рельефно проявилось в последние месяцы, безусловно, относится проявленная лидерами «пятерки» политическая воля к созданию Экономического и валютного союза (ЭВС). Они не только проявили твердость в отношении сроков и порядка перехода к ЭВС, но и существенно усилили (по сравнению с Маастрихтом) его механизм, подписав обязывающий Пакт стабильности и роста. В ходе довольно вялой дискуссии в печати и академических кругах, последовавшей за июньской сессией Евросовета, тем не менее, превалировали ноты разочарования. В свете этого не случайно, что не успели еще просохнуть чернила на страницах Амстердамского договора, как премьер-министр Нидерландов и председатель Европарламента заговорили о новом договоре, который призван доделать то, что не удалось сделать в Амстердаме.

Западноевропейские аналитики подчеркивали, что Амстердамский договор (с его четырьмя протоколами, 51 декларацией от имени всех государств-членов и восемь декларациями от имени одной или нескольких стран) так же малопонятен для широкой публики, как и предшествовавший ему Маастрихтский, что создает опасность его отторжения частью общественного мнения а, может быть, и некоторыми национальными парламентами; политическим руководителям ЕС не удалось подойти к проведению давно назревшей институциональной реформы, которая фактически отложена на неопределенное время; хотя решения Амстердама положили конец всем сомнениям в отношении осуществления Экономического и валютного союза, вопрос о том, позволит ли экономическая ситуация выполнить эти решения и каковы будут их последствия, остается открытым; Амстердам не приблизил сроки расширения ЕС; напротив, в связи с нерешенностью проблемы институциональной реформы и неясностью перспектив ЭВС, перспектива расширения становится еще более неопределенной.

Очевидно, предвидя неизбежные вопросы со стороны стран-кандидатов, Европейская комиссия сочла необходимым опубликовать программный документ «Повестка дня для 2000 г. – за более сильный и широкий Союз»

В этом своего рода манифесте ЕС по вопросам расширения содержатся выводы Комиссии относительно соответствия каждой из стран-кандидатов трем критериям присоединения, установленным копенгагенским саммитом 1993 г.: 1) стабильность институтов, гарантирующих демократию, правопорядок, права человека и защиту меньшинств; 2) существование нормально функционирующей рыночной экономики, равно как и возможность справиться с конкурентным давлением и рыночными силами внутри Союза; 3) способность принимать на себя обязательства члена ЕС, включая приверженность целям политического, экономического и валютного союза.

Комиссия констатировала, что решения Мадридского саммита о том, что переговоры о присоединении должны начаться через шесть месяцев после окончания Межправительственной конференции, может быть выполнено лишь в отношении Кипра. Что касается стран Центральной и Восточной Европы, то, по мнению Комиссии, в настоящее время «ни одна из них не отвечает полностью всем критериям».

Ключевым положением документа является вывод о том, что пять из числа стран ЦВЕ – Венгрия, Польша, Эстония, Чешская Республика и Словения – могут достигнуть в среднесрочной перспективе состояния, соответствующего всем условиям вступления в ЕС, если они будут наращивать свои усилия в плане подготовки к вступлению.

Учитывая неизбежный разъединяющий эффект этого выбора, в своих рекомендациях Комиссия сделала упор на то, что, несмотря на очередность, процесс расширения ЕС включает все страны-кандидаты. Переговоры о присоединении будут начаты с каждой из стран по мере осуществления так называемой стратегии пред-присоединения. В целях укрепления солидарности стран-кандидатов Комиссия рекомендовала учредить Европейскую конференцию – многосторонний форум по вопросам сотрудничества, в котором участвовали бы страны-члены ЕС и страны, связанные с Союзом соглашениями об ассоциации.

1.2. Европейский парламент

Принимая эстафету председательствования в Совете, министр иностранных дел Люксембурга в своем выступлении

перед парламентариями обозначил следующие приоритеты:

- на Люксембургском саммите (в декабре этого года) принять окончательное решение относительно первоочередных кандидатов на вступление в ЕС, переговоры с которыми начнутся в 1998 г.;
- в социальной сфере сосредоточить усилия на обеспечении права трудящихся на информацию, консультации и участие в процессе заключения трудовых договоров;
- продолжение работы в рамках программы создания ЭВ С;
- борьба с безработицей;
- борьба с наркоманией.

Парламент отметил, что ЕС разработал эффективные инструменты для борьбы с финансовым мошенничеством, упомянутые в Конвенции о защите финансовых интересов ЕС. Однако воспользоваться ими невозможно, пока документы не будут ратифицированы парламентами стран-членов. Парламент призвал: а) Совет – оказать давление на страны-члены, с тем чтобы Конвенция о защите финансовых интересов ЕС была ратифицирована до середины 1998 г.; б) Комиссию – изучить возможности включения соответствующих норм права ЕС в национальное законодательство.

Парламент принял ряд важных директив в области транспортной политики, в частности, правила международных пассажирских автобусных перевозок.

2. Углубление интеграции в рамках ЕС

2.1. *Экономическая конъюнктура и текущая экономическая политика ЕС*

Динамика третьего квартала, как правило, не определяет общую конъюнктуру года в силу наибольшего сезонного замедления деловой активности. Однако на этот раз данные конца второго и начала третьего кварталов свидетельствуют об улучшении условий роста по сравнению с первым полугодием. Темп инфляции остается низким: 1,6% в июле (в годовом начислении), против 1,5% в апреле и мае. Индекс общих «индикаторов доверия» (исчисляется на основе систематических опросов различных категорий экономических агентов как разница процентов положительных и отрицательных ответов на поставленные вопросы) поднялся в июле до 102,8. Это самый высокий уровень за последние семь лет. Главная причина – в улучшении положения в промышленности, где устойчиво пополняется портфель заказов и растет загрузка мощностей. Изменилось и поведение потребителей, ориентирующихся в последние два месяца на увеличение закупок товаров длительного пользования. Растут капиталовложения в обрабатываемую промышленность; ожидается, что темп прироста вложений в 1997 г. составит 5% против 2% в 1996 г. Устойчиво растущая с 1993 г. норма прибыли обусловлена, в частности, модернизацией основных фондов. Торговый баланс уже четыре года подряд имеет положительное сальдо: в 1996 г. – 43,6 млрд. ЭКЮ. Предполагается, что наиболее острую, с позиции ЭВС, проблему избыточного бюджетного дефицита уже в 1997 г. решат все страны ЕС, кроме Италии и Греции.

В августе Совет опубликовал документ об условиях достижения стабильности и роста, а также об основных направлениях экономической политики, согласно установкам Амстердамского саммита. На его основе приняты два постановления. Первое определяет процедуру оценки программ стабилизации и конвергенции, которые должны быть представлены государствами-членами до 1 мая 1999 г. Оно вступит в силу 1 июля 1998 г. Второе разъясняет порядок применения санкций к странам, имеющим избыточный дефицит, и способы его преодоления; он вступит в силу 1 января 1999 г.

Политика конкуренции. Комиссия рассмотрела предложения об упрощении системы контроля за государственной помощью, оказываемой малым и средним предприятиям, научным исследованиям, профессиональному образованию и занятости, а также за некоторыми видами экспортных кредитов, с тем чтобы сосредоточить усилия на нарушениях конкуренции в промышленном секторе. Комиссия, как обычно, рассмотрела предоставление помощи правительствами ряда стран ЕС. Признана правомерной помощь судостроению в Греции и Испании. Одобрена помощь, предназначенная для увеличения капитала авиакомпании Ал-Италия. Начата проверка помощи угольным электростанциям в земле Бранденбург (ФРГ). Признано допустимым слияние компаний Боинг и Дуглас, как и образование смешанных предприятий Люфтганза и датской авиакомпании Бомбардье, Тиссена и Круппа и Томсона и Сименса.

Комиссия выпустила XIV отчет о нарушениях государствами-членами законодательства ЕС. Число предупреждений за последний год выросло на 9%. В отчете отмечено, что процедурно контроль за единичными нарушениями для Комиссии физически затруднен.

Налоговая политика. Комиссия предложила реформу налога на добавленную стоимость. При этом Комитету по налогообложению будут предоставлены новые полномочия, позволяющие ему оперативно вмешиваться в эту сферу в связи с продолжающимися многочисленными нарушениями, в последнее время отмеченными, в частности, во Франции, Греции, Нидерландах и Испании.

Единый рынок. В конце года Комиссия намерена дать новые предложения для ускорения прохождения платежей, поскольку их сроки – от 18 до 94 дней в разных странах (в среднем 54 дня) – затрудняют движение товаров и услуг. В настоящее время Комиссия рассматривает 26 нарушений в 11 странах ЕС, в той или иной форме препятствующих свободному обороту.

Бюджетная политика. 24 июля в Люксембурге Совет по бюджету одобрил бюджет на 1998 г. и передал его на первое слушание в Парламент.

В торговой политике значительное место отводилось, как и прежде, антидемпинговым процедурам. Согласно данным, опубликованным Комиссией в конце сентября, в течение 1996 г. были введены в действие 144 антидемпинговые процедуры и 2 процедуры против субсидирования экспорта в страны ЕС. Первые места в списке «наказанных» государств заняли Китай (30 случаев), Россия и Япония (по 12), Южная Корея (11), Бразилия, Таиланд и Турция (по 7). В третьем квартале 1997 г. такие меры были приняты против производителей сырьевого хлопка из Египта, Китая, Индии, Индонезии, Пакистана и Турции. Начато расследование поставок проката из России в Италию.

2.2. *Строительство Экономического и валютного союза*

Отличительной чертой данного квартала стал значительный прогресс в подготовке технических аспектов перехода к единой валюте. Так, на состоявшейся 12-13 сентября сессии совета ЭКОФИН в Мондорфе (близ Бонна) было принято стратегическое решение о порядке фиксации паритетов между валютами, которые войдут в зону евро. Согласно букве Маастрихтского договора, с начала третьей фазы ЭВС (то есть с 1 января 1999 г.) между валютами тех стран, которые введут евро, должны быть установлены жесткие паритеты. При этом договор умалчивает, какое именно соотношение обменных курсов следует взять за основу. Выбор в качестве базы котировок 31 декабря 1998 г. дал бы повод для массированных спекуляций и вызвал бы лихорадку на финансовых рынках. Именно поэтому деловые круги выступали с предложением установить паритеты путем расчета средних курсов за достаточно длительный период, предшествующий введению евро, например, за полгода.

В итоге широкого обсуждения и консультаций с банковскими и предпринимательскими организациями было установлено, что фиксация обменных курсов произойдет в момент, когда Европейский совет определит круг стран, первыми вступающих в валютный союз. Другими словами, уже в конце апреля – начале мая 1998 г. (а не с 1 января 1999 г., как предусматривалось ранее) валюты будущих участников зоны евро перестанут колебаться по отношению друг к другу. За ориентир предполагается взять центральные курсы, действующие в рамках механизма обменных курсов Европейской валютной системы (ЕВС), поскольку они, за исключением ирландского фунта, незначительно отличаются от рыночных. По мнению подавляющего большинства специалистов, решившись на некоторое опережение графика ЭВС, страны Евросоюза обеспечат себе несомненные преимущества. Во-первых, финансовые рынки получат еще один убедительный аргумент в пользу того, что единая валюта будет введена в срок; во-вторых, не останется практически никаких возможностей для спекуляций с валютами будущей зоны евро; в-третьих, введению единых денег будет предшествовать семимесячный период

валютной стабильности. Вторым пунктом повестки дня стали проблемы координации экономической политики стран-членов. Участники заседания согласились, что с началом третьей фазы ЭВС потребность в согласованных экономических действиях резко возрастет и что главную роль в процессе координации должен взять на себя совет ЭКОФИН в целом. Однако, по мнению многих, это не снимает необходимости проведения встреч министров финансов отдельных государств, вошедших в зону евро, поскольку участникам валютного союза придется обсуждать специфические вопросы, связанные с функционированием единой валюты. Ожидается, что Совет зоны евро будет готовить предложения для сессий Совета ЭКОФИН, а страны, не входящие в валютный союз, смогут направлять в него своих представителей в качестве наблюдателей.

В Мондорфе с мертвой точки сдвинулись казавшиеся почти безнадежными переговоры о гармонизации налогового законодательства ЕС. Министры единогласно одобрили краткий проект новой стратегии Сообщества в фискальной сфере. Ее главная цель – предотвратить предоставление налоговых льгот, ограничивающих свободу конкуренции. При этом речь не идет об одностороннем налоговом «разоружении» или, наоборот, повышении налогового бремени. Основной упор будет сделан на пересмотр уровней прямого и косвенного налогообложения работающих по найму, на корпорации и на доходы от сбережений.

Было достигнуто принципиальное решение относительно «кодекса поведения» для стран-членов в налоговой сфере. В качестве первоначального шага государства ЕС намерены воздержаться от принятия новых законодательных актов, противоречащих принципам свободной конкуренции. В дальнейшем предполагается провести ревизию существующих налоговых льгот, особенно в отношении иностранных компаний, и установить одинаковые режимы налогообложения национальных и зарубежных юридических лиц. Общее политическое решение по вопросам налоговой гармонизации должно быть принято в декабре на Люксембургской сессии Европейского совета. К этому времени участникам ЕС еще предстоит согласовать круг вопросов, которые будут регулироваться «кодексом поведения», и механизм контроля за его исполнением.

Шесть стран ЕС – Бельгия, Люксембург, Ирландия, Финляндия, Италия и Нидерланды – уже разработали национальные планы перехода к единой валюте. В них поясняются методы организации данного перехода и правила, по которым должны будут действовать финансовые институты и предприятия каждой страны. В ближайшее время аналогичные программы должны представить все остальные государства ЕС.

Введение единой валюты потребует от стран валютного союза установления базовой межбанковской ставки – EURIBOR (Euro Interbank Offered Rate). Ее разработку сейчас ведут эксперты Банковской федерации ЕС. Она будет базироваться главным образом на ставках ведущих банков-кредиторов стран зоны евро. В расчетах также будут учитываться ставки шести крупнейших мировых банков – соответственно их значению для зоны евро.

В июле Европейский валютный институт полностью закончил доработку деталей внешнего вида банкнот евро. С этого момента началась подготовка технической базы производства банкнот, которая продлится примерно 16 месяцев. Изготовление банкнот может быть начато уже в конце 1998 г. – после соответствующего указания Совета ЕЦБ. Комиссия обнародовала специальное сообщение об использовании графического символа евро. Он представляет собой округлую букву «Е», напоминающую греческую эпсилон, с двумя параллельными линиями посередине. По замыслу, знак символизирует Европу и ассоциируется с европейской цивилизацией, а две пересекающие его черты олицетворяют стабильность единой валюты. Новый знак будет применяться наряду с утвержденным для евро логотипом «EUR» – так же как для доллара США используются обозначения \$ и USD.

До середины ноября Комиссия опубликует прогноз экономического развития стран ЕС в 1997 г. Он даст представление о ходе процесса конвергенции в государствах Евросоюза, на основе чего можно будет сделать предположения о вероятном составе первых участников зоны евро.

Наибольший ажиотаж вызывал в последние месяцы вопрос о членстве Великобритании и Италии. Некоторые средства массовой информации сообщили, что Германия и Франция, якобы, готовы отсрочить введение евро, если Великобритания согласится принять участие в валютном союзе. Официальный Лондон немедленно опроверг новость. По мнению экспертов, Великобритания вступит в зону евро в 2000-2002 гг. Италия в течение всего нынешнего года принимала отчаянные попытки не выбыть из отборочного соревнования. Летом Совет одобрил представленную кабинетом Р.Проди программу конвергенции, в соответствии с которой дефицит госбюджета должен снизиться до 3% ВВП в 1997 г. и до 1,8% ВВП в 2000 г. Однако разразившийся в начале октября правительственный кризис, по видимому, не оставляет Италии реальных шансов быть среди стран-основателей европейской валюты.

Несмотря на то, что график введения евро был в целом согласован. на Мадридской сессии Европейского совета в декабре 1995 г., отдельные его детали становятся в последнее время предметом обширных дискуссий. Так, банкноты и монеты евро должны быть выпущены в обращение не позднее 1 января 2002 г. Однако дата совпадает с началом нового года и рождественскими каникулами, что может вызвать дополнительные трудности. Выдвинуты предложения перенести данный срок на осень 2001 г. или февраль 2002 г. Совершенно ясно, что одновременная циркуляция евро и национальных валют в течение полугода, как это предусмотрено в Договоре, обойдется слишком дорого. Поэтому реально ожидать, что данный интервал будет сокращен до нескольких недель. Окончательные решения по этим вопросам будут приняты весной 1998 г.

2.3. *Институциональное развитие и строительство политического союза*

2.3.1. *Формирование общей внешней политики и политики безопасности (ОВППБ)*

Интенсивные дебаты стран ЕС по поводу пересмотра Маастрихтского договора в части «второй опоры» завершились принятием Амстердамским саммитом (16-17 июня) компромиссных формулировок фактически по всем пунктам разногласий. (Об основных изменениях текста договора по ОВПБ см. выпуск 9).

Одним из трудноразрешимых вопросов оказалась проблема финансирования ОВПБ. Только 16 июля Европарламент принял без дебатов соответствующее межинституциональное соглашение органов ЕС, одобренное накануне Советом. По этому соглашению, текущие расходы на осуществление ОВПБ включены в бюджет ЕС как «необязательные расходы». При этом вводится новая процедура формальных консультаций в Европарламенте по выбору направлений и основным аспектам ОВПБ. Вместе с тем, ЕП лишается возможности выводить соответствующие кредиты в резерв, как это делалось ранее, что является гарантией исполнения расходов на ОВПБ.

Роль Западноевропейского союза в качестве «составной части развития Европейского Союза» документально закрепляется декларацией ЗЕС – приложением к Амстердамскому договору. Декларация была утверждена на внеочередной сессии Совета ЗЕС 22 июля в Брюсселе 18 государствами «семьи ЗЕС» (10 полноправных членов, пять наблюдателей и три ассоциированных участника). Согласно декларации, ЗЕС будет, вырабатывать и осуществлять, в рамках Евросоюза решения по вопросам, связанным с обороной (первый раздел декларации). Он будет, таким образом, обеспечивать доступ ЕС к военному потенциалу, в частности, в контексте выполнения петербургских задач (см. предшествующие выпуски). С другой стороны, ЗЕС признается существенным элементом развития «Европейской идентичности в сфере безопасности и обороны» в рамках НАТО (второй раздел). Для этого ЗЕС будет повышать свою собственную роль в качестве европейской политико-военной организации в области кризисного урегулирования, вносить вклад в общую европейскую оборонную политику и обеспечивать оперативный потенциал для ее осуществления (третий раздел).

Способность ЗЕС выполнять такие функции подтверждает его практическая деятельность в третьем квартале. Постоянный совет Союза принял решение о продлении на период с 12 августа по 12 октября с.г. мандата многонационального наблюдательного полицейского контингента в Албании, включающего представителей 14 стран «семьи ЗЕС» и действующего под его руководством.

Подразделение НИОКР Западноевропейской организации по вооружениям (ЗЕОВ), действующей под эгидой ЗЕС с апреля, заключило 28 июля два первых контракта в рамках программы долгосрочного европейского сотрудничества в области обороны. Эти контракты, связанные с разработками в области передовых радиолокационных технологий, подписаны ЗЕОВ с международным консорциумом в составе ведущих радиоэлектронных фирм Великобритании, Франции и ФРГ.

2.3.2. *Формирование общей политики в сфере внутренних дел и юстиции*

Европейский парламент и Комиссия, не дожидаясь, пока Амстердамский договор вступит в силу, начали активно разрабатывать проблемы иммиграции и предоставления убежища. Напомним, что в соответствии с новым Договором, именно эти аспекты политики внутренних дел и правосудия переданы из сферы межправительственного сотрудничества в компетенцию институтов ЕС.

В июле Европарламент обсудил предложение Комиссии о «совместных действиях» в отношении лиц, получивших статус «временно защищенный» (Данный статус был введен в странах Западной Европы в начале 90-х годов для ограничения притока беженцев. Предполагалось, что им будет предоставлено убежище временно, вплоть до стабилизации положения на родине).

Предложение КЕС включает крайне важные аспекты: гармонизацию национальных систем «временной защиты» и определение минимальных прав иммигрантов, получивших данный статус.

В конце июля КЕС одобрила Конвенцию о порядке допуска граждан из третьих стран в государства Ее Данная инициатива имела цель свести воедино различные решения, уже принятые Советом ЕС, но в форме рекомендаций, не являющихся обязательными для выполнения. Конвенция КЕС призвана унифицировать условия интеграции иммигрантов, проживающих длительное время в странах Союза; до сих пор эти условия очень сильно различаются. Конвенция охватывает главным образом условия найма, социального обеспечения, возможностей самостоятельной профессиональной деятельности, воссоединения семей. КЕС предполагает, что Конвенция будет действовать в существующих правовых рамках «третьей опоры» ЕС, но после ратификации Амстердамского договора она, возможно, может стать директивой.

Большие надежды на изменения в области иммиграционной политики стали стимулом для активизации ассоциаций иммигрантов правозащитных организаций во многих странах ЕС. В августе они обратились с совместной петицией в Европарламент, призывая прекратить нарушения прав иммигрантов и членов их семей. В петиции также выражалось удовлетворение по поводу того, что иммиграционная политика станет неотъемлемой частью компетенции ЕС.

1 сентября вступила в силу Конвенция, определяющая государство, ответственное за рассмотрение заявлений о предоставлении убежища, поданных в одном из государств-членов ЕС. Она была подписана в Дублине 15 июня 1990 г. Процесс ратификации ее национальными парламентами затянулся на семь лет.

Еще одна серьезная проблема, которой были заняты страны ЕС в последнее время – борьба с производством и распространением наркотиков. Вступивший в должность Председателя Совета ЕС представитель Люксембурга заявил о намерении разработать концепцию совместных действий министров внутренних дел и здравоохранения стран ЕС. Она предусматривает гармонизацию законодательств государств-членов в данной области и координацию их политики на основе принципа «углубленного сотрудничества». На неформальной встрече в начале июля министров внутренних дел и здравоохранения Бельгии, Нидерландов и Люксембурга было особо подчеркнуто, что существуют разногласия как в странах Бенилюкса, так и на уровне ЕС, по поводу того, какие наркотики разрешено употреблять легально. Было внесено предложение начать дискуссию в рамках Совета ЕС об упорядочении практики государств-членов в этой области. Между тем, в начале сентября президент Франции Жак Ширак заявил, что не намеривается снять контроль на северных границах из-за слишком либерального режима в отношении наркотиков. Ширак отметил, что до 90% мягких наркотиков поступает во Францию из Нидерландов и подчеркнул, что позиция Нидерландов несовместима с намерениями «гармонизации» политики по борьбе с наркотиками.

В июле КЕС представила программу «Одиссей» по обмену и подготовке государственных служащих стран ЕС, работающих в сфере пограничного контроля, иммиграции и предоставления убежища. Программа предусматривает сотрудничество между соответствующими службами стран Евросоюза и изучение методов работы.

2.3.3. Деятельность Суда ЕС

В июле Суд ЕС подтвердил действительность решения Европейской комиссии 1995 г., запрещающего импорт рыбных продуктов японского производства, которые представляют, по мнению Комиссии, серьезную опасность для здоровья. При этом Комиссия допускает импорт продуктов лишь тех предприятий, которые одобрены соответствующим министерством Японии.

Также в июле Суд ЕС признал Грецию виновной в том, что она не включает в свое национальное законодательство европейскую директиву 1992 г., касающуюся сохранения природных мест обитания, фауны и флоры. Данная директива предусматривает образование специальных защитных зон с целью создания «всеобъемлющей европейской экологической сети».

Деятельность Суда первой инстанции. В сентябре Суд первой инстанции принял к рассмотрению просьбу Ассоциации сталепромышленников Великобритании признать недействительной помощь правительства Люксембурга компании «Profilarbed». Эта помощь составила 15% от тех 613 млн. франков, которые компания потратила на строительство нового электро-сталеплавильного завода в местечке Эш-Шиффланже с целью приведения своей деятельности в соответствие с национальными стандартами в области охраны окружающей среды. Суд первой инстанции признал эту помощь недействительной, исходя из положений кодекса помощи сталелитейной промышленности, действовавшего в 1994 г., статья 3 которого не допускала возможности предоставления помощи компаниям, строящим новые заводы, соответствующие изменившимся стандартам в сфере охраны окружающей среды, вместо модернизации старых.

В том же месяце Суд первой инстанции отказал в удовлетворении иска китайской компании «Shanghai Bicycle Corporation» к Совету ЕС об отмене принятого им в 1993 г. постановления, которое установило антидемпинговый сбор в размере 30,6% на импорт в пределы ЕС велосипедов, произведенных в КНР. Суд заключил, что «Shanghai Bicycle Corporation» «не достигла успеха в доказательстве того, что она действительно независима от влияния китайских властей».

Комиссия хочет через Суд заставить Испанию «либерализовать» систему обеспечения безопасности и охранной деятельности, также как и порядок допуска к профессиям телохранителя и частного детектива. Комиссия обратилась с просьбой объявить не совместимым с единым внутренним рынком испанский закон от 30 июля 1992 г., который устанавливал в качестве обязательного условия для менеджеров компаний необходимость проживания в Испании и ограничение по национальному признаку для получения статуса индивидуального предпринимателя либо наемного работника в данной сфере деятельности. В соответствии с этим законом, управляющие директора компаний, предоставляющих услуги телохранителей или частных детективов должны иметь своим местом жительства Испанию, что ограничивает права европейских компаний иметь дочерние общества в Испании, а ограничение по национальному признаку является, по мнению Комиссии ЕС, дискриминацией, запрещенной Договором о ЕЭС.

2.4. Другие направления деятельности ЕС

2.4.1. Социальное измерение интеграции и социальная политика

Занятость по-прежнему остается важнейшим приоритетом европейской социальной политики. Летом-осенью 1997 г. деятельность органов ЕС в этой области была подчинена подготовке чрезвычайного общеевропейского саммита по занятости, который планируется провести 22 ноября в Люксембурге.

5 июля в Люксембурге открылась неформальная встреча 15 министров труда и занятости, руководителей соответствующих подразделений Комиссии и Европарламента, а также традиционных социальных партнеров. На ней были обсуждены итоги работы Амстердамского саммита, а также ход подготовки к люксембургской встрече. Наряду с главами государств и правительств, как это полагается по регламенту, в саммите примут участие министры по социальным вопросам.

Сегодня самые различные социальные и экономические группы претендуют на активное участие в решении проблем, связанных с занятостью и социальной защитой. Причем их позиции и амбиции порой диаметрально противоположны. Так многие стремятся получить официальный статус социального партнера и непосредственно участвовать в переговорах и подготовке важнейших решений на европейском уровне. Организация «Еврокадры», выражающая интересы 4 млн. менеджеров, мотивирует свое требование тем, что Европейская конфедерация профсоюзов (ЕКП) не может полностью выражать интересы этой категории трудящихся, поскольку концентрирует свое внимание на проблемах рабочих. В начале июля президент организации «Еврокадры» Мишель Руссело упрекнул Ж.Де-лора и Ж.Сантера, которые при подготовке таких документов, как Белая книга и Пакт доверия за занятость, упустили из виду потенциал наиболее квалифицированной и образованной части рабочей силы, которая способна оказать неоценимую помощь «в мобилизации технических и социальных инноваций при решении проблемы занятости». Европейский союз малых и средних предприятий также обратился с просьбой включить его в число социальных партнеров, мотивируя это возросшей ролью МСП в системе единого внутреннего рынка. Европейская конфедерация независимых профсоюзов (ЕКНП) обратилась в Комитет по социальным вопросам Европарламента с протестом, поскольку не была привлечена наряду с объединением предпринимателей (ЮНИСЕ), Европейской конфедерацией профсоюзов и Организацией работников госпредприятий (СЕЕР) к подписанию соглашения о частичной занятости.

Однако одновременно наблюдаются процессы и диаметрально противоположные. Так, Парижская торговая и промышленная палата подвергла публичной критике политику КЕС, основанную на европейском социальном диалоге. В частности, недовольство вызвала практика информирования и консультаций трудящихся. Французские предприниматели расценили это как посягательство на принцип субсидиарности и заявили о своем намерении самостоятельно определять необходимость и степень вовлечения трудящихся в управление предприятиями. Это – явный пример недовольства расширением компетенций институтов ЕС и необходимостью подчиниться коммунитарному социальному праву. В том же ключе выступила «Еврокоммерс» – Европейская ассоциация, представляющая интересы оптовиков и международной торговли на уровне ЕС. Ее протест также был вызван упоминавшейся директивой об информировании и консультациях с трудящимися. «Еврокоммерс» прямо заявила, что считает нежелательным гармонизировать эти нормы на уровне ЕС.

В такой ситуации институтам ЕС приходится прибегать к помощи Европейского суда по поводу применения коммунитарного права в социальной области. Последними обращениями КЕС в Суд были дела о нарушении Грецией норм при начислении пенсий женщинам-специалистам и Великобританией порядка пенсионных выплат в Гибралтаре.

КЕС одобрила проект директивы о внесении в коммунитарное право рамочного соглашения о частичной занятости, подписанного европейскими социальными партнерами во время саммита по социальному диалогу в Гааге 6 июля. Это соглашение способствует устранению дискриминации между полностью и частично занятыми работниками, развитию частичной занятости на добровольной основе и использованию гибкой системы рабочего времени.

24 июля было подписано рамочное соглашение об улучшении оплаты и организации труда в аграрном секторе между представителями предпринимателей, профсоюзов, наемных рабочих. Соглашение касалось также условий труда, продолжительности рабочего времени, борьбы с использованием нелегального труда, причем главная роль его реализации отводилась институтам ЕС.

Европейским советом и Комиссией были одобрены процедуры применения решений Амстердамского саммита в социальной области. Речь идет о применении директив о Европейских советах по труду (ЕСТ) и о родительских отпусках (на основе ст.100 Договора). В частности они должны в обязательном порядке быть введены в действие в Великобритании в силу того, что новое британское правительство приняло решение присоединиться к социальным положениям Договора о ЕС.

23 июля КЕС приняла Сообщение о социальных изменениях и изменениях на рынке труда в условиях информационного общества. В докладах членов Комиссии П.Флинна и М.Бангеманна содержались положения, касающиеся интеграции социального измерения во все направления деятельности ЕС в условиях информационного общества. КЕС предложила план действий, включающий 60 конкретных проектов на региональном, национальном и коммунитарном уровнях.

На конгрессе Британских тред-юнионов (сентябрь 1997 г., Брайтон) П.Флинн заявил о начале в 1998 г. новой Европейской социальной программы, которая будет нацелена в первую очередь на решение проблемы занятости. В качестве приоритетов, которыми следует руководствоваться правительствам государств-членов, были названы молодежная безработица, долгосрочная безработица, равенство возможностей мужчин и женщин, особенно в свете предстоящего саммита по вопросам занятости. При решении этой проблемы было предложено сосредоточить усилия на четырех направлениях: 1) поощрения новой культуры предпринимательства, стимулирующей создание рабочих мест лучшего качества; 2) формирование конкурентоспособной рабочей силы на базе повышения квалификации, улучшения систем образования и профессиональной подготовки; 3) создание профессиональной среды, обеспечивающей равный доступ к ответственным постам мужчин и женщин; 4) реструктуризация предприятий в соответствии с изменениями на рынке труда, проводимая через социальный диалог и обеспечивающая положительные социальные последствия. П.Флинн подчеркнул, что КЕС рассматривает реализацию таких действий как составную часть направленной на углубление интеграции социальной стратегии ЕС.

2.4.2. Научно-техническая политика

В конце июля Комиссия огласила проект бюджета следующей – Пятой рамочной программы. В течение 1998-2002 гг. на нее предлагается израсходовать 16,3 млрд. ЭКЮ, в том числе 14,8 млрд. на проекты по линии Договора о ЕС (где доля финансового участия ЕС обычно не превышает 50%) и 1,5 млрд. на исследования по тематике Евратома (эти работы полностью финансируются ЕС).

Подписанный в Амстердаме Договор внес долгожданные упрощения в процедуру принятия решений по вопросам научно-технической политики. В дальнейшем при утверждении Рамочных программ принцип единогласия отменяется, и сторонникам проекта будет достаточно набрать квалифицированное большинство. Но пока неясно, можно ли будет применить новые правила в отношении Пятой рамочной программы, так как ратификация Амстердамского договора займет не меньше полутора лет.

Между тем, изменения, заложенные Комиссией в проект Пятой программы (сокращение тематики и концентрация средств на стратегических направлениях) в краткосрочном плане ущемляют интересы более слабых участников ЕС. В отличие от ведущих государств-членов они имеют слабый потенциал в самых передовых отраслях науки и техники, а их НИОКР тесно связаны с отраслевой спецификой хозяйства, например, с пищевой промышленностью или рыбным хозяйством. Таким образом, при сохранении принципа единогласия принятие следующей Рамочной программы рискует затянуться.

В последнее время происходит усиление интернационализации научно-технической политики ЕС. Это выражается в двух тенденциях. Во-первых, Евросоюз активно привлекает к сотрудничеству третьи страны. Например, недавно Комиссия одобрила первые восемь проектов (общей стоимостью около 9 млн.ЭКЮ) по линии плана действий по борьбе с коровьим «бешенством». В них, помимо государств ЕС, будут участвовать Норвегия, Исландия, Израиль и Кипр. Во-вторых, внутри самого Сообщества предпринимаются энергичные попытки вовлечь в исследования специалистов не только из ведущих стран и крупных научных центров, но и с периферии. Так, утвержден план создать общеевропейскую сеть по изучению чувствительности к вирусу губчатого энцефалита основных европейских пород мелкого рогатого скота и разработке методов ранней диагностики заболеваний.

Комиссия выделила еще 190 млн.ЭКЮ на организацию 147 научных сетей по линии европейской программы обучения и мобильности научно-исследовательских кадров. Данные сети, в свою очередь, объединят в 1100 научных групп специалистов, занятых в перспективных НИОКР, таких, например, как изучение влияния транспорта на окружающую среду или создание нового поколения антибиотиков.

2.4.3. Региональная политика и деятельность Структурных фондов

В программе «Повестка дня для 2000 г.» Комиссия предложила оказать в период с 2000 г. по 2006 г. отстающим в социально-экономическом развитии районам и нуждающимся социальным категориям финансовую помощь, осуществляемую в рамках политики сплочения, в объеме, эквивалентном 0,46% совокупного ВВП Союза. Это соответствует уровню, который должен быть достигнут в 1999 г. (в соответствии с решением Эдинбургской сессии Европейского совета 1992 г.). Согласно предложениям Комиссии, в указанный период Структурным фондам и Фонду сплочения будет выделено 275 млрд.ЭКЮ (в ценах 1997 г.) против 200 млрд. в 1993-1999 гг.; из общей суммы средств около 45 млрд.ЭКЮ направляется на финансирование программ в новых государствах-членах из Центральной и Восточной Европы.

Внесен также ряд важных предложений по упрощению и большей концентрации деятельности фондов:

- сократить число приоритетных направлений вмешательства Структурных фондов с семи до трех; ориентировать два новых направления на помощь отстающим регионам и одно – на развитие человеческих ресурсов;

- неукоснительно соблюдать основной критерий выделения помощи по направлению 1, т.е. показатель ВВП в расчете на душу населения в районах-получателях не должен превышать 75% от среднего по ЕС;

- сократить число программ, инициируемых самими органами ЕС, с 13 до 3 (сохранить поддержку трансграничного сотрудничества, программ развития сельской местности и человеческих ресурсов);

- внедрить новые формы финансирования, такие как кредиты под ограниченный процент и пр., в противовес современной практике безвозмездной поддержки;

- сохранить принципы деятельности Фонда сплочения, в том числе и принцип условного финансирования;
- производить трансферт средств Фонда сплочения и Структурных фондов с обязательным учетом способности финансовых систем каждого государства-получателя, освоить выделяемые средства, не превышая ни в одном из них 4% ВВП;
- установить с 2000 г. особый режим финансирования для кандидатов на вступление в ЕС.

Предложения Комиссии подлежат обсуждению в государствах-членах и институтах ЕС. Решения, которые определяют финансовые перспективы ЕС в 2000-2006 гг., могут быть приняты Евросоветом уже на ближайшей сессии в декабре в Люксембурге.

В августе-сентябре Комиссия одобрила целую серию программ и проектов финансирования кризисных районов, в том числе районов расположения старых отраслей промышленности (в Италии, Бельгии, Франции и Великобритании); нуждающихся городов в Великобритании (Ковентри, Бристоль и Брайтон) и Франции (Слиши-Монфермей, Шалон-на-Соне и Сент-Этьенн); 26 нуждающихся городских районов, расположенных во всех государствах-членах за исключением Люксембурга, попадающих под действие программы развития межрегионального сотрудничества (Италия-Словения и Германия-Италия-Греция-Австрия), а также программы борьбы с засухой в Италии; районов с неблагоприятным состоянием окружающей среды или неудовлетворительной транспортной инфраструктурой.

2.4.4. Культура, образование, информация

Руководящие органы ЕС решили выделить 30 млн.ЭКЮ на осуществление программы «Рафаэль», которая предусматривает меры по сохранению культурного наследия европейского значения, включая как движимые, так и недвижимые культурные ценности (музеи и их коллекции, библиотеки и архивы и т.д.).

В начале июля Европейский форум по художественному и национальному наследию (ЕФХН), выразил сожаление в связи с отказом Амстердамского саммита (вето канцлера Германии Гельмута Коля) включить культуру в число областей, где Европейский совет может голосовать квалифицированным большинством.

В июле Европейский парламент одобрил программу АРИАН (поддержка книгоизданий и читателей), но вместо запрошенного бюджета в 10,5 млн.ЭКЮ, выделил 7 млн.ЭКЮ. Предполагается в первую очередь поддержка малых издательств и перевод уже выпущенных книг на малоупотребляемые языки.

Выступая 28 июля на заседании Совета на уровне министров культуры ЕС, член Комиссии Марселино Орреха объявил, что КЕС вскоре представит свои предложения о будущей европейской культурной политике. М.Орреха предложил, чтобы деятели культуры и ЕП были вовлечены в их обсуждения в порядке подготовки к Форуму по европейской культурной политике, который состоится в конце января 1998 г.

В конце июля Совет одобрил ряд мер, направленных на усиление конкуренции в телекоммуникационном секторе. В августе опубликована «общая позиция» по новым предложениям в области телефонной связи. Их цель – упорядочение существующего законодательства и либерализация телекоммуникационного рынка, а также поддержка сервисных служб.

В связи с трагической гибелью принцессы Уэльской Дианы парламентский Комитет по культуре и СМИ объявил о необходимости обсуждения на пленарной сессии в Страсбурге (15-19 сентября) отношений между СМИ и частной жизнью.

2.4.5. Экология

1 июля Европейская комиссия объявила о возобновлении судебных процедур по новым нарушениям природоохранных норм ЕС со стороны различных государств-членов. Речь шла о несоответствии транспортных средств и превышении предельно допустимых норм воздушных выбросов, защите животных и мест их обитания, а также уточнении директив, касающихся генетически измененных организмов. Основные претензии по несоблюдению коммунитарного законодательства в области экологии предъявлены Испании, Португалии, Люксембургу, Бельгии, Греции и Нидерландам.

11 июля было объявлено, что КЕС готовит предложения по пересмотру природоохранного законодательства трех новых государств-членов (Австрии, Финляндии и Швеции), с тем чтобы законодательство всех стран ЕС было приведено «к единому экологическому уровню» к 31 декабря 1998 г.

В июле Комиссия приняла целый ряд мер, призванных улучшить исполнение природоохранного законодательства ЕС. Они имеют «тройную цель»: а) выполнять обязательства Комиссии по Пятой программе действий в области экологии, принятой в прошлом году; б) учесть требования Амстердамского договора; в) обеспечить единую стратегию развития экологии.

По инициативе члена Комиссии Ритт Бьеррегор КЕС отобрала 188 новых проектов по экологии для финансирования в 1997 г. на общую сумму 90,2 млн.ЭКЮ. Три проекта относятся к России.

1 августа КЕС объявила, что Европейский Союз будет применять маркировку пищевых продуктов и их ингредиентов, содержащих генетически измененные организмы (ГИО), в соответствии с принятыми 25 июля новыми правилами по пищевым продуктам. К ноябрю 1997 г. Комитет по пищевым продуктам должен представить Комиссии список продуктов, содержащих ГИО-сою и ГИО-маис.

Парламентский комитет по экологии поддержал предложение КЕС усилить изучение газов, вызывающих парниковый эффект, и на конференции по изменениям климата (декабрь 1997 г.) предложил установить уровень снижения выбросов двуокиси углерода на 10, а не на 15%. КЕС подвергла критике Францию за несоблюдение правил обезвреживания выбросов на ядерных производствах. Францию обвиняют в нарушениях Международной лондонской конвенции 1972 г. и ряда других соглашений, в том числе ст.37 Договора о Евратоме.

В последних докладах (сентябрь 1997 г.) КЕС отмечается ухудшение состояния лесов в Европе. Для улучшения положения объявлена программа ЕС по защите лесов от атмосферных выбросов, а также рекомендовано неукоснительное исполнение резолюций конференций министров по делам окружающей среды в Страсбурге и Хельсинки, которые не всегда выполняются. В настоящее время в пан-европейской программе интенсивного мониторинга лесных экосистем, в которую включены более 850 объектов наблюдения в 31 стране, участвуют, помимо 15 стран ЕС, еще 14 стран Европы.

3. Перспективы расширения ЕС

3.1. *Развитие ассоциации с государствами Центральной и Восточной Европы*

2 июля 1997 г. в Брюсселе Европейский парламент принял на пленарной сессии резолюцию относительно очередного ежегодного доклада Европейской комиссии, посвященного деятельности программы ФАРЕ в 1994 и 1995 гг. Наряду с достижениями в области реструктуризации экономики и развития демократии, в нем отмечены и существенные недостатки в реализации программы, связанные, в частности, с отсутствием четко сформулированных целей программы и критериев оценки результатов. В этой связи в резолюции отмечается, что, наряду с признанными в рамках программы ФАРЕ ориентирами, в качестве таковых следует также рассматривать предоставление помощи странам ЦВЕ в области гармонизации правовых норм, развития банковской и финансовой системы, повышения ее стабильности, с перспективой содействия этим странам в реализации стратегии переходного периода.

Ревизионная Комиссия ЕС представила 15 июля специальный доклад, посвященный результатам проверки функционирования децентрализованной системы реализации программы ФАРЕ. Комиссия отметила ошибки и просчеты в

организации работы указанной системы, отметив вместе с тем, что уже предприняты меры к исправлению ситуации, в частности, по совершенствованию стратегического планирования, повышению транспарентности работы системы. В целом же, с включением предлагаемых нововведений, признается необходимость сохранения принципа децентрализации в реализации данной программы.

На состоявшемся в Софии 25 июля сего года совместном заседании парламентского комитета ЕС-Болгария участники высказались за одновременное начало переговоров о вступлении в ЕС со всеми десятью странами-кандидатами (Польша, Венгрия, Чешская Республика, Словакия, Болгария, Румыния, Эстония, Литва, Латвия и Словения).

В рамках работы Совета ЭКОФИН представители государств-членов провели на уровне министров финансов встречу со своими партнерами из 10 ассоциированных стран ЦВЕ в рамках структурного диалога, на которой представитель Европейской комиссии Марио Монти представил рабочий документ для будущего обсуждения в рамках группы «Двадцати пяти», где в качестве первоочередных направлений деятельности названы: а) либерализация движения капитала; б) реформа банковского сектора; в) реформа рынка капиталов.

В июле был осуществлен ряд акций гуманитарного характера с целью помощи пострадавшим от наводнения районам Восточной Европы (Польши, Чешской Республики, Венгрии, Румынии и Словении). Общая сумма выделенных средств составила 2,5 млн.ЭКЮ, которая была распределена через организации Международного Красного Креста, выделены дополнительные средства. В июле же Европейский совет принял решение о предоставлении Болгарии долгосрочного займа (сроком до 10 лет) на сумму 250 млн.ЭКЮ с целью восстановления платежного баланса страны.

Ряд правительств государств-членов ЕС неоднократно в разрез с официальной точкой зрения Еврокомиссии высказались за предоставление всем странам-кандидатам на вступление в Евросоюз равных возможностей для ведения соответствующих переговоров.

3.2. *Средиземноморское направление*

После резкого обострения разногласий между государствами-членами ЕС и странами Южного и Восточного Средиземноморья, возникшего во время подготовки и проведения 2-ой Евро-средиземноморской конференции на Мальте (15-16 апреля 1997 г.), произошел кратковременный спад в сфере евро-средиземноморского сотрудничества. Однако, уже спустя несколько недель обе стороны начали поиски выхода из создавшегося тупика. 16 июля в Брюсселе состоялась встреча старших должностных лиц 27 стран-участниц барселонского процесса (15 государств-членов ЕС и 12 стран Южного и Восточного Средиземноморья), обсудивших календарь дальнейшего проведения различных мероприятий в рамках средиземноморских программ, а также подготовительные меры к предстоящим конференциям министров промышленности и окружающей среды. Особое внимание старшие должностные лица уделили политическим вопросам и проблемам безопасности. Был рассмотрен перечень мер доверия, а также вопрос о возможных действиях в случае природных катастроф, обсуждено положение с проектами создания сети исследовательских институтов оборонных проблем, проведения семинаров для сотрудников дипломатических ведомств, подготовки глоссария терминов, используемых в области безопасности.

Из мероприятий практического характера, осуществленных в рамках евро-средиземноморских программ, заслуживает внимания состоявшаяся в Аммане (Иордания) конференция по малым и средним предприятиям, на которой собралось свыше 500 представителей из стран ЕС, Ближнего Востока и Северной Африки. Организованная Европейской комиссией, эта конференция явилась четвертой по счету за последние годы (в 1994 г. в Турции, май 1995 г. Марокко, октябрь 1995 г. в Израиле).

Попытки активизировать барселонский процесс проходили на фоне развернувшегося скандала по поводу финансовых хищений в ходе реализации средиземноморской политики ЕС. Аудиторская проверка вскрыла факты расхищения 78 млн.ЭКЮ в течение 1992-1995 гг. Итоги проверки стали предметом рассмотрения в Комитете по контролю над бюджетом и в Европейском парламенте. В соответствующих резолюциях предлагается: 1.) возбудить уголовные дела в судах тех стран, где зарегистрированы замешанные компании (Бельгия, Франция, Италия); 2.) принять дисциплинарные меры в отношении тех официальных лиц Еврокомиссии, которые попустительствовали мошенническим операциям; 3.) продолжить реализацию 75 программных проектов, приостановив другие инициативы до завершения проверки заключенных контрактов. Руководство Еврокомиссии призвало укрепить в этой связи деятельность контрольных служб ЕС, так как подобные хищения имеют место не только в структурах средиземноморской политики ЕС, но и в программах ТАСИС и ФАРЕ.

Учитывая, что источником многих трудностей для ЕС на Мальтийской конференции была жесткая позиция арабских стран, ЕС активизировал свою деятельность в Северной Африке и Восточном Средиземноморье. Эта тема рассматривалась на сентябрьской сессии Совета по общим вопросам. Переговоры по различным аспектам торговых и экономических отношений ведутся или готовятся с Иорданией, Египтом, Сирией, Алжиром, Ливаном, Марокко.

Один из выводов, которые сделало для себя руководство ЕС после Мальтийской конференции, заключается в необходимости наращивать усилия в решении ближневосточного кризиса. Брюссель выступил с инициативой разработки «кодекса поведения» враждующих сторон, призвал принять меры для подъема палестинской экономики. Соответствующее послание направлено в адрес США. Состоялись также переговоры с Лигой арабских стран. Продлен срок пребывания представителя ЕС на Ближнем Востоке. Проведены переговоры с руководителями Израиля и Палестины.

После обнародования решения о расширении ЕС, в том числе за счет двух средиземноморских государств – Мальты и Кипра, сильно обострились отношения ЕС с Турцией, начавшей в сентябре, по выражению турецкого министра иностранных дел, «европейское наступление» с целью доказать неправоту включения Кипра в список кандидатов и отсутствия в этом списке Турции.

4. ЕС и внешний мир

4.1. *Отношения с Россией. Проблемы реализации Соглашения о партнерстве и сотрудничестве*

В рассматриваемый период имели место два обстоятельных обсуждения общего состояния отношений между Россией и ЕС, в том числе разногласий по ряду актуальных вопросов. 18 июля в Брюсселе прошли переговоры между двумя делегациями, возглавляемыми соответственно В.Черномырдиным и Ж.Сантером.

В сфере торговых отношений руководители ЕС отметили такие препятствия развитию торговли как введение Россией более жестких правил тестирования, сертификации и маркировки продовольствия и других потребительских товаров, импортируемых из стран ЕС, нестабильность российского внешнеэкономического законодательства, а также чрезмерно высокие тарифы на пролегающие над российской территорией авиатрассы, связывающие Западную Европу с азиатскими странами. Достигнута договоренность о том, что эти вопросы будут предметом переговоров на рабочем уровне с целью поиска взаимоприемлемых решений.

В свою очередь, российская делегация вновь подчеркнула, что нет никаких оснований для того, чтобы в ЕС по-прежнему рассматривали Россию как страну с нерыночной экономикой. В частности, это находит отражение в применяемых против российского промышленного экспорта антидемпинговых процедурах, введенных в прошлом для стран с «государственной торговлей». В результате переговоров Европейская комиссия согласилась либерализовать критерии антидемпинговых расследований, приблизив их к общим стандартам, применяемым с странами с рыночной экономикой, и усилить информационную деятельность в России, учитывая слабую осведомленность российских производителей относительно действующих в ЕС норм и процедур. Тем не менее, по возвращении в Москву В.Черномырдин отметил, что, судя по состоявшимся дискуссиям, Брюссель не заинтересован в облегчении доступа российской промышленной продукции на рынки ЕС.

Было решено продолжить подготовку «сбалансированного» соглашения по текстилю. Россия продолжает настаивать на немедленной и полной отмене квот на экспорт ее текстильных товаров, тогда как ЕС согласен на их постепенное устранение в течение двух-трех лет. По мнению некоторых независимых экспертов, проблема требует скорее политического, нежели технического решения.

Был рассмотрен проект меморандума о таможенном сотрудничестве, обучении таможенного персонала и улучшении процедур таможенного контроля. В этом контексте обсуждены возможности совместной борьбы против организованной преступности и нелегального ввоза наркотиков.

Стороны договорились о расширении сотрудничества в сфере научных исследований и разработок и космоса. Вскоре после этой встречи, в конце июля, Европейская комиссия объявила о том, что, учитывая результаты проходивших ранее предварительных обсуждений, она готова начать официальные переговоры с целью заключить с Россией соглашение о научно-техническом сотрудничестве, увязав его с новой, пятой по счету, Рамочной программой исследований и разработок в ЕС. Было признано целесообразным приступить к созданию сети информационных центров в России, способствующих расширению участия российских ученых в исследовательских программах ЕС (согласно сведениям.) представленным Европейской комиссией, по различным каналам – Коперникус, ИНТАС, Международный центр науки и технологии в Москве и т.д.). В совместные исследовательские проекты вовлечено около 13 тыс. российских специалистов.

Подтверждена достигнутая в июне договоренность о более тесном диалоге и сотрудничестве в космосе, включая использование европейскими операторами сети российских спутников для нужд авиации и телекоммуникаций.

В целях стимулирования промышленного сотрудничества было решено провести в Москве круглый стол с участием западноевропейских и российских промышленных кругов. Он состоялся 7 октября и собрал более 100 участников. Признано целесообразным создать постоянно действующий форум промышленников России и ЕС, призванный способствовать устранению торговых барьеров и свободному взаимному доступу на внутренние рынки партнеров. Следующая встреча назначена на май 1998 г.

Была подчеркнута важность развития сотрудничества в области образования, в том числе укрепления университетских связей, расширения обмена студентами и аспирантами, разработка совместных программ обучения.

Наконец, в целях повышения эффективности программы ТАСИС был подписан текст общих правил, определяющих условия ее осуществления в России, а также обсуждены приоритеты ТАСИС на 1998 г.

Второе широкое обсуждение состоял ось в ходе визита в Москву (28-31 августа) члена Европейской комиссии Ханса ван ден Брука. С российской стороны в пере го ворах участвовали первый заместитель премьер-министра Б.Немцов, министр иностранных дел Е.Примаков, министр экономики Я.Уринсон И другие должностные лица. Х.ван ден Брук признал, что в отличие от России, уже ратифицировавшей СПС, к началу сентября эта процедура не была завершена в Дании, Португалии и трех новых членах – Австрии, Финляндии и Швеции[1].

Были рассмотрены некоторые практические аспекты подготовки России к вступлению в ВТО, проблемы двусторонней торговли, тарифов за пролет западноевропейских лайнеров над российской территорией, ратификации Россией Договора о применении Европейской энергетической хартии, обучения молодых российских предпринимателей и менеджеров (в рамках программы ТАСИС предусмотрено ежегодное обучение 1000 россиян), иностранных инвестиций, а также ряд международных вопросов. Переговоры не принесли никаких «прорывов» или неожиданностей, но, по мнению обеих сторон, были «конструктивными».

В практическом плане следует выделить три направления экономического сотрудничества между Россией и ЕС, где достигнут определенный прогресс.

Во-первых, несмотря на то, что объем иностранных вложений в российскую экономику во много раз меньше того, что ей необходимо, появились первые признаки перелома в лучшую сторону. В первом полугодии 1997 г. объем иностранных инвестиций составил 6,7 млрд.долл. (в том числе более 2 млрд. в виде прямых инвестиций), или в 3,3 раза больше, чем за такой же период предыдущего года. Доля Западной Европы (включая Швейцарию, не входящую в ЕС) в этих вложениях стабильно держится на уровне 55-60%. Перспектива дальнейшего роста вложений становится все более благоприятной. Об этом свидетельствует, в частности, тот факт, что Международная финансовая корпорация, входящая в систему кредитно-финансовых организаций Всемирного банка и специализирующаяся на поддержке проектов частного бизнеса, объявила в июле о включении России в так называемый сводный инвестиционный индекс. Вопрос о создании надлежащих условий для деятельности иностранных инвесторов в России как никогда актуален, и эта тема неизменно входит в повестку диалога между Европейской комиссией и Российским Правительством.

Во-вторых, расширяется участие России в развитии общеевропейской транспортной системы, в том числе в осуществлении приоритетной программы создания девяти трансъевропейских транспортных коридоров, принятой на второй

европейской конференции по транспорту в 1994 г. Три коридора непосредственно затрагивают Россию: Берлин – Варшава – Минск – Москва; Хельсинки – Санкт-Петербург – Москва – Бухарест – Александруполис (Греция); Хельсинки – Таллин – Рига – Калининград – Варшава. С 1 июля Россия стала членом Европейской конференции министров транспорта, а в конце того же месяца впервые участвовала в качестве полноправного члена на состоявшейся в Хельсинки Третьей европейской конференции по транспорту. Центральной темой на ней было создание единой транспортной системы от Атлантики до Урала. В частности, было одобрено в принципе предложение России продлить коридор № 2 (Берлин – Москва) до Нижнего Новгорода и коридор № 9 (Москва – Хельсинки) до Ростова-на-Дону, Волгограда и Астрахани, с последующим выходом в Центральную Азию.

В-третьих, достигнут прогресс в реализации еще одной идеи – создании общеевропейской системы транспортировки газа при самом активном участии российского концерна «Газпром». Формируется южная система газопроводов, охватывающая Румынию, Болгарию, Венгрию, Грецию и государства, возникшие после распада Югославской Федерации. В начале июля подписано соглашение между Европейской комиссией и консорциумом семи энергетических компаний Финляндии, Швеции и Дании о проведении исследований с целью строительства сети газопроводов в Северной Европе. Проект, включенный в список приоритетных энергетических программ ЕС, предусматривает соединение этой сети с Центральной Европой и Россией. В развитии этого проекта «Газпром» и финский концерн «Несте» приняли решение о создании совместной компании «Норт Трансгаз», которая займется изучением вариантов прокладки северного маршрута транспортировки российского газа в Западную Европу.

Все эти позитивные события и процессы не снимают упоминавшихся выше серьезных проблем и разногласий, которые существуют в отношениях между Россией и ЕС, но они свидетельствуют о постепенном накоплении позитивного опыта их сотрудничества.

4.2. Отношения с другими странами СНГ

Во взаимоотношениях с Украиной наиболее важным событием была первая двусторонняя встреча в верхах, предусмотренная Соглашением о партнерстве и сотрудничестве. Она состоялась 5 сентября в Киеве. Главным конкретным результатом встречи было согласие Европейской комиссии представить Украине второй транш в размере 100 млн.ЭКЮ с целью содействия макроэкономической стабилизации и осуществлению социально-экономических реформ (первый транш в размере 85 млн.ЭКЮ был предоставлен в 1994 г.). При этом, однако, делегация ЕС заявила, что это решение не может рассматриваться как признание успеха реформ, но, напротив, является «последним сигналом» поддержки – дальнейшее бездействие Киева в области структурных реформ повлечет за собой прекращение финансовой помощи со стороны ЕС. Делегация Евросоюза квалифицировала состояние украинской экономики как «катастрофическое» и пессимистически оценила способность руководства страны к осуществлению реформ.

В ходе переговоров были обсуждены и другие вопросы. В области взаимной торговли Европейская комиссия критикует Киев за многочисленные тарифные и нетарифные барьеры экспорту из стран ЕС, тогда как Киев подвергает критике Брюссель за применение антидемпинговых процедур против украинского экспорта стали и других промышленных товаров. В отношении Чернобыльской АЭС Брюссель принял недавно решение предоставить 100 млн.ЭКЮ на строительство саркофага, по-прежнему настаивая на полном закрытии АЭС к 2000 г., а украинская делегация оценивает стоимость проекта, позволяющего закрыть АЭС и создать альтернативный источник энергии, в 750 млн.ЭКЮ. Комиссия подтвердила свою позицию активной поддержки заявки Киева на вступление в ВТО и позитивно оценила политическую ситуацию на Украине (плюрализм, свобода прессы, демократические выборы и т.д.), а также улучшение ее взаимоотношений с Россией, Болгарией и некоторыми другими странами. В реакции украинских официальных лиц на итоги состоявшегося саммита обращает на себя внимание заявление министра иностранных дел Геннадия Удовиченко о том, что долгосрочной целью Украины остается членство в ЕС.

Уже после визита, в конце сентября, представитель Еврокомиссии выступил с официальным заявлением о том, что, помимо уже выделенного транша на цели макроэкономической стабилизации, идет подготовка предложения о предоставлении Украине третьего транша в поддержку политики стабилизации и структурных реформ. Это заявление выглядит как корректив в той позиции, которую заняла делегация Комиссии на переговорах в Киеве. По-видимому, важность развития политического сотрудничества с крупнейшим после России государством в Восточной Европе является более существенным фактором, чем негативная оценка социально-экономической политики украинского руководства.

В отношении Беларуси ЕС по-прежнему занимал позицию жесткой критики внутренней политики президента А.Лукашенко. Особенно резким было заявление, сделанное Советом по общим вопросам в середине сентября. В нем отмечались, что в течение последних месяцев в Беларуси не наблюдается никакого прогресса в осуществлении

политических и экономических реформ, продолжают нарушения фундаментальных свобод и прав человека, особенно свободы прессы, про водится неконструктивный и даже обструкционистский курс в отношениях с ЕС, белорусские власти не соблюдают принципы, на которых базируется деятельность Совета Европы и ОБСЕ. С учетом такой ситуации государства-члены ЕС не готовы заключить Соглашение о партнерстве и сотрудничестве с Беларусью и не поддерживают ее вступления в Совет Европы, а программа технического содействия (ТАСИС) замораживается, за исключением помощи и проектов, поддерживающих процесс демократизации. Эти решения будут вновь рассмотрены, если белорусское руководство пересмотрит свою позицию.

В конце июля Совет ЕС одобрил Временное соглашение о торговле с Кыргызстаном, которое вступает в силу немедленно и будет действовать вплоть до завершения реализации Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, подписанного 9 февраля 1995 г.

4.3. *Отношения с США, Канадой, странами Латинской Америки и Японией*

В рассматриваемый период взаимоотношения ЕС-США продолжали определяться сочетанием двух тенденций. С одной стороны, расширяется сотрудничество в соответствии с Трансатлантической повесткой дня (ТПД). В представленном 29 июля очередном докладе КЕС о существующих со стороны США препятствиях на пути развития трансатлантической торговли и инвестиций было отмечено позитивное воздействие ТПД на процесс либерализации рынков информационных технологий, телекоммуникаций и инвестиций.

В сентябре в Страсбурге состоялась конференция в рамках Трансатлантического диалога бизнесменов по проблеме ликвидации торговых барьеров посредством взаимного признания технических стандартов и сертификатов. КЕС, со своей стороны, заявила, что готова идти на дальнейшее совершенствование Соглашения о взаимном признании и распространить последнее на сферы финансовых услуг и торговлю электроникой.

Была продолжена координация позиций сторон в преддверии ряда международных форумов. Так, в ходе встречи зам. министра торговли США С.Айзенштадта с вице-председателем КЕС Л.Бриттенем и членом КЕС К.ван Миертом, состоявшейся 11 сентября в Брюсселе, американская сторона высказалась за выработку общей позиции по вопросу о порядке либерализации глобального режима торговли.

Близость подходов сторон к решению некоторых вопросов международной торговли была зафиксирована и на уровне непосредственных участников рынка. Так, 11 июля европейские и американские производители текстиля выступили с солидарной позицией в отношении условий вступления Китая в ВТО и потребовали учесть лидирующие позиции Китая на рынке текстиля и установить десятилетний испытательный срок для ликвидации всех практикующихся китайской стороной квот на торговлю готовой текстильной продукцией. Компания Кодак (США), в свою очередь, поддержала требования КЕС в отношении дерегулирования японского рынка электронной продукции.

С другой стороны, сохраняются серьезные противоречия по ряду вопросов двусторонних отношений – прежде всего в сфере торговли. 9 июля состоялась встреча ЕС-США по проблеме регулирования электронного сегмента рынка. Были обсуждены вопросы интеллектуальной собственности, защиты баз данных, безопасности транзакций, электронных платежей и т.д. Стороны констатировали различие подходов к защите баз данных. 11 июля представители ЕС и США обсудили перспективы выполнения соглашения 1992 г. о гражданских авиалайнерах большой грузоподъемности, предъявив встречные обвинения в оказании прямой (в странах ЕС) или косвенной (в США) государственной помощи национальной авиапромышленности. 5 августа КЕС выразила несогласие с позицией США в отношении норм подписанного 15 февраля 1997 г. в рамках ВТО Соглашения по телекоммуникациям и высказалась за пересмотр инструкции Федеральной комиссии по коммуникациям США, регламентирующей деятельность иностранных операторов на американском телекоммуникационном рынке.

В рассматриваемый период ряд внешнеторговых акций ЕС был признан несоответствующими нормам ВТО. 19 августа ВТО осудило эмбарго, введенное ЕС на импорт мяса, содержащего гормон роста, и солидаризуется с позицией США. В ответ КЕС заявила, что единственной причиной введения эмбарго было сомнение (до сих пор не опровергнутое однозначно) в безопасности употребления этого мяса. 25 сентября КЕС подала апелляцию на указанное решение ВТО.

Некоторые спорные вопросы стороны решают путем компромисса. 7 августа ЕС отозвал из ВТО жалобу на дискриминационные нормы закона США о порядке указания страны-изготовителя на импортируемой в США готовой текстильной продукции, получив на согласие американской стороны приостановить действие закона до лета 1998 г. Активизируются поиски компромиссного разрешения ситуации вокруг экстерриториальных норм закона Хелмса-Бартон. 17 июля Президент США Б.Клинтон вновь отсрочил на шесть месяцев введение в действие гл. III упомянутого закона.

Сохраняется напряженность вокруг закона д'Амато. 29 сентября МИД Франции предупредил США об опасных последствиях возможного применения норм вышеупомянутого закона в отношении компании Total, инвестирующей 40 млн. долл. в иранскую газодобычу. В настоящее время КЕС ведет переговоры с США с целью заключить соглашение о режиме применения законов Хелмса-Бартон и д'Амато.

В рамках трансатлантического диалога ЕС- Канада 25 июля Совет поручил КЕС начать евро-канадские переговоры о сотрудничестве в сфере ядерных исследований. Предполагается, что таковое будет осуществляться в форме совместных проектов, а также совместного использования исследовательских центров.

В отношениях ЕС со странами Латинской Америки продолжались диалог и наращивание договорной базы сотрудничества, а также разработка и осуществление программ финансовой помощи этим странам региона.

23 июля в Брюсселе подписано Временное соглашение ЕС-Мексика о торговле и связанных с торговлей вопросах, а также Соглашение об экономическом партнерстве, политической координации и сотрудничестве, призванное заменить Рамочное соглашение о партнерстве 1991 г. Подписанная в общем пакете Совместная декларация заложила юридическую базу для переговоров о либерализации движения капиталов, услуг и платежей, а также об интеллектуальной собственности. Сами торговые переговоры должны начаться через год.

23 сентября состоялась встреча Тройки ЕС и члена КЕС М.Марина с министрами иностранных дел стран региона (группа Рио, группа Сан-Хосе и Меркосур). Были рассмотрены проблемы реализации соглашений о сотрудничестве ЕС-Чили и ЕС-Меркосур. 3 сентября группой стран Центральной Америки (Гватемала, Сальвадор, Никарагуа, Коста-Рика, Гондурас) была подписана декларация о намерении создать Центральноамериканский политический союз по образцу ЕС.

За последние месяцы КЕС одобрила четыре проекта финансовой помощи региону в целях: 1) улучшения санитарных условий (Перу, 12,5 млн. ЭКЮ); 2) помощи бездомным детям (Колумбия, 6,4 млн. ЭКЮ); 3) профессиональной переподготовки занятого в промышленности персонала (Венесуэла, 5 млн. ЭКЮ); 4) помощи сельскому хозяйству на местном уровне (Никарагуа, 4,5 млн. ЭКЮ).

26 сентября Европейский инвестиционный банк и Венесуэла подписали Рамочное соглашения о займах. Подобные соглашения ЕИБ имеет с 13 странами региона.

Взаимоотношения ЕС с Японией стали предметом дискуссии вице-председателя КЕС Л.Брит-тена с членами японского правительства во время его визита в Японию 26 сентября. Наибольшую обеспокоенность ЕС вызывает тенденция увеличения ее дефицита в торговле с Японией, а также неурегулированность вопросов о режиме захода в японские порты и о доступе иностранных компаний к сети торговых дистрибьюторов на японском рынке. В настоящее время японское.

4.4. *Отношения со странами Азии и Африки*

Почти полтора года прошло с того дня, когда ЕС выступил официальным предложением начать переговоры о создании зоны свободной торговли с ЮАР. В июле в Брюсселе состоялась первая встреча по этому вопросу на уровне министров. Было подтверждено взаимное стремление создать зону свободной торговли в соответствии с правилами ВТО. Для этого решено установить переходный период (10 лет для ЕС и 12 лет для Южной Африки). Особо подчеркивалось, что торговые отношения ЕС и ЮАР не должны будут ущемлять интересы соседних стран, входящих в Южно-африканскую организацию развития. В целом будущее двустороннее соглашение между ЕС и ЮАР должно содействовать региональной интеграции и включать сотрудничество как в сфере экономики и, в частности, торговли, так и в области охраны окружающей среды, в социальных и культурных вопросах, борьбе с распространением наркотиков, отмыванием денег и др. Ввиду всеобъемлющего характера соглашения и сложности обсуждаемых вопросов решено продлить срок окончания

переговоров до 1998 г.

ЕС и страны АКТ приступают к обсуждению своих будущих отношений после истечения срока IV Ломейской конвенции. Дебаты по этому поводу, открывшиеся в ноябре 1996 г. с опубликованием Зеленой книги КЕС, официально закончились конференцией в Брюсселе 29-30 сентября. В рамках конференции работали пять круглых столов соответственно направлениям дискуссии, предложенным Зеленой книгой: 1) политическое и географическое измерение нового сотрудничества; 2) конкурентоспособность и развитие частного сектора; 3) торговля и инвестиции; 4) социальное измерение, охрана окружающей среды, развитие институтов сотрудничества; 5) финансовое и техническое сотрудничество в действии. В своем выступлении Председатель КЕС Ж.Сантер подчеркнул, что Европейский Союз должен строить новые отношения со странами АКТ с учетом важных экономических и социальных перемен внутри ЕС.

Министр финансов Уганды, выступавший в качестве главы делегации стран АКТ заявил, что странам АКТ требуется новая Конвенция, где найдут отражение три основных проблемы, которым не уделялось достаточно внимания в Ломейской конвенции, а именно: роль частного сектора, окружающая среда и демография.

Конференция явилась последним этапом подготовки КЕС к разработке позиции на будущих переговорах о соглашении, которое придет на смену Ломейской конвенции. Переговоры между странами АКТ и ЕС начнутся осенью 1998 г.

Будущее отношений ЕС и АКТ обсуждалось в конце сентября и в Европейском парламенте. С подробным докладом на эту тему выступил председатель парламентского комитета по делам развития М.Рокар. Говоря в целом об изменении географических рамок будущего Соглашения, он предложил распространить его на Кубу. Рокар также подчеркнул необходимость усиления политического измерения сотрудничества, которому не уделялось достаточно внимания до сих пор. Под «политическим измерением» подразумевается включение в будущее соглашение положений об углублении демократии, обеспечении безопасности, в том числе запрете на употребление противопехотных мин, контроле за торговлей оружием, сокращении военных расходов стран АКТ.

Авторы обзора – д.э.н. Борко Ю.А. (руководитель), к.э.н. Бороздин И.И., к.э.н. Бусыгина И.М., к.э.н. Буторина О.В., Быховский С.В., к.и.н. Данилов Д.А., Кавешников Н.Н., к.и.н. Каргалова М.В., д.и.н. Ковальский Н.А., к.ю.н. Кривых О.В., Мирошниченко Н.Б., Пескова Л.В., к.и.н. Потемкина О.Ю., к.и.н. Стрежнева М.В., д.э.н. Шемятенков В.Г.

Отв. за информационное обеспечение – Тяжелова В.В.

Техническое редактирование – Шарапова-Антонова К.Ю., Фролова Т.В.

[1] В предыдущем выпуске квартального обзора было ошибочно указано, что СПС не ратифицировала только Германия. Согласно последним сведениям, к концу октября процедуры ратификации завершены во всех 15 государствах-членах ЕС, за исключением Португалии, не ратифицировавшей Протокол о присоединении к СПС Австрии, Финляндии и Швеции, ставших членами ЕС с 1 января 1995 г. – *Прим. редколлегии.*