

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 75:
ЯНВАРЬ–МАРТ 2014 г.

Под редакцией:
Борко Ю.А. (отв.ред.)
Буториной О.В.
Журкина В.В.
Потемкиной О.Ю.

МОСКВА, апрель 2014

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu>

Интернет-сайт Представительства Европейского Союза в России находится по адресу: http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index_ru.htm

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии», а также с информацией о деятельности Ассоциации европейских исследований можно ознакомиться по адресу: <http://www.edc-aes.ru>

Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Техническое редактирование – Грачева М.Л.

Макетирование – Шарапова-Антонова К.Ю.

© Ассоциация европейских исследований, 2014

СОДЕРЖАНИЕ

1.	Заседания высших органов ЕС и принятые ими документы общего характера	
1.1.	Заседания Европейского совета (саммиты)	5
1.2.	Европейский парламент	9
2.	Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС	
2.1.	Экономический и валютный союз	11
2.2.	Социальная политика	15
2.3.	Энергетическая политика	17
2.4.	Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика	22
2.5.	Пространство свободы, безопасности и правосудия	25
2.6.	Страны ЦВЕ: проблемы конвергенции	28
2.7.	«Восточное партнерство» и отношения со странами Центральной Азии.....	31
3.	ЕС и внешний мир	
3.1.	Отношения с развивающимися странами	
3.1.1.	Латинская Америка	34
4.	Отношения с Россией	
4.1.	Политический диалог и торгово-экономическое сотрудничество.....	36

1. Заседания высших органов ЕС и принятые ими документы общего характера

1.1. Заседания Европейского совета (саммиты)

Наиболее артикулированной как для «внутреннего пользования» в рамках ЕС, так и для «внешнего мира» на сессии Европейского совета (20-21 марта 2014 г., Брюссель) стала дискуссия о ситуации на Украине. Ей были посвящены почти треть пунктов Заключений по итогам сессии. Евросоюз воспользовался этой возможностью заявить о себе как глобальном (или, по крайней мере, «панъевропейском») политическом игроке. Он подтвердил непризнание легитимности отделения Крыма от Украины и присоединения его к России, дополнил антироссийские санкции и пригрозил их новым ужесточением при «эскалации» конфликта вокруг Украины. «На полях» сессии (21 марта) была подписана политическая часть Соглашения об ассоциации Украины с ЕС. Украине была обещана поддержка в макроэкономической стабилизации, начиная с односторонней либерализации импорта ЕС, потенциально дающей украинским экспортерам выигрывать в 500 млн долл.

Однако основное содержание (почти 60% пунктов Заключений) составило все же обсуждение запланированных вопросов, ключевых для посткризисного восстановления экономики ЕС и ее будущего международного позиционирования, но политически «менее имиджевых» (промышленная политика и повышение конкурентоспособности на мировых рынках, создание Банковского союза, энергетическая и климатическая политика).

В рамках проблематики экономического роста, конкурентоспособности и занятости рассмотрены приоритеты и задачи Европейского семестра 2014 г. Подтверждены пять приоритетов «широкой политики»: проведение дифференцированной, способствующей росту бюджетной политики; восстановление нормального кредитования экономики; стимулирование роста и конкурентоспособности; борьба с безработицей и социальными последствиями кризиса; модернизация госадминистрирования. В рамках Евросеместра акцент должен быть сделан на мерах, содействующих росту конкурентоспособности, созданию рабочих мест и борьбе с безработицей (особенно молодежной), улучшению работы рынков труда. Евросовет дал оценку выполнению Стратегии «Европа 2020». Отметив, что продвижение к её целям замедлилось из-за кризиса, он подтвердил их жизненную важность и призвал активизировать усилия, направленные на их достижение. Евросовет приветствовал достигнутое Европарламентом и Советом ЕС согласие в отношении регламента о едином механизме санации банков (Single Resolution Mechanism Regulation – SRM), открывающее путь к завершению создания Банковского союза, и призвал к его формальному принятию до конца нынешней легислатуры.

Евросовет рассмотрел ход переговоров с европейскими «третьими странами» (Швейцарией, Лихтенштейном, Монако, Андоррой и Сан-Марино) о налогообложении сбережений (процентов и других доходов от них. – Б.Ф.) и призвал эти страны полностью внедрить новый единый глобальный стандарт по автоматическому обмену информацией, разработанный ОЭСР и одобренный G-20. Намечено завершить эти переговоры до конца года, а также принять в ближайшее время директиву ЕС о налогообложении доходов от сбережений, а до конца года – директиву об административном сотрудничестве в соответствии с новым глобальным стандартом.

Главный акцент в экономической дискуссии был сделан на промышленной политике и конкурентоспособности. Евросовет подчеркнул роль конкурентоспособной индустриальной базы как для производства и инвестиций, так и для экономического роста и занятости. Регулятивные рамки на уровне ЕС и стран следует ориентировать на инвестирование и расширение занятости в промышленности. На это нацелено сообщение ЕК «К европейскому индустриальному возрождению», на основе которого должна быть подготовлена «дорожная карта». Страны-члены призываются участвовать в мерах на уровне ЕС для повышения конкурентоспособности национальной промышленности.

Конкурентоспособность промышленности будет поддерживаться из бюджета ЕС через такие инструменты, как Горизонт 2020, Фонд «Соединяя Европу», Европейские структурные и инвестиционные фонды, Программа по конкурентоспособности малых и средних предприятий – COSME (целевая программа ЕС с плановым бюджетом в 2,3 млрд евро на 2014-2020 гг. – Б.Ф.) и другие инновационные финансовые инструменты. «Умная» специализация будет поощряться на всех

уровнях, включая эффективное использование государственных инвестиций в исследования, облегчающее контакты между фирмами и кластерами и улучшающее доступ к инновационным технологиям.

Для улучшения доступа на мировые рынки намечено усилить интеграцию европейских компаний в «глобальные стоимостные цепи», поощрять свободную, справедливую и открытую торговлю «в духе взаимности и общей выгоды». ЕИБ призван и впредь поддерживать интернационализацию и конкурентоспособность европейских фирм. Большое значение для укрепления глобальной индустриальной конкурентности ЕС имеет внедрение европейских и международных стандартов и регламентов (включая борьбу с контрафактом), облегчающее открытие внешних рынков, а также обеспечение доступа к ключевым видам сырья. Евросовет поддержал планы ЕК по модернизации правил господдержки, которые должны заработать в июне 2014 г.

Евросовет также призвал ЕК и страны ускорить индустриальный рост путем преодоления дефицита квалифицированных кадров в сфере науки, технологии, инжиниринга и математики (Science, Technology, Engineering, and Math - STEM skills. – Б.Ф.). Эта приоритетная задача должна решаться совместно государственным и частным секторами, в т.ч. путем поощрения мобильности, образования и профподготовки, с применением всех инструментов (Европейские структурные и инвестиционные фонды, новое поколение программы Эразмус и т.д.). Промышленность необходимо активнее вовлекать в прогнозирование потребности в перспективных квалификациях.

Евросовет призвал обеспечить прогресс в защите интеллектуальной собственности и патентовании для закрепления технологического лидерства ЕС в передовых отраслях индустрии, в т.ч. ратифицировать соглашение о Едином патентном суде и концу 2014 г. ввести в действие патентный режим ЕС.

Евросовет подтвердил, что ключевые прогрессивные технологии (key enabling technologies – технологии, способные существенно влиять на экономический рост – Б.Ф.) имеют решающее значение для промышленной конкурентоспособности. Особое внимание следует обратить на «чистые технологии», предусмотрев конкретные действия по ним во всех соответствующих областях политики ЕС.

Важное место на сессии заняли вопросы климата и энергии. Подчеркивалось, что взаимосвязанная политика в этих областях должна обеспечить доступные цены энергии, промышленную конкурентоспособность, гарантировать энергоснабжение и достижение климатических и экологических целей ЕС, включая полное выполнение планов снижения эмиссии парниковых газов, развития возобновляемых энергоисточников и повышения энергоэффективности к 2020 г.

С учетом намеченного на 2015 г. в Париже подписания Глобального соглашения по климату ЕС представит свои предложения не позднее первого квартала 2015 г. В свете Климатического саммита ООН в сентябре 2014 г. принятые Евросоюзом планы снижения газовой эмиссии к 2030 г. будут скорректированы в соответствии с более амбициозными показателями, намеченными им на 2050 г.

Для быстрого согласования новых рамок политики в области энергии и климата на 2020-2030 гг. Евросовет предлагает ускоренно:

- проанализировать возможное участие стран-членов в реализации предложений ЕК, призванных содействовать достижению общих целей ЕС в снижении газовой эмиссии и развитии возобновляемой энергии;
- разработать механизмы справедливого распределения усилий и стимулирования модернизации энергетического сектора;
- разработать меры по предотвращению потенциальных углеродных выбросов и долгосрочному плановому обеспечению безопасности для промышленных инвестиций, особенно в энергоэффективных отраслях;
- своевременно пересмотреть директиву по энергоэффективности.

Окончательное решение по новым рамкам политики намечено принять не позднее октября 2014 г.

Для завершения формирования внутреннего энергетического рынка в 2014 г. и преодоления «изоляции» некоторых государств-членов от газо- и электросетей ЕС к 2015 г. намечено активизировать работу, нацеленную на:

- Быстрое внедрение мер для соединения не менее 10% общей установленной мощности электрогенерации в странах ЕС. Предложения по сооружению соединительных линий электропередач до 2030 г. ЕК представит в октябре 2014 г. Особое внимание будет обращено на соединение с единым рынком отдаленных и/или хуже оснащенных энергосетей, включая создание реверсных потоков и интеграции стран в Европейскую континентальную сеть.
- Эффективное и последовательное внедрение Третьего энергопакета всеми участниками Европейского энергорынка.
- Эффективное применение правил ЕС, регулирующих рыночную интеграцию и энергоэффективность и обеспечивающих равные условия работы для всех компаний, действующих в ЕС.

Подчеркнута необходимость ускорения снижения внешней энергозависимости ЕС, особенно наиболее зависимых государств-членов. Снижение спроса на энергию путем повышения энергоэффективности будет также способствовать достижению других целей в сфере энергетики и климата. ЕК поручено представить в июне 2014 г. комплексный план снижения энергозависимости ЕС, включая диверсификацию энергоснабжения и усиление переговорных позиций ЕС, развитие возобновляемых и иных альтернативных источников энергии, координацию развития инфраструктуры для энергодиверсификации, включая соединения сетей (интерконнекторы). Система интерконнекторов должна охватывать, в частности, Иберийский полуостров и средиземноморскую зону, а в обоснованных случаях – и третьи страны. Будет активизировано развитие «Южного коридора», включая ответвления в Восточную Европу, изучены пути облегчения импорта природного газа из Северной Америки (с отражением этого в Трансатлантическом торгово-инвестиционном партнерстве), повышена прозрачность межправительственных соглашений в энергосфере. Для реализации соответствующих проектов предусмотрена мобилизация доступных финансовых ресурсов ЕС, включая средства ЕИБ.

Евросовет призвал к снижению энергозатрат у конечных потребителей путем: эволюции механизмов поддержки возобновляемой энергии в менее затратные и более рыночные системы, устойчивого инвестирования в энергоэффективность и управление спросом по всей стоимостной цепи, более полного использования возможностей внутреннего энергорынка ЕС, поощрения конкуренции на внешних газовых рынках и пересмотра контрактной увязки цен газа и нефти.

Евросовет также призвал страны-члены дополнительно изучить национальные практики применения в энергетике налогов, налоговых элементов цен и издержек передачи энергии для минимизации их негативного влияния на энерготарифы, регулярно обмениваться информацией о важнейших решениях в сфере энергетики с учетом их возможного влияния на другие страны-члены.

Энергетическая часть Заключений в значительной мере направлена на ослабление энергозависимости от России (особенно в свете возможного введения санкций ЕС против РФ в энергосфере в связи с событиями в Украине). Некоторые шаги в этом направлении уже сделаны. Еще до сессии Евросовета страны Вишеградской группы (Венгрия, Польша, Словакия и Чехия) обратились в Конгресс США с просьбой облегчить условия импорта американского сланцевого газа. Венгрия и Словакия соединили свои газопроводные системы 27 марта 2014 г. В 2016 г. намечено соединить газопроводные системы Словакии и Польши, что после соединения также с системой Хорватии позволит создать газовый коридор «Север-Юг» (включая газовые порты Адриатического и Балтийского морей) и ослабить зависимость от поставок из РФ. С другой стороны, 31 марта 2014 г. Комиссия предостерегла Болгарию от изменения национального энергозаконодательства, которое могло бы вывести болгарский участок газопровода «Южный поток» из-под действия Третьего энергопакета ЕС.

Во внешнеполитической части дискуссии доминировала украинская проблематика. Евросовет подтвердил свою поддержку усилиям нового правительства Украины стабилизировать страну и провести необходимые реформы. В этой связи ЕС подписывает политическую часть Соглашения об ассоциации и глубокой зоне свободной торговли и обязуется позднее подписать его остальные положения. Это позволяет быстро принять решение о временной отмене таможенных пошлин на украинский экспорт в ЕС.

В экономической области Евросовет отметил безусловный приоритет восстановления макроэкономической стабильности на Украине, необходимость быстрой разработки амбициозной программы структурных реформ, включая борьбу с коррупцией и обеспечение прозрачности всех бюджетных операций. Совету ЕС предложено срочно согласовать макро-финансовую помощь Украине с учетом приоритета ее соглашения с МВФ. Это позволит поддержать структурную перестройку на Украине при участии международного сообщества и международных финансовых институтов.

В политической сфере Евросовет приветствовал обязательства украинского правительства обеспечить представительный характер и инклюзивность госструктур, отражающие региональное разнообразие, гарантировать права национальных меньшинств, провести конституционную реформу, расследовать все нарушения прав человека и акты насилия, бороться с экстремизмом, а также обеспечить свободные и справедливые президентские выборы 25 мая 2014 г.

Евросоюз подтвердил поддержку суверенитета и территориальной целостности Украины. Евросовет не признает нелегального референдума в Крыму, «строго осуждает незаконную аннексию Крыма и Севастополя Российской Федерацией и не признает ее». ЕК поручено оценить правовые последствия этой аннексии и срочно разработать экономические, торговые и финансовые ограничения в отношении Крыма.

В свете этого и «в отсутствие шагов по деэскалации» со стороны РФ Евросовет согласился расширить список лиц, подлежащих визовому запрету и замораживанию активов, а также решил отменить следующий саммит ЕС-Россия и поддержал намерение стран-членов не проводить пока двусторонние саммиты с Россией. Евросовет поддержал проведение встречи G-7 в Гааге (без участия России. – *Б.Ф.*) и приостановление переговоров о присоединении РФ к ОЭСР и Международному энергетическому агентству.

Евросовет считает действия России нарушением Хельсинского процесса, который в прошедшие 40 лет помогал преодолевать разделения и строить в Европе «мирный и объединенный континент» (видимо, ликвидацию Югославии и отделение Косова от Сербии Евросовет считает соответствующими Хельсинкскому процессу. – *Б.Ф.*). Он настаивает на скорейшем решении вопроса о посылке на Украину миссии ОБСЕ для содействия стабилизации. ЕС готов способствовать налаживанию диалога Украины и России, включая создание соответствующего многостороннего механизма, для поиска политического решения. Евросовет заявил, что «любые дальнейшие шаги РФ по дестабилизации ситуации на Украине приведут к дополнительным и далеко идущим последствиям для отношений по широкому кругу экономических областей» между ЕС и его странами-членами и Россией. В этой связи Евросовет также подтвердил решимость подписать соглашения об ассоциации с Грузией и Молдовой не позднее июня 2014 г.

По другим географическим направлениям Евросовет, прежде всего, приветствовал возобновление переговоров по комплексному урегулированию на Кипре с целью воссоединения этой страны и заявил, что он готов сыграть свою роль в переговорах.

В преддверии саммита ЕС–Африка (2-3 апреля 2014 г.) Евросовет подтвердил готовность к равноправному партнерству и развитию отношений во всех областях, отвечающих растущей взаимозависимости ЕС и Африки. Это относится к углублению сотрудничества в области торговли и развития, демократии и хорошего управления, верховенства закона и прав человека. В отношении миграции и мобильности (включая нелегальную миграцию и контрабанду людей) сотрудничество должно строиться на основах разделения ответственности между странами выезда, транзита и назначения мигрантов.

Евросовет подчеркнул жизненную важность международной поддержки африканских партнеров в сфере безопасности и призвал других доноров участвовать в необходимых расходах. ЕС продолжит операционную поддержку через свои гражданские миссии по управлению кризисами и военные операции по просьбам отдельных стран, действуя в тесном сотрудничестве с другими региональными и международными акторами. В этой связи подчеркнута неотложность финансового и оперативного содействия Международной миссии поддержки в Центральноафриканской республике

(MISCA) и подтверждено обязательство ЕС развернуть свою операцию EUFOR RCA в ближайшие недели.

Евросовет рассматривает пути и средства поддержки Африканской инициативы по наращиванию потенциала, которая поможет укрепить Африканскую архитектуру мира и безопасности, позволит африканским партнерам предотвращать конфликты и эффективно и быстро противостоять кризисам. ЕС намерен комплексно и систематически помогать в этом путем консультирования, подготовки и обеспечения оборудованием.

Евросовет подтвердил также обязательства содействовать обеспечению прав человека в Шри Ланке. Он выступил за принятие резолюции по Шри Ланке в Совете по правам человека, которая обеспечит международное расследование связанных с войной преступлений обеих участвовавших сторон.

Б. Фрумкин

1.2. Европейский парламент

В первом квартале 2014 г. деятельность Европарламента во многом определялась предстоящими в мае выборами. Так, ряд законопроектов, переговоры по которым еще не закончены, были приняты в первом чтении лишь для того, чтобы облегчить работу новому составу парламента, закрепив достигнутые на нынешнем этапе компромиссы. Важной темой, как и прежде, остается экология и эмиссии CO₂. Тема Украины и отношений с Россией обсуждалась все более интенсивно по мере обострения политической ситуации.

Пленарное заседание, 13-16 января 2014 г.

В своем выступлении на открытии сессии председатель ЕП Мартин Шульц поздравил Латвию, ставшую с этого года 18-ой страной еврозоны.

Эмиссия CO₂. 14 января депутаты в первом чтении приняли решение об ужесточении до 2020 г. допустимого предела выхлопных газов для новых грузовых автомобилей с 203 до 147 грамм на км. Кроме того, они предложили автомобилестроителям в короткие сроки перейти к методам тестирования выхлопных газов, предписываемым ООН («World Light Duty Test Procedure» – WLTP).

Экология. В рамках мероприятий ЕС по снижению загрязнения окружающей среды пластиковыми отходами Европарламент 14 января принял резолюцию, в которой призвал Комиссию разработать меры по запрету до 2020 г. особенно опасных для экологии пластиковых изделий и упаковок, а также до конца 2014 г. представить парламенту свои предложения по экологически приемлемой утилизации пластиковых отходов в целях более полной реализации нормативов утилизации мусора в ЕС.

Итоги полугодового президентства Латвии в Совете были подведены в речи её президента Далии Грибаускайте. По ее мнению, Литва «выполнила всё, что от неё ожидали – и даже больше того». Наиболее значимыми результатами она назвала работу над бюджетом ЕС на 2014 г. и финансовыми рамками на последующие годы, а также проведение в Вильнюсе встречи в верхах, с целью расширения партнерства с восточными соседями ЕС.

Режим свободного передвижения в ЕС в контексте общеевропейской политики занятости и доступа к европейскому рынку труда граждан Румынии и Болгарии обсуждался в четверг 16 января. В совместной резолюции фракций EVP, S&D, ALDE, Зеленых и GUE/NGL было выражено резкое неприятие позиций лидеров ряда государств-членов, выступивших за ограничение права на свободное передвижение для некоторых категорий граждан. В резолюции выражена озабоченность тем, что в виду предстоящих выборов в ЕП данная тема в ряде стран-членов ЕС становится темой предвыборной борьбы и способствует усилению ксенофобских и расистских тенденций. По мнению депутатов, борьба со злоупотреблениями в социальной сфере должна вестись государствами-членами ЕС «независимо от того, являются ли виновники гражданами данных государств или внутриевропейскими мигрантами».

Новые правила для выдачи концессий и для государственных закупок были приняты в первом чтении 15 января. Тем самым актуализированы и сведены воедино действующие в ЕС нормы, регулирующие порядок государственных закупок, обеспечивается честность соревнования, облегчается участие в нем средних и малых предприятий. При выдаче концессий и заключении

договоров предлагается в большей мере учитывать соотношение цены и качества, а также экологические, социальные и инновационные аспекты. Документ был еще в июле 2013 г. предварительно согласован с Советом. Он вступит в силу через 20 дней после его публикации в бюллетене ЕС, после чего государства-члены получают два года для его интеграции в национальное право.

Поддержка европейских фирм в третьих странах. В среду 15 января парламент в первом чтении принял соответствующий документ, который послужит основой для последующих переговоров с Советом. Предполагается, что фирмы из стран, не входящих в ЕС, можно будет исключать из конкурсов на получение государственных заказов стоимостью свыше 5 млн евро, если в странах, в которых эти фирмы являются резидентами, аналогичные препятствия чинятся предпринимателям из ЕС. Данная мера будет применяться лишь в согласовании с Комиссией. «Мы не закрываем наш рынок, - заявил депутат Даниэль Каспари из фракции Европейской народной партии (EVP). - Мы пытаемся мотивировать другие страны открыться нашим фирмам». Данная мера не будет распространяться на развивающиеся страны. Часть депутатов проголосовала против документа, видя в нем шаг к протекционизму. Однако, по мнению ЕК, цель предлагаемых мер будет заключаться лишь в устранении сложившегося в системе международных экономических отношений диссонанса. По ее данным, 85% европейского рынка государственных закупок и концессий потенциально открыто для фирм из третьих стран, тогда как в США лишь 32%, а в Японии – 28%.

Транспорт. 15 января вторым чтением были приняты новые правила, касающиеся введения нового поколения цифровых тахографов. (Тахографы – контрольные устройства, обеспечивающие показания скорости движения, пройденного пути, текущего времени, сигнала о превышении заданной скорости, времени перерывов в работе). Предварительно правила были согласованы с Советом. После уточнения Комиссией технических деталей, новые автомобили, используемые в грузовых и гражданских перевозках, должны быть в течение трех лет оснащены тахографами нового поколения, а 15-ю годами позже должны быть поставлены на все автомобили, используемые в грузовых и гражданских перевозках. Освобождены от этого предписания будут лишь автомобили грузоподъемностью менее 7,5 т, используемые малыми предприятиями в ближних перевозках (до 100 км).

Президентство Греции в Совете. 15 января состоялись дебаты о целях и перспективах начавшегося с 1 января полугодического президентства Греции. Греческий премьер-министр Антонис Самарас назвал приоритеты на предстоящие шесть месяцев: создание новых рабочих мест, развитие банковского союза, справедливое перераспределение нагрузок, связанных с иммиграцией в ЕС, – и поблагодарил ЕС за солидарность, проявленную в ходе преодоления греческого кризиса. В ходе обсуждения доклада рассматривалась ситуация в стране. По мнению многих депутатов, правительству пока не удалось до конца преодолеть экономический и политический кризис в стране.

Экология, права потребителей. 16 января ЕП принял резолюцию, направленную против допуска на европейский рынок нового сорта генетически манипулированного маиса. В резолюции парламент призвал Совет и ЕК не допускать данный сорт на европейский рынок, а также не продлевать имеющийся допуск для единственного разрешенного в ЕС сорта, пока не будут разработаны надежные методы проверки тех рисков, которые несет для окружающей природы возделывание генетически манипулированных растений.

Внутренняя политика. 16 января парламент принял резолюцию, в которой требует от ЕК проверить принятую в некоторых странах ЕС, в частности на Мальте, практику продажи своего гражданства (и тем самым, гражданства ЕС) гражданам третьих стран на предмет ее соответствия букве и духу договоров ЕС. Обеспокоенность депутатов вызывает тот факт, что в режиме свободного передвижения в ЕС «каждый бандит сможет приобрести мальтийское гражданство, а потом переехать на жительство в Париж или в Рим».

Пленарное заседание, 3-6 февраля 2014 г.

Режим свободного передвижения. 4 февраля, в рамках дальнейшей реализации режима свободного передвижения внутри ЕС, парламент в первом чтении принял проект закона, облегчающего переселение граждан ЕС из одного государства-члена в другое. Будут упрощены формальные аспекты переезда из страны в страну, в частности, процедуры признания необходимых

для жизни в другой стране документов, таких как свидетельство о браке, дипломы высшего и профессионального образования и т.д. Законопроект должен быть утвержден Советом.

Речь президента Италии. В тот же день перед парламентом выступил итальянский президент Джорджио Наполитано. Он подчеркнул, что главная задача Евросоюза состоит в том, чтобы действовать в глобализированном мире как единая нация.

Трудовая миграция в ЕС. 5 февраля обсуждались условия труда и пребывания сезонных рабочих из третьих стран. Новые правила, уже согласованные предварительно с Советом, призваны уменьшить возможности угнетения сезонных рабочих, но и воспрепятствовать тому, чтобы их временное пребывание в ЕС превращалось в постоянное. По оценкам ЕК, ежегодно в ЕС прибывают около 100 тыс. сезонных рабочих. Новые правила не нарушают право национальных государств, решать, сколько сезонных рабочих и из каких стран они принимают, но в то же время требуют от государств определять четко временной предел для пребывания данных рабочих в ЕС, который не должен превышать 9 месяцев в год. Сезонные рабочие из третьих стран должны располагать трудовым контрактом, в котором указаны размер заработной платы и длительность трудовых отношений, и документом, подтверждающим наличие места жительства. Для рабочих, постоянно приезжающих в ЕС на сезонные работы, будет введена облегченная процедура въезда. После вступления нормативов в силу государства-члены Евросоюза получают 2,5 года для их интеграции в национальное право.

Украина. Парламентские дебаты о ситуации на Украине завершились принятой 6 февраля резолюцией, в которой депутаты потребовали от ЕС и его государств-членов разработать санкции против украинских политиков, виновных в гибели мирных демонстрантов на Майдане, запретить этим политикам въезд в ЕС и заморозить их банковские счета в европейских банках. Они также обратились к России с требованием «признать право украинских граждан самим решать о будущем своей страны».

Пленарное заседание 24-27 февраля 2014 г.

Внутренняя политика. 25 февраля, ЕП в первом чтении принял правила, облегчающие выявление и изъятие доходов криминальных организаций. Предлагаемый законопроект обязывает государства-члены ЕС конфисковывать преступные доходы не только уже осужденных, но и обвиняемых, в случае их болезни или бегства. Изъятые средства предпочтительно должны перенаправляться на социальные нужды. После согласования новых правил с Советом, государства-члены получают 30 месяцев для их интеграции в национальное право.

Миграция. С целью повысить привлекательность ЕС для квалифицированной молодежи из третьих стран (ученых, аспирантов, студентов) 25 февраля был в первом чтении принят законопроект, облегчающий въезд и пребывание этой категории мигрантов. Так, после окончания учебы или научной стажировки им (и членам их семей) предоставляется 18 месяцев на поиск работы или создание собственной фирмы. Документ был принят в первом чтении для того, чтобы облегчить работу депутатам нового созыва, так как дальнейшее согласование данного законопроекта состоится после выборов в ЕП.

Эмиссия CO₂, экология. 25 февраля парламент в первом чтении принял законопроект, согласно которому до 2020 г. ужесточается предельный уровень выхлопных газов для всех новых легковых автомобилей (95 грамм/км). В 2020-2022 гг. предполагается ввести предпочтительное кредитование при покупке экологических легковых автомобилей.

Здравоохранение. 26 февраля приняты новые нормативы оформления и продажи табачных товаров, призванные снизить их потребление в молодежной среде. Информация о вреде табака должна будет занимать 65% площади всей упаковки, электронные сигареты попадут в категорию либо «медикаментов» (если будут использоваться как помощь для отвыкания от табака), либо «табачных товаров» (в этом случае действуют все ограничения на рекламу, предусмотренные для табачных товаров, а содержание никотина не должно превышать 20 mg/ml). Предполагается также запретить ароматизированные сигареты, а также табак для самокруток, поскольку эти разновидности табачных товаров, по мнению депутатов, делают курение привлекательным. Для кальянов, впрочем, запрет на

ароматы не действует. После утверждения Советом, государства-члены ЕС получают два года для выполнения нормативов.

Украина. В ходе дебатов по украинскому вопросу, которые велись 26 февраля при участии члена ЕК, ответственного за политику расширения ЕС, Штефана Фюле, депутаты всех представленных в Европарламенте партий высказались за поддержку Украины Евросоюзом. На следующий день была принята резолюция, в которой парламентарии потребовали от Совета и ЕК «как можно быстрее» поддержать Украину и предоставить ей финансовую помощь совместно с МВФ и Всемирным банком, а также ввести санкции против тех украинских политиков, которые несут ответственность за эскалацию насилия. В резолюции подчеркивается готовность ЕС сразу же после преодоления политического кризиса подписать с Украиной соглашение об ассоциации, включая создание общей зоны свободной торговли. В адрес России было выражено пожелание соблюдать положения Будапештского меморандума 1994 г. о неизменности границ Украины.

Пленарное заседание 10-13 марта 2014 г.

Внутренняя политика. ЕП принял резолюцию об ужесточении ответственности за отмыwanie денег. В принятых 11 марта в первом чтении нормативах, касающихся борьбы с отмыванием денег, предусмотрено создание единого центрального регистра, в который вносятся все собственники фирм, фондов, холдингов. Банкам и иным финансовым институтам предписывается внимательно следить за подозрительными передвижениями денег на счетах их клиентов. Дальнейшее обсуждение данной темы состоится после выборов в Европарламент.

Защита личных данных. 12 марта депутаты ЕП приняли в первом чтении пакет мер, направленных на актуализацию европейских законов о защите личных данных (эти нормативы не актуализировались уже 19 лет). Так, во избежании случаев шпионажа, подобных тем, которые были разоблачены в 2013 г., фирмы или предприятия, такие как социальная сеть, поисковая машина и т.п., должны будут получать разрешение национальных служб по защите данных, прежде чем передавать личные данные граждан ЕС в третьи страны, а также информировать этих граждан о своих намерениях. Фирмы, не соблюдающие эти предписания, подвергнутся серьезным штрафам. Новые правила предполагают также лучшую защиту прав граждан в интернете. В частности, им должно быть гарантировано право убирать свои личные данные. Фирмы (например, провайдеры), работающие с личными данными граждан, обязываются излагать свою политику в этой области понятным языком и располагать согласием клиентов на обработку их личных данных. Этот текст был принят в первом чтении, чтобы зафиксировать достигнутый компромисс в переговорах по этому вопросу. Работа будет продолжена после выборов нового состава Европарламента.

Украина, Россия. Дебаты о ситуации в Украине в связи с намерениями Крыма провести референдум завершились принятием 13 марта резолюции, в которой депутаты потребовали от России вывести свои войска из Крыма, являющегося государственной территорией Украины. Предстоящий референдум был объявлен ими «нелегальным», а политика России по отношению к Крыму – агрессией. В резолюции утверждается, что русское население Крыма не подвергалось никакой дискриминации. В целом, политика России в Крыму оценивается в резолюции как угроза безопасности Евросоюза. Парламент призывает страны-члены ЕС «говорить с Россией одним голосом», приветствует решение Европейского совета прервать переговоры с Россией об облегчении визового режима и новом соглашении о партнерстве, а также предупреждает о масштабных санкциях против России в случае «аннексии Крыма».

В то же время депутаты обращаются к Украине с напоминанием о необходимости соблюдения прав национальных меньшинств, проживающих в стране, в том числе и русскоязычных украинцев. Парламент одобрил решение Еврокомиссии предоставить Украине помощь в размере 11 млрд евро, готовность глав правительств как можно быстрее подписать с Украиной политическую часть Соглашения об ассоциации, а также снизить пошлины на экспорт украинских товаров в ЕС. Депутаты высказались в пользу быстрой либерализации визового режима с Украиной и отказались от продолжения сотрудничества с Государственной Думой и Советом Федерации России в тех масштабах, которые имели место до сих пор.

С.Погорельская

2. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС

2.1. Экономический и валютный союз

Несмотря на предстоящее в мае окончание срока полномочий руководящих органов ЕС, начало 2014 г. прошло под знаком усиления общей экономической политики. В течение первых трех месяцев года внимание Совета, Комиссии и Парламента было приковано к процедурам слежения за макроэкономической динамикой государств-членов и оценке возникающих рисков. Хотя существенных прорывов на этом направлении не произошло, Евросоюзу удалось закрепиться на занятых ранее рубежах, что создает хороший задел для работы новой команды брюссельских чиновников.

29 января, выступая в бундестаге, канцлер ФРГ Ангела Меркель указала на необходимость качественного прорыва в преодолении экономического кризиса в ЕС. Она назвала опасным нынешнее «обманчивое затишье» и призвала к созданию «подлинного экономического союза» с соответствующим изменением учредительного договора. По ее словам, нынешний уровень координации экономической политики в еврозоне является неудовлетворительным. «Без решительного шага вперед в этом направлении, без качественного прорыва, мы не преодолеем кризис суверенной задолженности в еврозоне. Мы, возможно, научимся каким-то образом жить с ним, но мы не сумеем сохранить наше место на вершине глобального развития», – заявила она.

Февральская сессия совета Экофин была посвящена координации экономической политики государств-членов. Министры продолжили обсуждение третьего доклада ЕК, представленного в ноябре 2013 г. в рамках механизма раннего оповещения (Alert Mechanism Report – AMR), в соответствии со статьей 3 регламента (ЕС) № 1176/2011 о предотвращении и коррекции макроэкономических дисбалансов. Подобные доклады являются инструментом первоначального скрининга, с помощью которого ЕК определяет круг стран, где существуют макроэкономические дисбалансы или риск их возникновения. Согласно названному регламенту, экономическое положение таких стран становится предметом углубленных обзоров (In-Depth Review – IDR). В них исследуется характер, происхождение и степень тяжести макроэкономических проблем, которые приводят или могут привести к возникновению макроэкономических диспропорций. На основе проведенного анализа Комиссия устанавливает факт наличия или отсутствия дисбалансов и рекомендует Совету тот или иной тип наблюдения за макроэкономической динамикой конкретной страны, включая предусмотренную в рамках Европейского семестра процедуру исправления макроэкономических дисбалансов (Macroeconomic Imbalance Procedure – MIP).

На сей раз Совет отметил улучшение состояния баланса счета текущих операций, сокращение дефицитов госбюджета и рост ценовой и неценовой конкурентоспособности в отдельных странах ЕС. В то же время он признал сохраняющийся высокий уровень государственного и частного долга, включая внешний. Совет приветствовал намерение Комиссии опубликовать в начале марта углубленные обзоры состояния экономики отдельных государств-членов, полагая, что это будет содействовать многостороннему обсуждению результатов и принятию последующих процессуальных мер. Публикация таких обзоров позволяет правительствам своевременно реагировать на выявленные в их национальных программах реформ (National Reform Programmes – NRPs) и программах стабилизации или конвергенции.

24 февраля Комитет по экономическим и валютным вопросам Европарламента проголосовал за подготовленный по его же инициативе доклад о деятельности тройки кредиторов (ЕК, ЕЦБ и МВФ) в странах ЕС, получающих финансовую помощь на преодоление последствий кризиса. За доклад был подан 31 голос, против – 10, при двух воздержавшихся. Парламентарии не стали выносить оценочных суждений о воздействии рекомендованных тройкой мер на экономическую и социальную ситуацию в четырех странах-реципиентах.

Парламент предложил создать Европейский валютный фонд, который объединил бы финансовые ресурсы Европейского стабилизационного механизма и человеческие ресурсы Еврокомиссии. По его мнению, ЕЦБ не должен вмешиваться в ход реализации программ помощи, но он должен иметь право высказывать возникающие у него опасения. МВФ, как считают в Европарламенте, будет оставаться наименее значимым кредитором, который в случае несогласия

может отказаться от участия в программах помощи. При этом парламентарии высказались за более ясные и прозрачные правила работы тройки и взаимодействия между ее участниками. Они настаивали на своем праве задавать вопросы представителю Комиссии в тройке кредиторов до его вступления в эту должность, а также регулярно заслушивать его отчеты в ходе выполнения возложенных на него обязанностей. Кроме того, парламент рекомендовал, чтобы вице-президент ЕК назначался постоянным руководителем Еврогруппы, а Европейский стабилизационный механизм имел бы более выраженный коммунитарный статус.

После голосования один из двух содокладчиков, Отмар Карас, заявил, что вопрос о роспуске тройки в ближайшее время не поднимался, поскольку «ЕС также нуждается в ясных правилах действий в отношении стран, затронутых кризисом. Я призвал принять общеевропейский закон о предотвращении государственного банкротства, и я рад, что комитет поддержал мое предложение. Тройка являлась необходимым временным решением. Однако в длительной перспективе нам нужны правила, базирующиеся на законодательстве Евросоюза». Решение вопроса о заключении «контрактных соглашений» (или контрактов о конкурентоспособности) между ЕС и его государствами-членами, который поднимался на декабрьском саммите Евросоюза, было отложено до начала деятельности нового состава ЕП.

На заседании совета Экофин, состоявшемся 11 марта в Брюсселе, министры вынесли решение не предоставлять председательствующей в органах ЕС Греции новый мандат на ведение переговоров с Европарламентом о создании единых механизма и фонда санации проблемных банков (Single Resolution Mechanism – SRM, Single Resolution Fund – SRF). По словам министра финансов Греции Яниса Стоурнараса (Yannis Stournaras), его страна и без этого мандата получила добро на обсуждение новых подходов к достижению компромисса с Европарламентом. Совет призвал участников переговоров достичь соглашения по единому механизму санации банков на пленарном заседании Европарламента 14-17 апреля 2014 г., чтобы принять соответствующий нормативный акт до истечения в мае срока полномочий нынешнего парламента. Данный механизм должен вступить в силу 1 января 2015 г., тогда как его положения об использовании средств акционеров и кредиторов будут применяться с 1 января 2016 г. Действие механизма будет распространяться на все государства ЕС, подпадающие под действие единого надзорного механизма (страны еврозоны плюс другие страны, добровольно присоединившиеся к нему)¹.

На заключении межправительственного соглашения о создании фонда санации проблемных банков настаивает инициировавшая его Германия. Франция и некоторые другие страны предлагают подписать короткое межправительственное соглашение. 17 февраля министры одобрили проект соглашения, договорившись о процедурах взаимного кредитования, осуществляемого национальными секциями фонда, и о распределении между государствами-членами расходов на санацию банков. Они также обсудили порядок взаимоотношений со странами, которые подключатся к деятельности фонда не с момента его образования, а позже.

5 марта ЕК опубликовала углубленные обзоры экономического положения в 17 странах ЕС – Бельгии, Болгарии, Венгрии, Великобритании, Германии, Дании, Ирландии, Испании, Италии, Люксембурге, Мальте, Нидерландах, Словении, Финляндии, Франции, Хорватии и Швеции. В качестве примера приведем заключение ЕК по Великобритании. Комиссия пришла к выводу, что в стране сохраняются макроэкономические дисбалансы, что требует контроля и принятия соответствующих мер экономической политики. Особого внимания заслуживают высокая задолженность домохозяйств (особенно ипотечная) и сокращение доли экспорта в продажах. Происходивший в последнее время подъем экономической активности базировался главным образом на росте личного потребления и сопровождается ростом дефицита текущего баланса. Коммерческие инвестиции и чистый экспорт пока остаются на низком уровне. Высокий уровень долговой нагрузки, в частности, лежащий на домохозяйствах, может увеличить среднесрочные риски и привести к удорожанию кредитов. Риски на рынке жилья связаны с сохраняющимся структурным недостатком предложения. Предложение на рынке жилья сравнительно медленно реагирует на повышение спроса,

¹ 3302nd Council meeting Economic and Financial Affairs. Press Release. Brussels, 11 March 2014.

что способствует сохранению высоких цен на жилье (особенно в Лондоне и на юго-востоке страны), а также высокой ипотечной задолженности. Сокращение экспорта, хотя и не создает краткосрочных рисков, вкупе с дефицитом текущего счета, указывает на наличие структурных проблем в экономике, связанных с нехваткой квалифицированных кадров и недостаточным уровнем развития инфраструктуры. В сфере государственных финансов Великобритания, по всей видимости, продолжает значительно отклоняться от целевых показателей дефицита госбюджета и поставленных задач в плане структурной корректировки государственного долга.

О.Буторина

2.2. Социальная политика

1 января рынок труда Евросоюза стал целиком и полностью открытым для работников из Болгарии и Румынии, вступивших в ЕС в 2007 г. Теперь страны ЕС смогут применять ограничения лишь на фоне высокой безработицы и при наличии серьезных угроз национальным рынкам труда. Согласно исследованиям Еврокомиссии, свободное движение рабочей силы содействовало росту производительности труда и ВВП, в том числе на душу населения, однако экономический кризис привёл к замедлению данных процессов. Более 14 млн европейцев сегодня работают вне страны своего постоянного проживания, среди них 3 млн болгар и румын. В ЕС имеется два млн вакансий, для адекватного заполнения которых ЕК совершенствует работу панъевропейской службы занятости – EURES, а также регулярно информирует граждан о возможностях трудоустройства посредством мониторинга европейских вакансий – The European Vacancy Monitor (EVM). ЕК, тем не менее, предвидит возникновение определенных локальных проблем и призывает страны использовать для их решения возможности Европейского социального фонда (ЕСФ), а это ресурс порядка 10 млрд евро в год, причем 20% средств должны направляться на борьбу с бедностью и социальным исключением.

15 января 17 стран-членов представили на рассмотрение ЕК окончательные планы выполнения соглашения, достигнутого в начале 2013 г. на совещании европейских министров, отвечающих за вопросы занятости и социальную политику, в рамках новой европейской программы борьбы с молодежной безработицей (Youth Employment Package). Пакет мер позволит создать 370 тыс. новых рабочих мест, обеспечить работой или дополнительным обучением выпускников школ и безработных в возрасте до 25 лет в течение четырех месяцев. Кроме того, регионы с наиболее высокой молодежной безработицей (более 25%) из 20 государств-членов имеют право на дополнительное финансирование в рамках программы Youth Employment Initiative (YEI), принятой в декабре 2011 г., с бюджетом 6 млрд евро в период 2014-2020 гг.

21 января Ласло Андор, отвечающий в ЕК за вопросы занятости и социальные проблемы, представил ежегодный доклад (2013 г.) о занятости и социальном развитии Европы. Данные свидетельствуют, прежде всего, о возрастающих различиях параметров рынка труда и социальных условий, о значительном увеличении риска бедности среди населения работоспособного возраста и, соответственно, ослаблении потребительского спроса. В среднем только одному из трех европейцев, живущих на грани бедности, удается выйти из нее в течение года, поскольку даже наличие работы не дает отдельным категориям трудящихся достойного дохода (и условий труда). Во многих государствах безработные не охвачены стандартными системами поддержки, такими как пособия по безработице или социальная помощь. Далее в докладе отмечается существенный разрыв в гендерном измерении (по параметрам заработной платы, возможностей карьерного роста и отработанным часам) европейского рынка труда, который, однако, сократился в период кризиса в силу того, что сектора экономики преимущественно с высокой мужской занятостью пострадали сильнее.

В январе-марте ЕК одобрила заявки ряда стран на финансовую помощь из Европейского фонда адаптации к глобализационным вызовам. Помощь получают:

- 300 работников из 198 малых и средних предприятий текстильного сектора области Валенсия (Испания) в размере 840 тыс. евро, потерявшие работу из-за роста глобальной конкуренции в отрасли и испытывающие наибольшие трудности в поиске нового рабочего места; безработица в регионе выросла с 9,61% до 29,19% между 1 кварталами 2008 и 2013 гг.

- 285 работников автомобильной промышленности в области Андалузия (Испания), лишившиеся рабочего места из-за структурных проблем, вызванных глобализацией (рост доли

мирового производства в странах БРИК), в размере 1,9 млн евро; безработица в провинции Хаэн увеличилась с 13,0 до 27,9%, а молодежная безработица – с 21,1 до 48,6% в период с 2007 по 2011 гг.

- 1146 итальянских работников, уволенных в секторе производства телевизоров, в размере 3 млн евро.

С начала своей деятельности Фонд получил 118 заявок и оказал помощь 106 тыс. работников в размере 500 млн евро, в том числе 73,5 млн евро было выплачено в 2013 г.

21 марта в Брюсселе увидел свет отчет ЕК об осуществлении государствами-членами директивы об Агентствах временного персонала (2008/104/ЕС). Положения директивы гласят, что заёмному работнику должны быть обеспечены те же права и гарантии, которые предоставлены постоянным работникам предприятия, в том числе социальная защита беременных и матерей с детьми, равная оплата за труд одинаковой квалификации, равные права в отношении продолжительности отдыха, количества праздничных дней. Заемный работник также должен быть информирован об имеющихся вакантных рабочих местах, ему предоставляется возможность свободного заключения трудового договора напрямую с работодателем. Предпринимательские структуры, включенные в цепочку «работодатель – агентства по предоставлению заемной рабочей силы – работник», не имеют права взимать с последнего плату за услуги трудоустройства. Страны-члены самостоятельно принимают решение о выплате заработной платы заемным работникам в промежутке между осуществлением трудовой деятельности, а также о привлечении заемных работников к заключению коллективных договоров. Директива рекомендует организовывать мероприятия по повышению квалификации и обучению заемных работников, предоставлять возможности ухода за ребенком в промежутках между осуществлением ими трудовой деятельности. Организация бизнеса с привлечением заемных работников – это мировая модель трудовых отношений, признанная МОТ. ЕК отмечает позитивную роль агентств в оптимизации функционирования современного рынка труда, подчеркивая необходимость дальнейшей работы с отдельными странами и социальными партнерами. ЕК также готова начать слушания против государств-членов в случае нарушения правил работы агентств временной занятости (предусматриваются как гражданские, так и уголовные санкции). Заемный труд составляет приблизительно 1,6% общего количества рабочих мест в ЕС и является сегодня растущим явлением.

24 февраля Комиссия представила данные по занятости в Евросоюзе. Согласно последнему квартальному бюллетеню мониторинга европейских вакансий (EVM), разрыв показателей рынка труда между северными и южными странами ЕС растет. Предложение на рынках труда Австрии, Дании, Швеции, Эстонии и Латвии сокращается, в то время как конкуренция за рабочие места растет в Греции, Словакии и Испании. EVM констатирует стагнацию спроса на труд в ЕС во втором квартале 2013 г., за исключением небольшого роста числа вакансий в госсекторе. Особенно это относится к Южной Европе – Греции, Португалии, Италии и Испании. Там возможности трудоустройства сосредоточены в нескольких областях, таких как здравоохранение, администрирование и продажи; возможен некоторый прогресс в агросекторе, лесоводстве и рыболовстве. В целом занятость снизилась в Греции (- 4,3%), Италии (- 1,8%), Португалии (- 4,1%) и Испании (- 3,6%). Уровень молодежной безработицы возрос до 38,9% в Италии и 59,6% в Греции; средний показатель по ЕС-28 – 24%. Кризис привел к увеличению временных трудовых контрактов (в Италии с 60 до 70% в 2012-2013 гг.). В итоге, сокращаются возможности повышения квалификации работников, что ведет к снижению производительности труда. В южной Европе доля малообразованных работников (33%) более чем вдвое превышает среднеевропейский уровень (16%).

10 марта в Брюсселе состоялась встреча министров стран-членов Евросоюза, отвечающих за вопросы занятости, социальной политики и здравоохранения. Одна из актуальных проблем, обсужденных в ходе мероприятия – параметры функционирования нового Европейского фонда помощи наиболее нуждающимся людям (Fund for European Aid to the Most Deprived – FEAD), который Комиссия предложила создать в конце 2012 г. Его бюджет – 3,8 млрд евро на период 2014-2020 гг. Средства предназначаются для выполнения целей стратегии «Европа 2020» в данной области. Государства-получатели смогут самостоятельно разрабатывать и осуществлять свои национальные программы по борьбе с бедностью и социальным отторжением, при этом 85% финансирования можно будет получить из FEAD. Министры обсудили проблемы улучшения качества стажировок как

стартовых площадок для устойчивой занятости; возможности использования средств программы Youth Employment Initiative, предназначенной для регионов с уровнем безработицы среди молодежи выше 25%, и The Youth Guarantee – инициативы, реализуемой в рамках европейской программы борьбы с молодежной безработицей.

26 марта в Брюсселе прошла организованная Комиссией конференция «Пенсии: достижения и перспективы спустя два года после выхода Белой книги», в которой приняли участие представители органов ЕС и национальных правительств, известные эксперты и другие заинтересованные стороны. В Белой книге под названием «Повестка дня для адекватных устойчивых пенсий» была предложена стратегия реформ пенсионных систем в государствах-членах, увязывающая возраст выхода на пенсию с возрастающей продолжительностью жизни европейцев. 24 из 28 стран (кроме Бельгии, Люксембурга, Финляндии и Швеции) уже узаконили увеличение пенсионного возраста. Дания, Греция, Италия, Кипр, Нидерланды, Словакия и Великобритания решили непосредственно связать пенсионный возраст с продолжительностью жизни в будущем; Финляндия и Швеция ввели гибкую систему, в которой уровень пенсии увеличивается в случае более позднего ухода с рынка труда. Более короткая карьера – одна из причин, вследствие которой пенсии у женщин существенно ниже, чем у мужчин. Национальные правительства принимают меры к тому, чтобы гарантировать гендерное равенство в пенсионной сфере. Почти во всех странах-членах ЕС-28 (кроме Болгарии и Румынии) произошло или в среднесрочной перспективе произойдет выравнивание возраста выхода на пенсию. Социальные инвестиции могут улучшить перспективы занятости людей старшего поколения, позволят им занять свою нишу в экономике и обществе за счет создания здоровых и безопасных рабочих мест, обучения в течение всей жизни. В 2012 г. средний уровень занятости работников в возрасте 55-64 лет в ЕС составлял 48,9%, в третьем квартале 2013 г. – уже 50,7%.

31 марта в Брюсселе увидело свет очередное квартальное обозрение Комиссии по вопросам занятости и социальной ситуации в ЕС, в котором отмечаются первые слабые и неравномерные признаки стабилизации европейской экономики, выразившиеся в росте ВВП ЕС-28 на 0,1% во второй половине 2013 г. Однако они пока не привели к улучшению социальной ситуации и более интенсивному созданию новых рабочих мест. Небольшой рост занятости был зарегистрирован лишь в сфере услуг. В январе 2014 г. безработица составляла 10,8% экономически активного населения (26 млн человек), наблюдалось значительное снижение стабильности работы, при этом выросли показатели временной и частичной занятости, которая все в меньшей степени становится стартовой площадкой для постоянной работы. На фоне усиливающихся расхождений показателей между странами-членами больше всего страдают молодежь и мужская часть рабочей силы. Уровень бедности и социальное отчуждение увеличивались в 2011-2012 гг. (согласно прогнозам, и в 2013 г.), особенно в странах, где ситуация в экономике и на рынке труда продолжали ухудшаться (некоторые восточноевропейские страны и Греция). Что касается расходов стран на социальную защиту населения, то здесь также отмечены существенные различия. В Греции и Португалии реформы налогообложения уменьшили доходы большинства домохозяйств, в Великобритании сильнее всего пострадали наименее обеспеченные домашние хозяйства, в других странах (Эстония, Латвия, Литва и Румыния) воздействие было позитивным. Комиссия продолжает призывать страны-члены оптимальным образом расставлять приоритеты в отношении социальных инвестиций, эффективнее использовать финансовую поддержку ЕС, особенно от Европейского социального фонда, вкладывать средства в проекты, связанные с инвестициями в младшее поколение, с включением наиболее уязвимых слоев населения, здравоохранением, развитием социальных инноваций, особенно в рамках программ увеличения занятости молодежи.

Н.Горова

2.3. Энергетическая политика

22 января Комиссия обнародовала Пакет мер по климату и энергетике 2030 (Сообщение «Основа политики в области климата и энергетики с 2020 до 2030 гг.» COM. 2014. № 15). Документ включает комплекс целей и мер по развитию климатической и энергетической политики до 2030 г.

Предполагается, что на основе этой стратегии Евросоюз сможет выступить с единым и «амбициозным» предложением на глобальном климатическом саммите, запланированном на 23 сентября 2014 г. Представляя Сообщение, Председатель ЕК Ж.М.Баррозу заявил: «Мы показываем, что лидерство ЕС в глобальной климатической политике несомненно, и что [климатическая политика] может осуществляться во благо экономики. Изменение климата – это вызов нашего времени, и энергетическая политика ЕС жизненно важна для нашей конкурентоспособности. Сокращение выбросов на 40% к 2030 г. – это ... реалистичная цель, наиболее приемлемая с точки зрения затрат. Задача довести долю возобновляемой энергии до 27% посылает важный сигнал. Это гарантирует стабильность инвесторам, стимулирует «зеленые» рабочие места и поддерживает безопасность поставок». Уже из этого заявления видны основные цели документа – борьба с потеплением климата, развитие «зеленых» технологий и «зеленой» экономики, содействие обеспечению энергетической безопасности ЕС (за счет наращивания внутреннего производства энергии и сокращения потребления). Это заявление подтверждает принципиальное изменение подхода ЕС к климатической политике и стимулированию ВИЭ – акцент на «затраты», большее внимание к стоимости предлагаемых мер и стремление минимизировать дополнительную нагрузку на национальные бюджеты и экономику в целом. Документ обсуждался на заседаниях Совета министров по охране окружающей среды 3 марта и Совета министров энергетики 4 марта. Позднее, 21 марта, документ был в принципе одобрен на заседании Европейского совета.

Документ предполагает:

1) Введение юридически обязательной цели – сократить выбросы парниковых газов к 2030 г. на 40% по сравнению с уровнем 1990 г. (На сегодня Евросоюзу удалось снизить выбросы CO₂ на 17% по сравнению с уровнем 1990 г., при том, что в США объем выбросов вырос на 8%, а в Китае – на 189%. (НГ. 2014. 24 янв.). Впрочем, не стоит забывать, что самое большое сокращение выбросов имело место в России: – 36% к уровню 1990 года). Документ не предусматривает детального распределения усилий между странами ЕС. Предполагается, что все сокращение выбросов будет осуществлено на территории ЕС, т.е. в зачет не будет приниматься снижение выбросов за счет проектов европейского бизнеса в третьих странах.

2) Введение обязательной на уровне ЕС цели: довести к 2030 г. долю возобновляемой энергии в энергобалансе ЕС до 27%. (В 2013 г. доля ВИЭ в энергобалансе составила 14,4%, и есть юридическое обязательство довести ее до 20% к 2020 г.). Декларируется, что выполнение общего европейского норматива будет обеспечено за счет «новой системы управления, основанной на национальных планах действий». Впрочем, и сегодня деятельность ЕС основывается на анализе национальных планов действий и политическом контроле за их реализацией. По собственным оценкам ЕК, система не вполне эффективна, и к 2020 г. доля ВИЭ в лучшем случае составит 17%. В чем именно состоит «новизна» системы управления, пока не вполне понятно.

3) Документ не содержит нормативов по энергосбережению в связи с тем, что сейчас идет оценка эффективности действий ЕС в этой области, и пересматривается директива по энергосбережению 2006 г. ЕК обещает интегрировать цели энергосбережения в предложенный Пакет мер по климату и энергетике 2030 до конца года. К 2020 г. поставлена цель увеличить энергоэффективность экономики на 20%, к настоящему времени её удалось повысить на 16,8%.

4) Проведение реформы Системы торговли квотами на выброс парниковых газов. Сегодня основная проблема в том, что из-за спада экономики в торговой системе образовался излишек квот, и их стоимость не превышает 4-5 евро за тонну CO₂. Этого недостаточно, чтобы стимулировать использование низкоуглеродных технологий (к примеру, при современных ценах на уголь и газ в ЕС, для того чтобы газ мог конкурировать с углем в качестве топлива для электрогенерации, стоимость тонны CO₂ должна составлять около 35 евро). ЕК предлагает ввести «резерв для стабилизации рынка», в котором будут «заморожены» излишки квот. ЕК разработала правила «автоматической» продажи части квот из резерва в случае дестабилизации рынка (вероятнее всего, правила предполагают поддержание долгосрочной цены квот на определенном уровне).

В ходе дискуссии страны ЕС разделились на две группы. Первая группа (Германия, Франция, Великобритания, Бельгия, Дания, Испания, Финляндия, Италия, Нидерланды, Португалия, Швеция,

Словения и Эстония) поддерживает предложения Комиссии и стремится сформулировать амбициозные цели. Часть стран этой группы предлагают даже повысить содержащиеся в Сообщении ЕК нормативы (в частности, Австрия, Португалия, Германия). Напротив, страны Вишеградской группы (Польша, Чехия, Венгрия, Словакия) и примкнувшие к ним Болгария и Румыния подчеркивают, что климатическая политика не должна нанести ущерб конкурентоспособности национальных экономик, и предлагают не формулировать четких обязательств до решений глобального климатического саммита. Впрочем, ряд стран первой группы (в частности, Франция, Германия, Великобритания) тоже высказали озабоченность проблемой конкурентоспособности и предлагают ввести переходные периоды для энергоёмких отраслей промышленности, чтобы сгладить негативный эффект повышения стоимости квот на выбросы CO₂. По сути, Евросоюз разделился на «старую» и «новую» Европу, на богатых и бедных, на высоко- и низкоконкурентоспособные экономики, которые принципиально разным образом способны справиться с дополнительной нагрузкой на бизнес из-за предлагаемых мер. Представитель Словакии заявил, что цель 40% снижения выбросов «слишком амбициозна и слишком дорого обойдется для стран с низкодходной экономикой».

Суммируя дискуссию на уровне министров, официальные лица отмечали сходство позиций в стремлении снизить выбросы парниковых газов при обеспечении максимальной гибкости для стран-членов, которая позволит им самим выбирать способы достижения целей. Можно предположить, что национальные обязательства будут формулироваться весьма «гибким» образом, и таким же образом будет контролироваться их выполнение.

По своей сложности обсуждаемая проблема напоминает поиск квадратуры круга. «Мы согласились... с необходимостью сбалансировать три элемента: экологическую устойчивость, защиту потребителей (т.е. дешевую энергию. – *Н.К.*) и безопасность поставок», - отметил министр экологии Греции Янис Маниатис. Согласиться с необходимостью такого баланса легко, а вот достичь его гораздо сложнее. И вполне вероятно, что, стремясь обеспечить потребителей дешевой энергией, ЕС будет вынужден принести в жертву свои экологические амбиции.

Ряд стран ЦВЕ выступили с критикой по поводу желания Комиссии утвердить общие нормативы для ЕС без детализации распределения усилий на национальном уровне. Эти страны уже сталкивались с подобной тактикой ЕК 10 лет назад при утверждении нормативов выбросов на 2020 г. Имея утвержденный норматив в целом для ЕС, Комиссия и страны Западной Европы в ходе последующих переговоров по «распределению усилий» довольно жестко навязали странам ЦВЕ чрезмерные (по мнению последних) национальные обязательства. Вот почему сейчас министр экологии Польши Мачей Грабовски жестко заявляет: «На этой стадии мы не готовы. Прежде всего, мы должны транслировать их [цели на уровне ЕС] в национальные цели... С учетом того, что цена снижения [выбросов] будет наибольшей в Польше, эта страна хочет знать, сколько будет стоить снижение, и ожидает, что Европейский совет предложит компенсационный механизм». Присутствие в Заключении Евросовета (см. ниже) формулировки о «долгосрочном планировании безопасности инвестиций» позволяет предположить, что требования Польши (и не только Польши) о финансовой компенсации за следование экологической политике ЕС могут стать реальностью.

Европарламент традиционно придерживается своих «зеленых» взглядов. Эту позицию озвучил Председатель ЕП Мартин Шульц, отметив, что Европарламент настаивает на принятии обязательных целей: снижение выбросов на 40%, увеличение доли возобновляемой энергии до 30% потребления и увеличение энергоэффективности на 40%.

Европейский совет 20-21 марта в принципе одобрил Сообщение ЕК, поручив до октября текущего года доработать Пакет мер по климату и энергетике. В то же время Заключение Евросовета не содержит никаких конкретных целевых нормативов, что свидетельствует о сохраняющихся различиях в позициях стран-членов. Евросовет сформулировал ряд принципов, которые должны лечь в основу политики ЕС в области климата и энергетике до 2030 г.:

- Более четкая взаимосвязь между выбросами парниковых газов, энергоэффективностью и использованием ВИЭ, а также достижение целей 2030 г. рентабельными способами. Система торговли выбросами должна играть ключевую роль в обеспечении рентабельности.

- Развитие в ЕС схемы поддержки передовых технологий возобновляемой энергетики и обеспечение конкурентоспособности на международном уровне.
- Обеспечение безопасности поставок энергии домохозяйствам и бизнесу по доступным и конкурентоспособным ценам.
- Обеспечение гибкости в исполнении государствами-членами своих обязательств с целью учесть их национальные особенности и уважать их право определять структуру энергобаланса. Дополнительно Евросовет поручил Еврокомиссии:
 - оценить, какое влияние на экономику каждой из стран ЕС окажут предлагаемые нормативы сокращения выбросов и развития ВИЭ;
 - разработать механизмы распределения усилий между странами-членами (расчета национальных нормативов, которые в сумме обеспечили бы достижение предлагаемых общих нормативов ЕС) и средства модернизации энергетического сектора;
 - разработать меры долгосрочного планирования «безопасности инвестиций» в промышленность, с целью обеспечить конкурентоспособность энергопотребляющих отраслей промышленности;
 - дополнить предлагаемый Пакет мерами по энергоэффективности.

В целом, действия ЕС, направленные на сокращение выбросов, развитие ВИЭ и повышение энергоэффективности, должны быть рентабельными с точки зрения затрат госбюджетов и бизнеса, не должны снизить конкурентоспособность европейской экономики на глобальном уровне и не должны вести к повышению цен для конечных потребителей. Прежняя политика ЕС в этой области, осуществлявшаяся за счет масштабного субсидирования, создала дополнительную нагрузку на бизнес и стала дополнительным фактором снижения конкурентоспособности промышленности ЕС на мировом рынке, а также была одним из факторов повышения цен на энергию для потребителей в внутреннем рынке ЕС. Каким образом в будущем удастся сочетать несочетаемое – покажет время.

22 января ЕК обнародовала доклад о ценах на энергоресурсы в Европе (Сообщение «Энергетические цены и издержки в Европе», СОМ. 2014. № 21/2). В докладе констатируется, что цены на энергоресурсы с 2008 г. выросли практически во всех странах ЕС. Сравнение цен в Европе и в других ключевых экономиках мира показывает, что европейская промышленность находится в чрезвычайно невыгодном положении. Цены на газ в Европе в 3-4 раза выше, чем в США, Индии и России, цены на электроэнергию вдвое выше, чем в США и России, и на 20% выше, чем в Китае.

Основные причины роста цен на газ и электроэнергию в ЕС – высокий уровень налогообложения и сетевые издержки. Последнее свидетельствует о том, что либерализация энергетического рынка не привела к снижению монопольной ренты, получаемой сетевыми компаниями. В этой ситуации даже снижение оптовых цен на электроэнергию не привело к соответствующему снижению розничных цен для конечных потребителей. Так, стоимость сетевых услуг в электроэнергетике в среднем по ЕС с 2008 г. выросла для промышленных потребителей на 30% и для домохозяйств на 18,5%.

Что касается уровня налогообложения, то член ЕК по энергетике Гюнтер Эттингер, выступая по итогам заседания Совета ЕС 4 марта, отметил: «Мы должны признать, что за последние годы налоги выросли. В некоторых случаях они составляют до 50% в цене газа и электричества. Мы должны снизить их». Впрочем, возможности ЕС в этой области ограничены, поскольку определение уровня налогообложения полностью находится в компетенции государств-членов.

На рынке газа, помимо вышеуказанных факторов, ЕК отмечает «высокую концентрацию рынка и регулирование цен, все еще часто имеет место ограничение предложения (малое число поставщиков и низкий уровень конкуренции), а газовые цены зачастую привязаны к нефтяным». Вследствие этого рост цен на нефть привел к соответствующему росту цен на «отдельных рынках» стран ЕС.

На рынке электроэнергии, кроме всего прочего, негативное влияние на цены оказывает субсидирование мер климатической политики и развития ВИЭ. В среднем по Евросоюзу субсидирование ВИЭ привело к увеличению цены на электроэнергию на 6% для домохозяйств и на 8% для промышленных потребителей, в трех странах ЕС расходы на субсидирование ВИЭ стали основной составляющей в цене электроэнергии, превысив даже стоимость сетевых услуг.

На саммите 20-21 марта Европейский совет наметил ряд мер для снижения цен на энергоресурсы:

- Совершенствование механизмов поддержки возобновляемой энергетики с целью сделать их более «экономичными и рыночно ориентированными» (эта идея повторяет стратегическое решение, принятое в прошлом году, см. Выпуски 72-73, 74).
- Стабильные инвестиции в энергоэффективность и управление спросом, включая все звенья производственной цепочки и НИОКР.
- Более масштабное использование трансграничных поставок электроэнергии взамен приоритетного использования национальных генерирующих мощностей. Впрочем, Евросовет оговорился, что это предложение не ставит под сомнение роль стран-членов в обеспечении безопасности поставок, т.е. страны вправе продолжить поддержку неконкурентоспособных национальных генерирующих мощностей, выполняющих функцию резерва энергосистемы.
- Развитие добычи газа внутри ЕС (очевидный намек на сланцевый газ. – *Н.К.*) и развитие конкуренции на рынках газа. Евросовет также отметил необходимость «принять меры в отношении контрактной привязки» газовых цен к нефтяным.

Учитывая, что большинство предложенных рекомендаций затрагивают вопросы национальной компетенции, в Заключении Евросовета подчеркивается: «Государства-члены примут соответствующие меры для снижения издержек способами, наиболее приемлемыми для специфических обстоятельств [каждой страны]. Должна быть обеспечена координация между странами-членами, а также между отдельными секторальными политиками». Еще более мягкая формулировка использована в отношении налогов и сетевых издержек: «Европейский совет призывает страны-члены исследовать их национальные практики налогообложения в области энергетической политики [т.е. целевые налоги, за счет которых субсидируются ВИЭ], налоговые компоненты цен [т.е. общая налоговая нагрузка] и сетевые издержки с целью минимизировать негативные последствия для цен на энергию. Страны-члены продолжают регулярный обмен информацией о наиболее важных национальных решениях в области энергетики, которые могут иметь влияние на другие страны-члены, при полном уважении национального выбора структуры энергодбаланса».

На саммите 20-21 марта Европейский совет в очередной раз подчеркнул необходимость снижения зависимости от импорта газа. В этой связи в Заключении саммита, в частности, упоминаются следующие меры:

- Повышение энергоэффективности.
- Развитие производства энергии в пределах Евросоюза, включая возобновляемую энергию.
- Солидарность стран-членов в случае перебоев энергетических поставок в одну или несколько стран ЕС.
- Дальнейшая диверсификация импорта и «увеличение переговорной силы» ЕС.
- Развитие «Южного коридора», включая его продолжение на территории Восточной Европы.
- Исследование возможностей поставок газа из Северной Америки.
- Координация развития инфраструктуры, включая интерконнекторы между странами ЕС. Особо подчеркнут приоритет развития интерконнекторов в Средиземноморье и на Иберийском полуострове.
- Увеличение прозрачности двусторонних межправительственных соглашений в области энергетики между странами-членами и третьими странами.

Евросовет поручил Комиссии подготовить детальное исследование по проблеме энергетической безопасности и соответствующие рекомендации к июню 2014 г.

Создана система оптовой торговли электроэнергией – сопряженный рынок поставок на день вперед, объединяющая 14 стран Северной и Западной Европы. В проекте участвуют сетевые операторы и биржевые площадки Германии, Австрии, Бельгии, Дании, Финляндии, Франции, Латвии, Литвы, Эстонии, Люксембурга, Нидерландов, Польши, Великобритании и Швеции, а также Норвегии. Рынок (получивший название NWE-DA: North Western Europe – Day Ahead) сводит воедино все

заявки на продажу и покупку электроэнергии в регионе, где потребляется около 75% всей электроэнергии в ЕС. Взаимосвязь оптовых рынков в перспективе должна привести к снижению оптовой цены на электроэнергию. Впрочем, как отмечала ЕК в докладе о ценах (см. выше), имевшее место в последние годы снижение оптовых цен на электроэнергию не привело к соответствующему снижению розничных цен для конечных потребителей. В настоящее время ЕК готовит регламент, предусматривающий обязательное объединение оптовых рынков в масштабах всего Евросоюза.

Н. Кавешников

2.4. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика

В январе – марте 2014 г. Евросоюз приступил к практической реализации утвержденных в декабре 2013 г. очередных реформ Общей сельскохозяйственной (ОСП) и Общей рыболовной (ОРП) политики. Основные меры и инструменты реформированной ОРП начали действовать уже с января 2014 г. В рамках реформирования ОСП основные новации (требующие дополнительного времени для имплементации в национальные системы законодательства и управления) намечено внедрять только с января 2015 г. 2014 г. стал переходным периодом, в котором действует временный режим применения ранее действовавших (но модифицированных) и некоторых новых форм для обеспечения плавного перехода к новой системе ОСП.

Обе реформы готовились примерно три года с использованием общественных консультаций. Такая длительная и тщательная подготовка обеспечила их компромиссный характер, взаимоприемлемый для занятых в аграрном и рыболовном секторах, с одной стороны, и для налогоплательщиков и потребителей, оплачивающих политику ЕС в этих секторах, с другой. По утверждениям Еврокомиссии (ЕК), ОСП обходится каждому гражданину ЕС всего в 30 евроцентов в день. При этом, по оценкам некоторых международных организаций, из 20 лучших стран мира по физической и экономической доступности продовольствия и его качеству 16 – страны ЕС. Не случайно, поэтому, опрос Евробарометра (март 2014 г.) выявил, что доля граждан ЕС, считающих развитие аграрного сектора (включая социальное развитие села) жизненно важным для будущего Евросоюза, возросла с 2009 г. почти в 1,2 раза – до 53%. Более 90% респондентов считают необходимой господдержку сельского хозяйства, а также одобряют ключевые инициативы реформы ОСП, свыше 80% – поддерживают цели этой политики. Заметно возросла и поддержка ОРП, прежде всего в прибрежных регионах ЕС.

Широкая общественная поддержка помогла сохранить достаточно высокие расходы на ОСП и ОРП в бюджете ЕС на 2014-2020 гг., несмотря на его «посткризисное» сокращение. При снижении абсолютного объема этих расходов примерно на 12% – до 408,3 млрд. евро (в т.ч. 312,7 млрд евро на рыночную и производственную поддержку и 95,6 млрд евро на развитие сельских территорий), они по – прежнему займут второе место в общем семилетнем бюджете ЕС (около 38%). Расходы на ОРП в текущую «бюджетную семилетку» увеличатся и составят около 6,5 млрд. евро.

Общественный консенсус по реформам ОСП и ОРП способствовал укреплению соответствующего межгосударственного консенсуса. В январе 2014 г. стоявшие у истоков ОСП Франция и Германия подтвердили единство взглядов на значение и перспективы этой политики. Более того, традиционный франко-германский «интеграционный союз» постепенно превращается в «тройственный», благодаря активному участию в его главных инициативах Польши – ведущей политической, экономической и аграрной силы среди «новых» стран ЕС. Этот тренд сложился в ходе подготовки реформ ОСП и ОРП. Началась и его институционализация – в январе 2014 г. создан совместный франко-польский сельскохозяйственный комитет.

Реформа ОСП включает несколько наиболее важных новаций.

1. Новая система прямых субсидий. Предусматривается выравнивание размеров платежей не только между, но и внутри стран-членов; увязка 30% субсидий с «озеленением» сельхозпроизводства (в том числе снижение доли пашни, диверсификация возделывания сельхозкультур и др.); перераспределение выплат в пользу владельцев малых и средних ферм; введение «потолка» субсидий в 300 тыс. евро на хозяйство; закрепление обязательной дополнительной помощи молодым фермерам; упрощенный режим для малых ферм (с годовыми субсидиями от 500 до 1250 евро); наконец, возможность трансфера до 15% выделяемых странам рыночно-производственных субсидий на цели

развития села. Уже в конце января 2014 г. Великобритания, Нидерланды, ФРГ и Франция информировали ЕК о намерении перевести на развитие села 3-11% производственных субсидий, а Польша, Словакия и Хорватия – направить на цели производства 15-25% средств, предназначенных для развития села.

2. *Финансирование развитие села.* Доля развития сельских территорий в общих расходах бюджета ЕС на ОСП возрастает до 24%. При этом доля софинансирования ЕС в национальных программах сельского развития в регионах с неблагоприятными условиями, отдаленных регионах и малых островах Эгейского моря составит 85%, в регионах с переходным режимом – 75% и в остальных регионах – 53%. Страны должны представить проекты программ в ЕК в кратчайшие сроки.

3. *Определение «активного фермера».* Это понятие вводится во избежание субсидирования из средств ОСП земелепользователей, практически не ведущих сельское хозяйство. Составлен обязательный «черный список» видов деятельности, теряющих право на получение прямых платежей (в т.ч. аэропортов, железных дорог, водораспределительных компаний, риэлторов, спортивных и рекреационных объектов), если они не подтвердят свою сельскохозяйственную активность. Страны могут дополнять этот список.

4 *Обновление механизмов рыночного регулирования.* Расходы на рыночные меры снизятся до менее 5% общей рыночно-производственной поддержки фермеров. При этом *внешнеторговая поддержка в виде экспортных субсидий* перестанет быть систематической уже с 2014 г. Однако более чем втрое (до 200 млн евро в 2020 г.) увеличиваются бюджетные расходы на продвижение агропродовольственных товаров ЕС на внешние рынки. Во внутренней рыночной поддержке после отмены режима квот на производство молока в 2015 г. и на сахар в 2017 г. для этих чувствительных секторов сельского хозяйства ЕС намечены специальные стабилизационные меры. В секторе вина с 2016 г. система «прав на насаждения» будет заменена системой авторизации новых посадок во избежание перепроизводства виноматериалов. В большинстве секторов система государственных интервенций и частного хранения пересмотрена для лучшей адаптации к требованиям рынка и повышения эффективности. Для всех продуктовых секторов вводятся новые «оговорки безопасности», предусматривающие чрезвычайные меры помощи в случае кризисов на рынке (из-за эпизоотий и др.). Они будут финансироваться из специального кризисного резерва (формируемого за счет сокращения прямых субсидий фермерам) с максимальным годовым размером в 400 млн. евро. Кроме того в случае серьезных рыночных дисбалансов ЕК может разрешать организациям сельхозпроизводителей и «межпрофессиональным организациям» применять временные стабилизационные меры (вывод с рынка или частное складирование товаров и др.).

5. *Усиление переговорных позиций фермеров в продовольственной цепи.* Предусмотрена, в частности, возможность заключения фермерами коллективных договоров по поставкам оливкового масла, говядины, зерновых и др.

Акцент на ресурсоэкономное и «экологически дружелюбное» развитие аграрного сектора должен повлечь за собой умеренный прирост производства базовых сельхозтоваров в период проведения новой реформы ОСП. По прогнозам ЕК, до 2023 г. среднегодовой прирост производства зерна в ЕС может составить 0,6%, свинины – 0,3%, мяса птицы – 0,8%, молока – 0,7%. Производство говядины будет снижаться примерно на 0,7% в год. Это позволит поддерживать достаточно высокий уровень сельскохозяйственных цен и при ожидаемом сокращении занятости в аграрном секторе обеспечит рост реальных доходов фермеров ЕС в среднем на 1,8% в год. Такому развитию должно способствовать и дополнительное стимулирование «органического сельхозпроизводства», рынок продукции которого в ЕС оценивается в 20 млрд евро. В это производство вовлечены уже около 220 тыс. ферм, занимающих 5,4% общей площади сельхозземель ЕС. В рамках ОСП будут приняты специальные меры по поддержке органического земледелия в малых и средних фермах при ужесточении его правил и сертификации технологий и продукции.

Намечено и продление финансируемых ЕС программ бесплатного распределения в школах фруктов и овощей (охватывает 8,5 млн детей в 25 странах-членах) и молока (более 20 млн детей в 28 странах), продукты для которых покупаются только у производителей из стран ЕС. В 2014–2020 гг.

общий годовой бюджет программ составит 230 млн евро, причем страны-участницы могут переводить из одной программы в другую до 15% финансирования ЕС.

Наряду с развертыванием реформы ОСП продолжалась и текущая деятельность институтов ЕС в этой сфере. Например, для обеспечения безопасности продуктов питания введены дополнительные меры контроля над происхождением и качеством продукции по всей продовольственной цепи после скандала с нелегальным использованием румынской конины в готовых мясопродуктах предложено создать компромиссную систему допуска на рынок ЕС ГМО-продуктов (в случае признания ГМО-продуктов безопасными на уровне ЕС решение об их практическом применении принимают страны), ужесточаются правила применения и обозначения на продуктах питания содержащихся в них нано-материалов и др.

Усиливается контроль за обоснованностью расходов стран в рамках бюджета ЕС на ОСП. После проверки ЕК 15 стран-членов в 2014 г. должны вернуть в бюджет ЕС неправомерно потраченные 335 млн евро, из них Франция – около 142 млн евро.

Во внешнеэкономической сфере начало действовать соглашение о свободной торговле с Канадой, открывшее, в частности, мясной рынок ЕС для 50-70 тыс. т канадского мяса (при этом отвечающего строгим запретам ЕС на применение гормонов роста, дезинфекции и т.п.). Канада, в свою очередь, признала исключительное право ЕС на продажу большинства продуктов, имеющих защищенные географические наименования или технологии производства (шампанское, коньяк, сыры пармезан и моцарелла и др.). Добиться таких же условий в рамках подготовки Трансатлантического торгово-инвестиционного партнерства с США пока не удается, что вызывает беспокойство фермеров ЕС, рассматривающих использование ГМО-материалов, гормонов роста и отказ от признания защищенных ЕС индикаторов продуктов питания в США, как необоснованные конкурентные преимущества для американских фермеров.

Особое место занимают отношения ЕС с Россией и ее партнерами по Таможенному союзу, на которые приходится заметная часть агропродовольственного экспорта Евросоюза. Напряженность в этих отношениях сохраняется и после присоединения России к ВТО. Так, 25 января 2014 г. после фиксации в Литве первой за многие годы вспышки АЧС на территории ЕС Россия ограничила импорт свинины из этой страны, а 30 января Россельхознадзор прекратил прием продукции свиноводства из всех стран ЕС до получения гарантий безопасности от ЕК. В результате этих мер фермеры ЕС понесли существенные потери. Например, во Франции цена на свинину снизилась за 2 месяца на 12%. ЕК назвала эти ограничения РФ непропорциональными и противоречащим международным торговым принципам, запретила странам-членам вести с Россией двусторонние переговоры о снятии эмбарго и готовит иск в ВТО. Тем не менее, с 7 апреля 2014 г. РФ присоединилась к мерам, введенным участницей Таможенного союза Белоруссией в отношении поставок готовой продукции с содержанием свинины из Польши и Литвы.

Декларированная цель новой реформы ОРП – сделать рыбное хозяйство (прежде всего рыболовство) ЕС экологически, экономически и социально устойчивым. Предыдущие реформы не смогли решить проблемы субсидированного рыболовного флота индустриального типа, подрывавшего рыбные ресурсы ЕС, недостаточной доходности промысла (особенно для малых фирм), отставания развития социальной инфраструктуры и снижения занятости в приморских регионах. Разрешенные Еврокомиссией объемы вылова постоянно превышали научные рекомендации, из-за чего перелов наблюдался по почти 80% средиземноморских и около 50% атлантических рыбных ресурсов Евросоюза. Кроме того рыбаки, переработчики и другие участники рыбопродовольственной цепи постоянно жаловались на недостаточное финансирование ОРП, чрезмерную централизацию и бюрократизированность принятия решений, слабый контроль и недостаточную борьбу с нелегальным промыслом и т.д.

Реформа ОРП включает следующие основные направления.

Обеспечение устойчивости рыболовства путем установления «максимального устойчивого промысла (МУП)», не угрожающего воспроизводству рыбных ресурсов. С 2015 г. эти уровни будут устанавливаться и строго контролироваться ЕС по ряду основных, а с 2020 г.- по всем промысловым рыбам. Это должно стабилизировать рыбные ресурсы, а также цены на рыбопродукты.

Введение многолетнего экосистемного управления, ядром которого будут многолетние планы восстановления и охраны природных рыбных ресурсов и защиты морских экосистем. Они должны стать основой перспективного определения МУП по всем видам морепродуктов.

Запрещение выбрасывания рыбаками «нежелательной» для промысла рыбы (непрофильной, мелкой, рыбной молоди и т.п.), которое оценивается в 23% общих уловов в ЕС. Полное прекращение этой практики намечено к 2019 г. Вся пойманная рыба должна доставляться на берег и использоваться, причем нестандартная - преимущественно не для потребления человеком. Во избежание вылова нежелательной рыбы рыболовные суда должны быть оборудованы селективными сетями.

Изменение управления добывающей мощностью (числом и размером судов) рыболовного флота, чтобы сбалансировать ее с возможностями промысла. Страны- члены должны будут сократить избыточные мощности под угрозой приостановки их финансирования из бюджета ЕС.

Децентрализация управления. При установлении Брюсселем общих рамок, целей, принципов и стандартов ОСП страны будут конкретизировать меры по их имплементации для своих рыбаков.

Развитие устойчивой аквакультуры, нацеленное на увеличение производства и поставок морепродуктов в рамках ЕС, снижение импортной зависимости, содействие развитию прибрежных и сельских регионов. В 2014 г. Страны-члены представят национальные стратегические планы, включая создание условий для аквакультуры, снятие административных барьеров, улучшение экологических и социально-экономических стандартов для рыбоводства. Для обеспечения этой работы на уровне ЕС создается Консультативный совет по аквакультуре.

Новая рыночная политика включает модернизацию и упрощение интервенционного режима. Организациям производителей разрешается выкупать рыбопродукты при снижении цен ниже определенного уровня и складировать их для последующей продажи; повышается их роль в коллективном управлении, мониторинге и контроле на рынке. Вводятся новые стандарты обозначения, качества и «отслеживаемости» происхождения рыбопродукции, поддерживающие устойчивость рыбного сектора и дающие более полную информацию потребителям. В 2014 г. в последний раз прежним способом устанавливаются квоты на промысел 27 из 50 контролируемых учеными ЕС видов рыбы.

В рамках международного сотрудничества ЕС продлил договоры о допуске своих судов в промысловые зоны ряда развивающихся стран, прежде всего, Средиземноморья и Западной Африке. Развитие отношений ЕС с Россией в области рыболовства было неоднозначным. С одной стороны, продолжается взаимовыгодное партнерство в международных организациях по рыболовству в открытых районах Мирового океана, в рамках многосторонних связей по охране рыболовных ресурсов Черного моря и др. С другой стороны, РФ попыталась опротестовать в ВТО льготный режим допуска рыболовных судов стран ЕС в зоны некоторых стран Средиземноморья, как нарушение правил этой организации. Отмечались торговые претензии к отдельным странам ЕС. Так, декабре 2013 г. Россия, Белоруссия и Казахстан ввели запрет на ввоз кильки и салаки для восьми эстонских предприятий, поставлявших на их рынки около ¼ из 50 тыс. т своей продукции. В марте 2014 г. вернуться на рынок Таможенного союза разрешили лишь 2 эстонским компаниям.

Б.Фрумкин

2.5. Пространство свободы, безопасности и правосудия

Свобода передвижения граждан ЕС. Снятие ограничений на полный доступ граждан Румынии и Болгарии на рынки труда стран ЕС 1 января 2014 г. возобновило дискуссии об ограничении их прав, начатую прошлой осенью. В интервью ВВС премьер-министр Великобритании Дэвид Кэмерон вновь заявил о своих планах ограничения доступа трудящихся из стран ЕС к системе социального обеспечения. Ужесточение доступа граждан ЕС на британский рынок труда он назвал приоритетной темой переговоров с Комиссией и государствами-членами о дальнейших отношениях Великобритании с Евросоюзом.

Не менее жесткую противоположную позицию занял министр иностранных дел Польши Радослав Сикорски. 6 января в своем твиттере он напомнил, что ревизия фундаментального принципа свободы передвижения людей потребует нового Договора, при утверждении которого Польша без колебаний воспользуется правом вето. Одновременно в интервью газете *Die Welt* Ласло Андор, член

ЕК, курирующий занятость, призвал прекратить истерики в дебатах и напомнил, что фундаментальные права граждан ЕС необходимо защищать. К тому же, заявил он, до сих пор нет подтверждений массового наплыва трудящихся новых государств, а скорее, это относится к гражданам южных стран еврозоны. Его поддержали 14 января и депутаты Европарламента на пресс-конференции в Страсбурге, напомнив, что внутренняя мобильность в ЕС невелика – всего 2,8%, а трудящиеся из Болгарии и Румынии работают и не являются непосильной нагрузкой для систем соцобеспечения государств-членов. В результате Кэмерону пришлось отложить доклад об ограничении доступа к соцобеспечению гражданам из стран ЕС.

Но при своем мнении осталась и Германия, изначально выражавшая недовольство жесткой позицией ЕК. В марте 2014 г. германское правительство опубликовало доклад с рекомендациями относительно ограничения социальных выплат, в том числе пособий для семей граждан ЕС, зарегистрированных в Германии в качестве налогоплательщиков. Правительство вновь предложило покончить с «социальным туризмом», сократить срок пребывания безработных европейцев в Германии тремя месяцами и высылать их в случае попыток прибегнуть к мошенничеству для того, чтобы остаться. В принципе, это требование не противоречит европейскому законодательству, однако выслать гражданина ЕС из страны и запретить ему последующий въезд практически невозможно – для этого нужен прецедент серьезного мошенничества, угрожающего национальной безопасности.

Государства-члены, настаивающие на ревизии принципа свободы передвижения, получили поддержку со стороны Швейцарии, связанной экономически и юридически с единым внутренним рынком ЕС. В феврале 2014 г. швейцарцы, в нарушение договора 2002 г., высказались на референдуме за ограничение иммиграции, а также свободы передвижения граждан ЕС. Правительство Швейцарии объявило, что концу 2014 г. будет разработано соответствующее законодательство, первой жертвой которого может стать последняя из вступивших в ЕС стран – Хорватия: ее гражданам может быть закрыт доступ на швейцарский рынок труда. Однако демарш Швейцарии не повлиял на позицию Брюсселя: Комиссия осталась непоколебимой в своем убеждении, что «принцип свободы передвижения людей в Евросоюзе не подлежит переговорам». Ж.-М. Баррозу предупредил Швейцарию о зеркальном ответе на потенциальные ограничения для граждан ЕС: 430 тыс. швейцарцев, проживающих и работающих в ЕС, могут лишиться этого права.

Иммиграция и убежище. 5 февраля Европарламент одобрил директиву о сезонных рабочих из стран, не входящих в ЕС. Директива обеспечит 100 тысячам сезонных рабочих, ежегодно прибывающим в ЕС, труд, свободный от эксплуатации, но, вместе с тем, сохранит за государствами-членами право квотирования иммигрантов. Каждое государство-член будет обязано установить максимальный срок пребывания сезонных рабочих – от пяти до девяти месяцев в год. Они будут обладать равными с гражданами ЕС правами в отношении минимального возраста, оплаты труда, увольнения, длительности рабочего времени, требований к соблюдению техники безопасности и охране здоровья. Также сезонные рабочие получают право вступать в профсоюз, доступ к социальному обеспечению, пенсии, обучению и консультациям о возможностях занятости. Однако им не полагается пособие по безработице. За несоблюдение правил наниматели будут подвергнуты наказаниям. По замыслу Комиссии, директива имеет целью покончить с социальным дампингом, для которого издавна использовался труд сезонных рабочих.

21 февраля ЕК представила доклад об итогах политики ЕС в сфере иммиграции за 2012-2013 гг., спустя десятилетие после принятия «глобального подхода к миграции и мобильности». В докладе отмечен существенный прогресс в диалоге ЕС с третьими странами, но предполагается сделать гораздо больше. Партнерство для мобильности, соглашения об облегчении выдачи виз и реадмиссии остаются важными инструментами Комиссии. К моменту выхода доклада были заключены соглашения о партнерстве для мобильности с шестью странами - Молдавией и Берегом Слоновой Кости (2008), Грузией (2009); Арменией (2011), Азербайджаном (2013) и Марокко (2013).

3 марта подобное соглашение было подписано с Тунисом. Со стороны ЕС в партнерстве участвуют 10 стран: Бельгия, Великобритания, Дания, Германия, Испания, Франция, Италия, Польша, Португалия, Швеция. Цель соглашения – облегчить движение людей между ЕС и Тунисом и способствовать совместному регулированию миграционных потоков, в том числе посредством

упрощения визовой процедуры. Кроме того, как подчеркнула ЕК, планируется наладить доступ тунисцев к информации о возможностях работы для квалифицированных специалистов, образовании и профподготовке в странах ЕС, а также упростить процедуру взаимного признания дипломов и степеней. Тунис стал второй по счету, после Марокко, средиземноморской страной, подписавшей соглашение о мобильном партнерстве с ЕС. Переговоры о таком же соглашении ЕК ведет с Иорданией.

За 2012-2013 гг. ЕК финансировала более 90 проектов в области миграции, потратив на это 200 млн евро. Однако потребность в защите беженцев растёт, и Комиссия возлагает надежды на Европейское бюро поддержки ищущих убежище. Кроме того, она намеревается направить на программы расселения беженцев по странам ЕС средства из Фонда поддержки иммиграции, убежища и интеграции.

13 марта депутаты Европарламента одобрили финансирование для Фонда на 2014-2020 гг.; оно составит 3,1 млрд евро. Кроме того, 2,7 млрд евро предполагается потратить на национальные программы, в том числе 360 млн на устройство переселенцев. 20% полученных из Фонда средств государства-члены должны будут потратить на поощрение легальной иммиграции и интеграцию иммигрантов. Было также одобрено финансирование Фонда внутренней безопасности в размере 2,8 млрд евро, которые предназначены для улучшения охраны границ и сотрудничества полицейских ведомств государств-членов. Страны, готовые принять иммигрантов по программе переселения, получают по 6 тыс. евро на каждого переселенца и 10 тыс. евро на иммигрантов из «горячих точек» – Сирии и Украины.

24 марта Евростат опубликовал данные, свидетельствующие о росте числа ищущих убежище в странах ЕС в 2013 г. Большинство среди обратившихся за международной защитой составили сирийцы (50 тыс. или 12% всех ищущих убежище), на втором месте российские заявители (41 тыс. – 10%), далее – афганцы (20 тыс. – 6%), сербы (22 тыс. – 5%), пакистанцы (21 тыс. – 5%) и жители Косово (20 тыс. – 5%). Больше всего обращений подано в Германии; в пятерку стран, на долю которых приходится 70% ходатайств о защите, входят также Франция, Швеция, Великобритания и Италия.

28 марта Комиссия опубликовала сообщение о политике возврата иммигрантов и применении соответствующей директивы 2008 г. В документе проанализированы как достижения в данной сфере, так и явные недостатки. Акцент сделан на условиях содержания мигрантов под стражей до высылки, поиск альтернатив высылке, упрощение процедуры добровольного возвращения на родину. В докладе сообщается, что количество арестов нелегальных мигрантов ежегодно сокращалось – на 30% с 2008 по 2013 гг. Однако было отмечено значительное расхождение между количеством мигрантов, получивших решение о возвращении (484 тыс. в 2012 г., 491 тыс. в 2011 г. и 540 тыс. в 2010 г.), и теми, кто действительно выехал из ЕС (соответственно, 178 тыс., 167 тыс. и 199 тыс.). Такое положение вещей ЕК объяснила «недостатком стремления третьих стран сотрудничать с ЕС в приеме высланных и, конечно, нежеланием самих мигрантов покидать ЕС. Для исправления ситуации были рекомендованы следующие меры: усилить роль агентства ФРОНТЕКС, укрепить сотрудничество со странами исхода мигрантов, повысить эффективность действующего законодательства.

Борьба с преступностью. 3 февраля ЕК опубликовала первый доклад о коррупции в 28 странах ЕС, в котором сообщается, что она обходится Евросоюзу в 120 млрд евро ежегодно. По данным Евробарометра, 76% европейцев считают коррупцию широко распространенным явлением в своей стране; 56% полагают, что в последние годы она усилилась. Первое место по эффективности антикоррупционных мер занимает Германия. Тем не менее, ей рекомендовано обратить более пристальное внимание на коррупцию в парламенте, а также на то, как финансируются избирательные кампании. Проблемой для Германии названа практика «вращающихся дверей», когда высокопоставленные чиновники уходят в компании, которым они предварительно помогли.

Низшую строчку в борьбе с коррупцией занимает Греция: арсенал применяемых в ней методов малоэффективен. Коррупция широко распространена в сфере госзакупок, финансировании политических партий. Серьезным вызовом коррупция остается для Италии. ЕК призвала членов итальянского парламента соблюдать кодекс этики. Нидерландам рекомендовано расширить список декларируемых членами парламента активов. Франция, которая в 2013 г. оказалась в центре внимания

из-за скандала с участием министра финансов, должна, по мнению Комиссии, усилить противодействие коррупции на уровне муниципалитетов и в трансграничном масштабе, в сфере госзакупок и финансировании политических партий. Следующий доклад Комиссии ожидается в 2016 г., в него будет включен раздел о коррупции в европейских институтах.

13 марта Европарламент запросил у ЕК разъяснения относительно полномочий будущей Европейской прокуратуры, ее роли во взаимодействии с ОЛАФ и Евроюстом при расследованиях случаев мошенничества с бюджетом ЕС. Европарламенту предстоит поддержать законопроект, предложенный Комиссией в июле 2013 г. Для его утверждения потребуется единогласное решение Совета или процедура продвинутого сотрудничества.

В Европарламенте обсуждается реформа законодательства о европейском ордере на арест. 26 февраля был одобрен доклад о модернизации действующего Рамочного решения 2002 г. Жалобы на его неэффективность усилились, вплоть до того, что Великобритания, которая изначально была горячей сторонницей введения ордера, грозит отказаться от его применения. Реформа имеет целью усилить меры защиты прав человека и ввести критерии, которые не позволят использовать ордер для мелких преступлений, как это зачастую происходит.

14 марта Совет одобрил директиву о европейском ордере на расследование по запросу государства-члена и на основе принципа взаимного признания. Расследование может включать опрос свидетелей, получение информации или доказательств, находящихся в распоряжении исполнительных властей и, кроме того, результаты прослушивания средств телекоммуникации и банковскую информацию. Новая директива позволит автоматически признавать ордера на расследования и сократит возможности отказа государств-членов выполнять запросы друг друга. Время рассмотрения ордера и его исполнения также ограничено 30 и 90 днями, соответственно. Великобритания решила участвовать в выполнении директивы, тогда как Ирландия и Дания отказались от участия. Британская позиция уклонения от участия во внутренних делах и юстиции ЕС стала предметом разбирательства специальной «группы друзей» председательствующей Греции. Группа начала работать в марте. Лиссабонский договор позволяет Лондону сделать выбор до конца июня 2014 г.: вернуть ли в национальную компетенцию 130 направлений политики внутренних дел и юстиции, которые были одобрены до вступления в силу Договора. Если Великобритания не уведомит Комиссию о своем решении, она должна будет полностью выполнять правила ЕС по всем направлениям и признать полномочия Суда ЕС в данной сфере.

Сотрудничество в гражданско-правовой сфере. Греция стала шестнадцатым государством-членом, присоединившимся к регламенту о разводах. 27 января об этом сообщила ЕК в своем пресс-релизе. Регламентом установлены правила, позволяющие супругам выбрать страны, по законам которой они будут разводиться. Регламент вступил в силу в июле 2012 г. Последней в 2012 г. к нему присоединилась Литва. Регламент о разводах стал первым случаем применения в Евросоюзе концепции продвинутого сотрудничества.

О.Потемкина

2.6. Страны ЦВЕ: проблемы конвергенции

На протяжении всего первого квартала 2014 г. в центре внимания Евросоюза была и остается Украина: все его высшие органы непрерывно обсуждали возможности урегулирования кризиса в Украине и планы оказания разного рода помощи этой стране. Так, в марте Еврокомиссия предложила программу помощи, включающую финансовую поддержку для выплаты долга «Газпрому» в размере 2 млрд долл. Член ЕК по вопросам энергетики Гюнтер Эттингер предложил рассмотреть возможность предоставления Украине газа от обратных потоков в европейской системе газопроводов и позволить ей получать газ из Германии, Венгрии, Польши, Словакии, а также из стратегических запасов ЕС, которые были сделаны в 2013 г.

К одним из главных событий за этот квартал стоит также отнести подписание 21 марта европейскими лидерами и премьером Украины Арсением Яценюком политической части соглашения об ассоциации с Евросоюзом, которое изначально должно быть подписано в ноябре на саммите «Восточного партнерства» в Вильнюсе. Вместе с тем, Еврокомиссия ожидает, что процесс конституционной реформы в Украине пройдет нормально и завершится уже к сентябрю. ЕС также

неоднократно настаивал на проведении независимого расследования насильственных действий с обеих сторон во время зимних протестов в Киеве.

Помимо дебатов о ситуации в самой Украине, Европарламент и ЕК обсуждали вопрос о вводе санкций в отношении России после крымских событий, а точнее — о наказании за «незаконную аннексию территории» и «позор XXI века», как выразился Херман ван Ромпей на пресс-конференции после саммита ЕС-США. На данном саммите, состоявшемся 26 марта, была выработана совместная позиция по ужесточению санкций против России и скоординированы планы урегулирования украинского кризиса. Данная встреча в принципе одобрила переход к третьему этапу введения санкций после того как 6 марта на чрезвычайном саммите было принято решение о замораживании переговоров с Россией о новом соглашении с ЕС и облегчения визового режима. 17 марта также был наложен запрет на въезд 21 российского и крымских чиновников и заморожены их активы.

Параллельно с этим Европа активно обсуждала пути к ослаблению зависимости от российских энергоресурсов. На саммите в Брюсселе 20-21 марта польский премьер-министр Дональд Туск выступил за скорейшее создание энергетического союза ЕС, который позволил бы выработать общую стратегию проведения переговоров по вопросам закупки газа и способствовал бы обособлению энергетических рынков ЕС от России. Следует отметить, однако, что никакого конкретного плана действий в этом вопросе выработано не было. Зато другой энергетический проект, представленный Еврокомиссией в январе этого года и касающийся общей политики по вопросам климата и энергетики до 2030 г., вызвал жаркие споры в Брюсселе и выявил острые противоречия между позициями стран-членов. Так, страны Вишеградской группы, а также присоединившиеся к ним Болгария и Румыния, выступили против проекта, снижающего, по их мнению, конкурентоспособность их энергетических отраслей, и призвали ЕК разработать план создания механизмов компенсации убытков, прежде чем ставить вопрос на повестку дня.

1 января 2014 г. Латвия официально стала 18-й страной, присоединившейся к еврозоне. Теперь более 90% операций с наличными деньгами в Латвии происходят в евро, а лат перестал быть законным средством платежа 15 января. В марте Латвия также присоединилась к Европейскому стабилизационному механизму, сделав свой первый взнос в размере 1,9 млрд евро. Литва 27 января также подала заявку на вступление в еврозону. Ожидается, что это произойдет уже в следующем году.

Решила последовать их примеру и Чехия. По словам ее президента Милоша Земана, Чешская Республика соответствует Маастрихтским критериям для присоединения к зоне евро, но сначала должен быть стабилизирован обменный курс чешской короны по отношению к общеевропейской валюте. Поэтому процесс присоединения к еврозоне может занять от двух до пяти лет. Для форсирования этих событий 24 марта чешское левоцентристское правительство начало готовиться к подписанию пакта о бюджетной стабильности. Данное межправительственное соглашение вступило в силу в начале 2013 г. и закрепило правило, согласно которому страны, подписавшие соглашение, должны держать бюджет либо в равновесии, либо в профиците. Чешская Республика соответствует этому требованию, т.к. ее ежегодный структурный дефицит не превышает 0,5% номинального ВВП. Противоположные перспективы пророчат некоторые европейские чиновники и политики для Польши. Так, член Комитета Европарламента по вопросам экономики и денежной политики Буркхард Балъц заявил, что нынешняя ситуация в Европе вынуждает Польшу заново оценить свое положение перед вступлением в еврозону, и ей предстоит еще долгий путь.

В феврале бывший латвийский премьер-министр Валдис Домбровскис получил необходимую поддержку и стал единым кандидатом от стран Балтии на пост президента Еврокомиссии. Однако уже через пару недель он снял свою кандидатуру в пользу другого кандидата от Европейской народной партии премьер-министра Люксембурга Жана-Клода Юнкера, аргументировав это тем, что ЕНП необходимо консолидировать все силы и поддержать одного единственного кандидата.

Статистические данные Евростата в этом квартале можно назвать позитивными для ряда прибалтийских и восточноевропейских стран. Так, в Латвии наблюдалось снижение безработицы с 14,0% до 12,0% в период с третьего квартала 2012 г. по третий квартал 2013 г., в Литве с 13,0% до 11,3%, в Венгрии с 11,0% до 9,5% в период с октября 2012 г. по октябрь 2013 г. Спад темпов роста национального ВВП в диапазоне между 1% и 2% наблюдался в Эстонии, Чешской Республике,

Словакии и Словении; между 0 и 1% — в Венгрии, Латвии, Литве, Польше и Румынии. Эстония за этот период также отметилась самым низким в ЕС коэффициентом госдолга к ВВП (10%).

Рост внутреннего потребления энергии за последние два года увеличился в Эстонии (+11.6%), Польше (+0,8%), а наибольшее относительное падение было зафиксировано в Литве (-17%) и Венгрии (-14.2%). Исследовательский доклад за 2013 г., посвященный анализу промышленных структур ЕС, выявил значительный скачок показателя производства в Румынии, Польше, Словакии и странах Балтии. Эти страны также вошли в число наименее зависящих от импорта энергоносителей: Эстония (17%), Румыния (23%), Чехии (25%) и Польша (31%). Литва, напротив, оказалась наряду с некоторыми другими странами вверху рейтинга наиболее зависящих от импорта энергоносителей стран с показателем в 80% и выше.

Оптимистичный прогноз по темпам экономического роста на ближайший год дает ЕК в отношении Литвы (3,5%), Польши (2,9%), Словакии и Эстонии (обе 2,3%) и Венгрии (2,1%). Самые низкие показатели темпов роста, как ожидается, будут в Хорватии (0,5%). Ниже трехпроцентного порога бюджетного дефицита опустятся Чешская Республика (-2,8%), Литва (-2,3%), Латвия (-1%) и Эстония (-0,4%), а Словакия и Венгрия, скорее всего останутся выше этого нопрматива (3%-3,3%).

Что касается финансовой помощи со стороны ЕС, то в этом году ЕИБ выделит Венгрии и Польше ссуды в размере 200 млн и 186 млн евро, соответственно, на восстановление и модернизацию железнодорожной инфраструктуры до 2016 г. Кроме того, 20 февраля ЕК одобрила план предоставления Польше помощи в развитии регионов на период с 2014 по 2020 гг. В соответствии с новой картой развития, области, где ВВП на душу населения ниже 75% от среднего показателя ЕС, сохраняет право на региональную инвестиционную помощь в размере 25%-50% всех возможных затрат на соответствующие инвестиционные проекты. Область Мазовия (вокруг Варшавы) получит помощь в размере 10%-35%, поскольку там ВВП на душу населения не ниже 75% от среднего показателя по ЕС. Венгрия также получит дополнительные инвестиции в размере 305,5 млн евро на строительство завода по производству шин компании Hankook Tire Hungary Manufacturing and Trading Ltd, что создаст 950 новых рабочих мест в городе Рацальмаше. По программе фонда солидарности Польша получит 235,7 млн евро для финансирования проекта современной обработки сточных вод (суммарная стоимость этого проекта — 406,2 млн), а также дополнительные средства на развитие общественного транспорта в Вроцлаве, Лодзи и Варшаве (264 млн). Словакии будет выделено 144 млн евро на модернизацию ее городской транспортной системы и покупку новых поездов; еще 189 млн она получит для двух других транспортных проектов, которые помогут улучшить связь страны с остальной частью Европы.

После подачи соответствующей заявки Латвия станет очередной страной, присоединившейся к соглашению о сотрудничестве в сфере региональной политики ЕС, которая связывает ЕК и национальные правительства. ЕК проведет проверку в отношении работоспособности плана реструктуризации Estonian Airlines. 40,7 млн евро будет выделено на восстановление функционирования компании в долгосрочной перспективе. Кроме того, ветеринарные хирурги ЕС одобрили помощь в размере 3,5 млн евро в 2014 г. на борьбу с африканской чумой свиней в Польше, Литве, Латвии и Эстонии.

В этом квартале ЕК обратилась к странам-участницам проекта со стороны ЕС - Австрии, Болгарии, Хорватии, Венгрии, Греции и Словении (а также Сербии) с инициативой пересмотреть их соглашения с Россией о Южном потоке, полагая, что они не соответствуют законодательству ЕС в пунктах, касающихся проблем охраны окружающей среды и закона о конкуренции в едином энергорынке. Для решения юридических и технических проблем, вызванных разногласием между ЕК и Москвой, создается специальная рабочая группа. Чешская Республика также может быть вызвана Еврокомиссией в суд за невыполнение директивы 2006 г. по энергоуслугам, которая должна была быть закреплена в национальном законодательстве еще в мае 2008 г. В суде ЕК ожидала и Латвию из-за того, что та препятствует работе иностранных нотариусов в стране, эффективно ограничивая доступ к профессии всем, кроме латышей. Несмотря на это, Латвию в этом году ожидает радостное событие — Рига стала культурной столицей Европы 2014 г.

М.Русакова

2.7. «Восточное партнерство» и отношения со странами Центральной Азии

Армения. 26 декабря Еврокомиссия одобрила пакет помощи Армении в размере 41 млн евро. Средства были выделены в рамках Европейской политики соседства. 25 млн евро из этой суммы предоставлено на поддержку аграрного сектора и развитие фермерских объединений и ассоциаций. 10 млн евро планируется направить на реализацию социальных проектов, таких как развитие партнерства некоммерческих объединений, повышение занятости населения и связанные с этим программы обучения различным специальностям. Оставшиеся 6 млн евро будут направлены на поддержку государственных институтов, взаимодействующих со структурами ЕС, включая процедуры облегчения визового режима для граждан Армении, а также вопросы реадмиссии и участия Армении в программах Евросоюза.

Грузия. 3-4 февраля состоялся первый, с момента избрания на должность, визит премьер-министра Грузии Ираклия Гарибашвили в Брюссель. В ходе его визита грузинский премьер заверил своих партнеров в ЕС, что европейский вектор является определяющим в политике его страны, особо отметив, что приоритетом является подписание соглашения об ассоциации с ЕС не позднее указанной на Вильнюсском саммите даты, т.е. августа 2014 г.

20 февраля состоялся первый раунд переговоров между Грузией и ЕС с целью её присоединения к Энергетическому сообществу ЕС. В ходе встречи были обсуждены вопросы, касающиеся сроков подключения страны к законодательной базе ЕС, регулирующей энергетический и газовый секторы, вопросы охраны окружающей среды, эффективности использования энергии, включая возобновляемые источники энергии и др. Следующий раунд переговоров был намечен на 19 марта.

5 марта Штефан Фюле и глава кабинета министров Грузии подписали два соглашения, предусматривающих поддержку Евросоюзом реформирования институтов государственного управления и развития парламентаризма. На эти цели ЕС выделил 22,5 млн евро. Фюле отметил, что подписание соглашения об ассоциации с Грузией, запланированное на август 2014 г., не является конечным этапом сотрудничества ЕС и Грузии. (20 марта главы государств и правительств стран-членов ЕС высказались за более ранние сроки его подписания, не позднее июня 2014 г.) Он также выразил озабоченность действиями России на Украине, напомнив о возможной угрозе для Тбилиси со стороны России, и подчеркнул приверженность ЕС принципу территориальной целостности и суверенитета Грузии.

Центральная Азия. 14 января Европейская счетная палата опубликовала отчет, в котором отмечалось, что помощь ЕС странам Центральной Азии (Казахстан, Киргизия, Узбекистан, Таджикистан и Туркмения) в период 2007-2012 гг. была хорошо спланирована, но ее практическая реализация была слишком медленной и сильно отличалась от страны к стране этого региона.

Проекты, включенные в программы помощи, отбирались с учетом целей и приоритетов, зафиксированных в документе по региональной стратегии ЕС. Однако отсутствие ожидаемой эффективности объяснялась, по мнению аудиторов, тем, что ЕК отобрала слишком много секторов, тогда как выделенные средства следовало сконцентрировать в небольшой их группе. В то же время было высказано мнение, что в Таджикистане и Киргизии реализация программ бюджетной поддержки должна быть привязана к антикоррупционным мерам.

Казахстан. 18 февраля ЕИБ принял решение об открытии кредитной линии двум банкам Казахстана (из них: 120 млн евро банку развития Казахстана и 100 млн Сбербанку Казахстана). Оба указанных банка финансируют проекты в области изменения климата и охраны окружающей среды.

Узбекистан. 17 марта на встрече в рамках Совета сотрудничества ЕС–Узбекистан Брюссель подтвердил свою готовность способствовать вступлению Узбекистана в ВТО. Стороны проявили взаимный интерес к усилению сотрудничества в области энергетики.

Беларусь. Правительство Беларуси заявило о планах введения с 1 февраля временных санкций против поставок картофеля из ЕС. Согласно неофициальному источнику, это решение было принято министром сельского хозяйства Беларуси по требованию органов фитосанитарного контроля России, в соответствии с соглашением в рамках Таможенного союза с Россией и Казахстаном.

Молдова. 23 января Ш.Фюле отметил успехи, достигнутые в отношениях ЕС и Молдовы, указав на важность их дальнейшего развития. В этой связи, он напомнил, что в 2013 г. состоялось

парафирование соглашения об ассоциации между ЕС и Молдовой. В том же году ЕС увеличил квоты на импорт молдавского вина и приступил к процессу либерализации визового режима для граждан Молдовы, вплоть до отмены виз в 2014 г. Фюле подтвердил готовность ЕС подписать соглашение об ассоциации с Молдовой не позднее августа 2014 г., подчеркнув необходимость продолжать правовые и социально-экономические реформы.

7 февраля Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) и ЕС приняли решение о предоставлении Молдове займа в размере 35 млн евро (из них 24 млн евро от ЕИБ и ЕБРР и 11 млн евро – от ЕС) на модернизацию системы водоснабжения и очистки воды в Кишиневе.

19 марта президент Молдовы Николай Тимофти обратился к ЕС с просьбой ускорить подписание соглашения об ассоциации, поскольку он опасается повторения в его стране украинского сценария, где роль Крыма может сыграть Приднестровье. Ситуация осложнилась тем, что за день до этого глава парламента Приднестровья обратился к Госдуме РФ с просьбой начать процедуру воссоединения региона с Россией. В ответ на обращение Кишинева главы государств и правительств стран ЕС на встрече 20 марта высказались за скорейшее подписание упомянутого соглашения, и также не позднее июня 2014 г.

Украина. Новый виток противостояния власти и оппозиции произошел после 16 января 2014 г., когда Верховная рада приняла ряд законов, предусматривавших ужесточение санкций за участие в массовых беспорядках. Акция на Евромайдане приняла резко антипрезидентский и антиправительственный характер. Оппозиция потребовала отставки правительства и продолжения евроинтеграции. В связи с нарастанием напряженности на Украине, министры иностранных дел стран-членов ЕС на своем заседании обвинили власти Киева в применении силы против демонстрантов, поставив вопрос о возможном введении санкций против лиц, виновных в насилии.

22 января посол России в ЕС Владимир Чижов выступил с критикой планируемых в ЕС санкций против Украины, отметив, что решение такого рода должно приниматься на уровне Совета безопасности ООН. Он добавил, что Украина предложила провести трехсторонние переговоры об ассоциации с участием России, на что Россия ответила положительно, в отличие от ЕС.

23 января Баррозу в телефонном разговоре с Януковичем призвал президента Украины «немедленно» сесть за стол переговоров с оппозицией, на самом высоком уровне. В ответ Янукович высказался против введения режима ЧП в стране и согласился встретиться с Фюле и Эштон, которые посетили Киев 24-25 января, соответственно. В тот же день, канцлер Германии Ангела Меркель заявила о преждевременности рассмотрения вопроса о санкциях против Украины, отметив, что ожидает от украинского правительства шагов, гарантирующих гражданам соблюдение фундаментальных прав и свобод, в том числе право на мирные протесты.

24 января состоялась встреча Ш. Фюле с президентом Украины, после которой Янукович сообщил о готовности пойти на компромисс с оппозицией.

В этой связи, 28 января было созвано внеочередное заседание Верховной Рады, проголосовавшей за отмену ряда законов от 16 января и объявившей амнистию для участников событий, происходивших на Украине в ноябре 2013 – январе 2014 гг. В тот же день президент принял отставку премьера Азарова и его кабинета. Несмотря на это, акции протеста продолжились. Оппозиция выдвинула требования немедленной отставки Януковича и возвращения Украины к парламентско-президентской системе правления и конституции 2004 г.

12 февраля президент Янукович согласился пойти на формирование коалиционного правительства. К 15 февраля в рамках амнистии были освобождены все ранее задержанные участники протестов. В свою очередь, в ночь с 15 на 16 февраля протестующими были разблокированы здания областных администраций и некоторые правительственные здания в центре столицы.

Озабоченность по поводу перерастания кризиса в сторону гражданской войны на Украине высказали страны ЕС, граничащие с Украиной (Польша, Венгрия, Словакия и Румыния), которые были бы серьезно затронуты в случае ухудшения гуманитарной ситуации на Украине. Вторым важным аспектом стал энергетический фактор кризиса, т.к. 70-80% транзита российского газа в ЕС идет через Украину.

На уровне институтов ЕС тон обсуждений ситуации на Украине варьировал от позиции пассивного наблюдателя до полного вовлечения в украинский кризис. Возможность второго сценария не исключил Ж. М. Баррозу на совместной пресс-конференции с премьер-министром Польши Дональдом Туском. Этот подход поддержали Париж и, с рядом оговорок, Берлин, тогда как Лондон заявил о приверженности политике «позитивного нейтралитета». В свою очередь, премьер-министры стран Вишеградской группы (Польша, Чехия, Словакия, Венгрия) на совместной пресс-конференции 29 января высказались за предоставление гражданам Украины права безвизового въезда в ЕС.

3 февраля в интервью журналу «Wall Street Journal» К.Эштон заявила о том, что ЕС, совместно со США, готовит пакет крупной финансовой помощи для Украины, однако подробности этого проекта не были озвучены. В этой связи, Ш.Фюле заявил, что стратегия ЕС в отношении Украины, основанная на европейских ценностях и принципах, включает три этапа: прекращение насилия и гарантия безопасности и стабильности; организация политического процесса, в том числе проведение необходимых конституционных реформ и свободных честных выборов; подписание соглашения об ассоциации Украины с ЕС.

18 февраля произошло резкое обострение ситуации, возобновились столкновения митингующих с милицией. По данным Минздрава Украины, с 18 по 21 февраля в Киеве погибли 77 человек; по данным МВД, погибло 16 милиционеров. На заседании Верховной Рады оппозиция потребовала немедленного возвращения страны к парламентско-президентской форме правления и восстановления конституции 2004 г.

20 февраля на внеочередном заседании министров иностранных дел стран-членов ЕС был дан «зеленый свет» санкциям против правительства президента Януковича и лиц, ответственных за репрессии и кровопролитие на Украине. Санкции предусматривали запрет на въезд указанных лиц в ЕС, замораживание их банковских счетов, а также запрет на экспорт в страну вооружения и спецсредств.

21 февраля под давлением Евросоюза и США Янукович пошёл на уступки. В присутствии трех посредников из ЕС состоялось подписание соглашения с оппозицией об урегулировании кризиса на Украине, предусматривавшее, в частности, немедленный (в течение двух суток) возврат к Конституции в редакции 2004 г., конституционную реформу и проведение досрочных президентских выборов не позднее декабря 2014 г. Предусматривалось также создание коалиции в 10-дневный срок после подписания данного соглашения и расследование всех актов насилия, при участии представителей власти, оппозиции и Совета Европы. По соглашению, все незаконное оружие, имеющееся у оппозиции, требовалось сдать в подразделения МВД в течение 24 часов после подписания и обнародования документа. Верховная Рада проголосовала за возвращение к конституции 2004 г. и приняла закон, позволяющий незамедлительно освободить из заключения Юлию Тимошенко. Внутренние войска и спецподразделение «Беркут» покинули правительственный квартал. Однако, несмотря на подписание соглашения, на Майдане оставалось до 30 тыс. протестующих, требующих отставки президента Януковича.

В ночь на 22 февраля президент Янукович покинул Киев. На следующий день Верховная Рада приняла постановление, в котором действия Януковича были признаны «неконституционными», и назначила досрочные президентские выборы на 25 мая 2014 г. 23 февраля обязанности президента Украины были возложены на председателя Верховной Рады Александра Турчинова, а 27 февраля премьер-министром Украины стал Арсений Яценюк. На следующий день новая украинская власть получила официальное признание со стороны Евросоюза и США.

Ж.М.Баррозу призвал Россию, которая не признала новые украинские власти, к сотрудничеству в помощи Украине.

По словам А.Турчинова, Украина оказалась на грани дефолта. Киев оценил необходимую стране помощь в размере 25,5 млрд евро; ЕС, со своей стороны, обещал рассмотреть вариант такой поддержки, которая может быть предоставлена, скорее всего, в форме займов, с участием США и международных финансовых институтов.

5 марта Баррозу сообщил о выделении Украине финансовой помощи в размере 11 млрд евро на период до 2020 г, как в виде займов и кредитов, так и безвозмездной помощи из фондов ЕС. Часть

из планируемой суммы (780 млн евро, на период 2015-2020 гг., что эквивалентно 130 млн евро в год) предполагается предоставить в рамках программы «Восточного партнерства». ЕС также выделил 35 млн евро на поддержку реформ в области правосудия.

Кроме того, ЕС заявил о возможности своего участие в финансировании долга Украины «Газпрому» (2 млрд долл.), совместно с США и финансовыми институтами, а в случае проблем с поставкой газа из РФ, рассмотреть варианты, направленные на минимизацию зависимости Украины от «Газпрома», в том числе за счет использования альтернативных источников энергии. Дополнительно был предложен план, предусматривающий временное (до подписания полномасштабного Соглашения об ассоциации) снижение таможенных пошлин на украинские товары, что позволит Киеву сэкономить на тарифах порядка 500 млн евро в год. В соответствии с этим документом, либерализация тарифов распространяется на 82,3% продуктов украинского агросектора и включает отмену квот на ряд чувствительных товаров.

6 марта главы государств и правительств стран-членов ЕС на внеочередном заседании расценили действия России в Крыму как «агрессию», а проводимый в Крыму референдум как противоречащий международному праву и, в частности, Конституции Украины. В этой связи был принят трехстадийный план, предусматривающий постепенное ужесточение принимаемых в отношении России санкций. На этой же встрече было принято решение подписать политическую часть Соглашения об ассоциации Украины с ЕС.

17 марта Совет ЕС по международным делам принял решение заморозить банковские счета в ЕС и запретить въезд в него для 21 человека (13 официальных лиц РФ и 8 жителей Крыма).

21 марта лидеры стран-членов ЕС и премьер-министр Украины Арсений Яценюк подписали политический раздел Соглашения об ассоциации Украина–ЕС, тогда как части, относящиеся к экономическому сотрудничеству, взаимодействию в области внутренней политики и правосудия, а также к созданию зоны свободной торговли, было решено подписать после президентских выборов. А.Яценюк назвал 21 марта историческим днём для Украины.

26 марта Х. ван Ромпей и Ж.М.Баррозу, а также президент США Барак Обама заявили о готовности сотрудничать перед лицом украинского кризиса, в частности, в вопросе о дополнительных санкциях против РФ. На этой же встрече лидеры ЕС и США приветствовали решение Украины гарантировать защиту прав национальных меньшинств страны.

27 марта Ш. Фюле, в ходе своего визита в Киев, призвал Украину ускорить движение по пути реформ. Прежде всего, по его словам, необходимо создать в стране надежную избирательную систему, привести в соответствие с демократическими нормами судебную систему правосудия, в том числе искоренить практику «избирательного правосудия», усилить борьбу с коррупцией, способствовать созданию макроэкономической структуры, соответствующей, в том числе, критериям МВФ.

С.Быховский

3. ЕС и внешний мир

3.1. Отношения с развивающимися странами

3.1.1. Латинская Америка

В начале 2014 г. особый интерес со стороны ЕС вызвали отношения с Эквадором, Бразилией, Панамой и Кубой, а также группой Меркосур.

13-17 января в Брюсселе прошел первый раунд переговоров ЕС с **Эквадором** по поводу присоединения этой страны к трехстороннему торговому договору, подписанному ЕС, Колумбией и Перу в 2010 г. и вступившему в силу в 2013 г. Этот новый формат взаимоотношений ЕС с Андскими странами был принят после неудачной попытки заключения в 2008 г. Соглашения о полной ассоциации с Андским сообществом. Эквадор приостановил двусторонние переговоры с ЕС в 2009 г., однако теперь они возобновлены, и стороны нашли много общих точек соприкосновения. Это обстоятельство позволяет прогнозировать, что страна присоединится к соглашению.

Однако начало переговоров было одновременно ознаменовано заявлением Международной федерации по правам человека, которая заявила о широком силовом воздействии, которое практикуется по отношению к эквадорским общественным организациям. В своем письме, адресованном Кэтрин Эштон, Федерация отметила, что «ведущиеся с этой страной торговые

переговоры должны быть использованы для продвижения прав человека, которые нарушаются законами Эквадора по отношению к индейскому населению».

В целом переговоры прошли успешно и затронули такие сферы двусторонних отношений, как доступ к рынку товаров, услуг и к сфере управления. В пресс-релизе, изданным Еврокомиссией по итогам переговоров, выражена надежда на скорое присоединение страны к торговому договору 2013 г.

Зимой 2014 г. также начался новый этап в возобновлении переговоров ЕС с блоком **Меркосур**. 13 января министр иностранных дел Парагвая Эладио Лоисага объявил, что ЕС и страны Меркосур (Аргентина, Бразилия, Парагвай, Уругвай и Венесуэла) к началу февраля должны обменяться предложениями по поводу либерализации тарифов на сельскохозяйственную продукцию и промышленные товары. Сделать это стороны планировали в ходе встречи министров иностранных дел Меркосур 12-13 февраля в Каракасе, однако Венесуэла не приняла участия в данном мероприятии, поскольку официальная процедура ее присоединения к блоку не была завершена. Особую озабоченность у ЕС вызывает позиция Аргентины, которая предлагает длительно и постепенно снижать тарифные барьеры, а также занимает скептическую позицию по отношению к торговле с ЕС в такой области как сельское хозяйство. Сложные отношения у Евросоюза и с Парагваем, который был исключен из Меркосур в связи с государственным переворотом 2012 г., однако вернулся в блок после прошедших в августе 2013 г. президентских выборов. Состоявшаяся в Каракасе встреча не прояснила ситуацию, так как Аргентина 27 марта вновь призвала ВТО рассмотреть антидемпинговые меры, принимаемые ЕС в отношении экспортных объемов аргентинского биодизельного топлива.

Зима 2014 г. стала временем активизации контактов ЕС с **Кубой**, где режим Рауля Кастро демонстрирует признаки открытости. ЕС надеется начать процесс официальных переговоров с Кубой по поводу подписания к 2015 г. соглашения о сотрудничестве, а также выработки «общей позиции», которая действовала в отношении Кубы до 1996 г., когда в ЕС был наложен запрет на официальный диалог с любой страной или организацией, в которой нарушаются права человека и индивидуальные свободы. Однако против грядущих перемен в отношениях с Кубой традиционно будут выступать Польша и Чехия, требующие увязывать торговое сотрудничество ЕС с изменением в области прав человека на острове. 29 января эксперты, представляющие страны-члены ЕС, пришли к согласию о необходимости возобновить двусторонний диалог с Кубой. Положительно отнесся к данной инициативе и Совет ЕС в составе министров иностранных дел 10 февраля, где были приняты директивы по ведению двустороннего политического диалога и подписанию соглашения по сотрудничеству с Кубой. В пресс-релизе, выпущенным по этому случаю, Кэтрин Эштон, Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности, отметила, что «права человека останутся в центре наших отношений». При этом никакой точной даты подписания соглашения ЕС не определил, что может быть использовано в качестве механизма давления на Кубу. В ходе визита делегации ЕС на Кубу 6 марта министр иностранных дел Кубы Бруно Родригес заявил, что Куба принимает выдвинутое предложение о возобновлении диалога, направленного на нормализацию отношений. Он отметил, что контакты будут возобновлены на дипломатическом уровне, однако в целом процесс нормализации будет долгим. Двусторонний диалог был прерван в 2003 г.

Зимой 2014 г. возник конфликт между правительством **Панамы** и тремя европейскими компаниями (итальянской, испанской и бельгийской), которые возглавляют консорциум, ведущий работы по модернизации и расширению Панамского канала. Проблемы появились в связи с необходимостью оплаты дополнительных расходов в 1,2 млрд евро, возникших по причине непредвиденных геологических проблем в ходе строительства. Член Комиссии ЕС по промышленности и предпринимательству Антонио Тахани согласился взять на себя роль медиатора в этом конфликте. 23 января Тахани встречался с представителями консорциума и правительств заинтересованных стран, а также Европейского инвестиционного банка. Он выразил готовность обсудить сложившуюся ситуацию с правительством Панамы. Панамский канал был открыт в 1914 г., на него приходится 5% мировой морской торговли.

12 февраля администрация Панамского канала сообщила, что было достигнуто предварительное соглашение с европейским консорциумом. При этом было объявлено, что власти не отрицают возможности привлечения других строительных подрядчиков для окончания работ.

24 февраля в Брюсселе прошел саммит ЕС–**Бразилия** с участием президента Бразилии Дилмы Руссефф и министра иностранных дел Луиса Альберто Фигейреду. Это седьмой саммит со времени подписания в 2007 г. Соглашения о стратегическом партнерстве. В повестку дня саммита включены такие темы, как научно-техническое и технологическое сотрудничество, кибер-безопасность и электронное правительство. Однако намеченное подписание двустороннего соглашения по сотрудничеству в области авиации вновь было отложено.

27 февраля Европейский парламент осудил все акты насилия и убийств в **Венесуэле**. Члены парламента призвали сформировать специальную делегацию с целью визита в Венесуэлу и оценки ситуации на месте.

Член Комиссии Антонио Тахани посетил **Чили** с официальным визитом 11 марта для участия в церемонии инаугурации президента Мишель Бачелет, которая была избрана на этот пост в ходе второго тура выборов в декабре 2013 г. В Сантьяго Тахани встретился с президентом **Уругвая** Хосе Мухикой, с которым была достигнута договоренность начать сотрудничество в промышленной сфере.

М.Абрамова

4. Отношения с Россией

4.1. Политический диалог и торгово-экономическое сотрудничество

В первом квартале 2014 г. главной темой повестки дня политического диалога Россия-ЕС был украинский кризис. Саммит Россия-ЕС, запланированный на декабрь 2013 г., по просьбе ЕС был перенесен и состоялся в Брюсселе 28 января 2014 г. Мероприятие впервые прошло в «урезанном формате», в течение одного дня, вместо обычных двухдневных переговоров. Центральным вопросом саммита стали европейские и евразийские интеграционные процессы. Стороны договорились на двусторонней основе продолжать на уровне экспертов консультации относительно того, как «Восточное партнерство» и инициативы Таможенного союза могут соотноситься друг с другом и какие экономические последствия будут иметь для России и ЕС. В ходе саммита президент России предложил также изучить возможность формирования к 2020 г. зоны свободной торговли между Евросоюзом и ЕАЭС. Кроме того, были обсуждены ситуация на Украине, актуальные вопросы международной повестки дня, включая Сирию, а также ряд торгово-экономических разногласий, в том числе антидемпинговые меры ЕС, применяемые к целому ряду российских отраслей – химической, металлургической и др.; проблема транссибирских пролетов; Третий энергетический пакет ЕС. По итогам саммита принято Совместное заявление Россия–ЕС о борьбе с терроризмом. Стороны выразили намерение возобновить экспертные консультации по Новому соглашению Россия–ЕС с тем, чтобы обсудить его на саммите Россия–ЕС 3 июня 2014 г. в Сочи [www.president.kremlin.ru, 28/01/2014, Agence Europe].

В январе 2014 г. был обнародован очередной доклад МИД РФ о ситуации с обеспечением прав человека в Евросоюзе, где на основе данных из международных и национальных источников обобщена информация о проблемах, с которыми сталкивались государства-члены ЕС и его интеграционные структуры в данной области в 2013 г. Среди сохраняющихся наиболее острых вызовов отмечаются устойчивый рост ксенофобии, расизма, агрессивного национализма и неонацизма, ущемление законных прав и интересов меньшинств, включая русскоязычное население государств Прибалтики.

26 февраля 2014 г. в Москве прошла традиционная встреча министра иностранных дел РФ С.В.Лаврова с послами 28 государств-членов ЕС и главой Представительства ЕС в России. С.В. Лавров дал оценку нынешнего состояния и приоритетов отношений между Москвой и Брюсселем в контексте с итогами январского саммита Россия–ЕС и подтвердил готовность России развивать взаимовыгодное сотрудничество с Евросоюзом. Вместе с тем, министр вновь напомнил, что отсутствие прогресса в диалоге о безвизовом режиме негативно сказывается на перспективах расширения гуманитарных и туристических связей между Россией и странами Евросоюза. [www.mid.ru].

В марте-апреле ЕС принял ряд документов, осуждающих действия России в Крыму и на юго-востоке Украины. Среди наиболее значительных – резолюции Европарламента от 13.03.2014 и 17.04.2014, заявление министров иностранных дел стран «Веймарского треугольника» от 31.03.2014, решения Совета ЕС в связи с развитием ситуации на Украине от 14.04.2014. Кроме того, с аналогичными заявлениями выступили некоторые высокопоставленные чиновники Евросоюза. Были одобрены политические санкции, предполагающие замораживание визовых переговоров с Россией, а также ограничения на въезд в ЕС ряда российских чиновников. Был также разработан, но пока не введен в действие пакет экономических санкций. Ответные комментарии практически на все документы и заявления, излагающие официальную позицию России, можно найти на сайте www.mid.ru. Отдельного упоминания заслуживает принятое в Женеве 17 апреля 2014 г. Совместное заявление ЕС, России, США и Украины, зафиксировавшее некоторые обязательства и меры, направленные на деэскалацию напряженности, прекращение насилия и развитие диалога с целью выхода из политического конфликта в Украине.

Несмотря на доминирование украинского вопроса в повестке дня Россия–ЕС, в отчетном периоде продолжало развиваться и региональное сотрудничество. 3 марта 2014 г. стартовал V Форум «Северного измерения» – эффективной площадки для обмена мнениями по актуальным вопросам регионального развития. 8 апреля 2014 г. в Осло под председательством Норвегии прошла четвертая встреча старших должностных лиц «Северного измерения» (СИ). От России в ней принял участие заместитель министра иностранных дел А.Ю.Мешков. В работе участвовали делегации Исландии и ЕС, а также представители Швеции, Финляндии, Польши, Литвы, Германии, Чехии, Бельгии, Дании, Италии, Латвии и США. Была высоко оценена роль Природоохранного партнерства в улучшении экологической ситуации на Балтике. Осуществляемые в его рамках проекты будут ориентированы в значительной степени на повышение энергоэффективности. Намечены конкретные шаги в реализации проектов партнерства СИ по транспорту и логистике, с помощью Фонда поддержки партнерства. Положительную оценку получила динамика развития партнерства в области здравоохранения и социального благополучия.

Отчетный период был характерен наличием традиционных торгово-экономических разногласий между Россией и ЕС. Так, 8 апреля 2014 г. Евросоюз подал иск в ВТО в связи с введением Россией запрета на поставки свинины. Ввоз свинины и живых свиней из ЕС был запрещен Москвой 30 января 2014 г. в связи с поразившей поголовье свиней в Литве африканской чумой. 7 апреля Россельхознадзор также ограничил поставки в РФ всех видов свиной продукции из Польши и Литвы. Запрет весьма обременителен для ЕС – объем экспорта свиной продукции из него в Россию достиг в 2013 г. 1,4 млрд евро.

Получила развитие тема энергетического диалога России и ЕС. В первом квартале было достигнуто согласие о создании рабочей группы Россия–ЕС по «Южному потоку». В соответствующем пресс-релизе Еврокомиссии было отмечено, что «Комиссия приветствует любой новый потенциальный газопровод, который полностью соответствует европейскому законодательству». В то же время, по словам члена ЕК по энергетике Сабины Бергер, «Южный поток» не является приоритетным проектом. Приоритетом ЕС, по её словам, является доступ к новым странам-поставщикам для диверсификации, например, развивая Южный газовый коридор. В качестве основных принципов рабочей группы провозглашены «поиски законных рамок» работы «Южного потока» на территории ЕС.

В апреле 2014 г. член ЕК по энергетике Гюнтер Эттингер заявил о решении Евросоюза помочь Украине выплатить России около 2 млрд долл. задолженности за поставленный газ.

Е.Дегтерева